

# Бюджетная система США

# Бюджетная система США



**Федеральный бюджет**



**Бюджеты штатов(50 штатов)**



**Бюджет муниципальных образований (83 тысячи), включая муниципальные органы власти с ограниченной сферой ответственности(школьные округа, районы специального обслуживания)**

# Федеральный бюджет

## регулирующие доходы

- Подоходный налог
- Отчисления в фонд социального страхования
- Налог на прибыль корпораций
- Таможенные пошлины
- Акцизы
- Налог с наследства и дарений

## закрепленные расходные обязательства

- Национальная оборона
- Система государственного социального обеспечения

# Перечень прав федерального центра:

- ❑ Право устанавливать и взимать налоги и другие сборы с целью «выплачивать долги, обеспечивать оборону и всеобщее благоденствие США», причем все эти сборы должны быть «повсеместно единообразны»;
- ❑ Право брать деньги в кредит;
- ❑ Право регулировать торговлю с иностранными государствами, между штатами и индейскими племенами;
- ❑ Право чеканить монету и регулировать её ценность

# Функции федеральных налогов:

- ❑ Служат главным источником для финансирования расходных статей федерального бюджета;
- ❑ Являются мощным и гибким средством государственного экономического регулирования и используются для стимулирования экономического роста;
- ❑ Служат эффективным инструментом перераспределения национального дохода в целях уменьшения неравенства в объемах получаемых доходов и имеющихся богатств различных слоёв населения.

# Бюджет штатов

## Регулирующие доходы

- Подоходный налог штатов с физических лиц;
- Подоходный налог штатов с корпораций;
- Налог с продаж;
- Налог на имущество корпораций

## Закрепленные налоговые обязательства

- Высшее образование

1. В США органы власти на уровне штатов и муниципалитетов традиционно несут ответственность за обеспечение населения основными государственными услугами
2. В бюджет каждого уровня зачисляются поступления только тех налогов, права по установлению и администрированию которых принадлежит правительству этого уровня

Субъекты федерации-штаты-не могут заключать (международные) договоры или вступать в союзы, чеканить монету и выпускать бумажные деньги, вводить таможенные пошлины.

- Кроме конституционных основ построения бюджетной системы США на её функционирование влияет бюджетная политика, проводимая центральным правительством



# Бюджет муниципалитетов

## Регулирующие доходы

- налог на имущество граждан;
- Часть подоходного налога штата с физических лиц;
- Часть штатного налога с продаж

## Закрепленные расходные обязательства

- начальное и среднее образование;
- Местная полиция
- Муниципальный транспорт

Доходы местных бюджетов кроме налоговых поступлений формируются так же за счет неналоговых поступлений и трансфертов из бюджетов штатов и федерального бюджета.

## **Неналоговые источники доходов местных бюджетов**



(38,9 % от собственных источников доходов и 23 % от общих доходов)

- Доходы от коммунальных услуг;
- Доходы от продажи муниципальной собственности;
- Доходы от страховых фондов;
- Доходы от продажи облигаций;
- Сборы (на охрану общественного порядка, на уход за городскими улицами);
- Платежи за лицензии, штрафы и т.д.

# Вопрос 3. Характеристика расходов бюджетов США

- ❑ В федеральном бюджете США сосредоточены расходы на общенациональные цели, затраты на содержание федеральных законодательных и судебных органов, органов исполнительной власти, расходы на поддержание обороноспособности государства, на обслуживание государственного долга, на развитие отдельных сфер экономики (социально-культурной сферы, транспорта, отраслей НИОКР и т.д.)
- ❑ Бюджеты штатов и местных органов власти нацелены главным образом на удовлетворение повседневных нужд населения в сферах образования, здравоохранения, поддержания правопорядка, охраны окружающей среды, санитарного состояния территории, состояния местного дорожного хозяйства и т.п.

# Федеральные бюджетные трансферты

## Целевая финансовая помощь

- 1 тип- блок гранты(широкий спектр)  
расходных статей(здравоохранение,  
социальное обеспечение и т.д.) при  
ограничении перераспределения)
- 2 тип- категорийные гранты (отдельная  
расходная программа)  
критерий-численность населения, душевой доход
- 3 тип- долевая основа

# Бюджетные правила

- ❑ В США не существует нормы дефицитности бюджета на федеральном уровне
- ❑ Законодательство штатов требует бездефицитности региональных и местных бюджетов по текущим расходам



Предоставлено право привлекать средства на долгосрочной основе для финансирования капитальных расходов (строительство образовательных учреждений, финансирование общественных работ и т.д.) на краткосрочной основе для покрытия кассового разрыва в исполнении бюджета

