

Новая экономическая политика

Март 1921 – 1928 гг.

Провозглашенная по инициативе В.И. Ленина в марте 1921 г. *новая экономическая политика (нэп)* означала крутой разрыв с недавним прошлым и стала своего рода революцией в экономическом мышлении.

Литература:

1. История мировой экономики. Хозяйственные реформы 1920 - 1990 годы / Под ред. проф. А. Н. Марковой. М., 1995. С. 153 – 156.
2. Россия и мир: Учеб. книга по истории. В 2-х ч. Ч. I / под общ. ред. проф. А. А. Данилова. М.: ВЛАДОС, 1995. С. 104-110.
3. Шмелев Н., Попов В. На переломе: перестройка экономики в СССР. – М.: Изд-во АПН, 1989. С.20.
4. Экономическая история СССР и зарубежных стран: учеб. для экон. спец. вузов / Сарычев В. Г., Чунтулов В. Т., Успенский А. А. и др.; под ред. И. Н. Шемякина и др – М.: Высш. шк., 1978. С. 300-310.
5. Экономическая история : учеб. для бакалавров / О. Д. Кузнецова, И. Н. Шапкин, А. С. Квасов, Л. И. Пермякова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт; ИД Юрайт, 2013. – С. 392 – 397.

Основное содержание НЭПа

1) Первым шагом нэпа стала замена продразверстки продналогом, который был вдвое меньше разверстки и объявлялся заранее (накануне посевной). Он не мог быть увеличен в течение года. Все излишки, оставшиеся после внесения налога, поступали в распоряжение крестьян. Это создавало материальный стимул для увеличения производства сельхозпродукции. А чтобы этот стимул заработал, необходимо было вернуться к свободе торговли.

2) В промышленности был отменен декрет о поголовной национализации промышленности. Теперь мелкие и даже часть средних предприятий вновь передавались в частные руки. А некоторые крупные промышленные предприятия разрешалось брать в аренду частным лицам. Допускалось также создание концессий с привлечением иностранного капитала, смешанных акционерных обществ и совместных предприятий. Вместе с тем значительная часть промышленности, как и вся внешняя торговля оставались в руках государства. Декретами Совнаркома в 1923 г. были определены новая структура и устав государственных промышленных предприятий (трестов) и государственной торговли (синдикатов). Они получили большую хозяйственную самостоятельность, их деятельность строилась на принципах хозрасчета и самоокупаемости.

Основное содержание НЭПа

3) Был отменен принудительный труд и введены рынок рабочей силы и тарифная система оплаты труда.

4) Была проведена денежная реформа, итогом которой стало введение в стране твердой денежной единицы, - «золотого червонца», который высоко ценился на мировом рынке.

5) Для осуществления централизованного планирования, контроля и учета в феврале 1921 г. была создана Государственная плановая комиссия (Госплан).

Новая экономическая политика

Начало НЭПу было положено в марте 1921 г., когда советская власть приняла решение отказаться от продразверстки и заменить ее продовольственным налогом. Главное отличие продналога от продразверстки состояло в том, что он устанавливался заранее, до начала сельскохозяйственного года, не подвергался изменениям в течение года, был меньше по объему. После уплаты налога крестьянин получал право продавать оставшиеся продукты. Была разрешена аренда земли и использование наемного труда, что возродило в деревне частные хозяйства, ставшие главными поставщиками товарной сельскохозяйственной продукции.

1921 г. был самым тяжелым годом в истории страны: сильнейшая засуха погубила урожай в основных хлебопроизводящих районах; продналог дал 128 млн пудов вместо ожидавшихся 240 млн пудов хлеба; 22 губернии с населением более 23 млн человек были обречены на голод. Пришлось согласиться на прямую помощь населению международных благотворительных организаций. Из-за границы было получено 2380 тыс. пудов продовольствия, внутри страны Центральной комиссией помощи голодающим (Помгол) было собрано 780 тыс. пудов, но 5 млн человек погибли от голода.

