

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ

## лекция 2



*Разумов ДС*  
*к.и.н. доцент*

## *ПРЕДМЕТНОЕ ПОЛЕ ДИСЦИПЛИНЫ:*

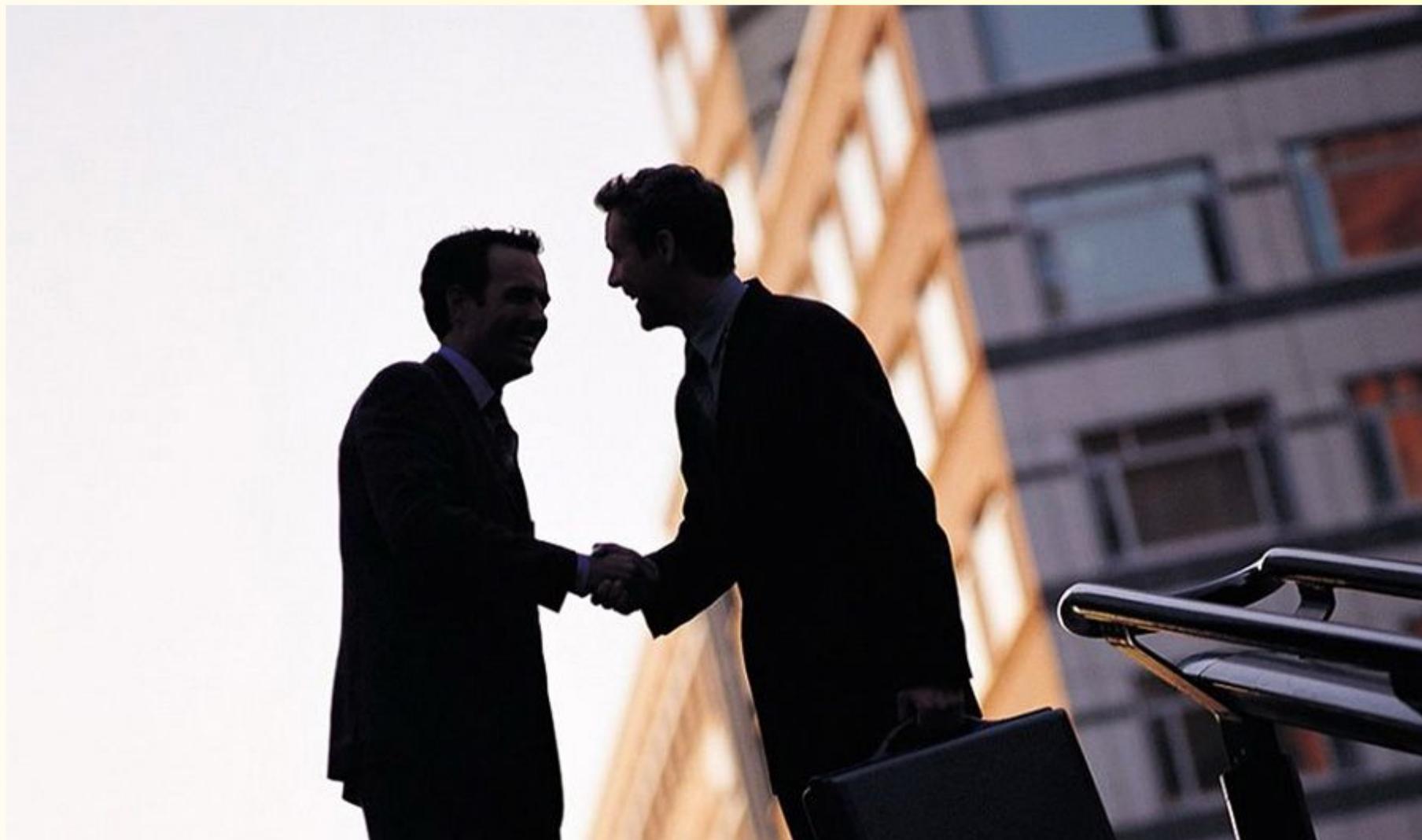
**первый блок:** предмет экономического анализа политических явлений и его методология (варианты применения теории рационального выбора).

**Второй блок:** вопросы обеспечения политической безопасности бизнеса (проблематика правовой основы ведения бизнеса в той или иной стране, а также все легальные аспекты отношений бизнеса и власти, анализ политических рисков, типология конфликтов бизнеса с обществом и властью, механизмы воздействия власти на бизнес и способы разрешения противоречий между ними).

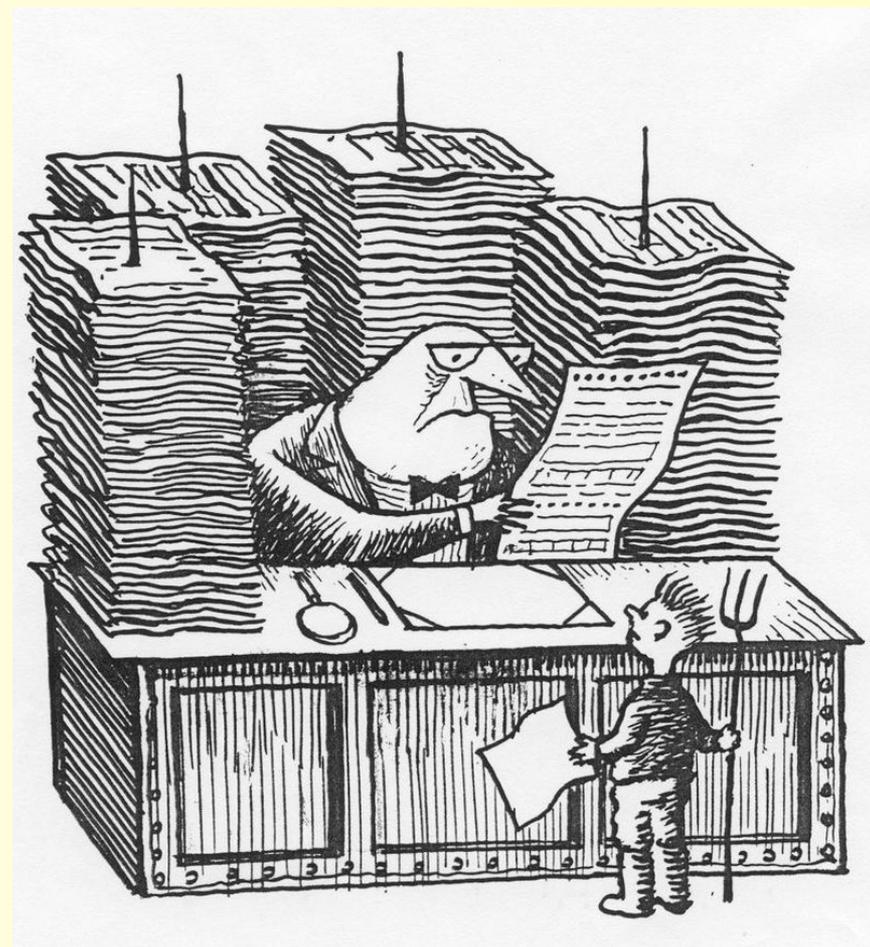
**Третий блок:** вопросы восприятия бизнеса обществом, отношений между ними, общественные ожидания в отношении предпринимателей, наконец, понимание бизнесом своей социальнополитической и социально-экономической роли, ответственности и миссии. В этом блоке — вопросы этики («кодекса») политического поведения бизнеса, а также роль СМИ в отношениях бизнеса с обществом и государством.

