

# Этапы бюджетного процесса

---

---

Бюджетный процесс - главная форма бюджетного планирования представляет собой регламентированную законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению центрального и региональных/местных бюджетов.

---

## Бюджетный процесс охватывает четыре стадии бюджетной деятельности:

---

- составление проекта бюджета;
  - рассмотрение и утверждение бюджета;
  - исполнение бюджета;
  - составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.
-

# Участниками бюджетного процесса являются:

---

- ❑ Президент Российской Федерации;
- ❑ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- ❑ законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;
- ❑ исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- ❑ Центральный банк Российской Федерации;
- ❑ органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- ❑ органы управления государственными внебюджетными фондами;
- ❑ главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- ❑ главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- ❑ главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- ❑ получатели бюджетных средств.

## Существуют определенные особенности составления проектов бюджетов на федеральном, региональном и местном уровне:

---

1. Проект федерального бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.
- Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.
  - Составление проекта федерального бюджета - исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации. Непосредственное составление проекта бюджета осуществляет Министерство финансов Российской Федерации.
-

# Составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; □
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);
- прогнозе социально-экономического развития; □
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; □
- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

# Рассмотрение и утверждение проекта федерального бюджета.

- Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 октября текущего года.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу

одновременно со следующими документами и материалами:

- - основными направлениями бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;
- - предварительными итогами социально-экономического развития Российской Федерации за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Российской Федерации за текущий финансовый год;
- - прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- - оценкой ожидаемого исполнения федерального бюджета за текущий финансовый год;



- - прогнозом основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, в том числе консолидированного бюджета Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- - пояснительной запиской к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- - расчетами по статьям классификации доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период; - реестром расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;
- - перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, и расчетами по ним на очередной финансовый год и плановый период;
- - основными показателями государственного оборонного заказа;
- - отчетами о реализации долгосрочных целевых программ; - федеральной адресной инвестиционной программой;
- - верхним пределом государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода по видам долговых обязательств и с разбивкой по отдельным государствам и др.

- Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год должен быть представлен в Государственную Думу до 24 часов 1 октября текущего года. Одновременно указанный законопроект представляется Президенту Российской Федерации.
- Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении в течение 20 дней со дня его внесения в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Предметом рассмотрения проекта федерального бюджета в первом чтении являются основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

- - приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в случае, если они не утверждены Бюджетным Кодексом;
- - общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- - условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов федерального бюджета на первый год планового периода и не менее 5 процентов общего объема расходов федерального бюджета на второй год планового периода;
- - объем нефтегазового трансферта в очередном финансовом году и плановом периоде;
- - верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;
- - нормативная величина Резервного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде;
- - дефицит (профицит) федерального бюджета.

**В случае отклонения в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

**Государственная Дума может:**

- 
- 1) передать указанный законопроект в согласительную комиссию по уточнению основных характеристик федерального бюджета, состоящую из представителей Государственной Думы, представителей Совета Федерации и представителей Правительства Российской Федерации;
  - 2) вернуть указанный законопроект в Правительство Российской Федерации на доработку;
  - 3) поставить вопрос о доверии Правительству РФ.

---

Рассмотрение проекта федерального бюджета во втором чтении осуществляется в течение 25 дней со дня его принятия в первом чтении.

Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на

очередной финансовый год и плановый период во втором чтении являются:

- - перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;
- - бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов в пределах общего объема расходов федерального бюджета, утвержденных в первом чтении;
- - распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;
- - программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- - программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- - программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и др

---

Государственная Дума рассматривает в **третьем чтении** проект федерального бюджета в течение 10 дней со дня принятия указанного законопроекта во втором чтении.

В третьем чтении рассматривается:

- - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета,
- утверждается ведомственная структура расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и ведомственная структура расходов федерального бюджета на первый и второй годы планового.



- Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.
- Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.
- Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой.

- Секретные статьи федерального бюджета рассматриваются на закрытом заседании палат Федерального Собрания Российской Федерации.
- Материалы к секретным статьям федерального бюджета рассматриваются исключительно председателями палат Федерального Собрания Российской Федерации и специальными комиссиями палат.

# Исполнение федерального бюджета.

Организация исполнения бюджета возлагается на Министерство финансов РФ.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством

## Исполнение бюджетов осуществляется на основе бюджетной росписи и кассового плана.

- Сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета;
- Бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета).
- Под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

# Исполнение бюджетов по доходам предусматривает:

- - зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений;
- - возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;
- - зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в соответствии с законодательством Российской Федерации; - уточнение администратором доходов бюджета;
- - перечисление Федеральным казначейством средств, необходимых для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей.

# Исполнение бюджета по расходам предусматривает:

- 1) принятие бюджетных обязательств;
- 2) подтверждение денежных обязательств;
- 3) санкционирование оплаты денежных обязательств;
- 4) подтверждение исполнения денежных обязательств.

Операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря.