



Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования «Академия гражданской защиты»
Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
Донецкой Народной Республики

Проведение лекционного занятия по дисциплине
«Организация и ведение гражданской защиты».
На тему: Основы организации защиты населения и территорий.

Руководитель занятия – старший преподаватель кафедры гражданской обороны и защиты населения факультета «Техносферной безопасности» ГОУВПО «Академия гражданской защиты» МЧС ДНР подполковник службы гражданской защиты Аллянов А.В.

Тема: Основы организации защиты населения и территорий.

Цель занятия

1. Ознакомить обучающихся с основами организации защиты населения и территорий.
2. Воспитать у обучающихся уверенность в обеспечении безопасности граждан Донецкой Народной Республики данной структурой.

Учебные вопросы

1. Чрезвычайные ситуации: общие понятия и классификация.
2. Поражающие факторы и критерии ЧС.
3. Социально-экономические последствия чрезвычайных ситуаций.
4. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях.

Литература - Закон Донецкой Народной Республики
«О защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера»;
- Постановление № 13-51 от 17.12.2016.
О классификации чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного
характера

Вопрос № 1.
Чрезвычайные
ситуации: общие
понятия и
классификация.



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Принят Постановлением Народного Совета 20 февраля 2015 года

(С изменениями, внесенными Законами

от 02.08.2019 № 50-ПНС,

от 20.11.2020 № 216-ПНС)

Чрезвычайная ситуация (ЧС) – это обстановка на определенной территории, субъекте хозяйствования или на водном объекте, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Авария – опасное происшествие техногенного характера, которое повлекло гибель людей или создает на отдельной территории угрозу жизни и здоровью людей, приводит к разрушениям зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, способствует сверхнормативным выбросам загрязняющих веществ в окружающую среду.

Катастрофа — большая авария или другое событие, которые приводят к тяжелым последствиям.

Зона чрезвычайной ситуации — это территория, акватория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Водный объект — сформированный природой или искусственно созданный объект ландшафта, где сосредотачиваются воды.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Реагирование на чрезвычайную ситуацию — скоординированные действия по реализации планов действий, уточненных в условиях конкретного вида и уровня чрезвычайной ситуации с целью предоставления неотложной помощи пострадавшим, устранения угрозы жизни и здоровью людей.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций — республиканские органы исполнительной власти, муниципальные органы, организации с соответствующими силами и средствами, которые осуществляют надзор за техногенной и природной безопасностью, организуют проведение работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций и реагирование в случае их возникновения с целью защиты населения и окружающей среды, уменьшения материальных потерь.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций — это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы и возникновения чрезвычайной ситуации, порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основные мероприятия, проводимые указанными органами управления и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее — уровень реагирования) — это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от республиканских органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, муниципальных органов, организаций принятия, дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Потенциально опасный объект- это объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации, а также другие объекты, которые при определенных обстоятельствах могут создать реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.

Классификация чрезвычайных ситуаций — система распределения чрезвычайных ситуаций на классы и подклассы в зависимости от их характера.



**ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
СОВЕТ МИНИСТРОВ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**от 17.12.2016 г. № 13-51
(с изменениями от 13.09.2018 №2-34)**

**О классификации чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

Чрезвычайные ситуации в зависимости от достижения порогового уровня критерия подразделяется на:

Чрезвычайную ситуацию **государственного уровня**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более административно-территориальных единиц Донецкой Народной Республики или вышла (по характеру своего развития может выйти) за пределы территории Донецкой Народной Республики и при этом она обладает одним или несколькими критериями:

- количество погибших людей составило 6 и более человек;
- количество пострадавших людей составило 101 и более человек; количество населения, условия жизнедеятельности которого были нарушены, превысило 10001 человек;
- материальный ущерб составил более 40 миллионов российских рублей.

Чрезвычайную ситуацию **местного уровня**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за административные пределы территории одной административно-территориальной единицы Донецкой Народной Республики и при этом она обладает одним или несколькими критериями:

- количество погибших людей составило от 3 и более, но не свыше 5 человек;
- количество пострадавших людей составило 51 и более, но не свыше 100 человек;
- количество населения, условия жизнедеятельности которого были нарушены, составило 1001 и более человек, но не свыше 10 тысяч человек;
- материальный ущерб составил более 13, но не свыше 40 миллионов российских рублей.

Чрезвычайную ситуацию **объектового уровня**, если зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории объекта и при этом она обладает одним или несколькими критериями:

- материальный ущерб составил 5 и более, но не свыше 13 миллионов российских рублей;
- обладает соответствующим классификационным признаком.

Вопрос № 2.
Поражающие
факторы и
критерии ЧС.

Чрезвычайные ситуации сопровождаются поражающими факторами.

Первичные факторы – это ударная воздушная волна, оползни, сели, лавины, обрушение зданий и сооружений, воздействие разрядов статического электричества (молнии), электромагнитные или световые воздействия.

К *вторичным поражающим факторам* относятся: последующие взрывы, пожары, загазованность, зараженность территории и т.п.