**Четвертый блок:** проблемы воздействия бизнеса на государство, механизмы лоббирования интересов предпринимателей во властных структурах и его правовые основания, сопоставление практик лоббизма в России и иностранных государствах, анализ современных стратегий представления интересов бизнеса по власти и соответствующий зарубежный опыт

# ПРЕДПОСЫЛКИ СТРАНОВОЙ СПЕЦИФИКИ ОТНОШЕНИЙ БИЗНЕСА С ГОСУДАРСТВОМ И ОБЩЕСТВОМ



*В странах нелиберальной демократии мотивы поведения элит могут быть автономны от настроений и экономических потребностей граждан. В таких государствах преобладает аппаратный тип принятия решений. Экономические решения вырабатываются, принимаются и проводятся в жизнь главным образом высшим политическим руководством и правительственной бюрократией.*



*В этой группе стран преобладают неформальные отношения и связанные с ними интересы — родственные, дружеские, земляческие, корпоративно-групповые, клановые. В этно-территориальных образованиях внутри Российской Федерации доминируют факторы принадлежности к одной из этнических групп.*

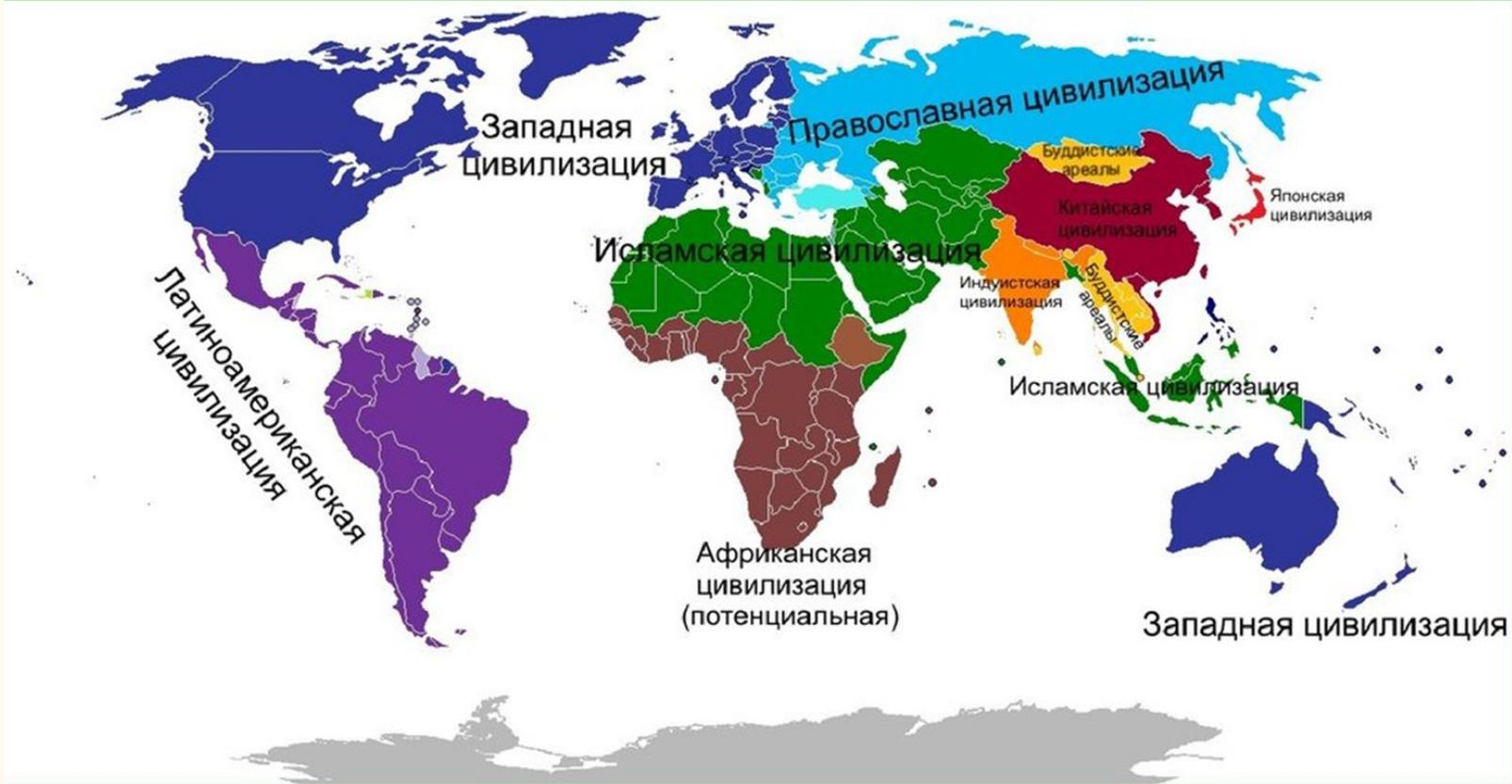


*Проблема: неформальные обязательства + «групповая солидарность» могут противоречить логике экономической рациональности (в том виде, как она трактуется в научной литературе).*

