

ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

Гурин Олег Юрьевич

главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

**В каких случаях электронный
аукцион обязателен, а в каких —
возможен**

Когда электронный аукцион обязателен

Ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ

- Закупаются ТРУ, включённые в перечень, установленный постановлением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р
- Закупаются ТРУ, включённые в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ

Исключения:

- **запрос котировок**
- **запрос предложений**
- **закупка у единственного ППИ**

Региональные аукционные перечни

- Распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 27 ноября 2014 года № 398-р
- Постановление Правительства Республики Бурятия от 15 октября 2014 года № 503
- Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 25 июля 2014 года № 756-р
- Распоряжение Правительства Нижегородской области от 4 февраля 2015 года № 125-р
- Распоряжение Правительства Тюменской области от 8 декабря 2014 года № 2110-рп
- Распоряжение Правительства Свердловской области от 11 марта 2015 года № 240-РП
- Распоряжение Правительства Иркутской области от 10 декабря 2014 года № 524-рп

«Аукционный перечень»: пищевая продукция

Код ОКПД по ОК 034-2014	Наименование кода
01	Продукция и услуги сельского хозяйства и охоты, кроме кодов:
	01.4 Животные живые и продукты животного происхождения
	01.7 Услуги, связанные с охотой, ловлей и разведением диких животных
03	Рыба и прочая продукция рыболовства и рыбоводства; услуги, связанные с рыболовством и рыбоводством
10	Продукты пищевые
11	Напитки
36	Вода природная; услуги по очистке воды и водоснабжению

Исключения: пищевые продукты / услуги общественного питания для:

- дошкольных образовательных учреждений
- общеобразовательных учреждений
- образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования
- специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением
- нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности
- образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей
- медицинских организаций

«Аукционный перечень»: здания и строительные работы

Код ОКПД по ОК 034-2014	Наименование кода
41.2	Здания и работы по возведению зданий
42	Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства
43	Работы строительные специализированные (кроме кода 43.13 «работы буровые и работы разведочные буровые»)

«Аукционный перечень»: здания и строительные работы

Исключения:

работы по
строительст
ву,
реконструкц
ии,
работы по
капитальном
строительст
у ремонту
в,
особо
реконструкц
опасных,
ии,
технически
капитальном
сложных
у ремонту
ОКС (ст. 48.1
искусственн
работы),
включенные
дорожных
в эту
сооружений,
группировку,
включенных,
если при
в состав
осуществлен
автомобиль
ии закупок
ных дорог
для
федерально
обеспечения
го.

Не исключение с 13 мая 2016 г.

Какие объекты признаются «опасными и технически сложными»

Ч. 1 ст. 48.1 ГрК РФ

- объекты использования атомной энергии
- гидротехнические сооружения первого и второго классов
- особо опасные и технически сложные сооружения связи
- ЛЭП и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более;
- объекты космической инфраструктуры;
- объекты авиационной инфраструктуры;
- объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- метрополитены;
- морские порты (за некоторыми исключениями);
- тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше;
- опасные производственные объекты, подлежащие государственной регистрации

«Аукционный перечень» не действует в принципе

1

- если в отношении входящих в него кодов ОКПД товаров, работ, услуг заказчик вправе проводить **конкурс с ограниченным участием**

2

- если в отношении входящих в него кодов ОКПД товаров, работ, услуг заказчик вправе проводить **двухэтапный конкурс**

Сведения об участниках ЭА, сообщаемые оператором ЭП

Кто может участвовать в ЭА в 2019 году



Единый реестр участников закупок (ст. 24.2, ПП РФ от 30.12.2018 № 1752)

РЕГИСТРАЦИОННЫЕ ДАННЫЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ

Полное наименование ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СПЭЙРС"

Сокращенное наименование ООО "СПЭЙРС"

Код(ы) ОКВЭД
47.41
47.42
47.43
47.54
46.43
47.63.1
47.63.2
46.43.2
46.69
46.43.3
82.99
70.22
47.59.9

ИНН 7817333056

КПП 781701001

Дата постановки на учет в налоговом органе 01.07.2014

ОГРН 1147847231102

Участник закупки является субъектом малого предпринимательства

Информация о ФЛ (общедоступная часть)

а) Ф. И. О.

