

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ И АУДИТ

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдения в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемого на постоянной основе путем сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

Мониторинг закупок осуществляется с использованием единой информационной системы и на основе, содержащейся в ней информации. Порядок осуществления мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливается Правительством Российской Федерации.

Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического отчета, который представляется федеральным органом исполнительной власти по управлению контрактной системой в сфере закупок в Правительство Российской Федерации.

Цели осуществления мониторинга закупок

Оценка степени достижения целей закупки

Достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными и муниципальными программами

Исполнение международных обязательств РФ и реализация межгосударственных целевых программ

Выполнение государственных функций и полномочий государственных органов

Оценка обоснованности закупок

В ходе мониторинга закупок

В ходе аудита в сфере закупок

В ходе контроля в сфере закупок

Совершенствование законодательства о контрактной системе

Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство

Принятие новых нормативных правовых актов

Требования к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, а также сроки подготовки указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В сводном аналитическом отчете дается оценка эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также определяются меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Сводный аналитический отчет подлежит размещению в единой информационной системе.

Мониторинг закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд может осуществляться в случаях, если это предусмотрено соответственно законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

МОНИТОРИНГ
ЗАКУПОК



ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА
В СФЕРЕ ЗАКУПОК



ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО
УПРАВЛЕНИЮ КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМОЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОРГАН
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ
ПО УПРАВЛЕНИЮ КС

ИСПОЛНИТЕЛЬНО-
РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ
ОРГАН МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ

Порядок использования единой информационной системы для целей мониторинга закупок устанавливается Правительством РФ с учетом порядка функционирования единой информационной системы.



Аудит в контрактной системе осуществляет

- Счетная палата РФ,
- Контрольно-счетные органы субъектов РФ, образуемые законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ,

-Контрольно-счетные органы муниципальных образований (при условии, если такие органы созданы в муниципальных образованиях), образуемые представительными органами муниципальных образований.

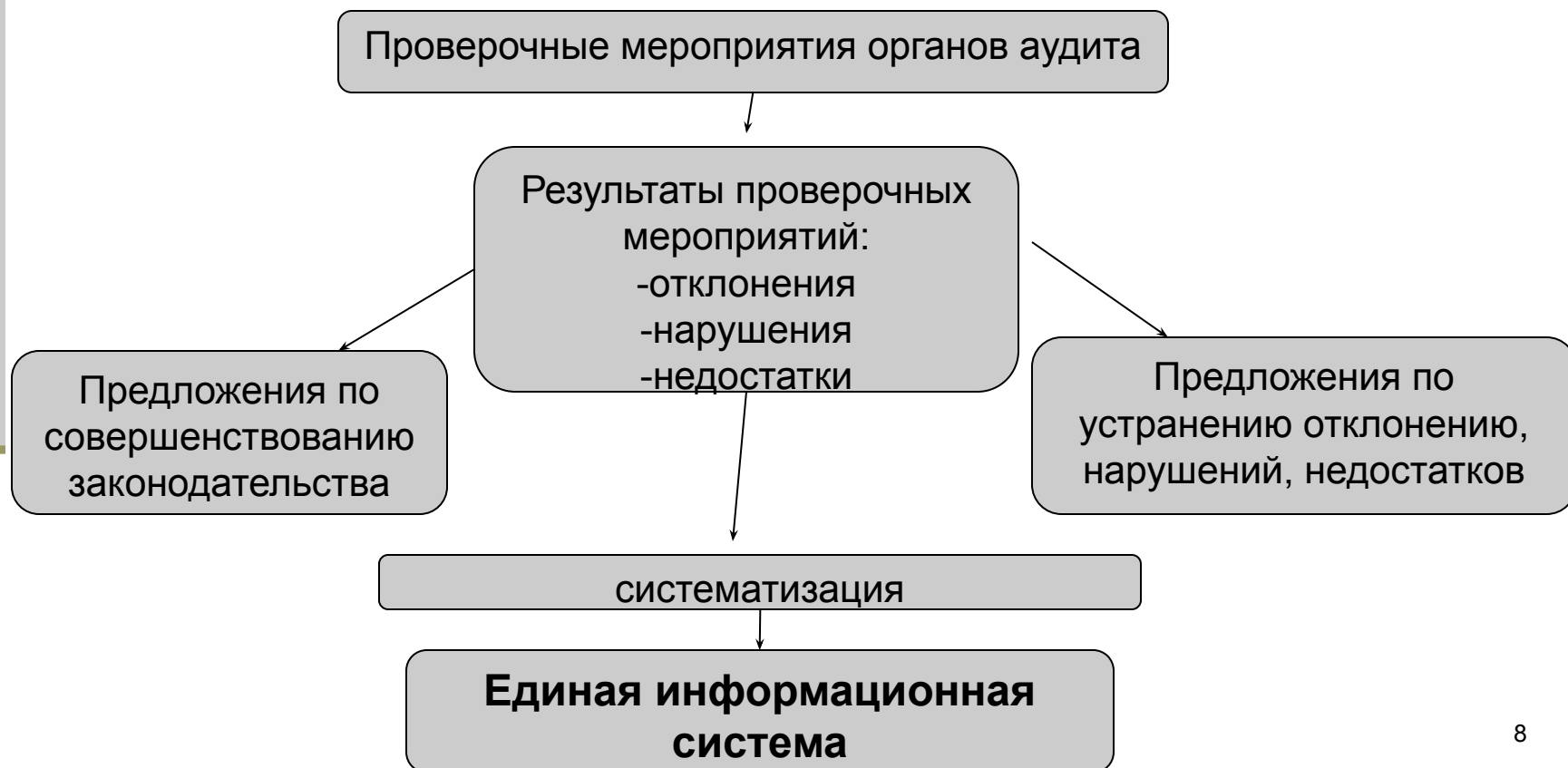
Органы аудита в рамках своих полномочий проводят анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Для реализации своих полномочий органы аудита осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупку по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Результаты проверочной деятельности органов аудита подлежат обобщению с указанием причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков.