*Поведение участников «неформальных групп» на практике может не определяться формулами исчисления соотношений между социально-экономическими издержками и выигрышами в рамках логики рационального выбора.*

# Влияние на политику «культурно-политического традиционализма.»:

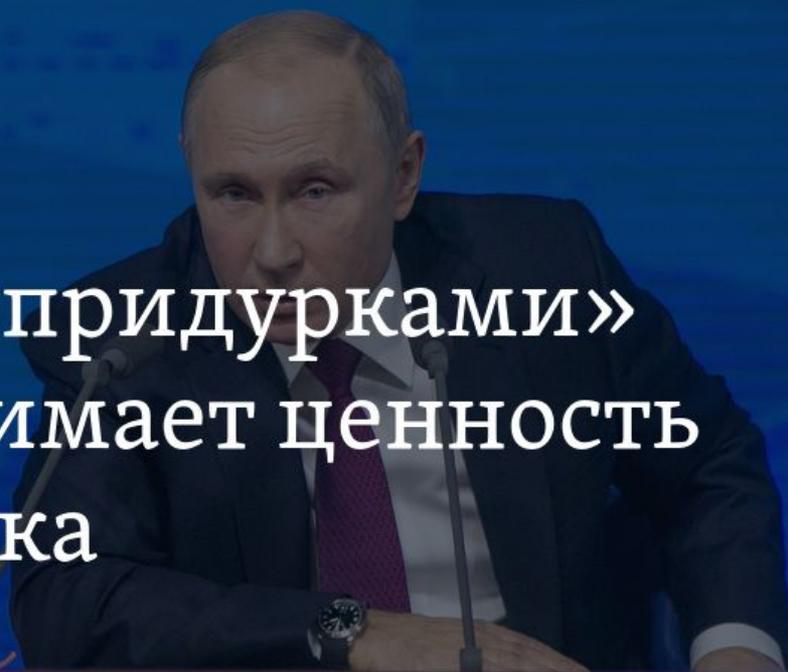
## 8 цивилизаций по С. Хантингтону



*Российское правительство, как только позволили финансовые условия, возобновило субсидирование дальневосточных регионов страны, хотя с точки зрения «рыночной логики» их сохранение в составе России многим «либеральным» специалистам кажется «нерациональным».*



Путин назвал «придурками» тех, кто не понимает ценность Дальнего Востока



*Экономический рационализм не очень хорошо объясняет поведение российских граждан. Жесткий либеральный курс правительства в 1990-х годах вызывал у них постоянное раздражение. Но это мало влияет на популярность российских президентов, которые по-прежнему уверенно чувствуют себя в отношениях и с бизнесом, и с обществом. Привычка полагаться на «сильного вождя», который оказывается и источником ожидаемых благодеяний, и виновником любых неудач, доминирует над желанием россиянина принять на себя ответственность за себя, страну и собственные ошибки.*

*(А. Дугин)*



Это касается не только государств на территории бывшего СССР, но и ряда других стран, в социальной структуре которых под влиянием вестернизации возникло сосуществование разнородных, но «равновеликих анклавов»:

1 — сохраняются отношения, связанные с традиционным для данной страны жизненным укладом.

2 — концентрируются вновь возникающие отношения западного типа.

эти анклавов могут сосуществовать веками, не замещая друг друга. По ходу времени каждый из них постепенно меняется, но они не сливаются и сохраняют свои базовые свойства.

Пример: Турция, Индия, Япония, Южная Корея, государства АСЕАН, Китай, и других.

**Желание сохранить анклавов традиционной жизни и отношений является формой стремления защитить свою идентичность.**

*«Формирование анклавов традиционного наряду с анклавами нового — иммунный ответ незападных обществ на модернизацию. Они стремятся освоить блага модернизации, но не ценой утраты традиционного жизненного уклада.»*



*Анклавная структура общества — инструмент, позволяющий совместить традиционное с современным, обеспечить их взаимное приспособление...»*

*(А.Д. Богатуров)*



*«Западный рационализм», наталкиваясь на конкуренцию со стороны традиционных нерационалистических мотиваций, теряет часть своего импульса и не может стать определяющим элементом политического поведения граждан.*

*В связи со сказанным важно заметить, что отношения государственной власти и бизнеса в этих странах образуют анклав традиционных отношений в том смысле, что государство стремится осуществить задачи модернизации, в значительной мере полагаясь на традиционный тип отношений с экономически активным слоем.*

*(Кондратьева Т.С.)*



# ПОЛИТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ В РОССИИ

## Бизнес в Европе



## Бизнес в России



Почувствуй разницу

# Особенности политического процесса в России

1. Нерасчлененность политики и экономики, социальных и личных отношений. (Политика не отделена от других сфер жизни в силу незрелости институтов гражданского общества, которые должны ее ограничивать и контролировать.)
2. Отсутствие консенсуса между участниками политической жизни. В России не было традиции консенсуса, и ее невозможно было укоренить за несколько лет реформ. Другая причина конфликтности политического процесса кроется в различном понимании ценностей свободы и демократии у зарождающихся политических сил, а также в их неравных возможностях активного участия в реформаторском процессе и удовлетворения собственных интересов
3. Он не структурирован вследствие совмещения и взаимозаменяемости политических ролей. + обманчиво кажущееся многообразие участников российской политической жизни, поскольку их реальная роль и политические функции достаточно ограничены. Способности политических партий выражать интересы гражданского общества весьма условны.

