



Тема 6. ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТОВ ОГВ И ОМСУ.

Вопросы:

**3. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТОВ
СРФ.**

4. ФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.

доц. Шмиголь Н.С.

Бюджет СРФ (региональный бюджет)

1

- Предназначен для исполнения расходных обязательств СРФ

2

- является финансовой основой, обеспечивающей социально-экономическое развитие СРФ

3

- утверждается законодательными органами государственной власти субъекта Российской Федерации в форме законов субъектов Российской Федерации

Доходы бюджета СРФ включают:

- **Налоговые доходы;**
- **Неналоговые доходы;**
- **Безвозмездные поступления.**

Налоговые доходы бюджета СРФ – это доходы:

- от федеральных налогов и сборов, в т. ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами;
- от региональных налогов;
- от денежных взысканий в виде санкций, применяемых по отдельным видам налогов и сборов, подлежащих зачислению в региональные бюджеты.

Нормативы зачисления налоговых доходов в бюджет РФ (подробнее см. ст. 56 БК РФ)

Виды налогов и сборов (федеральные)	Норматив, %
Налог на прибыль организаций по ставке 18%	100
Акцизы, в том числе:	
акцизы на спирт этиловый из пищевого сырья	50
акцизы на спиртосодержащую продукцию	50
НДФЛ	85
НДПИ, в том числе:	
налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	100
налог на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов	100
Сборы за пользование объектами животного мира	100
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	100

Нормативы зачисления налоговых доходов в бюджет СРФ (подробнее см. ст. 56 БК РФ)

Виды налогов (региональные)	Норматив, %
Налог на имущество организаций	100
Налог на игорный бизнес	100
Транспортный налог	100

Неналоговые доходы бюджетов СРФ (см. подробнее ст. 57 БК РФ)

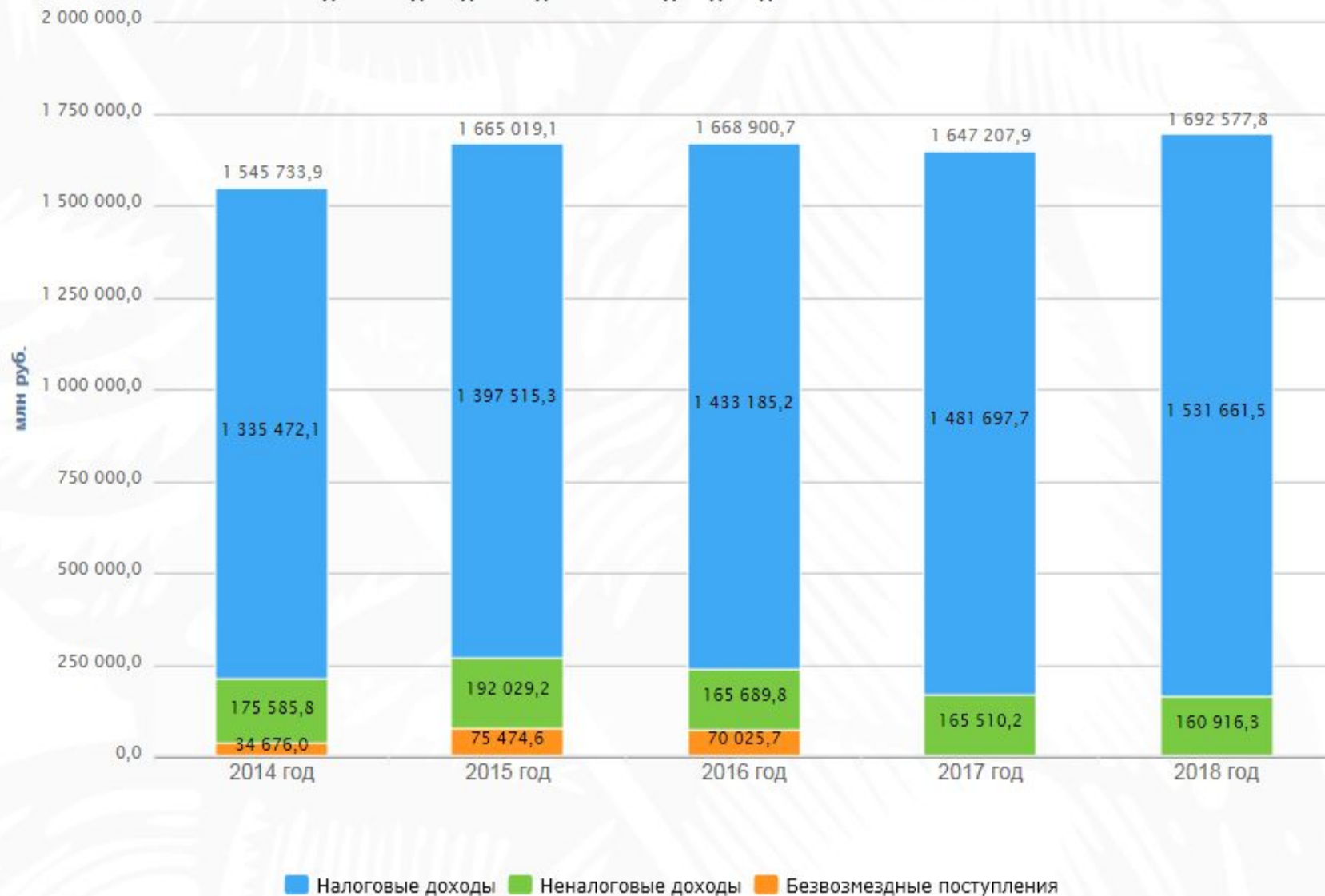
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации (от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации, перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации после уплаты налогов и иных обязательных платежей и др.);
- доходы от платежей при пользовании природными ресурсами (от платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд и др.);
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (от оказания платных услуг получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации и др.);
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (от продажи нематериальных активов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и др.);
- доходы от административных платежей и сборов; доходы от штрафных санкций и средств, полученных в возмещение ущерба, причиненного субъектам Российской Федерации (от штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности

Безвозмездные поступления в бюджеты СРФ включают:

- межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета; субсидии из местных бюджетов и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации),
- поступления от физических и юридических лиц, а также международных организаций и правительств иностранных государств.

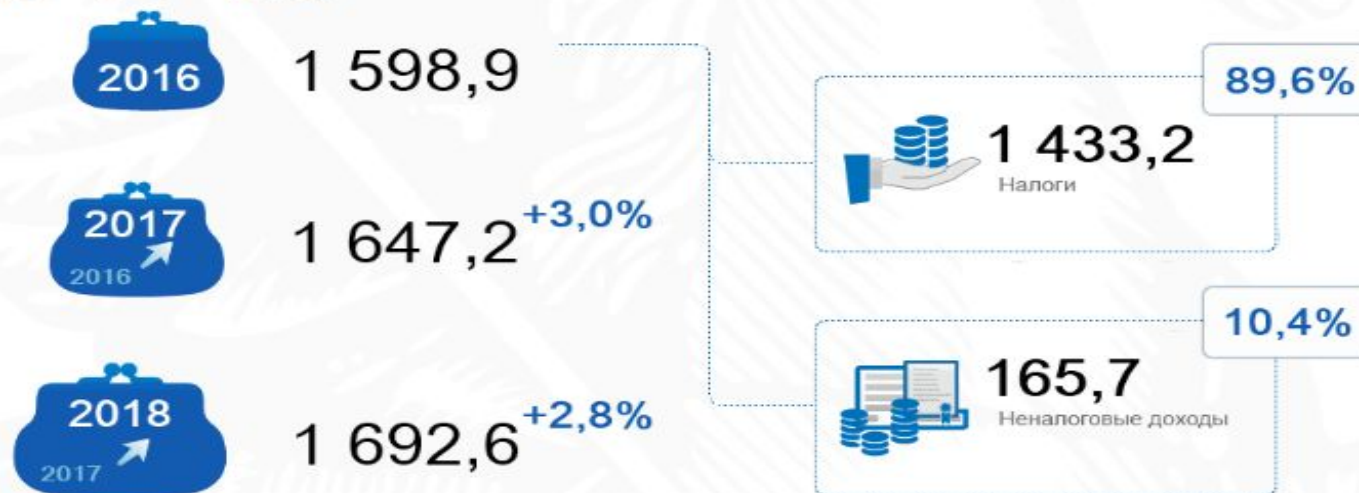
Структура доходов бюджета г. Москвы в 2014-2018 гг.

Сведения о доходах бюджета по видам доходов на 2014 -2018 гг.