б) ИНН, для иностранных граждан и лиц без гражданства — аналог ИНН в соответствии с законодательством соответствующего государства

в) наименование и цифровой код страны регистрации иностранного гражданина в соответствии с ОКСМ (при наличии)

е) адрес электронной почты

и) ОГРНИП (для ИП)

к) дата регистрации в качестве ИП (для ИП) и дата постановки на учет в ФНС

л) для ИП — принадлежность к СМП / ССП с указанием категории (при наличии)

Информация о ФЛ (закрытая часть)

г) адрес места жительства

д) почтовый адрес

ж) номер контактного телефона

з) паспортные данные или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством РФ

м) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством РФ (для ФЛ, не являющегося ИП)

н) для иностранного ФЛ — заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации ФЛ в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства

о) для ИП — выписка из ЕГРИП

Информация о ЮЛ (общедоступная часть)

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименование
- б) наименование и цифровой код страны регистрации в соответствии с ОКСМ
- в) ИНН, для иностранного ЮЛ — аналог ИНН в соответствии с законодательством соответствующего государства
- г) код причины постановки на учет и дата постановки на учет в налоговом органе
- д) ОГРН
- е) адрес (место нахождения)
- ж) код (коды) ОКВЭД
- з) код причины постановки на учет обособленного подразделения ЮЛ
- и) наименование обособленного подразделения
- к) адрес (место нахождения) обособленного подразделения
- л) принадлежность к субъекту малого или среднего предпринимательства с указанием соответствующей категории (при

Информация о ЮЛ (закрытая часть)

- п) паспортные данные лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ, или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством РФ
- р) копии учредительных документов ЮЛ (для иностранного ЮЛ — заверенный перевод учредительных документов на русский язык такого иностранного ЮЛ)
- с) решение (копия решения) о согласии на совершение крупных сделок или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки — ЮЛ с указанием максимальных параметров условий одной сделки
- т) для иностранного ЮЛ — заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации ЮЛ в соответствии с законодательством соответствующего государства
- у) для иностранного ЮЛ — заверенный перевод на русский язык документов, подтверждающих полномочия физического лица на регистрацию участника закупки
- ф) выписка из ЕГРЮЛ

Кто может участвовать в закупках после 1 июля?

- 1) Подача заявок на участие **в электронном конкурсе** осуществляется только лицами, **зарегистрированными в ЕИС** и аккредитованными на электронной площадке
- 2) Подача заявок на участие **в электронном аукционе** осуществляется только лицами, **зарегистрированными в ЕИС** и аккредитованными на электронной площадке
- 3) Подача заявок на участие **в запросе котировок в электронной форме** осуществляется только лицами, **зарегистрированными в ЕИС** и аккредитованными на **электронной площадке № 44-ФЗ** **ведение реестра участников закупок начинается с 1 января 2019 г.**

Пример правовой оценки: в настоящий момент регистрация в ЕИС невозможна. Ввиду указанного обстоятельства, предъявлять такое требование к участникам закупки неправомерно. Его установление расценивается как размещение недостоверных сведений о закупке

(решение Новосибирского УФАС России от 08.08.2018 № 08-01-398)

Что мы знаем об участниках закупок **после 1 июля?**

- 1) копии учр. док-тов участника закупки (для ЮЛ), заверенный перевод учр. док-тов ЮЛ в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- 2) **Ф.И.О. и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ, его паспортные данные и ИНН (при его наличии);**
- 3) ИНН участника закупки или его иностранный аналог (для иностранного лица);
- 4) решение (копия решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении **крупных сделок** по результатам электронных процедур от имени участника закупки – ЮЛ с указанием максимальных параметров условий одной сделки;
- 5) **копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством РФ (для физического лица, не являющегося ИП);**
- 6) заверенный перевод документов о государственной регистрации ЮЛ или ФЛ в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- 7) выписка из ЕГРЮЛ (для ЮЛ) выписка из ЕГРИП (для ИП)

Что мы потеряли:

- 1) **документы, подтверждающие полномочия руководителя** (п. 7 ч. 2 ст. 62 Закона № 44-ФЗ)
- 2) **документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени участника закупки – юридического лица на основании доверенности** (там же)
- 3) **копию документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя** (п. 5 ч. 2 ст. 62 Закона № 44-ФЗ)
- 4) **решение об одобрении или о совершении по результатам электронных аукционов сделок** от имени участника такого аукциона – юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки (п. 8 ч. 2 ст. 63 Закона № 44-ФЗ)

Вторые части заявок на участие в ЭА отклоняются в случае:

непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 настоящего Федерального закона,

несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе,

наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок

П. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ

Нет паспортных данных – отклонять!