4. Отсутствие интеграции среди его участников, что является следствием отсутствия в обществе единой коммуникационной системы. Вертикально организованный политический процесс функционирует через диалог между властью и обществом, в котором последнее доносит свои требования до властных структур посредством разветвленной системы представительства. Однако подобной системы представительства интересов в России не было, поскольку отсутствует традиция такого диалога
5. В его основе лежит активный политический стиль, состоящий в навязывании обществу нововведений со стороны правительства. Активная роль государства как в формировании проблем, так и в интеграции интересов различных групп вызвана культурно-религиозной, этнической и политической неоднородностью общества.
6. Высокая концентрация политической власти и ресурсов в руках правящей элиты, что заставляет контрэлисту и оппозицию оформляться и выступать в качестве радикальных движений, а не политических оппонентов.

7. Тотальная маргинализация посткоммунистического общества обусловила ситуацию, когда лидеры, чтобы остаться у власти, обращались к помощи более развитых западных стран. Однако уступки во внешней политике в обмен на финансовую поддержку правящего режима не продвинули страну по пути реформ, а лишь усиливали финансово-экономическую зависимость России от западных стран, ослабляя национальную экономику.

8. Современная же политика элиты направленная на восстановление полного суверенитета была воспринята западными демократиями как «бунт» который обострил внешнеполитический фактор политического процесса («санкции»)



Правовые условия и политическая практика не позволяет бизнесу в РФ законным образом встать вровень с властью в вопросах выработки ключевых решений по развитию хозяйства. Этому препятствует и незрелость политико-правового сознания делового сообщества, которое в 1990-х годах попыталось — неудачно — подчинить себе политическую власть + «Печальный опыт 90-х..»

ТЕНДЕНЦИЯ

## Семибанкирщина как новорусский вариант семибоярщины

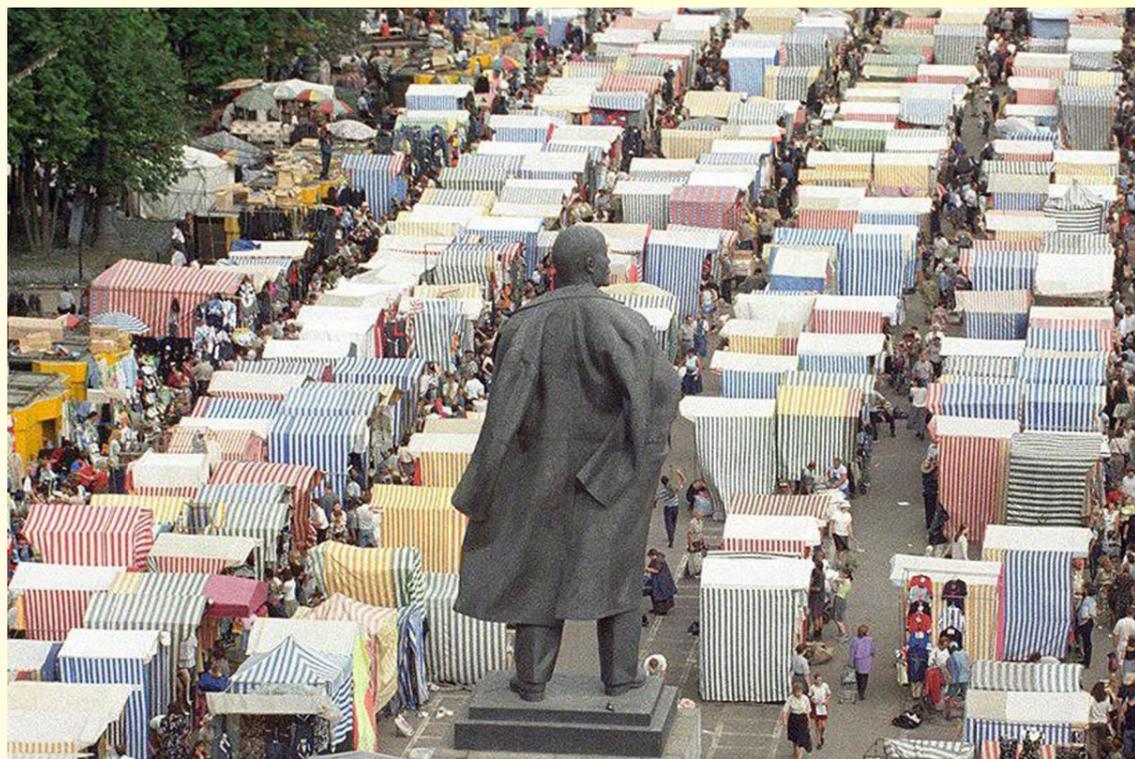
Андрей ФАДИН

**Борис Березовский стал вторым — после Владимира Потанина — крупным финансистом на российском политическом Олимпе. Назначение**

и покусился грубый Коржаков, называя ее почему-то воровством.)

В ходе президентской избирательной кампании сложился и политический механизм банковского влияния на принятие важнейших государственных решений. Осью этого механизма стал друг Анатолий Чубайс — Татьяна Дяченко, мужу которой один из банков «семерки» долго помогал делать бизнес (по некоторым сведениям — торговать уральским металлом). Березовский