Кроме того готовятся предложения по устранению выявленных нарушений, недостатков и отклонений, а так же предложения по совершенствованию законодательства в сфере закупок.

Информация о реализации предложений по устранению нарушений и совершенствованию сферы закупок подлежит систематизации и размещению в единой информационной системе.



КОНТРОЛЬ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

ФОИВ,
уполномоченный на
осуществление
контроля в сфере
закупок

контрольный орган
в сфере
государственного
оборонного заказа

федеральное
казначейство

органы управления
государственными
внебюджетными
фондами

органы внутреннего
финансового контроля,
определенные в
соответствии с БК РФ.

органы исполнительной
власти субъекта РФ,
уполномоченные на
осуществление контроля в
сфере закупок

финансовые органы
субъектов РФ

органы управления
внебюджетными
фондами

органы внутреннего
финансового контроля,
определенные в
соответствии с БК РФ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

органы местного
самоуправления
(района,
городского
округа),
уполномоченны
е на
осуществление
контроля в
сфере закупок

финансовые
органы
муниципальных
образований

органы
внутреннего
муниципального
финансового
контроля,
определенные в
соответствии с
БК РФ

Органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок

Функции и полномочия государственных и муниципальных органов по контролю в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении субъектов контроля, к которым законодатель относит:

заказчиков; контрактные службы; контрактных управляющих;

комиссии по осуществлению закупок и их членов;

уполномоченные органы; уполномоченные учреждения;

специализированные организации; операторов электронных площадок.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю в сфере закупок, осуществляет контроль путем проведения:

а) **плановых проверок** в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок;

б) **внеплановых проверок** в отношении всех субъектов контроля независимо от уровня обеспечения нужд (федеральный, региональный, муниципальный уровни).

ФОИВ, уполномоченный по контролю в сфере закупок

плановые проверки:

субъекты контроля
федерального
уровня

операторы
электронных
площадок

**субъекты контроля
федерального
уровня**

субъекты контроля
регионального
уровня

субъекты
контроля
муниципального
уровня

Контроль в отношении операторов электронных площадок осуществляют только ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа.

При проведении **электронного аукциона** указанные органы осуществляют контроль в отношении других субъектов контроля с момента размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный по контролю в сфере закупок, осуществляет контроль путем проведения:

а) **плановых проверок** в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд

субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления для нужд субъекта РФ;

б) внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ, в отношении специализированных организаций, выполняющих полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ.

Орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный по контролю в сфере закупок

Плановые проверки

Субъекты контроля регионального уровня

Внеплановые проверки

Субъекты контроля регионального уровня

Субъекты контроля муниципального уровня

!!! ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ОПЕРАТОРОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК

Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет контроль путем проведения **плановых и внеплановых** проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Орган местного самоуправления
муниципального района или городского
округа, уполномоченный на
осуществление контроля в сфере
закупок

Плановые
проверки

Субъекты
контроля
муниципального
уровня

Внеплановые
проверки

Субъекты
контроля
муниципального
уровня

**!!! ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ КОНТРОЛЯ В
ОТНОШЕНИИ ОПЕРАТОРОВ
ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК.**

Контроль информации о закупках

Федеральным
казначейством

Финансовые
органы
субъектов РФ

Финансовые
органы
муниципальных
образований

Органы управления
государственными
внебюджетными фондами

КОНТРОЛЬ

Информация – об объеме финансового обеспечения, включенного в планы закупок;
- об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном заказчику

Информация-об идентификационных кодах закупок;
- об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

- в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
- в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта.

Порядок осуществления контроля, а также порядок действий органов контроля при выявлении несоответствия контролируемой информации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом перечень указанной информации не является исчерпывающим.

Устанавливаемый Правительством РФ порядок контроля может предусматривать иную информацию, подлежащую контролю!!!

!!!Органы управления государственными внебюджетными фондами, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации могут передать свои полномочия на осуществление контроля за соответствием информации о закупках Федеральному казначейству путем заключения соответствующих соглашений.

**Органы
внутреннего
государственного
(муниципального)
финансового
контроля**

соблюдение требований к обоснованию закупок при формировании планов закупок и обоснованности закупок

нормирование в сфере закупок при планировании закупок

определение и обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, при формировании планов-графиков

применение заказчиков мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта

соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта

своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги

соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Органы внутреннего финансового контроля являются органами, уполномоченными на контроль в сфере закупок, и осуществляют свою деятельность в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Порядок осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе соответствующими органами внутреннего финансового контроля устанавливается правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Такой порядок предусматривает, в частности:

1) основания, порядок организации, предмет, форму, сроки, периодичность проведения проверок субъектов контроля и оформление результатов таких проверок;

2) порядок, сроки направления, исполнения, отмены предписаний органов контроля;

3) перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность;

4) порядок действий органов контроля, их должностных лиц при неисполнении субъектами контроля предписаний органов контроля, а

также при получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения или уголовного преступления;

5) порядок использования единой информационной системы, а также ведения документооборота в единой информационной системе при осуществлении контроля.

Плановые и внеплановые проверки

При проведении плановых и внеплановых проверок не подлежат контролю результаты оценки заявок участников закупок. Такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

В отношении каждого субъекта проверки плановые проверки проводятся контрольным органом в сфере закупок не чаще чем один раз в шесть месяцев.

Плановые проверки проводятся в отношении каждой специализированной организации, комиссии по осуществлению закупки, за исключением постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок, контрольным органом в сфере закупок не чаще чем один раз за период проведения каждого определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Основания проведения внеплановой проверки

```
graph TD; A[Основания проведения внеплановой проверки] --> B[Обращения граждан]; A --> C[Поступление информации о нарушении законодательства РФ о контрактной системе]; A --> D[Истечение срока исполнения ранее выданного предписания];
```

Обращения граждан

Поступление информации о нарушении законодательства РФ о контрактной системе

Истечение срока исполнения ранее выданного предписания

Контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

- 1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего.

В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение;

2) поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В этом случае внеплановая проверка проводится контрольным органом в сфере закупок, выдавшим предписание.

Решения муниципальных органов по контролю в сфере закупок, которые приняты по результатам проведения плановой и (или)

внеплановой проверки, не могут противоречить решениям контрольных органов федерального и регионального уровней, которые приняты по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

При принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки федеральным контрольным органом подлежат рассмотрению и оценке доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых контрольным органом субъекта Российской Федерации и муниципальным контрольным органом по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, предметом которых является одна и та же планируемая или осуществляемая закупка.

В случае, если выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, выполняется решение, принятое федеральным контрольным органом.

При принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки контрольным органом субъекта Российской Федерации подлежат рассмотрению и оценке доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых муниципальными контрольными органами по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, предметом

которых является одна и та же планируемая или осуществляемая закупка. В случае, если выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, выполняется решение, принятое контрольным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Информация о проведении контрольными органами в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.



При выявлении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе:

- 1) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;
- 2) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое

предписание, для устранения указанного нарушения. Контракт не может быть заключен до даты исполнения такого предписания.

В течение 3 **рабочих дней** со дня выдачи предписания контрольный орган должен **разместить это предписание в единой информационной системе.**

В случае поступления информации о неисполнении выданного предписания контрольный орган вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

▶

▶

Права должностных лиц при проведении плановых и внеплановых проверок

При проведении плановых и внеплановых проверок **должностные лица контрольного органа в сфере закупок** в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки, а также по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы электронных площадок, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок.

Должностные лица органов внутреннего финансового контроля

имеют право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки;

2) при осуществлении плановых и внеплановых проверок беспрепятственно по предъявлении служебных удостоверений и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) такого органа контроля о проведении проверки посещать помещения и территории, которые занимают заказчики, требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, а также проводить необходимые экспертизы и другие мероприятия по контролю;

3) выдавать предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

4) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению.

Субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок и органы внутреннего финансового контроля по их требованию документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе **сведения о закупках, составляющие государственную тайну**), а также давать в устной форме объяснения.

При выявлении в результате проведения контрольными органами в сфере закупок плановых и внеплановых проверок факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, указанные органы контроля обязаны передать в правоохранительные органы информацию о таком факте и (или) документы,

подтверждающие такой факт, в течение двух рабочих дней со дня выявления такого факта.

Полученные контрольными органами в сфере закупок при осуществлении своих полномочий сведения, составляющие государственную тайну, и иная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, не подлежат разглашению, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Ведомственный контроль в сфере закупок



Порядок осуществления ведомственного контроля устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом гос власти субъекта РФ, местной администрации!!!

Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком



Заказчик обязан:

- осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации
- осуществлять контроль за привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Общественный контроль в сфере закупок

Граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - общественный контроль). Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить возможность осуществления такого контроля.



Прав при осуществлении общественного контроля

подготовка предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе

направление заказчикам запросов о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов

осуществление независимого мониторинга закупок, оценки эффективности закупок и результатов исполнения контрактов

обращение в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю

обращение в правоохранительные органы при выявлении в действиях (бездействии) субъектов контроля признаков состава преступления

обращения в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц

Для достижения целей регулирования сферы закупок законодатель предусмотрел в Законе о контрактной системе механизмы анализа проблем и недостатков закупочной деятельности и контроля закупок, в качестве которых выступили мониторинг, аудит и непосредственно сам контроль.

Примечательным является то, что Закон о контрактной системе четко разграничил компетенцию органов власти по таким направлениям как выработка государственной политики в сфере закупок, оценка эффективности и результативности закупок, противодействие коррупции и другим злоупотреблениям при осуществлении закупок.

Безусловными нововведениями в области контроля в контрактной системе стали:

- внутренний финансовый контроль в сфере закупок;
- ведомственный контроль, который должны осуществлять главные распорядители бюджетных средств в отношении своих подведомственных учреждений. При этом выработка и определение

порядка осуществления ведомственного контроля оставлено за главными распорядителями бюджетных средств;

- контроль заказчика, который должен обеспечить взаимодействие с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) после заключения контракта в целях надлежащего исполнения обязательств по такому контракту, а также осуществление заказчиком контроля за привлечением за привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;
- общественный контроль, который осуществляется гражданами общественными объединениями и объединениями юридических лиц. Наделяя общество широким спектром полномочий по контролю за закупочной деятельностью законодатель тем самым закрепил одно из

необходимых условий действенной борьбы с коррупцией - активное гражданское участие.

Предусмотренные в Законе о контрактной системе механизмы анализа проблем и недостатков, контроля за закупками должны обеспечивать совершенствование законодательства, регулирующего вопросы закупочной деятельности, в целях достижения эффективности и результативности обеспечения нужд заказчиков.

**СПАСИБО
ЗА
ВНИМАНИЕ !!!**