

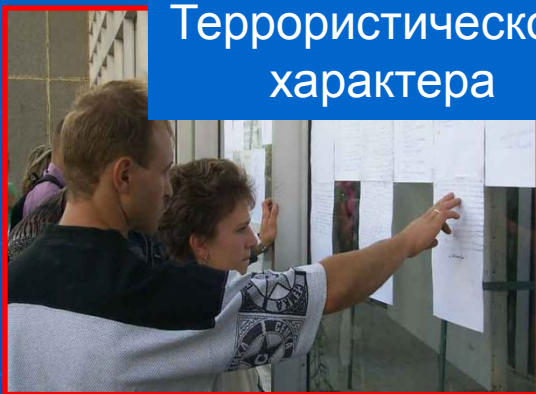


**Единая государственная система
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций (РСЧС), ее
роль, задачи и организационная
структура.**

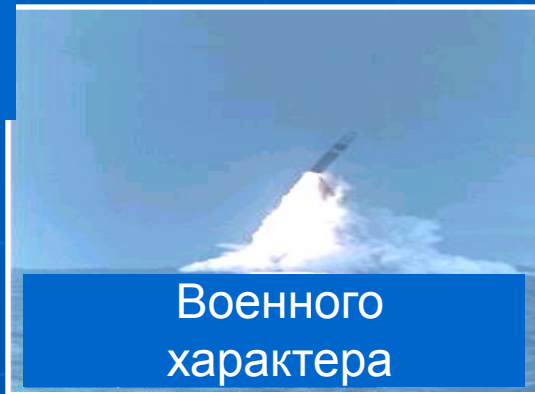
**Территориальная подсистема РСЧС
города Москвы (МГСЧС)**

Основные угрозы и опасности, влияющие на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Террористического характера



Военного характера



Человек и его среда обитания

Природного характера



Биолого-социального характера



Техногенного характера



**Единая государственная система
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное время, а в случае их возникновения - для ликвидации их последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба объектам экономики.

- **Основная задача** – проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС.
- **Основная цель создания системы** – объединение всех органов управления, сил и средств страны, причастных к делу борьбы с ЧС и ранее занимавшихся этим делом разрозненно.



Предупреждение
возникновения и
развития ЧС

Снижение
размера ущерба и
потерь от ЧС ;

Ликвидация ЧС и
их последствий.

Цели
РСЧС:

Задачи РСЧС

- Разработка и реализация законов и других важных документов, регулирующих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в ЧС;
- **Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;**
- Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- **Подготовка населения к действиям при ЧС;**
- **Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;**

Задачи РСЧС

- Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;
- **Ликвидация ЧС;**
- Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- **Реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;**
- Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

Законодательная база:



- 27 декабря 1990 года – Постановление Правительства РФ «Об образовании Российского корпуса спасателей».
- 19 ноября 1991 года – Указ Президента РФ «Об образовании государственного комитета РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий»
- Январь 1994 года – госкомитет преобразован в МЧС России.
- Ноябрь 1994 г. – ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
- Июль 1995 г. – ФЗ «Об аварийно – спасательных службах и статусе спасателя».
- Декабрь 1997 г. – ФЗ «О гражданской обороне»

«О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА» ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 2

**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ
ВЛАСТИ
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ**

ГЛАВА 3

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

ГЛАВА 4

**ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ
ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ ОТ ЧС И
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА
ПОСТРАДАВШИХ**

ГЛАВА 5

**ПОДГОТОВКА
НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ ОТ ЧС**

ГЛАВА 6

**ПОРЯДОК ФИНАНСОВОГО
И МАТЕРИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО
ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС**

ГЛАВА 7

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЭКСПЕРТИЗА, НАДЗОР И
КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС**

ГЛАВА 8

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС**

ГЛАВА 9

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ
ПОЛОЖЕНИЯ**

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства Федеральных органов исполнительной власти всех уровней, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС

ПОДСИСТЕМЫ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ

Создаются в субъектах РФ в пределах их территорий и состоят из звеньев административно-территориального деления этих территорий

