

**Тема дипломной работы:**  
**«Уголовная ответственность за  
террористическую деятельность в  
российском законодательстве  
(вторая половина XIX-начало XXI века)»**

*Выполнила:  
М.А. Подполова*

*Научный руководитель: начальник кафедры истории  
государства и права, к.и.н., доцент, полковник полиции А.  
В. Давиденко*

# **СОДЕРЖАНИЕ:**

## **ВВЕДЕНИЕ**

### **ГЛАВА 1. Исторический опыт уголовно – правового противодействия терроризму в России**

§ 1 Терроризм: основные теоретико-правовые подходы к определению термина

§2 Эволюция антитеррористической уголовно-правовой политики и правоприменительной практики в России (1860-е. – 1917 гг.)

§ 3 Уголовно-правовые аспекты борьбы с терроризмом в советский период

### **ГЛАВА 2. Уголовно- правовая характеристика терроризма, как особо опасного вида преступления против общественной безопасности по Уголовному кодексу Российской Федерации**

§ 1 Юридический анализ и особенности квалификации преступлений террористической направленности

§ 2 Проблемы отграничения терроризма от некоторых смежных составов преступлений и возможности их законодательного решения

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

## **ПРИЛОЖЕНИЯ 1**

## **ПРИЛОЖЕНИЯ 2**

## **ПРИЛОЖЕНИЯ 3**

# АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ:

- терроризм представляет собой одно из самых опасных и сложных явлений современности, приобретающее все более угрожающие масштабы. Его проявления обычно влекут массовые человеческие жертвы, разрушение материальных и духовных ценностей, не поддающихся порой воссозданию;

- терроризм порождает недоверие и ненависть между социальными и национальными группами, которые иногда невозможно преодолеть в течение жизни целого поколения

- **В Концепции национальной безопасности РФ утверждается:**
- «Во многих странах, в том числе в Российской Федерации, резко обострилась проблема терроризма, имеющего транснациональный характер и угрожающего стабильности в мире, что обуславливает необходимость объединения усилий всего международного сообщества, повышения эффективности имеющихся форм и методов борьбы с этой угрозой, принятия безотлагательных мер по ее нейтрализации».

- «Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, **недостаточная правовая** и материально - техническая **обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров** увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство»

## **Объектом работы:**

- являются общественные отношения, возникающие в ходе противодействия терроризму уголовно-правовыми средствами.

## **Предметом работы:**

- являются нормы российского законодательства, предусматривающие наказание за террористическую деятельность

# Целью исследования:

- является комплексный, системный анализ эволюции российского антитеррористического законодательства, как ответной реакции на зарождение террористической угрозы и изменение ее специфики в позднеимперский и советский периоды отечественной истории, оценка эффективности и использования исторического опыта противодействия терроризму в современном уголовном праве и правоприменительной практике.

## Для достижение данной цели требуется решить ряд задач:

- проанализировать основные теоретико-правовые подходы к определению содержания понятия «терроризм», дать общую социально- правовую характеристику терроризма, посягающего на общественную безопасность;
- исследовать систему уголовно - правовых средств противодействия терроризму в истории российского государства и права дореволюционного и советского периодов, выявить отрицательный и положительный исторический опыт в разработке отечественного антитеррористического законодательства и правоприменительной практике;
- дать уголовно-правовую характеристику терроризма по современному российскому законодательству;
- охарактеризовать эффективность уголовно - правовых средств предупреждения и противодействия современной террористической угрозе.



# Вывод:

1) Проанализировать основные теоретико-правовые подходы к определению содержания понятия «терроризм», дать общую социально-правовую характеристику терроризма, посягающего на общественную безопасность.

Отличительные черты терроризма:

1. Терроризм порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми. Опасность при этом должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц.
- 2. Публичный характер его исполнения. Терроризм сегодня - это бесспорно форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие.
  - *самым важным* признаком терроризма является преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряженности.

**Терроризм** - это публично совершаемые общеопасные действия или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие, какого - либо решения или отказ от него в интересах террористов.

2) Исследовать систему уголовно - правовых средств противодействия терроризму в истории российского государства и права дореволюционного и советского периодов, выявить отрицательный и положительный исторический опыт в разработке отечественного антитеррористического законодательства и правоприменительной практике.

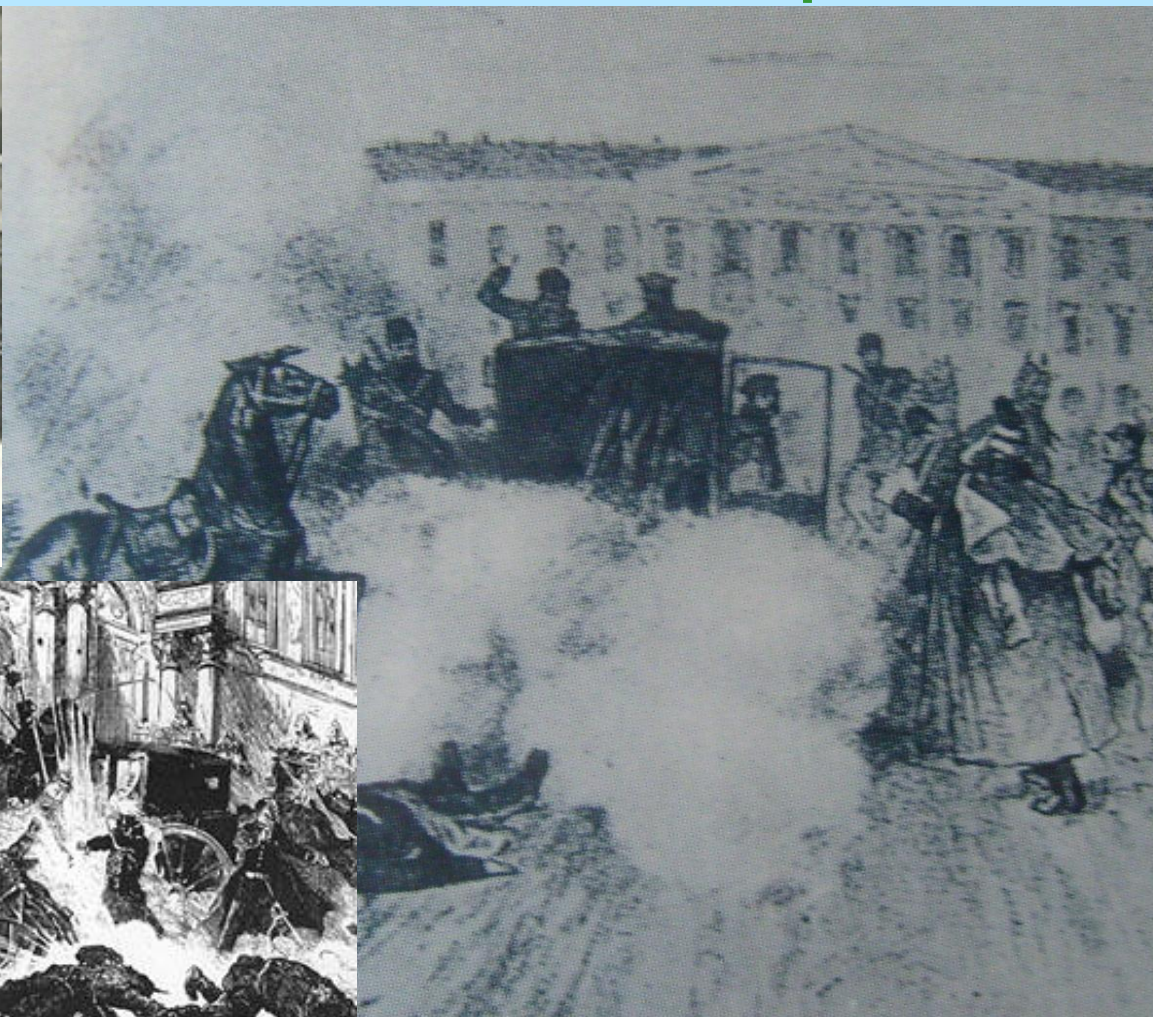
Уголовное законодательство Российской империи второй половины 19 - начала 20 века, в частности Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. в редакции 1857, 1865 и 1885 годов и Уголовное уложение 1903 г., не содержало в себе самостоятельного раздела или главы где были бы сосредоточены нормы, предусматривавшие ответственность за деяния, аналогичные тем, которые предусмотрены в главе 24 раздела IX УК РФ 1996 г. (преступления против общественной безопасности).