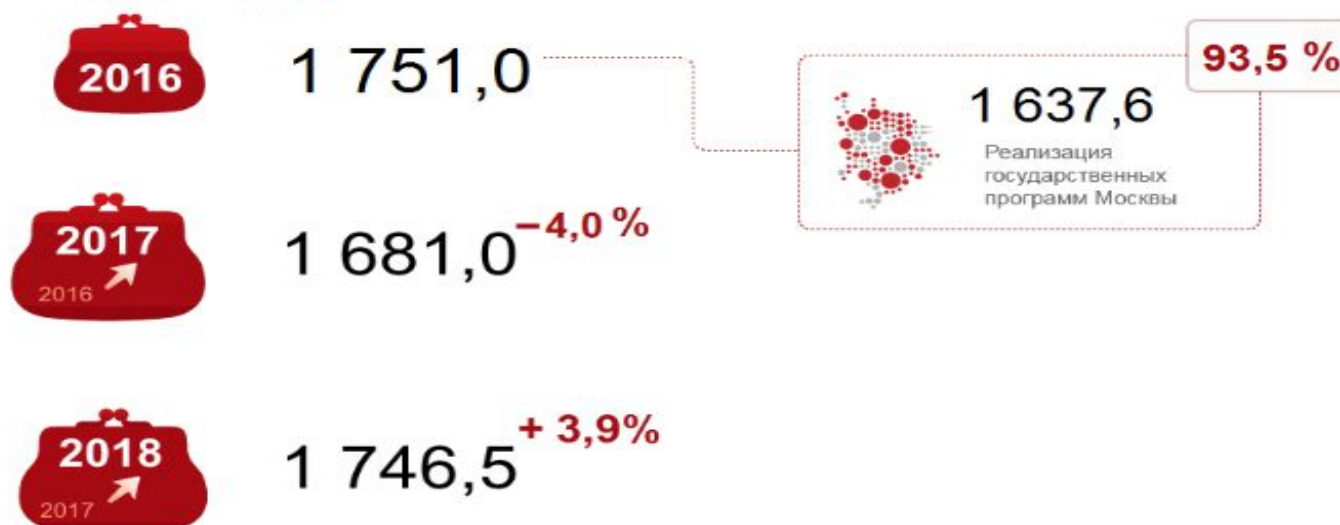


Закон о бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, млрд руб.

Доходы, млрд руб.

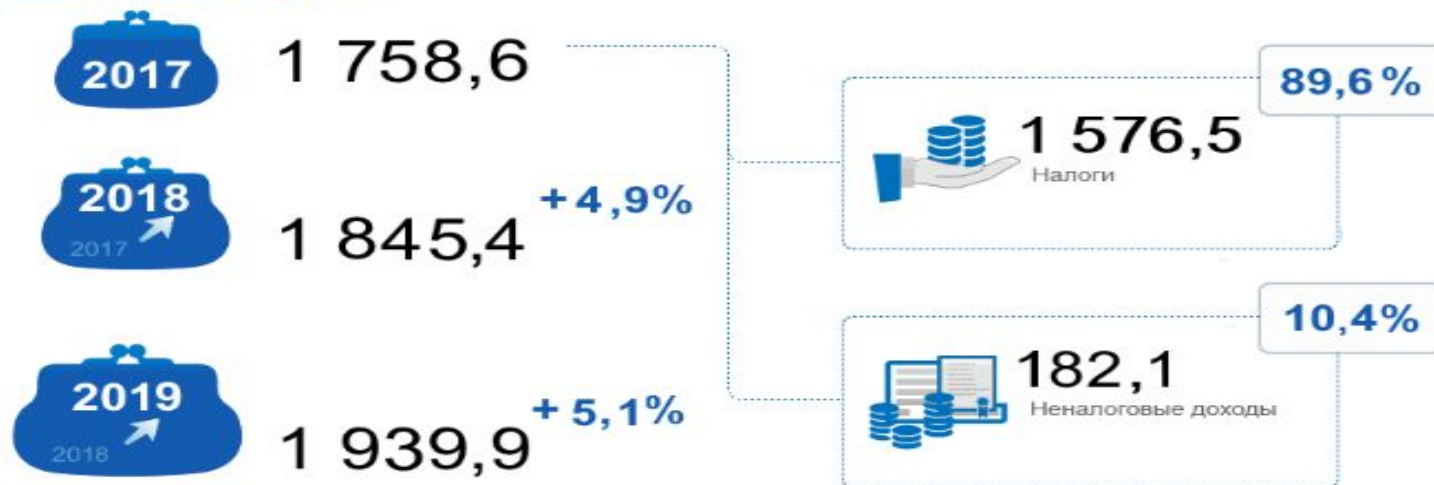


Расходы, млрд руб.