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ

Создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов

РСЧС

УРОВНИ

Федеральны
й

Межрегиональный

Региональный

Муниципальный

Объектовы
й

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

Правительственна
я
КЧС

КЧС органа
исполнительной
власти субъекта РФ

КЧС муниципа-
льного образования

КЧС
организации

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

МЧС
России

РЦ
ГОЧС

ОУ МЧС СРФ

Орг.
ГОЧС
МУ

Структ.
подразд.
ГОЧС

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ЦУКС, инф.
центры,
ДДС федер органов
исполн. власти

ЦУКС РЦ ГОЧС;

ЦУКС ГУ МЧС по суб.
РФ,
информ. центры, ДДС
орган.
испол. власти суб. РФ

ДДС
муницип.
образований

ДДС
организаций
(объектов)

Силы и средства; системы связи, оповещения, информационного обеспечения; резервы финансовых и материальных ресурсов

федеральные

межрегиональные

региональные

Муниципальны
ые

объектовые

АВТОМАТИЗИР. ИНФОРМАЦИОННО-УПРАВЛЯЮЩАЯ СИСТЕМА

(СОВОКУПНОСТЬ ТЕХНИЧЕСКИХ СИСТЕМ, СРЕДСТВ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ, АВТОМАТИЗАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ)

Координирующие органы РСЧС

Постоянно действующие органы управления РСЧС



Структура координирующих и постоянно действующих органов управления РСЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС

Основные задачи

Предупреждение

Реализация правовых и экономических механизмов

Осуществление госпрограмм по предупреждению, ПУФ

Обеспечение готовности к действиям сил

Сбор и обмен информацией

Прогнозирование и оценка последствий

Подготовка населения

Создание резервов

Госэкспертиза

Международ. сотрудничество

Задачи федеральных органов, КЧС

В Федеральном Законе № 68 ст.11, п.1: Органы государственной власти субъектов РФ
б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств, для защиты населения и территорий от ЧС...

Ликвидация ЧС

АСДНР

Спасение жизни и сохранение здоровья людей

Снижение размеров ущерба материальных потерь

Локализация зоны ЧС

Прекращение действия опасных факторов

Социальная защита населения, проведение гуманитарных акций

Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС

КЧС, МЧС

Основные направления функционирования РСЧС,
определенные в соответствии с задачами, установленными
ФЗ № 68 1994г.

- Обучение населения действиям в ЧС;
- Защита населения от ЧС природного и техногенного характера;
- Создание и поддержание в постоянной готовности органов управления, систем связи, оповещения, информационного обеспечения, сил и средств для выполнения задач РСЧС;
- Повышение устойчивости функционирования экономики и территорий при ЧС мирного времени;
- Создание резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера;
- Проведение АСДНР в зонах ЧС;
- Восстановление наиболее важных коммуникаций и объектов;
- Оказание помощи пострадавшему населению.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций



Проведено более 16 тыс. спасательных операций

В ликвидации чрезвычайных ситуаций участвовало:

41277 человек

8909 ед. техники

Сохранено материальных ценностей на сумму свыше 25 млрд. рублей

Правительством Российской Федерации выделено из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий более 1,5 млрд.руб. 23 субъекту Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ В г. МОСКВЕ

Угрозы социального характера

Угрозы политического характера

Угрозы экономического характера

Угрозы террористического характера

Угрозы техногенного характера

Угрозы природного характера

Угрозы коммунального, бытового и жилищного характера

Угрозы экологического характера

Угрозы эпидемиологического характера

Информационные угрозы

Угрозы психологического характера

Угрозы военного характера

Криминальные угрозы



КОНЦЕПЦИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Уложение к... от 22... правительства Москвы

...ия безопас... собой оф... ные прин... обеспечения безопасност... еления Мос... внутренних... ется основой для:

...совершен... стратегии обесп... ания и даль... ения безопас... реализации целевых программ по обеспечению...

...и Москвы; ...ормативной... общества, город... ощества, город... о обеспечения...

Московская городская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(Статья 3 закона Москвы "О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера«)

Московская городская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МГСЧС) - это централизованная система защиты населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций, организованная по территориально-производственному принципу, при котором планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется как по линии органов государственной власти города и местного самоуправления, так и через организации, осуществляющие производственную и хозяйственную деятельность.