- Согласно точке зрения как составителей Уложения о наказаниях 1845 г., так и Уголовного Уложения 1903 г., группу преступлений против внутренней безопасности государства составляют деяния, направленные против Верховной власти, императора и его окружения, которые представляют угрозы для безопасности государственного строя.

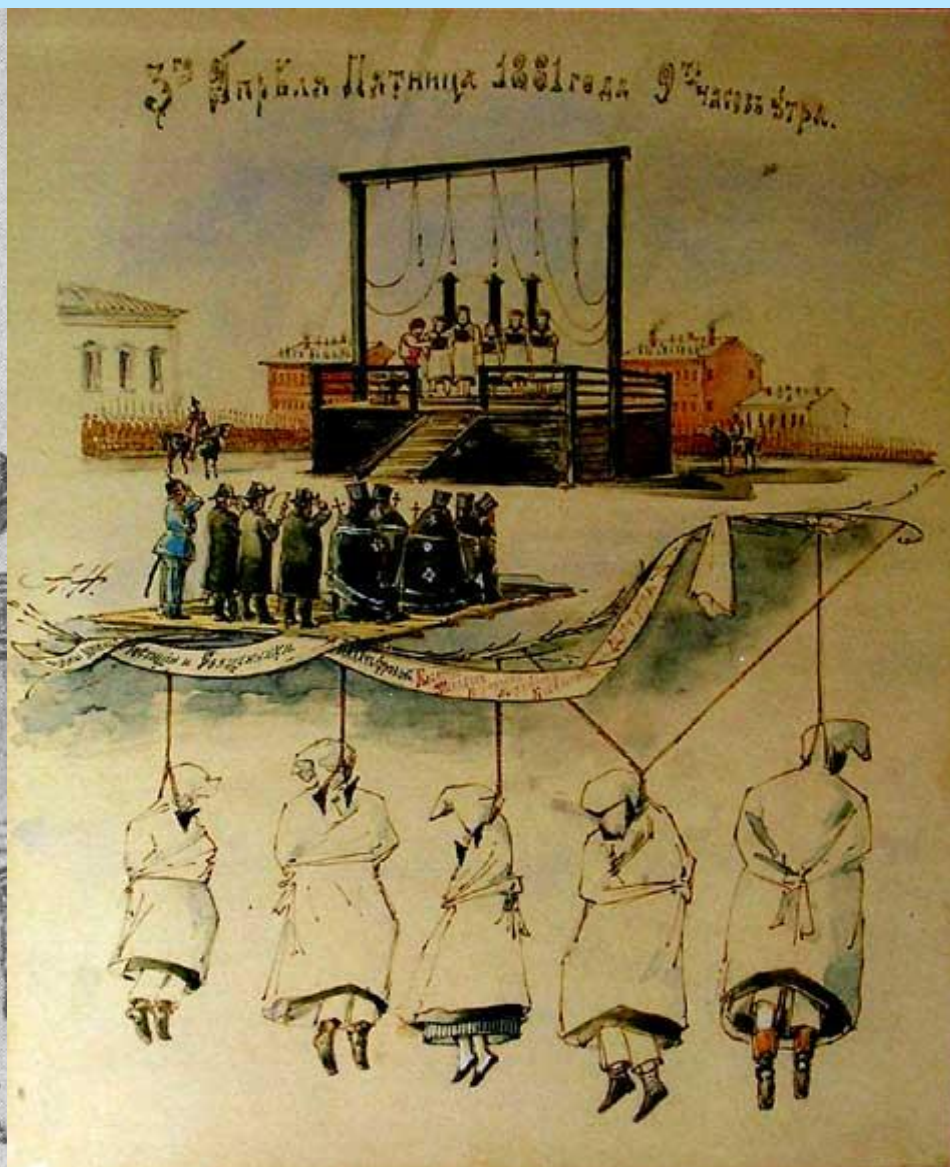
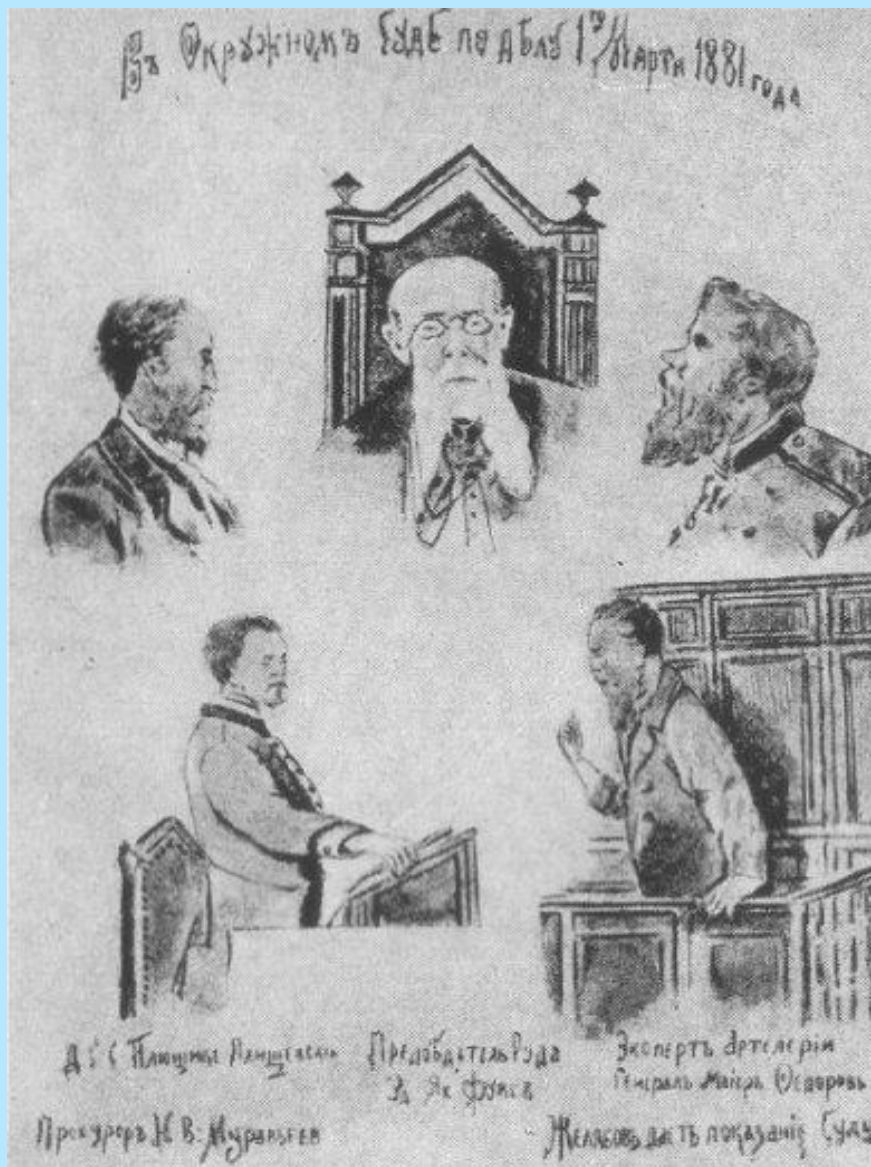
- Это были покушение на Императора, членов царствующей династии, оскорбление, умышленное повреждение в общественных местах портретов, бюстов и других изображений царствующих особ. А также как непосредственно совершенное деяние, так и покушение на его совершение на жизнь, здоровье, свободу или вообще неприкосновенность указанных лиц (ст. 99 и ст.ст. 241, 242, 244 Уложения 1845 г.); их оскорбление (ст.ст. 103-107 и ст.ст. 241, 244-248, 1004, 1021, 1022, 1026 Уложения о наказаниях);

- **насильственное посягательство на изменение установленного образа правления или порядка наследования престола (ст.ст. 100-102 и ст.ст. 241, 242, 249, 250, 987, 1145 Уложения 1845 г.)**
- На этих основаниях шли процессы над народниками-террористами: казнь «первомартовцев» в 1881 г., смертный приговор А.И. Ульянову (брату В.И. Ленина) в 1887 г. и др.