«...решение о признании заявки на участие в электронном аукционе несоответствующей в связи с отсутствием названной информации принято в соответствии с прямым предписанием п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ»

(Решение Иркутского УФАС России от 03.09.2018 № 1026/18. См. также решения Новосибирского УФАС России от 14.08.2018 № 08-01-414, Краснодарского УФАС России от 13.08.2018 по делу № ЭА – 1374/2018, Архангельского УФАС России от 17.08.2018 № 2630з-18)

Паспортные данные должны быть, но в то же время их не должно быть

- Паспортные данные могут быть предоставлены оператором ЭП только путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами с учетом требований о защите персональных данных, предусмотренных п. 21 «Единых требований к операторам ЭП» (утв. ПП РФ от 08.06.2018 № 656). **Однако с учетом положений ПП РФ № 656 указанная возможность возникнет у операторов ЭП с 01.01.2019.**
- У участников электронных аукционов обязанность по предоставлению паспортных данных отсутствует.

Иное толкование вышеуказанных норм Закона № 44-ФЗ влечет:

- **возложение на операторов ЭП несвойственных им функций по получению паспортных данных иными способами, нежели это прямо указано в Законе № 44-ФЗ, в т.ч. путем обеспечения возможности предоставить указанные данные в составе второй части заявки, что не соответствует ч.ч. 5 и 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ;**
- **возложение на участников аукциона обязанности по предоставлению дополнительных документов, обязанность предоставления которых у них отсутствует в соответствии с**

Решение Хабаровского УФАС России от 17.08.2018 № 276

См. также решение ФАС России от 26.07.2018 по делу №

18/44/105/944

Вердикт

При приятии решений **члены аукционной комиссии обязаны, руководствуясь в т.ч. принципом профессионализма заказчика, который закреплен в ст. 9 Закона № 44-ФЗ, оценивать все нормы Закона № 44-ФЗ, а также нормы иных подзаконных НПА, принятых во исполнение Закона № 44-ФЗ, в совокупности.**

Заявка участника закупки была отклонена за непредставление в составе второй части заявки паспортных данных лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица.

При этом обязанность предоставления указанных данных согласно ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ у участника электронного аукциона отсутствует.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ, не допускается. Аукционная комиссия нарушила указанную норму (ч. 7 ст. 69 Закона № 44-ФЗ).

П. 6(2) в ПП РФ от 08.06.2018 № 656

До 1 января 2020 г. для направления информации и документов, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ, оператор электронной площадки направляет в отношении лиц, аккредитованных до 1 января 2019 г. на электронной площадке и не прошедших регистрацию в ЕИС, информацию и документы, предусмотренные пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62 Закона № 44-ФЗ и включенные в реестр, предусмотренный статьей 62 указанного закона

Введен постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752

Что не так с «решением о согласии на совершение или о последующем одобрении **крупных сделок**»?

- Как быть участникам закупок, которым по закону или по уставу такое решение не требуется?
- При проведении электронного аукциона сходные документы будут предоставляться участниками **дважды**:
 - «решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур» (предоставляется в обязательном порядке) – в составе документов, полученных от оператора
 - «решение об одобрении или о совершении крупной сделки» (предоставляется участником закупки при наступлении определенных условий) – непосредственно в составе второй части заявки
- Не разрешена коллизия с подп. 3 п. 3 ст. 67.1 ГК РФ по вопросу о форме удостоверения решений

Споры о форме решения об одобрении крупной сделки: практика ФАС СКО

«Принятие решения общим собранием участников ООО, а также состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются **путем нотариального удостоверения, если иной способ не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно»**

Первый подход: заявку надо отклонить, т.к. в ее составе нет документа, подтверждающего отсутствие необходимости в нотариальном удостоверении решения общего собрания участников ООО (постановление ФАС СКО от 27.01.2016 по делу № А53-7253/2015)

Второй подход: заявку отклонять нельзя, т.к. **Закон № 44-ФЗ не обязывает участников закупки предоставлять в составе заявки указанный документ.** Нужно исходить из предположения, что такой документ может существовать, и допустить спорную заявку (постановление ФАС СКО от 29.12.2015 по делу № А53-7254/2015)

Значение сведений ч. 11 ст. 24.1 в разных способах закупок

- заявки участников **электронного аукциона** «отклоняются по вторым частям», если в их составе **отсутствуют** документы и информация, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, а также в случае **несоответствия** указанных документов и информации требованиям аукционной документации или наличия в указанных документах **недостоверной информации** об УЗ
- заявки участников **электронного конкурса** «отклоняются по вторым частям» в случае наличия в **недостоверной информации** в документах и сведениях, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ
- для участников **запроса котировок в ЭФ никаких неблагоприятных последствий из-за недостатков сведений ч. 11 ст. 24.11 не предусмотрено**
- при проведении **запроса предложений в ЭФ** порядок рассмотрения и оценки заявок **самостоятельно** устанавливается заказчиком в документации о

Процедура электронного аукциона

Электронный аукцион



Электронный аукцион



Электронный аукцион



Универсальная процедура заключения контракта (ст. 83.2)



Реформа электронного аукциона с

01.07.19

- 1. 15-дневный минимум на подачу заявок на участие в ЭА — только если НМЦК превышает 300 млн руб., а при закупке работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту или сносу ОКС — 2 млрд руб.**
- 2. При внесении изменений в извещение и документацию продление срока подачи заявок не менее чем на 15 дней также будет требоваться лишь в указанных случаях**
- 3. Если НМЦК больше 300 млн руб. (2 млрд руб. при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу ОКС), 1ЧЗ будут рассматриваться в течение 3-х раб. дней с даты оконч. срока подачи заявок. В остальных случаях — 1 раб. день**

Реформа электронного аукциона с

01.07.19

4. День проведения аукциона отныне — **рабочий день, следующий за датой оконч. срока рассмотрения первых частей заявок** (при наличии ПСД — 4 часа после окончания срока подачи)
5. Шаг аукциона снова будет привязан исключительно к НМЦК, составляя от **0,5 % до 5 % последней**. Приписки «но не менее 100 руб.» больше не будет
6. Если аукцион начнет идти на право заключить, шаг аукциона будет составлять **до 5 % цены контракта**, указанной в п. 1 ч. 23 ст. 68 Закона № 44-ФЗ («аукцион проводится до достижения цены контракта не более чем 100 млн руб.»)

Изменение порядка закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **ОКО** **01.07.19**

Документация о закупке в указанных выше случаях должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном ГрК РФ.

Исключения — случаи, когда:

- подготовка проектной документации не требуется (ч. 3, 3.1 ГрК РФ);
- предметом закупки является **заключение контракта жизненного цикла (ПП РФ от 28.11.2013 № 1087)** или **строительство «под ключ» (ПП РФ от 12.05.2017 № 563)**, при этом предусматривается в т. ч. проектирование ОКС

См. нововведенный п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

Изменение порядка закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **ОКО** с **01.07.19**

Первая часть заявки на участие в ЭА должна будет содержать исключительно согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией, **с исп. программно-аппаратных средств ЭП**



При наличии согласия заявка автоматически считается допущенной, не нужно даже делать протокол рассмотрения первых частей заявок



Аукцион начнется через 4 часа после окончания срока подачи заявок

Заявки на участие в электронном аукционе

Прежняя редакция ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ:

При заключении договора на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), **знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;**

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), **знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара**

Актуальная редакция ч. 3 ст. 66 Закона

№ 44-ФЗ:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) **наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);**
 - б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).** Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе

Последствия невнимательности

Заказчик установил требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе без учета изменений, внесенных в Закон № 44-ФЗ Законом № 504-ФЗ, тем самым **изложив указанные требования в соответствии с редакцией Закона № 44, которая утратила юридическую силу.**

Следовательно, заказчик нарушил ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ

Решение **Ростовского УФАС** России от 06.09.2018 по делу № 1575/03. См. также решение Магаданского УФАС России от 31.08.2018 по делу №04-30/132-2018