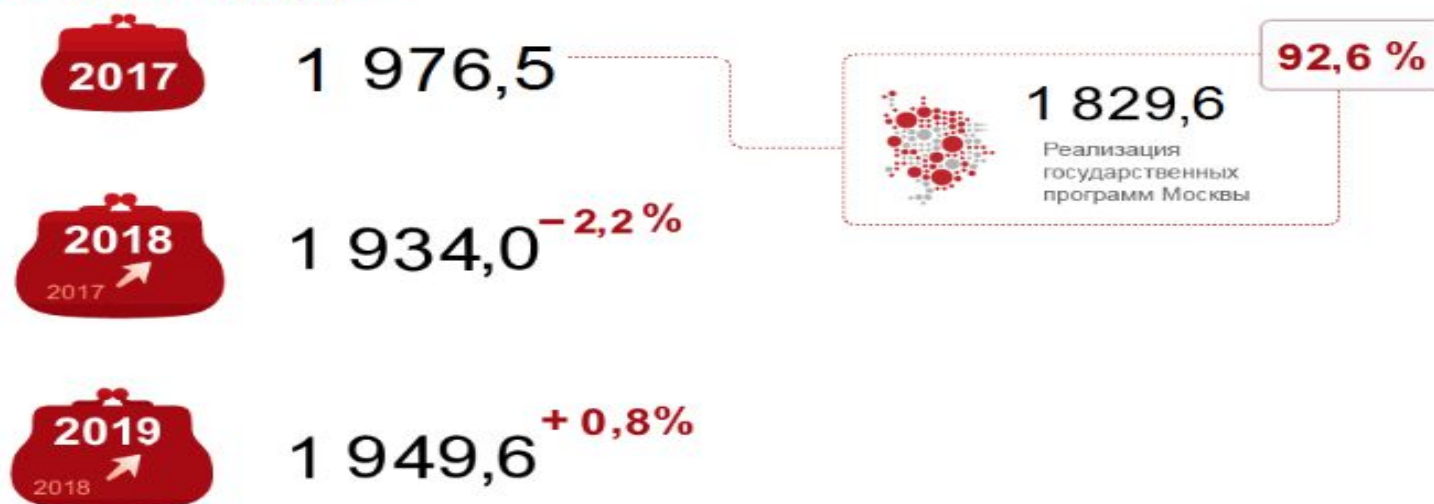


Проект закона о бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, млрд руб.

Доходы, млрд руб.



Расходы, млрд руб.



Сведения о доходах бюджета по видам доходов на 2014 -2018 гг., млн руб.

Наименование основных видов деятельности	Отчет об исполнении за 2014 год	План 2015 год	Фактическое исполнение за 2015 год	Темп роста к 2014 году	Закон о бюджете					
					2016 год*	Темп роста к 2015 году	2017 год	Темп роста к 2016 году	2018 год	Темп роста к 2017 году
Доходы бюджета, всего	1 545 733,9	1 560 400,5	1 665 019,1	107,7%	1 668 900,7	100,2%	1 647 207,9	98,7%	1 692 577,8	102,8%
Налоговые доходы	1 335 472,1	1 337 368,3	1 397 515,3	104,6%	1 433 185,2	102,6%	1 481 697,7	103,4%	1 531 661,5	103,4%
Налог на прибыль организаций	485 429,8	445 815,0	484 746,1	99,9%	484 732,0	99,9%	484 732,0	100,0%	484 732,0	100,0%
Налог на доходы физических лиц	646 780,7	682 018,5	691 592,6	106,9%	729 284,6	105,5%	785 388,8	105,0%	811 068,0	106,0%
Акцизы	21 127,0	18 297,9	21 036,6	99,6%	25 470,0	121,1%	25 679,7	100,8%	25 679,7	100,0%
в том числе										
- акцизы на алкоголь	3 789,2	3 281,7	3 050,2	80,5%	3 334,6	109,3%	3 424,6	102,7%	3 424,6	100,0%
- акцизы на нефтепродукты	17 337,8	15 016,2	17 986,4	103,7%	22 135,4	123,1%	22 255,1	100,5%	22 255,1	100,0%
Налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами	48 014,9	48 900,6	54 174,3	112,8%	56 398,8	104,1%	59 168,5	104,9%	62 023,4	104,8%
Торговый сбор		0,0	2 307,2		8 000,0	346,7%	8 000,0	100,0%	8 000,0	100,0%
Налог на имущество физических лиц	3 897,9	3 468,0	4 607,0	118,2%	7 008,9	152,1%	8 000,0	114,1%	8 225,0	102,8%
Налог на имущество организаций	93 963,5	100 160,0	96 671,3	102,9%	101 168,6	104,7%	107 238,7	106,0%	107 238,7	100,0%
Транспортный налог	19 096,1	18 853,0	22 966,8	120,3%	21 153,0	92,1%	22 075,5	104,4%	22 968,5	104,0%
Земельный налог	14 578,1	15 019,6	15 845,5	108,7%	16 692,0	105,3%	17 880,0	107,0%	17 880,0	100,0%
Иные налоговые доходы	2 584,1	4 835,7	3 567,9	138,1%	3 279,3	91,9%	3 554,5	108,4%	3 876,2	109,1%
Неналоговые доходы	175 585,8	148 875,4	192 029,2	109,4%	165 689,8	86,3%	165 510,2	99,9%	160 916,3	97,2%
Безвозмездные поступления*	34 676,0	74 156,8	75 474,6	217,7%	70 025,7	92,8%				
Дотации										
Субсидии	3 880,2	4 149,0	4 136,5	107,2%	144,0	3,5%				
Субвенции	26 263,1	27 619,2	27 561,7	104,9%	24 917,6	90,4%				
Иные межбюджетные трансферты	7 962,2	42 388,6	42 272,2	530,9%	44 964,1	106,4%				
Прочие безвозмездные поступления	88,8		1,2	1,4%		0,0%				
Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 417,9		3 446,1	142,5%		0,0%				
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-5 916,2		-1 943,1	32,8%		0,0%				

* Прогнозные показатели безвозмездных поступлений на 2016 год приняты на уровне:

- прогнозных показателей, предусмотренных бюджету города Москвы Федеральным законом Российской Федерации от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год";

- прогнозных показателей, учтенных в кассовом плане бюджета города Москвы в соответствии с нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации и Соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти города Москвы о предоставлении межбюджетных трансфертов.