# Убийство Александра II 1 марта 1881 – крупнейший провал российской политической полиции в XIX в.



# Казнь «первомартовцев»- царубийц





- Период второй половины XIX – начала XX вв. стал эпохой зарождения и организационного структурирования российского революционного терроризма при параллельном запаздывающем развитии организационно-правовых средств государственного противодействия террору. Уголовно-правовая политика государства на уровне минимальной достаточности способствовала блокированию террористических эксцессов, но не смогла искоренить социально-экономических и политических истоков революционного экстремизма, что впоследствии привело к серии революционных катастроф.

- В Уголовном кодексе РСФСР 1926 г. Терроризм квалифицировался как особо тяжкое контрреволюционное преступление. Уголовный кодекс РСФСР 1926 г. дает следующее определение: «Контрреволюционным признаётся всякое действие, направленное к свержению, подрыву или ослаблению власти рабоче-крестьянских Советов и избранных ими, на основании Конституции Союза ССР и конституций союзных республик, рабоче-крестьянских правительств Союза ССР, союзных и автономных республик или к подрыву или ослаблению внешней безопасности Союза ССР и основных хозяйственных, политических и национальных завоеваний пролетарской революции...»

- Отражению террористической угрозы посвящена ст. 58-8: Совершение террористических актов, направленных против представителей Советской власти или деятелей революционных рабочих и крестьянских организаций, и участие в выполнении таких актов, хотя бы и лицами, не принадлежащими к контрреволюционной организации, влекут за собой — меры социальной защиты, указанные в ст. 58-2 настоящего кодекса». Санкция по статье предусматривала «высшую меру социальной защиты - расстрел или объявление врагом трудящихся с конфискацией имущества и с лишением гражданства союзной республики и, тем самым, гражданства Союза ССР и изгнание из пределов Союза ССР навсегда, с допущением при смягчающих обстоятельствах понижения до лишения свободы на срок не ниже трёх лет, с конфискацией всего или части имущества».

Сравнительный анализ соответствующих статей УК РСФСР 1926 и 1960 гг. выявляет тенденцию к ужесточению наказаний за совершение террористических актов, что, по моему мнению, связано с возрастанием и усилением их реальной угрозы для безопасности общества и государства.

В Уголовном кодексе РСФСР 1960 года в ст. 66 понятие «террористический акт» получило более четкое определение, что максимально исключало возможность применения при квалификации деяния смежных с ним норм.

# Статья 66 УК РСФСР 1960 г .

## Террористический акт

- Убийство государственного или общественного деятеля или представителя власти, совершенное в связи с его государственной или общественной деятельностью, с целью подрыва или ослабления Советской власти, - наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или смертной казнью с конфискацией имущества. Тяжкое телесное повреждение, причиненное в тех же целях государственному или общественному деятелю или представителю власти в связи с его государственной или общественной деятельностью, - наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

### 3) Дать уголовно-правовую характеристику терроризма по современному российскому законодательству.

- УК РФ статья 205
- 1. Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.
- 2. Те же деяния, совершенные:
  - а) группой лиц по предварительному сговору;
  - б) утратил силу (Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 162 - ФЗ);
  - в) с применением огнестрельного оружия, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.
- 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой, либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения (в ред. ФЗ от 9 февраля 1999 г. № 26-ФЗ), - наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет.

Основной непосредственный объект преступления терроризма (ст. 205 УК РФ) - совокупность общественных отношений, регламентирующих основы (коренные интересы) обеспечения безопасных условий существования общества. Дополнительным непосредственным объектом этого преступления могут выступать отношения личности, собственности и т.д.

С объективной стороны терроризм, совершается только в виде действий, выраженных в двух альтернативных формах:

а) в совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

б) в угрозе совершения указанных действий.

Субъективная сторона терроризма характеризуется только умышленной формой вины в виде прямого умысла. Виновное лицо сознает, что, совершая указанные в законе действия, создает опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, и желает действовать таким образом.