Московская городская территориальная подсистема РСЧС – (МГСЧС)

МГСЧС объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

З В Е Н Ь Я

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ

Создаются в административных округах города Москвы и районах города Москвы для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения противопожарной безопасности и безопасности на водных объектах

ОБЪЕКТОВЫЕ

Создаются на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на территории города Москвы, независимо от их организационно-правовой формы

Правительство Москвы

МГСЧС

УРОВНИ

Территориальный
(городской)

Территориальный
(администрат.
округ)

Территориальный
(район города)

Объектовый

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

КЧС и ПБ

КЧС и ПБ

КЧС и ПБ

КЧС и ПБ

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

ГУ МЧС РФ по
Москве, упр. по обес-
печ. МГЗ г. Москвы

Управление ГУ
МЧС
по АО, террит. аг-
во
по ОМГЗащ. АО

Структурные подр.
управ. спец.
уполном.
на реш. задач ГОЧС

Структ. подр.
(раб)
об-в, уполном. на
реш. задач ГОЧС

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ЦУКС ГУ МЧС по
г. Москве

ЦУ ГПС ГУ МЧС
по г. Москве

ДДС отраслевых,
функциональных
орг. исп.вл. (ЕСОДУ)

Дежурно-диспетчер-
ские службы орга-
низаций

Системы: связи, оповещения, информационного обеспечения; силы и средства; резервы финансовых и материальных ресурсов

Состав сил и средств МГСЧС

К силам и средствам МГСЧС относятся специально подготовленные силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти города Москвы и организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров и спасения на воде.

В состав сил и средств МГСЧС, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, входят:

- силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- силы и средства Московской городской поисково-спасательной службы и Государственной инспекции по маломерным судам города Москвы;
- силы и средства, создаваемые функциональными и отраслевыми органами исполнительной власти города Москвы в пределах выделенных лимитов в соответствии с нормативными правовыми актами города Москвы, городскими организациями;
- силы и средства организаций соответствующих звеньев МГСЧС;
- силы и средства нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований.

В состав сил и средств МГСЧС также входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют: АСФ, ПСФ (ПСС), пожарные подразделения, медицинские формирования (подразделения) экстренного реагирования, спасательные службы и АСФ со сроками готовности не более четырех часов.

РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Режим повседневной деятельности

- при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

- при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров.

Режим повышенной готовности

- при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

- при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

Режим чрезвычайной ситуации

- при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

Решение о режиме функционирования РСЧС в зависимости от возможной или реально сложившейся обстановки; от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС принимают: Правительство Российской Федерации; органы исполнительной власти субъектов РФ; органы местного самоуправления городов, районов, руководство объектов.

Закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет права, обязанности и ответственность граждан при участии в мероприятиях по защите людей, мат. ценностей и в работах по ликвидации последствий ЧС (ст. 18).

Граждане России имеют право:

- На защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС в любом регионе, любом населённом пункте;
- При необходимости использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество органов исполнительной власти и предназначенное для защиты людей в ЧС;
- Получать информацию о надвигающейся опасности, о риске, которому может подвергнуться население, о правилах поведения и мерах безопасности с учётом складывающейся обстановки
- Обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС.
- Участвовать (в установленном порядке) в работах по предупреждению и ликвидации последствий ЧС;
- На возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу вследствие аварий, катастроф, пожаров и стихийных бедствий.
- На медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах ЧС;
- На пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- На пенсионное обеспечение в случае потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС.

Без чёткого выполнения своих обязанностей гражданами трудно говорить об устойчивом функционировании всей системы РСЧС.

Каждый россиянин обязан

- Активно содействовать выполнению всех мероприятий, проводимых МЧС России;
- Соблюдать законы и др. НПА в области защиты населения и территорий от ЧС.
- Выполнять меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к экстремальным ситуациям;
- Изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приёмы оказания ПМП пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно наращивать и совершенствовать свои знания и практические знания для действий в любых складывающихся условиях;
- Знать сигналы оповещения и порядок действий по ним;
- Чётко выполнять правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
- При первой возможности оказывать содействие в проведении АС и ДНР.