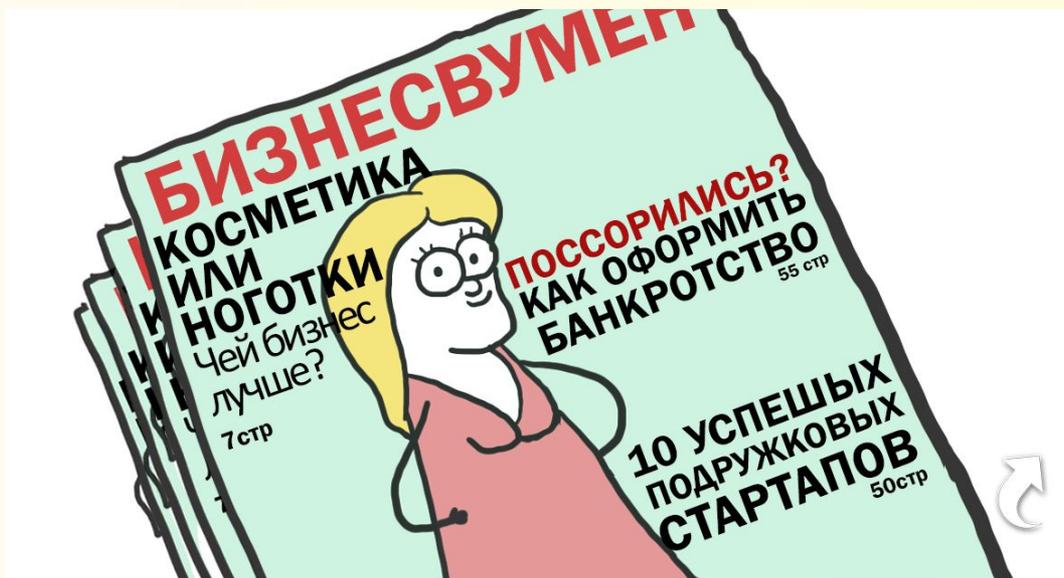
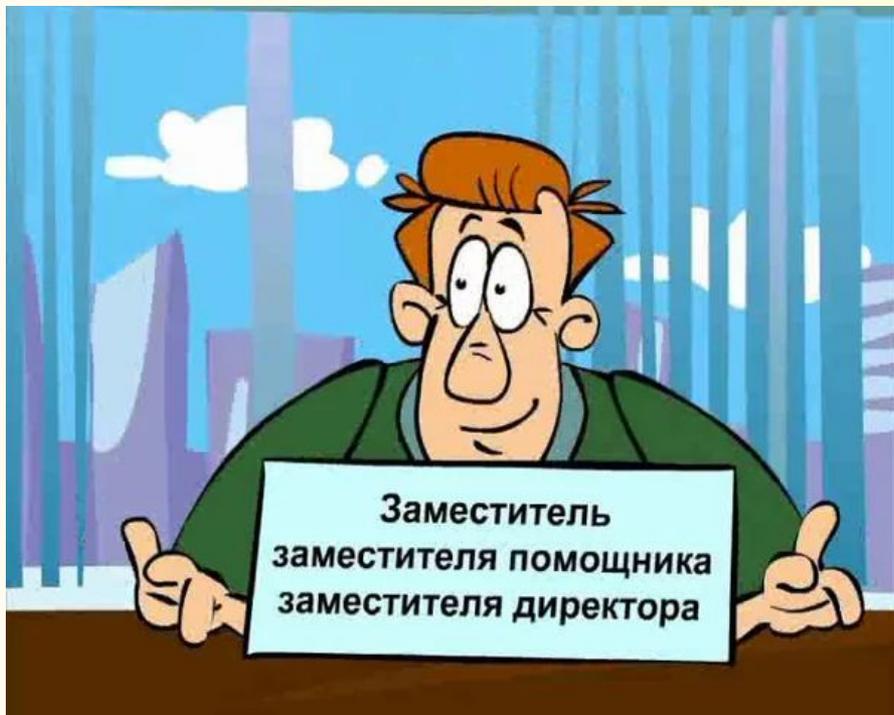
фигуры наверху властной пирамиды — идеальный балласт для Ельцина. При любом оплошном для режима повышении социальной температуры этим балластом жертвуют, выигрывая иногда еще десятки месяцев массовых иллюзий — «президент опять очистился» (вспомним судьбу Бурбулиса, Гайдара, того же Чубайса, Коржакова...). Так что стоило бы Борису Абрамовичу вспомнить старую песенку Галича — «Ох, не шейте вы ливреи...» Хотя, с другой сто-



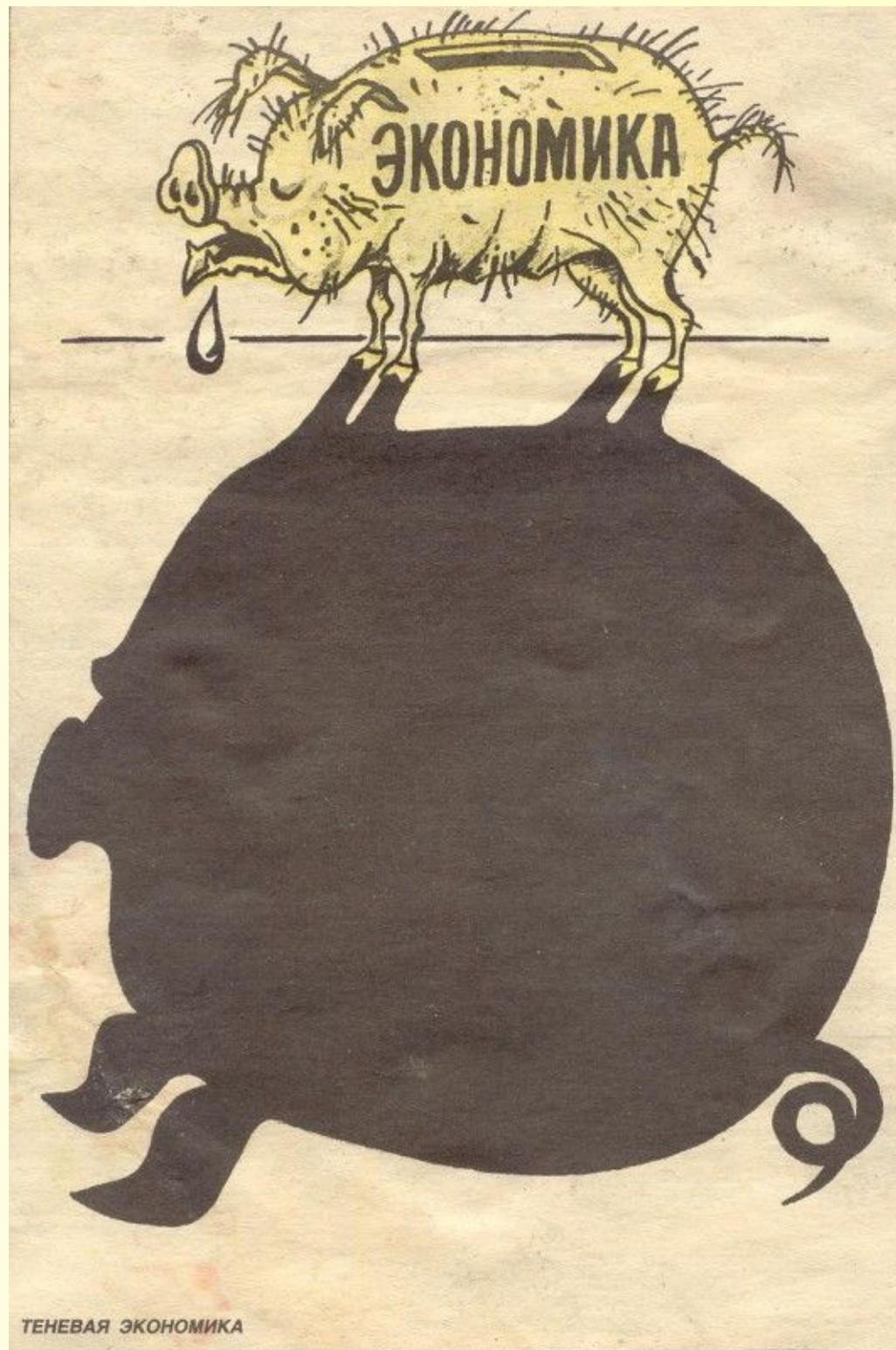
Семибанкирщина (семь банкиров) - обозначение группы крупнейших представителей российского финансового бизнеса (т. н. олигархов), игравших значительную политическую и экономическую роль, владевших СМИ, и неформально объединившихся, несмотря на внутренние разногласия, с целью обеспечить переизбрание Б. Н. Ельцина на следующий срок на президентских выборах 1996 года.