Содержание вторых частей заявок

- Лицензии и допуски СРО
- Декларация соответствия требованиям п. 3-9 ч. 1 ст. 31
- Документы, подтверждающие допуск товаров к обращению
- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки
- Документы, требующиеся в соответствии со ст. 14
- Декларация о принадлежности СМП, СОНКО
- Документы, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1

Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе



**Казачи обосновывають отказ
в допуске к аукциону**

В заявке отсутствует информация, которая подлежала предоставлению

Участнику закупки **отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ в связи с непредоставлением информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ**. Согласно подп. "а" п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предметом которого является поставка товара, должна содержать наименование страны происхождения товара, если заказчиком установлены запреты, ограничения или условия допуска к участию в закупке товаров, происходящих из иностранных государств. **При проведении настоящего аукциона применяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н**. В связи с этим, в п. 16 раздела I документации об электронном аукционе установлено требование об указании участниками закупки в первой части заявки на участие в аукционе наименования страны происхождения товара. **В нарушение данного требования наименование страны происхождения**

Указана информация, не соответствующая требованиям аукционной документации

Заявка участника закупки **подлежит отклонению на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.**

Согласно подп. "б" п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предметом которого является поставка товара, должна содержать, среди прочего, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе. Данные требования имеются также в п. 16 ч. I "Сведения об электронном аукционе" документации об электронном аукционе. В ч. II "Наименование и описание объекта закупки" **заказчиком указаны следующие требования к томатной пасте: "Массовая доля растворимых сухих веществ – не менее 35 %"**.

В заявке участника закупки предложены к поставке товары, показатели которых не соответствуют установленным значениям: **"Массовая доля растворимых сухих веществ 25-28 %"**

В заявке недостоверная информация

Заказчик установил в описании объекта закупки следующие параметры требующегося светозвукового оповещателя: **«уровень сигнала оповещения, дБм – не менее 105; масса, кг – не более 0,2»**. Участник закупки предложил к использованию оповещатель светозвуковой «Весть-СЗ», указав следующие конкретные показатели: **«уровень сигнала оповещения, дБм – 105; масса, кг – 0,2»**. Вместе с тем, производитель данного изделия, компания «К-Инжиниринг», в направленном в ответ на запрос заказчика письме от 23.01.2015 исх. № 23 сообщает, что **значение уровня звукового давления оповещателя «Весть-СЗ» по результатам замеров составило 97 ± 2 Дб, а измеренная масса – $0,38 \pm 0,05$ кг.**

Участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ в связи с предоставлением недостоверной информации о товаре, который должен быть использован при выполнении работ, являющихся предметом закупки.

Ссылками на самостоятельно обнаруженную информацию

недостоверность не докажешь

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых ТРУ. Проверка заявки на соответствие

каким-либо сайтам в сети Интернет законом не предусмотрена. **У хозяйствующих субъектов нет обязанности размещать информацию о производимых ими товарах на каких-либо сайтах.**

Кроме того, информация, размещенная на сайте производителя или продавца, на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна.

Характеристики товаров, указанные в т.ч. на сайтах их производителей, могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие производственной

Непредставление информации и документов, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ

Заявка признается не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ в связи с непредоставлением документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ. В соответствии с п. 1 ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ оператор электронной площадки обеспечивает предоставление заказчику копии учредительных документов участника закупки – юридического лица. В составе документов, полученных заказчиком от оператора электронной площадки, представлена копия устава ООО «Компания для примера» от 01.03.2006, зарегистрированная в ЕГРЮЛ 15.03.2006 (№ свидетельства 61 005086277). **Вместе с тем, по данным выписки из ЕГРЮЛ от 20.03.2018 № ЮЭ9965-18-3684232, актуальная редакция учредительных документов ООО «Компания для примера» датируется 22.12.2006** (свидетельство, подтверждающее факт внесения записи в ЕГРЮЛ, № 61 005135062 от 26.12.2006). Таким образом, **участником аукциона в нарушение п. 1 ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ не представлены действующие учредительные документы**

Несоответствие участника закупки требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Заявка признается не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ

в связи с несоответствием участника закупки требованию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. В силу п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» указанное **требование выражается в необходимости наличия у участника закупки лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, с разрешением на вид деятельности «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ»** (согласно п. 5 Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1255).