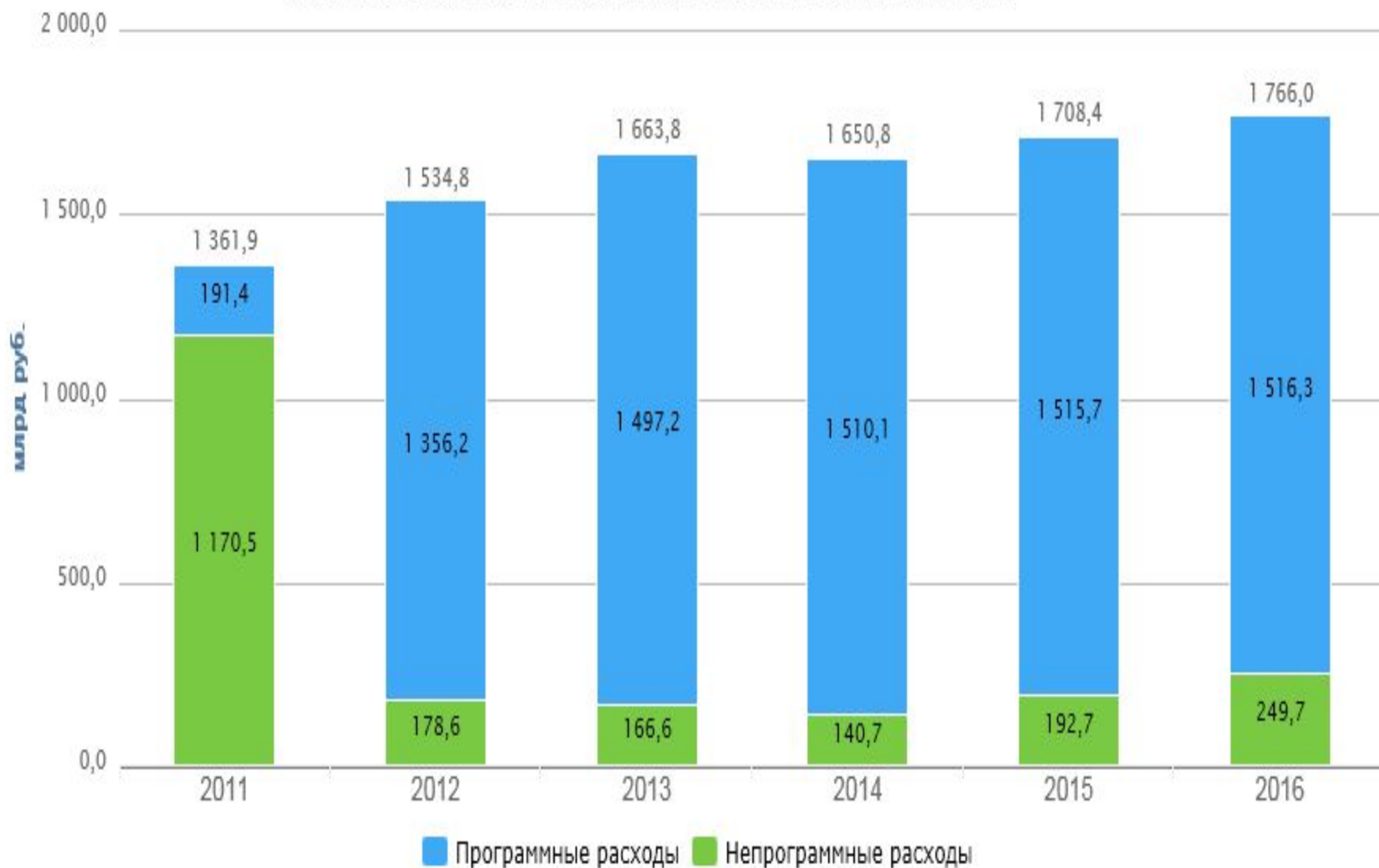
Данные Департамента финансов города Москвы

Средства, зачисленные в бюджеты субъектов Российской Федерации, направляются на осуществление ***расходов бюджетов субъектов Российской Федерации*** по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Из бюджетов СРФ финансируются:

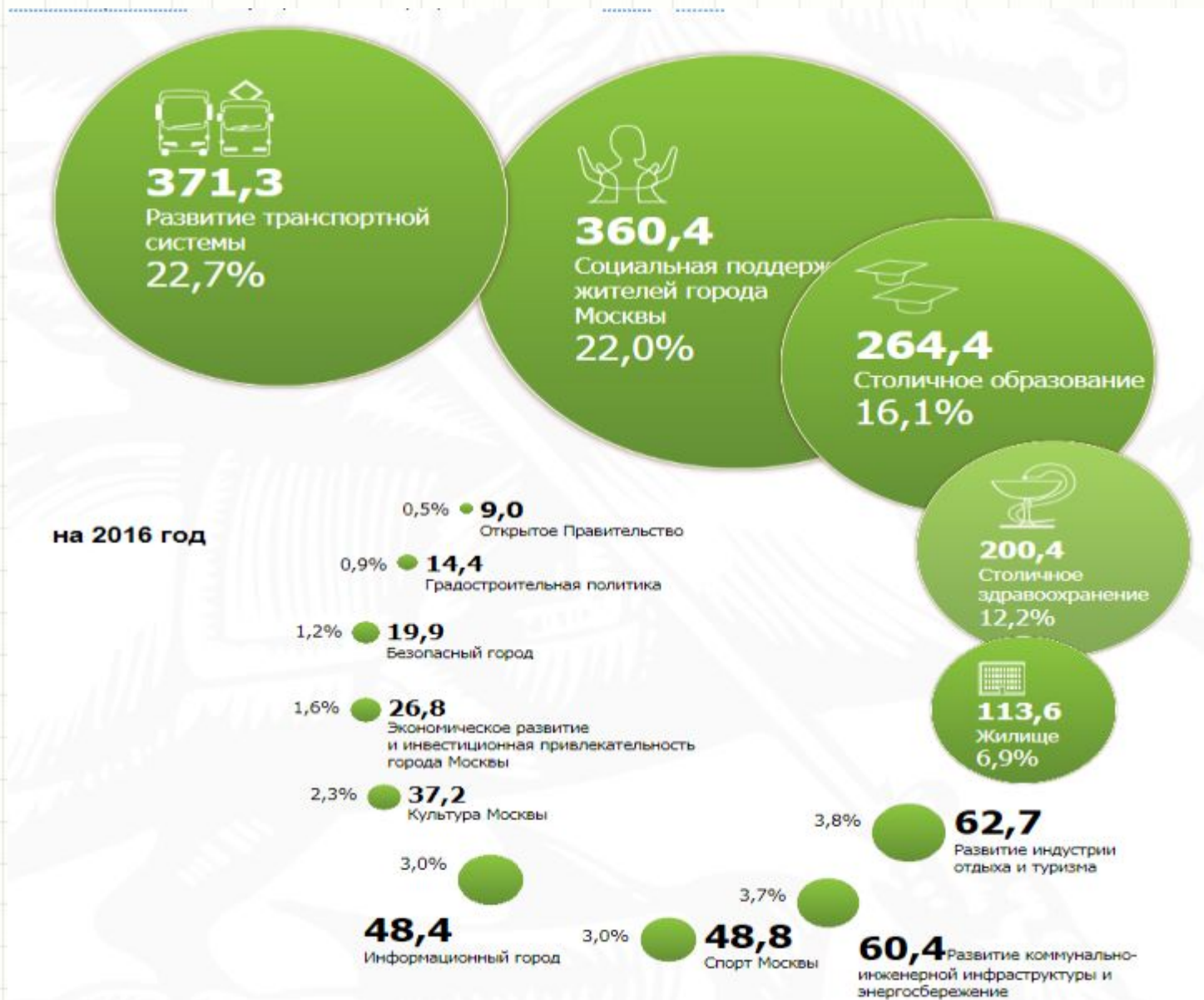
- деятельность высшего должностного лица, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- содержание судов субъектов Российской Федерации, материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей;
- государственная поддержка отраслей региональной экономики (сельскохозяйственного производства, транспорта пригородного и межмуниципального значения и др.);
- оказание государственных социальных услуг государственными учреждениями субъектов Российской Федерации;
- социальная поддержка и социальное обслуживание определенных категорий граждан (например, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан пожилого возраста и инвалидов);
- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий регионального масштаба;
- обслуживание государственного долга субъектов Российской Федерации;
- проведение выборов и референдумов субъектов Российской Федерации;
- предоставление межбюджетных трансфертов другим бюджетам