# «Культурные стереотипы» восприятия бизнеса:



В силу недостаточной прозрачности экономической жизни чрезмерно большое значение в экономике и политике сохраняет сфера «серого бизнеса», т.е. предпринимательства, действующего на грани законного бизнеса и криминального



Общество практически выключено из отношений между бизнесом и государством.

Естественное раздражение бизнеса против политиков и криминала преобразуется в **негативистское отношение предпринимательского сообщества к социальным нуждам страны и проблемам конкретного человека.**

Бизнесмены скорее отгораживаются от общества, чем стремятся к диалогу с ним.



*Список богатых людей, для которых благотворительность стала частью их стратегии роста, ограничен (В. О. Потанин, А. Б. Усманов, Р. А. Абрамович, П. К. Шодиев).*



*Предприниматели пока не создали ничего сравнимого с Фондом Рокфеллеров, Фондом Макартуров или Фондом Форда.*

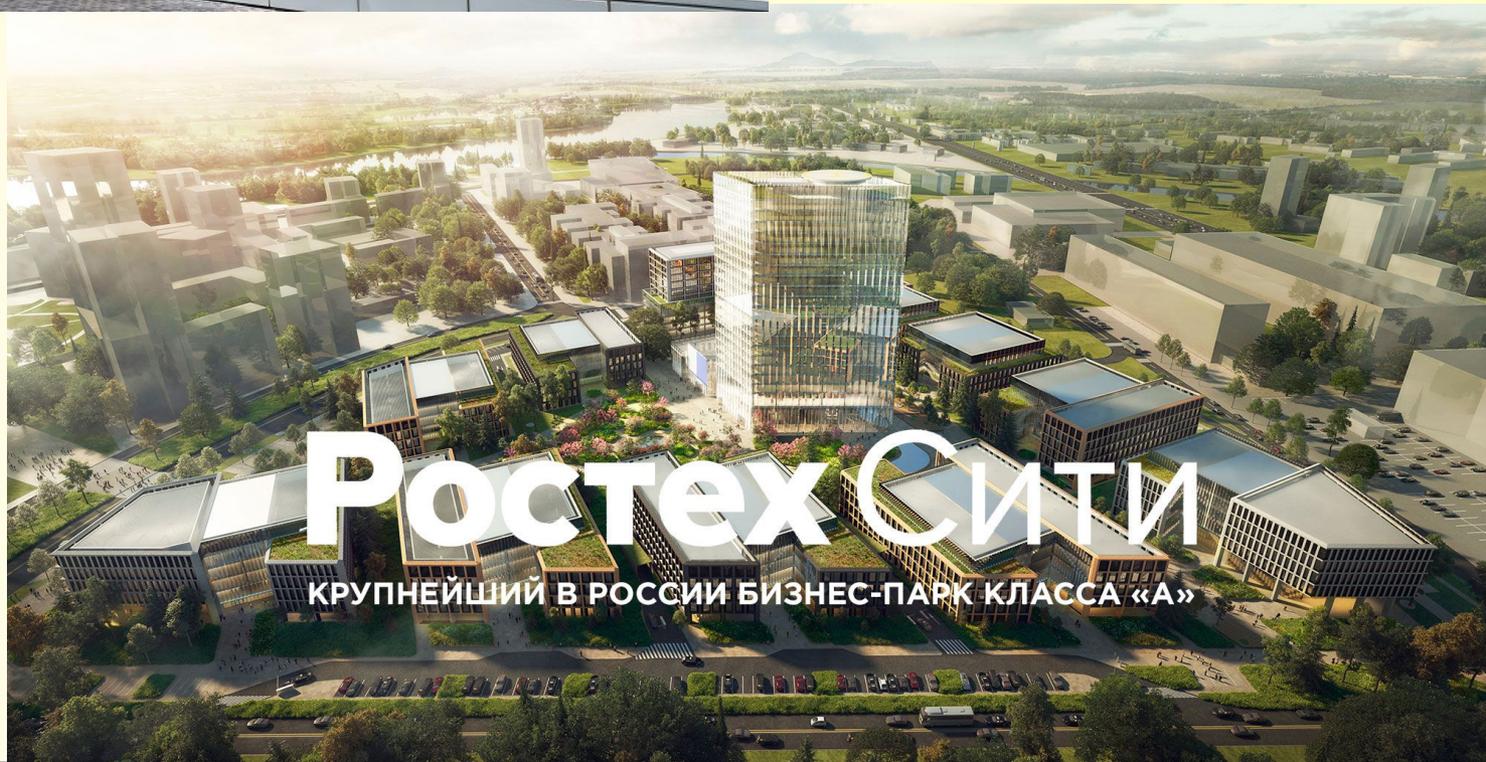


Феномен «патриотичного бизнеса» — в том виде, в котором он сложился в Японии или Южной Корее на этапах экономико-социального реформирования и модернизации во второй половине прошлого века — в России только начинает формироваться.



*(Патриотичным в данном случае называется бизнес, способный самостоятельно прийти к пониманию необходимости подчинить интересы максимализации прибыли (не извлечения прибыли вообще, а именно ее максимализации) задачам вывода российской экономики на передовые мировые рубежи).*





# Ростех Сити

КРУПНЕЙШИЙ В РОССИИ БИЗНЕС-ПАРК КЛАССА «А»

*Мировоззрение руководства самых мощных российских корпораций до недавнего времени было проникнуто интернационализмом больше, чем патриотизмом.*

*Мыслить широкими категориями глобальной экономики и общемировых хозяйственных процессов кажется привычней и правильней, чем оперировать более частными понятиями вывода России на благоприятные позиции в международном разделении труда.*

*«Патриотизм начинает преподавать власть»*



# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ИНСТРУМЕНТ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА БИЗНЕС

*«Под экономической безопасностью понимается состояние неуязвимости государства и общества перед факторами угрожающими устойчивости развития хозяйства и общества...»*

*(В.И. Авдийский)*



БАКАЛАВРИАТ



В.И. Авдийский,  
В.А. Дадалко, Н.Г. Синявский

**ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА  
И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ  
ГОСУДАРСТВА**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



Электронно-  
Библиотечная  
Система  
znanium.com



# Экономическая безопасность страны

— это состояние национальной экономики, обеспечивающее ее независимое и устойчивое развитие.

## Элементы:

- **экономическая независимость** (способность экономики функционировать самостоятельно, без критической зависимости от других стран);
- **экономическая устойчивость** (способность экономики стабильно функционировать при внутренних и внешних неблагоприятных событиях (угрозах));
- **экономическое развитие** (наличие в экономике достаточных внутренних условий для экономического роста, эффективность инвестиционной и инновационной системы в стране).

*Обеспечение экономической безопасности предполагает: стабильное снабжение сырьем и энергией; беспрепятственный сбыт товаров на зарубежных рынках; поддержание устойчивости финансовой системы; предупреждение монополизации недружественным субъектом важных сегментов производства и рынка, обеспечение доступа к технологическим достижениям, необходимым для стабильного хозяйственного развития.*



## **Расширительная интерпретация экономической безопасности:**

подразумевает включение в этот примерный перечень возможности сохранять независимость в принятии решений по ключевым вопросам экономического и социального развития.

Правительство обязано следить за тем, чтобы экономические процессы, деятельность любых экономических субъектов соответствовала требованиям обеспечения экономической безопасности.





# Этапы организации обеспечения экономической безопасности

выявление  
состава и  
характера  
угроз  
экономической  
безопасности и  
направленност  
и их действия

оценка  
ожидаемого  
ущерба от  
действия угроз  
экономической  
безопасности

ранжирование  
угроз  
экономической  
безопасности  
по важности,  
времени  
наступления

определение и  
реализация  
конкретных  
мер по  
обеспечению  
экономической  
безопасности

формирование  
и выбор  
стратегии  
обеспечения  
экономической  
безопасности  
применительно  
к тем или иным  
угрозам





## КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ПОРОГОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

№ п/п	НАЗВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ПОРОГОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ	ВЕРОЯТНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
1	УРОВЕНЬ ПАДЕНИЯ ВВП	БОЛЕЕ 30-40%	ДЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ
2	ДОЛЯ В ПРОМЫШЛЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	МЕНЕЕ 70%	ДЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ
3	ОБЪЕМ ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА В % К ВВП ЗА СОПОСТАВИМЫЙ ПЕРИОД ВРЕМЕНИ	БОЛЕЕ 20%	ДЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ
4	ДОЛЯ ИМПОРТА ВО ВНУТРЕННЕМ ПОТРЕБЛЕНИИ, ВСЕГО	БОЛЕЕ 30%	ЗАВИСИМОСТЬ ЭКОНОМИКИ ОТ ДРУГИХ СТРАН
5	ОБЪЕМЫ ИНВЕСТИЦИЙ В % К ВВП	МЕНЕЕ 25%	СНИЖЕНИЕ ЭНЕРГОВООРУЖЕННОСТИ ЭКОНОМИКИ
6	РАСХОДЫ НА НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В % К ВВП	МЕНЕЕ 2%	СНИЖЕНИЕ НАУЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ЭКОНОМИКИ
7	ДОЛЯ ИМПОРТНЫХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ	БОЛЕЕ 30%	СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАВИСИМОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАНЫ ОТ ИМПОРТА
8	ДОЛЯ В ЭКСПОРТЕ ПРОДУКЦИИ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	МЕНЕЕ 40%	КОЛОНИАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ
9	ДОЛЯ В ЭКСПОРТЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ПРОДУКЦИИ	МЕНЕЕ 10-15%	ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ОТСТАВАНИЕ ЭКОНОМИКИ



# ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**К ВНУТРЕННИМ ФАКТОРАМ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИМ УГРОЗУ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ, ОТНОСЯТСЯ:**

УНАСЛЕДОВАННАЯ ОТ ПРОШЛОГО СТРУКТУРНАЯ ДЕФОРМИРОВАННОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ЕЕ НИЗКАЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ, ВЫЗВАННАЯ ОТСТАЛОСТЬЮ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ БАЗЫ БОЛЬШИНСТВА ОТРАСЛЕЙ, ВЫСОКОЙ ЭНЕРГО- И РЕСУРСОЕМКОСТЬЮ;

ВЫТЕСНЕНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, ОСОБЕННО ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ТОВАРОВ, С ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ЗАРУБЕЖНЫМИ ФИРМАМИ;

ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ОТРАСЛЕВОГО ЛОББИЗМА ПРИ ПРИНЯТИИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ;

НЕСОВЕРШЕНСТВО ПРАВОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, МОНОПОЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И НЕДОБРОСОВЕСТНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ МНОГИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ НА РЫНКАХ РОССИИ, ИХ НИЗКАЯ ПРАВОВАЯ, ФИНАНСОВАЯ И ДОГОВОРНАЯ ДИСЦИПЛИНА;

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И КОРРУПЦИЯ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ, МАССОВОЕ СОКРЫТИЕ ДОХОДОВ И УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ, НЕЗАКОННЫЙ ПЕРЕВОД ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ ЗА ГРАНИЦУ.



# ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**К ВНЕШНИМ ФАКТОРАМ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИМ УГРОЗУ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ, ОТНОСЯТСЯ:**

▶ **ПРЕОБЛАДАНИЕ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ В РОССИЙСКОМ ЭКСПОРТЕ, ПОТЕРЯ ТРАДИЦИОННЫХ РЫНКОВ СБЫТА ВОЕННОЙ И МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ;**

▶ **ЗАВИСИМОСТЬ РОССИИ ОТ ИМПОРТА МНОГИХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ЗНАЧЕНИЯ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ;**

▶ **НЕДОСТАТОЧНЫЙ ЭКСПОРТНЫЙ И ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ И НЕ ЗАМКНУТОСТЬ ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЫ;**

▶ **НЕРАЗВИТОСТЬ СОВРЕМЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ, ОРГАНИЗАЦИОННОЙ, ТРАНСПОРТНОЙ И ИНФОРМАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОГО ЭКСПОРТА И РАЦИОНАЛИЗАЦИИ СТРУКТУРЫ ИМПОРТА.**

## Проблема:

*Абсолютных критериев для заключения, что именно в деятельности экономических субъектов может, а что не может угрожать экономической безопасности, не существует.*

## Следовательно:

*Возможность их произвольного толкования властью*

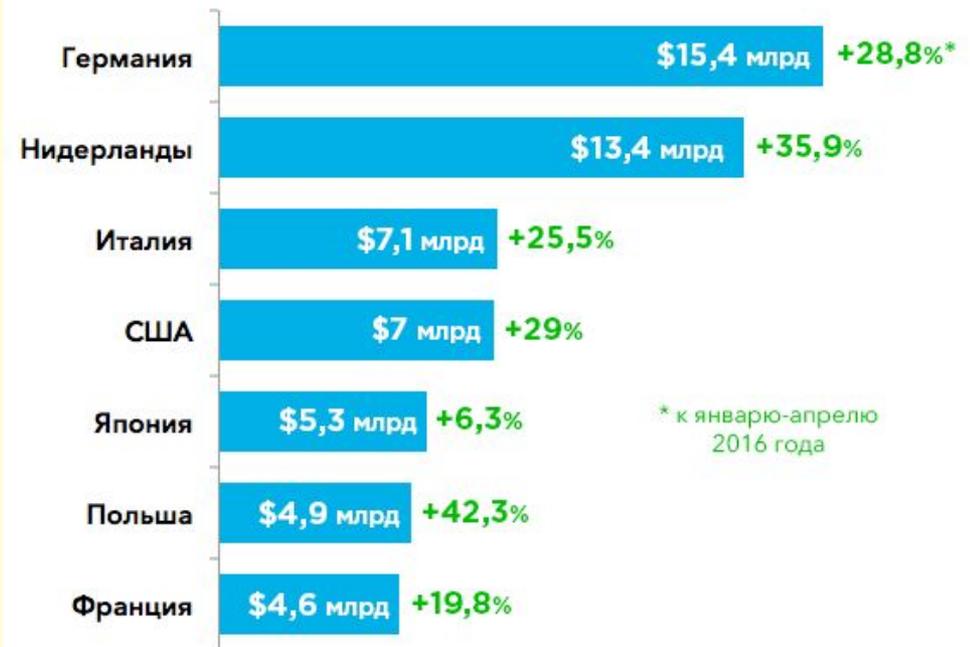


*Увеличения доли участия государства в крупнейших предприятиях активизировалось в середине 2000-х годов как забота об экономической безопасности России.*

*Правительства западных стран уже в тот период неоднократно блокировали попытки российских инвесторов приобрести крупные пакеты акций наукоемких предприятий в странах Евросоюза.*

*Например: в 2009 г. была сорвана уже в основном согласованная сделка о покупке у американской корпорации «Дженерал моторс» российским «Сбербанком» германского автомобильного концерна «Опель».*

### Товарооборот России со странами, которые ввели антироссийские санкции (январь-апрель 2017 года)



Источник: ФТС России



# Роль государства в рыночной экономике

- Обеспечение правовой базы функционирования частного бизнеса
- Защита конкуренции. Антимонопольная деятельность
- Проведение социальной политики, путём перераспределения доходов через систему налогообложения и систему трансфертных платежей (пенсии, пособия, стипендии)
- Финансирование фундаментальной науки и охрана окружающей среды;
- Стабилизация экономики, управление инфляцией и безработицей
- Финансирование производства или непосредственное производство общественных товаров и услуг (оборона, правосудие, правопорядок).

# Направления обеспечения экономической безопасности России

1. Декриминализация страны (создание эффективного государственного управления и менеджмента предприятий);
2. Увеличение совокупного спроса через повышение жизненного уровня населения;
3. Рост инвестиций (↑ нормы накопления);
4. Развитие финансовых институтов: рынка ценных бумаг, банков;
5. Демонополизация экономики и развитие конкуренции совершенствование процедур банкротства;
6. Обеспечение устойчивости рубля (бездефицитный госбюджет, погашение государственного долга);
7. Создание эффективной налоговой системы.
8. Реформирование и развитие науки.



Благодарю за внимание!