Участник аукциона не обладает указанной лицензией.

Применение НПА, принятых в соответствии

со ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Заявка признается не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе на основании п. 3 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, **что участник закупки предложил к поставке светодиодные лампы, страной происхождения которых является Китай.** При проведении настоящего аукциона установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 “Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд”. **В связи с наличием двух заявок, которые признаны соответствующими требованиям аукционной документации и при этом содержат предложения о поставке российских товаров различных производителей, а также сертификаты по форме СТ-1, заявки, содержащие предложения о поставке иностранных товаров, подлежат отклонению.**

Составление спецификации по результатам электронного аукциона

Поставщик по отдельным позициям предлагает цену выше, чем в НМЦК

После определения победителя процедуры закупки заказчик рассчитывает коэффициент снижения НМЦК к цене контракта, предложенной победителем в ходе проведения процедуры закупки. Итоговая цена контракта пересчитывается с учетом указанного коэффициента. **Если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, этапов его исполнения, то итоговая стоимость каждой позиции, каждого из этапов должна быть пересчитана с применением указанного коэффициента, то есть итоговая стоимость каждой позиции, каждого из этапов выполнения работ рассчитывается пропорционально коэффициенту снижения НМЦК, полученного в ходе проведения процедуры закупки.**

Полученная итоговая стоимость позиций, этапов выполнения контракта и общая итоговая цена контракта вносятся в проект государственного (муниципального) контракта, направляемого победителю закупки.

При этом заказчик вправе включить в документацию, извещение о проведении запроса котировок условия о применении "понижающего коэффициента" за единицу каждого товара пропорционально отношению НМЦК

Всё, что не разрешено, запрещено? Или разрешено всё, что не запрещено?

Подход 1. Применение понижающего коэффициента неправомерно, т. к. Закон № 44-ФЗ не наделяет заказчиков правом его применять (решение Краснодарского УФАС России от 19.07.2017 по делу № ЭА – 1641/2017)

Подход 2. Применение понижающего коэффициента не противоречит Закону № 44-ФЗ, т. к. последний не запрещает его применять (решения Санкт-Петербургского УФАС России от 12.10.2017 по делу № 44-3953/17, Красноярского УФАС России от 15.07.2016 № 1105)

Позиция ФАС России, Минфина России

В случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, нескольких этапов исполнения контракта, то **ИТОВОВАЯ СТОИМОСТЬ КАЖДОЙ ПОЗИЦИИ, КАЖДОГО ИЗ ЭТАПОВ ПЕРЕСЧИТЫВАЕТСЯ ЗАКАЗЧИКОМ ПРОПОРЦИОНАЛЬНО КОЭФФИЦИЕНТУ СНИЖЕНИЯ ОТ ЦЕНЫ ПОЗИЦИИ ТОВАРА ИЛИ ЭТАПА, РАССЧИТАННОЙ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦК**, при условии, что такая цена позиции товара или этапа была **указана в документации о закупке**

Письмо ФАС России от 04.10.2017 № АЦ/61403/18
Письмо Минфина России от 04.10.2017 № 24-01-06/64782

Какую цену за единицу указывать в контракте, если торги проводились за право его заключения?

Если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента НМЦК или ниже, такой аукцион проводится на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений Закона N 44-ФЗ о порядке проведения такого аукциона (ч. 23 ст. 68 Закона N 44-ФЗ).

В указанном в обращении случае электронный аукцион проводился путем снижения начальной (максимальной) цены единицы работы или услуги, а победителем электронного аукциона признан участник, который предложил наиболее высокую цену за право заключения контракта (ч. 11 ст. 69 Закона N 44-ФЗ).