# Правила заимствований

Способ государственных  
и муниципальных  
заимствований в США

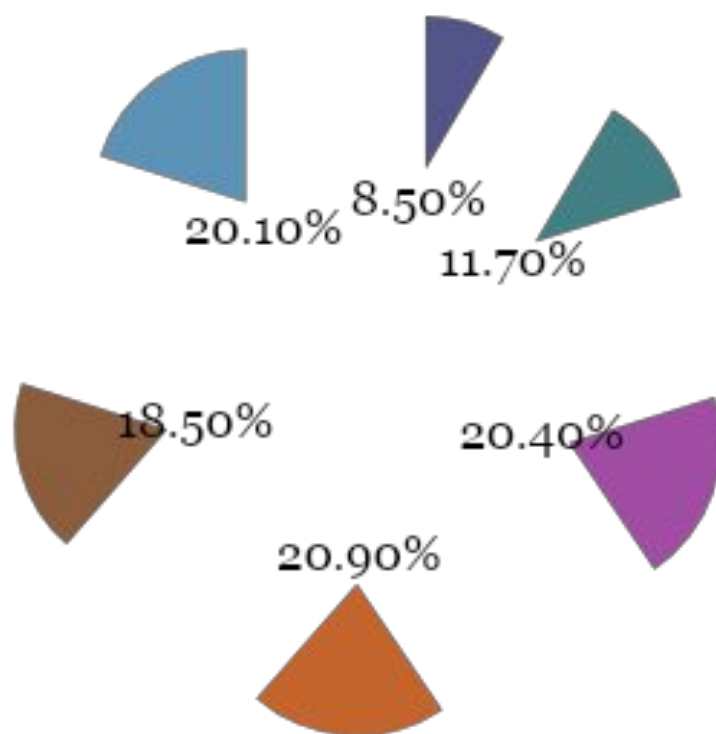


эмиссия облигаций  
штатов и муниципалитетов  
(доходы не облагаются  
федеральным подоходным  
налогом)

Федеральное правительство не несёт ответственность за  
ценные бумаги штатов.

Инвесторы опираются на рейтинги частных агентств →  
для определения цены заимствований

# Расходы федерального бюджета, 2007 г.



- Проценты по
- государственному долгу 8,50% (мандатные)
  - Другие расходы 11,70% (мандатные)
  - Medicare\Medicaid 20,40% (мандатные)
  - Социальное обеспечение 20,90%
  - Дискреционные расходы, не связанные с обороной 18,50%
  -

# Доходы бюджета на 2008 г., млрд долл. (прогноз)





# Бюджетный процесс США включает в себя 3 стадии:

1. Составление проекта федерального бюджета США (выполняет административно-бюджетное управление «АБУ» + президент США);
2. Рассмотрение и утверждение проекта федерального бюджета США (возложено на конгресс США, который делится на нижнюю палату-палату представителей и верхнюю-сенат);
3. Исполнение федерального бюджета (министерство финансов США)

На 1 стадии бюджетного процесса при постоянном контроле со стороны президента проходит предварительная работа, в ходе которой закладывается политический и экономический курс государства на планируемый год, определяются военно-политическая стратегия и приоритеты в решении внутренних социально-экономических проблем, определяются:

- ❑ Объём бюджета,
- ❑ Степень возможности покрытия расходов доходами,
- ❑ Соотношение налогов и займов,
- ❑ Главные направления расходования средств

## 2. Этапы рассмотрения и утверждения проекта федерального бюджета в конгрессе США

| <b>Сроки</b>       | <b>Вид деятельности</b>   | <b>Документы</b>          |
|--------------------|---|---------------------------|
| <b>Январь</b>      | <b>Представление конгрессу проекта бюджета, чтение Послания о положении в стране</b>  | <b>Бюджетное послание</b> |
| <b>Январь-март</b> | <b>Слушания в комитетах по бюджетным заявкам представителей министерств и ведомств</b>  | <b>Печатные показания</b> |
| <b>15 февраля</b>  | <b>Предоставление бюджетным управлениям конгресса, бюджетным комитетам альтернативных уровней годовых доходов и оценок программ</b> | <b>Доклады БУК</b>        |

|                   |   |                            |
|-------------------|---|----------------------------|
| <b>25 февраля</b> | <b>Предоставление бюджетным комитетам соответствующими комитетами конгресса оценок программ и предполагаемых расходов</b> | <b>Резолюции комитетов</b> |
| <b>1 апреля</b>   | <b>Принятие бюджетной резолюции комитетом по бюджету сената</b>   |                            |
| <b>15 апреля</b>  | <b>Принятие первой совместной резолюции палатами</b>  |                            |
| <b>Май-июнь</b>   | <b>Принятие соответствующими комитетами докладов о санкционировании и ассигновании</b>                                    | <b>Доклады комитетов</b>   |
| <b>1 октября</b>  | <b>Начало нового финансового года</b>   |                            |

В ходе 3 стадии бюджетного процесса-исполнения федерального бюджета- происходит мобилизация в бюджет запланированных доходов и осуществление расходов.

При этом главным органом, осуществляющим проведение налоговой политики, оперативный контроль за исполнением федерального бюджета, реализацию утверждённого конгрессом плана федеральных расходов, управление государственным долгом, является *министерство финансов США*. Оно распределяет ассигнования по министерствам и независимым агентствам- получателям бюджетных средств.

После окончания финансового года министерство финансов США совместно с Экономическим советом при президенте США составляют отчет об исполнении федерального бюджета.