Субъект анализируемого преступления - вменяемое лицо, достигшее 14-летнего возраста. Однако в современной практике террорист-одиночка встречается чрезвычайно редко

#### 4) Охарактеризовать эффективность уголовно - правовых средств предупреждения и противодействия современной террористической угрозе.

- *«Уголовно-правовые меры обеспечения противодействия терроризму и экстремизму»* отмечается, что в Российской Федерации одним из важнейших составляющих внутригосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму стало законодательное принятие Уголовного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 16 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
- Федеральный закон «О противодействии терроризму» определяет правовые и организационные основы борьбы с этим общественно опасным явлением, субъектов борьбы, основы их взаимодействия и роль иных государственных и негосударственных органов и граждан в противодействии терроризму. Этот закон в значительной степени стимулирует борьбу с терроризмом в Российской Федерации. Ряд отраженных в нем концептуальных воззрений на проблему терроризма явились новацией в этой области.
- Российское законодательство о борьбе с терроризмом помимо названного закона и Уголовного кодекса образуют также Уголовно-процессуальный кодекс, Закон Российской Федерации «О безопасности», федеральные законы «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об обороне», ряд законов об органах, осуществляющих борьбу с терроризмом, в том числе федеральные законы «Об органах Федеральной службы безопасности», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел», «О государственной охране» и другие, отдельные указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.



- Вместе с тем реализация на практике положений ФЗ «О противодействии терроризму» выявила ряд противоречий правового характера, которые прямым образом влияют на национальную безопасность и эффективность борьбы с террористической деятельностью, особенно в рамках длительных, крупномасштабных контртеррористических операций. Глубоко проанализировав эти противоречия, пришёл к выводу о том, что дальнейшее совершенствование законодательства должно осуществляться в направлении формирования эффективной национальной системы противодействия терроризму, призванной своевременно выявлять причины и истоки терроризма и экстремизма, обеспечивать действенные меры профилактики, пресечения террористических проявлений в нашей стране и ликвидацию последствий террористических актов, для чего необходимо:
  - – устранить противоречия в подходах к определению терроризма, обеспечить единообразие понятийного аппарата, более четко отразить в нормах УК РФ основные признаки терроризма, внести изменения в уголовно-процессуальное законодательство с целью повышения безопасности лиц, участвующих в производстве по делам о преступлениях террористического характера, а также эффективности самого производства по данной категории дел;

- – конкретизировать в Федеральном законе «О противодействии терроризму» направления обмена информацией, его порядок;
- Цели, указанные в диспозиции ст. 205 УК РФ, должны быть конкретизированы путем изменения редакции данной нормы, которая представлена в положениях, выносимых на защиту.
- – разработать федеральный закон о защите прав потерпевших от преступлений, в целях возмещения ущерба потерпевшим от терактов и иных преступлений.
- Анализ сущности терроризма не позволяет согласиться с тем, что он может совершаться из корыстных побуждений, что к терроризму могут быть приравнены преступления имущественного характера, пусть и сопровождаемые угрозой или даже применением общественно опасного насилия. Цели терроризма всегда общественно значимы, не персонифицированы и имеют политический характер. Расширительное толкование целей, данное в законе, привело к тому, что на практике трудно, почти невозможно разграничить преступления, предусмотренные ст. 126, 162, 205, 206, 211, 281 УК РФ и др. Представляется, что в настоящее время требуется доктринальное толкование указанных позиций в УК РФ.

По моему мнению, необходимо создание международного Центра по борьбе с терроризмом с его представительствами в участвующих государствах, в котором будут работать профессионалы из различных сфер и областей деятельности: ученые, практики (юристы, психологи, эксперты, оперативные сотрудники, специалисты по проведению специальных операций, переводчики, специалисты в области информационной поддержки, техники и другие). Этот центр необходимо оснастить новейшими достижениями науки и техники, при подборе кадров проводить тщательную проверку кандидатов, их тестирование и профотбор, обеспечить сотрудникам достойную оплату. Важно, чтобы любая информация, полученная по линии правоохранительных органов или специальных служб России, касающаяся преступных организаций террористической направленности или готовящихся террористических акций, оперативно передавалась в указанный Центр.

# Литература





**Жизнь победить нельзя, но  
можно её уничтожить.**