Первые результаты

Первые результаты введения продналога страна ощутила в 1922 г., когда был получен высокий урожай. В последующие годы продналог был снижен до 10% общего производства сельскохозяйственной продукции.

Улучшилось материальное положение трудовых крестьянских хозяйств; до 60% населения деревни составляли середняки. В 1925 г. площадь посевов достигла уровня 1913 г.: рынок стал наполняться продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

Промышленное развитие

Главной задачей в **промышленности** было экономически заинтересовать предприятия производить товарную продукцию и насытить рынок товарами. Начался переход от государственной экономической модели, основанной на всеобщем огосударствлении всех средств производства, к **смешанному многоукладному** типу, но при доминировании государственного сектора экономики. Допускалось также привлечение иностранного капитала.

Сложившиеся уклады в экономике

Государственный капитализм был представлен концессией (лесная промышленность, добыча полезных ископаемых) и смешанными акционерными обществами (торговля).

Частнокапиталистический сектор формировался в легкой и пищевой промышленности путем аренды государственных предприятий частными лицами и возвращения мелких предприятий прежним владельцам в результате частичной денационализации 1922 г.

Государственный (социалистический) сектор включал важнейшие отрасли — тяжелую промышленность, банки, внешнюю торговлю, транспорт, т.е. «командные высоты» в экономике.

Кооперативный сектор состоял из производственных кооперативов (которые объединяли мелких кустарей), производивших различного рода товары на основе добровольного объединения капиталов и средств производства их членов. В 1925 г. они составляли 18% предприятий в промышленности, а их эффективность была вдвое выше, чем в государственном секторе.

Кустарное (мелкотоварное) производство было первой ступенью развития частного предпринимательства в промышленности. Оно оперативно реагировало на потребности рынка, насыщая его необходимой продукцией и удовлетворяло потребности населения в дефицитных товарах.

Трестирование и синдицирование промышленности

В новых условиях государственные предприятия были переведены с бюджетного финансирования на хозяйственный расчет. Предприятия одной отрасли объединялись в *тресты*. Трест получал от государства в свое распоряжение здания, оборудование и хозяйственную самостоятельность — право реализовывать продукцию на рынке. За счет полученной прибыли он покрывал издержки и инвестировал полученные средства в производство. К концу 1922 г. в стране был создан 421 трест, каждый из которых объединял в среднем около 10 предприятий. Убыточные и нерентабельные предприятия закрывались; действующие – доукомплектовывались квалифицированной рабочей силой. Тресты сбывали свою продукцию через сеть частных торговых организаций, кооперативов, посредством товарных бирж. С выходом на рынок тресты столкнулись с инфляцией и нехваткой оборотных средств, к тому же они не умели торговать. В результате государственная промышленность несла огромные убытки, а государство теряло контроль над рынком.

Для изменения сложившейся ситуации были созданы *синдикаты* — государственные торговые объединения, работавшие по отраслевому принципу и на договорных началах с трестами. Они изучали рыночный спрос, а затем заключали договоры с трестами, предъявляя требования к количеству, качеству и ассортименту продукции. В 1923 г. на рынке работало уже 17 синдикатов, которые постепенно монополизировали рынок.

Система управления промышленностью

Многие предприятия, ранее подчинявшиеся ВСНХ, были переданы территориальным совнархозам. В 1923 г. при ВСНХ было создано Главное экономическое управление, которое осуществляло регулирование промышленности на макроуровне, и Центральное управление государственной промышленности (с 16 отраслевыми отделами), руководившее деятельностью отраслевых трестов; подразделением ВСНХ являлось Главное управление по делам мелкой и кустарной промышленности. Таким образом, перестройка управления промышленностью свелась к усилению централизации, а это, свою очередь, потребовало расширения плановых начал в регулировании. В 1921 г. на базе комиссии ГОЭЛРО был создан Государственный плановый комитет (Госплан).

К 1925 г. промышленность производила 75,5% довоенной продукции. По плану ГОЭЛРО восстанавливались старые электростанции и строились новые — Каширская, Шатурская, Нижегородская и др. Производство электроэнергии увеличилось в 6 раз. Реконструировались и строились предприятия машиностроения: по стоимости продукции отрасль превысила дореволюционный уровень на 13%. В целом тяжелая промышленность отставала от показателей 1913 г. Выплавка стали составляла 50%, а чугуна — 30% довоенного уровня.

Развитие внутренней торговли

Рост сельскохозяйственного производства, развитие промышленности, транспорта привели к возрождению внутренней торговли. Руководство торговлей возлагалось на Комиссию по регулированию внутренней торговли (1922 г.), преобразованную в 1924 г. в Наркомат внутренней торговли.

Государственный сектор рынка состоял из синдикатов и государственных магазинов.

Частный сектор занимал большую долю в розничной торговле; основными формами были ручная, базарная и торговля в закрытых помещениях. В 1925 г. на долю частника приходилось 44% розничного оборота.

Возрождался **кооперативный сектор** в торговле. Вновь создавались особые торговые учреждения — **биржи и ярмарки**. В 1921 г. была организована первая биржа; в 1924 г. их было уже 96. Ярмарки стали возрождаться в 1922 г.: сначала крупные — Нижегородская, Ирбитская, а затем и мелкие. К 1927 г. в стране существовало более 7 тыс. ярмарок.

Развитие внешней торговли

Особое место в экономике страны занимала **внешняя торговля**. Исключительное право ведения внешнеторговых операций получил Наркомат внешней торговли (1920 г.). Позднее право выхода на внешний рынок получил Центросоюз, акционерные общества по внешней торговле (Льноторг, Хлебоэкспорт и др.), крупные государственные производственные организации, но под контролем Наркомвнешторга. Объемы внешней торговли составляли около 1/3 внешнеторгового оборота царской России в 1913 г. Вывозили в основном сельскохозяйственные товары (зерновые давали 29% от стоимости всего экспорта), ввозили промышленные товары и машины (78% импорта), которые шли на создание собственной промышленной базы.

Восстановление национального рынка потребовало возрождения сферы денежного обращения. В октябре 1921 г. был воссоздан Государственный банк для содействия развитию промышленности, сельского хозяйства, товарооборота за счет кредита и других банковских операций.

Денежная реформа 1922 - 1924 гг.

Финансовое положение к концу 1921 г. было катастрофическим. За счет невиданной эмиссии стоимость совзнаков упала в 5600 раз. Назрела необходимость денежной реформы.

На первом этапе денежной реформы 1922-1924 гг. для стабилизации рубля были проведены 2 деноминации денежных знаков.

В 1922 г. были выпущены государственные денежные знаки РСФСР образца 1922 г., так называемые **совзнаки**. Новый рубль был равен 10 тыс. прежних рублей. В 1923 г. были выпущены совзнаки, 1 рубль которых приравнялся к 1 млн. прежних рублей и 100 рублям образца 1922 г. Это значило, что курс новых денег падал. Одновременно с выпуском совзнаков в конце 1922 г. Госбанк выпустил **червонцы, обмениваемые на золото**. Это был устойчивая валюта, т. к. червонец содержал золота на уровне «десятки» 1913 г. (т. е. довоенного периода). По своему номиналу советский червонец был выше английского фунта стерлингов и равнялся 5 долл.14,5 центам США.

Устойчивость червонца обеспечивалась Госбанком на 25 % драгоценными металлами и иностранной валютой и на 75 % - легко реализуемыми товарами, векселями и другими обязательствами. Червонец успешно внедрялся в хозяйственный оборот города и деревни. Назначение денежных единиц было различным. Если прежние денежные знаки выпускались для покрытия бюджетного дефицита, то червонцы предназначались для обеспечения нормального хозяйственного оборота.

Денежная реформа 1922 - 1924 гг.

К концу 1922 г. наметились определенные успехи в восстановлении народного хозяйства. Был получен хороший урожай, объем промышленной продукции возрос на 30,7 %. Вырос товарооборот, благодаря возродившейся внешней торговле были накоплены валютные резервы; часть прибылей отчисляли государству хозрасчетные предприятия; стал приносить проценты государственный кредит; аккумулировали средства населения сберегательные и страховые кассы.