Динамика и структура расходов бюджета Москвы в 2011-2016 гг.*



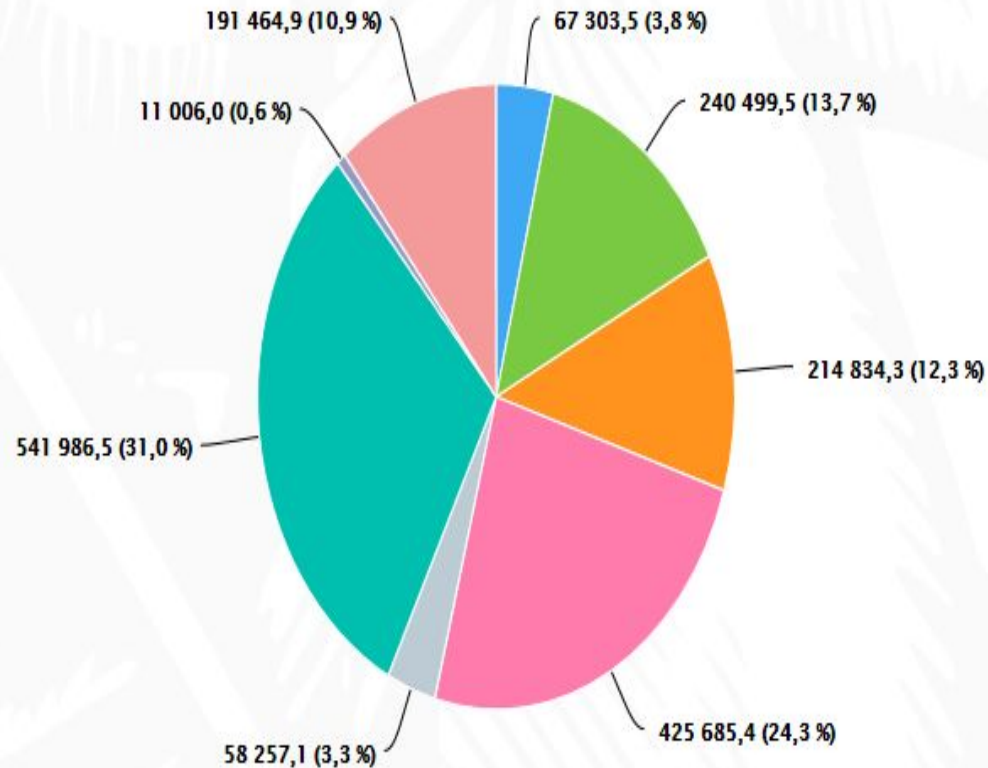
Структура расходов бюджета г. Москвы на 2016

Г.



Структура расходов бюджета г. Москвы по видам расходов, 2016 г.:

Сведения о расходах бюджета по видам расходов на 2016 год



- Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности
- Межбюджетные трансферты
- Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям
- Обслуживание государственного (муниципального) долга
- Иные бюджетные ассигнования

Межбюджетные трансферты в бюджете г. Москвы:

Межбюджетные отношения

Межбюджетные трансферты из бюджета города Москвы бюджетам внутригородских муниципальных образований



Межбюджетные трансферты из бюджетов внутригородских муниципальных образований в бюджет города Москвы



Бюджетные кредиты из бюджета города Москвы бюджетам внутригородских муниципальных образований



Дефицит бюджета СРФ

Согласно **ст. 92.1 БК РФ** дефицит бюджета СРФ **утверждается законом о бюджете СРФ** на очередной финансовый год и плановый период и не должен превышать **15 процентов** утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные **п. 4 ст. 130 БК РФ**, дефицит бюджета не должен превышать **10 процентов** утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях дефицита бюджетов обеспечивается за счет привлечения *поступлений из источников финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации*. Дефицит бюджетов субъектов Российской Федерации может финансироваться за счет поступлений как из внутренних, так и из внешних источников.

В состав *поступлений из внутренних источников финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации* включаются:

- поступления от размещения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации;
- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредиты кредитных организаций и международных финансовых организаций в валюте Российской Федерации;
- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
- остатки средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

К *поступлениям из внешних источников финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации* относятся поступления от размещения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в иностранной валюте, кредиты иностранных банков в иностранной валюте.

Источники финансирования дефицита бюджета города Москвы

Источники финансирования дефицита бюджета города Москвы



Источники финансирования дефицита бюджета города Москвы, млрд руб.

Показатели	Закон об исполнении				Закон о бюджете*****	Закон о бюджете*****		
	2011 год*	2012 год**	2013 год***	2014 год****	2015 год	2016 год	Плановый период	
							2017 год	2018 год
Всего источников	-81,3	46,5	47,4	55,5	146,7	152,2	33,8	53,9
в том числе								
Средства от продажи акций	3,2	19,4	105,4	6,5	7,0	1,0	1,0	1,0
Возврат бюджетных кредитов	6,4	3,4	0,7	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Исполнение государственных гарантий					-1,2			
Заемные средства	-59,5	-39,8	-11,1	-25,9	89,3	-45,0	-25,7	-4,3
привлечение	15,0		29,7	20,0	112,8	40,0		
погашение	-74,5	-39,8	-40,8	-45,9	-23,5	-85,0	-25,7	-4,3
Прочие источники	-33,5			0,1				
Остатки средств бюджета	2,1	63,5	-47,7	74,5	51,6	196,1	58,5	57,3

* данные в соответствии с Законом города Москвы от 11.07.2012 г. №40 "Об исполнении бюджета города Москвы за 2011 год"

** данные в соответствии с Законом города Москвы от 26.06.2013 г. №39 "Об исполнении бюджета города Москвы за 2012 год"

*** данные в соответствии с Законом города Москвы от 25.06.2014 г. №36 "Об исполнении бюджета города Москвы за 2013 год"

**** данные в соответствии с Законом города Москвы от 24.06.2015 г. № 31 " Об исполнении бюджета города Москвы за 2014 год"

***** данные в соответствии с Законом города Москвы от 19.11.2014 г. №54 "О бюджете города Москвы на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"

***** данные в соответствии с Законом города Москвы от 25.11.2015 г. №67 "О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов"

Местный бюджет (бюджет муниципального образования):

- предназначен для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования;
- утверждается в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Все данные о полномочиях и источниках доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований г. Москвы можно найти здесь:

http://budget.mos.ru/main_local_budg

Налоговые доходы местного бюджета – это

ДОХОДЫ:

- от федеральных налогов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами;
- от региональных налогов;
- от местных налогов;
- от денежных взысканий в виде санкций, применяемых по отдельным видам налогов, подлежащих зачислению в местные бюджеты.

Зачисление доходов от федеральных и местных налогов осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

- Кроме того, в местные бюджеты могут поступать доходы от федеральных, региональных и местных налогов, передаваемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации (см. ст. 58, 59 БК РФ). и органами местного самоуправления муниципальных районов (для бюджетов поселений) (ст. 63, 64 БК РФ).

Зачисление этих доходов в местные бюджеты осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципальных районов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 61, 61.1, 61.2) к федеральным налогам, зачисляемым в местные бюджеты, относятся налог на доходы физических лиц и государственная пошлина, взимаемая по основаниям, отмеченным в указанных статьях Кодекса. К налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами, зачисляемым в местные бюджеты, относятся единый сельскохозяйственный налог и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Местными налогами, зачисляемыми в местные бюджеты, являются налог на имущество физических лиц, земельный налог и торговый сбор. **Нормативы зачисления посмотреть самостоятельно в БК**

Неналоговые доходы местного бюджета:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (от дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным образованиям, и др.);
- доходы от платежей при пользовании природными ресурсами (от платы за негативное воздействие на окружающую среду и др.);
- доходы от оказания платных услуг или компенсации затрат муниципального образования (от доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных образований, и др.);
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (от реализации конфискованного имущества, обращенного в доходы муниципальных образований, и др.);
- доходы от административных платежей и сборов;
- доходы от штрафных санкций и возмещения ущерба муниципальным образованиям (от штрафов за нарушение лесного законодательства, установленное на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности, и др.).

Безвозмездные поступления в местный бюджет:

- зачисляются из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных районов (для бюджетов поселений) и бюджетов поселений (для бюджетов муниципальных районов)), а также от физических и юридических лиц.
- Безвозмездные поступления из других бюджетов предоставляются в формах дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Состав *расходов местных бюджетов* определяется необходимостью удовлетворения потребностей граждан, связанных с их проживанием на территории данного муниципального образования. За счет средств местных бюджетов финансируются:

- деятельность органов местного самоуправления;
- содержание муниципального жилого фонда, благоустройство и озеленение территории муниципального образования и иные мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства;
- муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
- организация транспортного обслуживания населения в пределах муниципальных образований;
- оказание муниципальными учреждениями социальной сферы муниципальных услуг;
- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий местного масштаба;
- обслуживание муниципального долга;
- проведение муниципальных выборов и местных референдумов и другие виды расходов.

Дефицит местного бюджета:

Дефицит местного бюджета не должен превышать **10 процентов** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные **п. 4 ст. 136 БК РФ**, дефицит бюджета не должен превышать **5 процентов** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Составление местных бюджетов с дефицитом предполагает необходимость изыскания *поступлений из источников финансирования дефицита местных бюджетов*. В отличие от федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации **дефицит местных бюджетов может финансироваться только за счет внутренних источников.**

К поступлениям из **внутренних источников финансирования дефицита местного бюджета** относятся:

- поступления от размещения муниципальных ценных бумаг в валюте Российской Федерации;
- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципальных образований;
- остатки средств на счетах по учету средств местных бюджетов.

За счет поступлений из источников финансирования дефицита местных бюджетов осуществляется:

- исполнение расходных обязательств муниципальных образований, не обеспеченных доходами;
- погашение долговых обязательств муниципальных образований по муниципальным ценным бумагам, полученным бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, привлеченным кредитам кредитных организаций;
- предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и юридическим лицам.



Вопросы?