КРИТЕРИИ ЧС;

```
graph TD; A[КРИТЕРИИ ЧС;] --> B[психологический, вызывающий стрессовое состояние, депрессию, страх, панику, фобию]; A --> C[экологический, то есть глубина необратимых изменений; произошедших в объектах природной среды (эпидемии, массовый падеж скота и т.д.)]; A --> D[социально-политический (наличие повышенной конфликтности, возникновение напряженности в обществе);]; A --> E[экономический, или материальный ущерб, обусловленный выходом из строя систем, сооружений, затратами на их восстановление и т.п.]; A --> F[временной, то есть степень внезапности ЧС, быстрота ее развития]; A --> G[организационно-управленческий, включает прогнозирование обстановки, хода событий, принятие надлежащих решений, доведение их до исполнителей, контроль за действиями последних и т. д.];
```

психологический, вызывающий стрессовое состояние, депрессию, страх, панику, фобию

экологический, то есть глубина необратимых изменений; произошедших в объектах природной среды (эпидемии, массовый падеж скота и т.д.)

социально-политический (наличие повышенной конфликтности, возникновение напряженности в обществе);

экономический, или материальный ущерб, обусловленный выходом из строя систем, сооружений, затратами на их восстановление и т.п.;

временной, то есть степень внезапности ЧС, быстрота ее развития

организационно-управленческий, включает прогнозирование обстановки, хода событий, принятие надлежащих решений, доведение их до исполнителей, контроль за действиями последних и т. д.;

**Вопрос № 3.
Социально-
экономические
последствия
чрезвычайных
ситуаций.**

Природные факторы риска:

- метеорологические (температура, ветер, осадки или их отсутствие – засуха);
- орографические (разрежение атмосферы, лавины, оползни, сели);
- геофизические (бури, землетрясения, цунами, магнитные аномалии);
- гидрографические (наводнения, заболачивание, подтопление, способность подземных и поверхностных вод к самоочищению);
- геологические (состав пород, выделение радона, уровень радиации, карст, тектонические разломы);
- почвенные (микроэлементы, способность к самоочищению, пылеобразование, кислотно-щелочное равновесие, состав и структура почвы);
- фауна (ядовитые и опасные животные, переносчики возбудителей болезни, пищевые ресурсы);
- флора (ядовитые и лекарственные растения, пищевые ресурсы, состояние воздуха);
- микрофлора воздуха, воды, почвы, животных, растений;
- биологические компоненты объектов (токсины, белки, продукты обмена веществ);
- биоценозы (в том числе природные очаги заболеваний).

Социально-экономические факторы:

- население (демографическая обстановка, расселение, урбанизация, миграция, образ жизни, половозрастной и профессиональный состав, культура, обычаи, материальное благосостояние);
- территориальная организация общества, хозяйственное использование земель; физическое загрязнение воздуха, воды, почвы (радиация, электромагнитные поля, тепловое и звуковое воздействия, шум, аэрозоли);
- химическое загрязнение воздуха, воды, почвы, растений, животных, продуктов питания, объектов;
- биологические факторы (микробное загрязнение воздуха, воды, почвы, органические отходы);
- промышленные и транспортные факторы (аварии, катастрофы);
- коммунально-бытовые факторы; санитарно-гигиеническое состояние и эпидемический статус;
- психотравмирующие факторы (стрессы, утомляемость);
- медицинские и ветеринарные службы и развитость инфраструктуры.

Комплексные факторы:

ландшафтные, зональные, планетарные, исторические, палеонтологические. Специалисты подчеркивают ухудшение обстановки с природными катаклизмами, обусловленное многими причинами и, прежде всего, мощными антропогенным воздействием на биосферу и глобальном потеплении климата.

Вопрос № 4.
Оповещение
населения о
чрезвычайных
ситуациях.

Системы оповещения о чрезвычайных ситуациях

На государственном уровне – Республиканская система централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, охватывающая всю территорию Донецкой Народной Республики

на местном уровне – местные системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, охватывающие территорию соответствующих административно-территориальных единиц Донецкой Народной Республики

на объектовом уровне – локальные и объектовые системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, охватывающие территорию соответствующих потенциально опасных объектов

Системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях могут быть задействованы при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, как в мирное, так и в военное время, а также при проведении проверки их работоспособности

Система централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях создается для доведения в автоматизированном режиме предупредительного сигнала оповещения «Внимание Всем» и экстренной информации о чрезвычайных ситуациях населению

Решение на задействование **Республиканской системы** централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе при необходимости экстренного информирования населения, принимает Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики, с немедленным информированием Главы Донецкой Народной Республики.

Решение на задействование **местной системы** оповещения населения, в том числе при необходимости экстренного информирования населения, принимает руководитель органа местного самоуправления либо лицо, временно исполняющее его обязанности, с немедленным информированием Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

Решение на задействование **локальной системы** оповещения принимает руководитель потенциально опасного объекта 1, 2 класса либо лицо, временно исполняющее его обязанности, с немедленным информированием руководителя органа местного самоуправления и МЧС ДНР.

При необходимости решение на задействование локальной системы оповещения может принимать руководитель органа местного самоуправления либо лицо, временно исполняющее его обязанности.

Решение на задействование **объектовой системы** оповещения принимает руководитель объекта, с немедленным информированием руководителя органа местного самоуправления и МЧС ДНР.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!