По мере восстановления промышленности и сельского хозяйства увеличивалась товарная масса в обращении и возрастал товарооборот, уменьшалась дефицитность бюджета. Так были подготовлены условия для проведения второго этапа денежной реформы.

Денежная реформа 1922 - 1924 г.

На втором этапе в феврале 1924 г. были выпущены в обращение казначейские билеты в 1, 3 и 5 рублей золотом. (10 рублей = 1 червонцу). Кроме того, чеканились разменная серебряная и медная монеты.

Эмиссия старых денежных знаков - совзнаков - была прекращена. Составной частью реформы было проведение обязательного обмена совзнаков на новые деньги. Для обмена устанавливалось соотношение:

1 рубль 1924 г. = 50 тыс. руб. совзнаков 1923 г. или 50 млрд. руб. до деноминации 1923 г. Обмен закончился к июню 1924 г. Кроме того, был принят декрет, запрещавший использовать для покрытия бюджетного дефицита эмиссию бумажных денег.

Таким образом, была создана единая денежная система, которая включала имеющие одинаковую платежную силу банковские билеты (червонцы), казначейские билеты и разменные монеты.

Создание кредитно-банковской системы

Стабилизация валюты способствовала развитию кредита.

В 1921-1923 гг. была создана советская кредитно-банковская система.

Помимо **Госбанка**, единственного эмиссионного банка страны, были учреждены:

- **Торгово-промышленный банк (промбанк)** для финансирования промышленности;
- **Электробанк** для кредитования электрификации;
- **Российский коммерческий банк (с 1924 г. Внешторгбанк)** для финансирования внешней торговли;
- **Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства (Цекобанк);**
- **Центральный сельскохозяйственный банк (Сельхозбанк).**

Эти банки осуществляли краткосрочное и долгосрочное кредитование, распределяли ссуды в рамках привлеченных ресурсов, назначали ссудный, учетный проценты и проценты по вкладам. В октябре 1922 г. был выпущен первый государственный заем в денежной форме, что наряду с развитием сети сберкасс способствовало мобилизации денежных средств и укреплению государственных финансов.

Налоговая реформа

Одновременно с денежной реформой была проведена налоговая реформа, по которой с конца 1923 г. промышленные предприятия стали отчислять в казну 70 % всех своих прибылей. Это означало, что основным источником доходов госбюджета стала прибыль предприятий, а не доходы населения.

В 1923-1924 гг. бюджет был сбалансирован, 50 % его доходов дали неналоговые поступления. Основная часть расходов направлялась на восстановление и развитие народного хозяйства и социально-культурные мероприятия. Со всевозрастающим превышением доходов над расходами сводился госбюджет и в последующие годы.

ИТОГИ НЭПа

Дискуссии о путях построения социализма в СССР

Экономические результаты НЭПа

Советская экономика в 1921-1928 гг. развивалась противоречиво, но основная задача нэпа была выполнена: промышленное и сельскохозяйственное производство было в основном восстановлено до уровня 1913 года.

За 5 лет (с 1921 по 1926 гг.) индекс промышленного производства вырос в 3 раза, сельскохозяйственного – в 2 раза. Среднегодовой темп прироста национального дохода в 1921 – 1928 гг. составил 18%!

Денежная реформа 1922 – 1924 гг. недолго оказывала положительное влияние. В связи с курсом на индустриализацию увеличилась эмиссия денег и стабилизация в финансовой сфере была нарушена.

Вопрос о путях построения социализма в стране в 20-е гг. тесно переплетался с вопросом о судьбе нэпа. К концу 20-х годов господствующей становится точка зрения о необходимости возрастания роли государства в руководстве экономикой страны. Дальнейшее развитие рыночных отношений рассматривалось партийным руководством как отрицание коммунистических идей. Нэп должен был «отмереть».

**Осенью 1929 г. страна перешла к
решению задач ускоренного
построения социализма**