На основании вышеизложенного следует, что **при снижении участниками данного электронного аукциона начальной (максимальной) цены единицы работы, услуги с 1200 руб. до 0 руб. такие участники выражают согласие на осуществление обязательств по контракту на безвозмездной основе в случае заключения контракта.**

Определение победителя в указанном случае осуществляется исходя из положений ч. 11 ст. 69 Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, **предложив наиболее высокую цену, участник электронного аукциона получил право заключения контракта на оказание услуг, выполнение работ на безвозмездной основе.**

Реформа закупок «без объема»

Реформа закупок «без объема» с

01.07.19:

В каких случаях такие закупки проводят

сейчас

- работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования;
- услуги связи;
- юридические услуги;
- медицинские услуги;
- образовательные услуги;
- услуги общественного питания;
- услуги переводчика;
- услуги по перевозкам грузов, пассажиров и багажа;
- гостиничные услуги;
- услуги по проведению оценки



Реформа закупок «без объема» с 01.07.19

Заказчик сам определяет, в каких случаях невозможно определить объем закупаемых ТРУ (до 01.10.2019
исключение — лекарства)

В этих случаях в ЕИС указываются:

Нач. цена ед. ТРУ	Нач. сумма цен ед. ТРУ	Мах значение ЦК
-------------------	---------------------------	-----------------

Указанные величины определяются с учетом требований к закупаемым ТРУ, предусмотренных актами нормирования закупок

Цена единицы ТРУ обосновывается по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Реформа закупок «без объема» с

01.07.19:

дополнительные правила

1. Размер обеспечения заявки и ОИК рассчитывается **от максимального значения цены контракта**
2. При заключении контракта в проект контракта включается **максимальное значение цены контракта и цена ед. ТРУ** (определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ в ходе конкурентной процедуры)
3. По тексту Закона № 44-ФЗ пары терминов «**НМЦК**» и «**начальная сумма цен единиц ТРУ**», «**цена контракта**» и «**сумма цен единиц ТРУ**» используются на паритетных началах

Реформа закупок «без объема» с

01.07.19:

пример эквивалентного использования

1. Антидемпинговые меры применяются в т. ч. в случае предложения участником закупки **суммы цен единиц ТРУ, которая на 25% и более ниже начальной суммы цен указанных единиц**
2. **Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям УИС** предоставляются не только в отношении цены контракта, но и **в отношении суммы цен единиц ТРУ**
3. **Критерием оценки заявок** и окончательных предложений может быть не только цена контракта, но и **сумма цен единиц ТРУ** (однако ПП РФ № 1085 не доработано для указанных

Реформа закупок «без объема»: скрытые ограничения

Когда закупка «без объема» невозможна

- Случаи обязательного заключения контракта с использованием формулы цен (ПП РФ от 13.01.2014 № 19)
- Закупки регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)
- Нормативы затрат на обеспечение функций (ст. 19 Закона № 44-ФЗ) содержат нормативы количества

Контракт по цене за ед. = рамочный договор

- необходимость согласования обеими сторонами контракта заявок на поставку конкретного количества товара (п. 1 ст. 429.1, п. 1 ст. 432, п. 1 ст. 465 ГК РФ)

Реформа закупок «без объема»: скрытые ограничения

- **Приказ № 126н** применяется к цене контракта, предложенной УЗ, а не к сумме цен единиц ТРУ → **не закупайте «без объема» товары из перечня**
- Применима ли к контрактам без объема ч. 1 ст. 95? Ничто на это не указывает
- Можно ли проводить без объема торги на право заключить контракт при снижении НМЦК до 0,5%?
- Риски при некорректном определении НМЦК:

Товар	Начальная цена за единицу, руб.	Реальная цена за ед., руб.	% завыш. или заниж. нач. цены за ед.	Цена за ед. в контракте	% завышения или занижения цены
А	200	100	+ 100 %	150	+ 50 %
Б	70	100	- 30 %	52,5	- 47,5 %
В	100	100	0 %	75	- 25 %

**Изменения, вступившие в силу
с 27 июня 2019 г.**

Реформа закупок в сфере строительства

- 1. Сметная стоимость строительства используется при формировании НМЦК, ЦКЕП,** предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, сохранению ОКН (44-ФЗ, 223-ФЗ)
(п. 1 ст. 8.3 ГрК РФ, ч. 9.2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ)
- 2. Сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении контрактов и договоров, если иное не предусмотрено указанными контрактами (договорами), заключаемыми в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ**

А как же составляется смета контракта?

- 1. Смета контракта на строительство, реконструкцию ОКС составляется в пределах цены контракта без использования** предусмотренных проектной документацией в соответствии с ГрК РФ **сметных нормативов**, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, **и сметных цен строительных ресурсов**
(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)
- 2. Методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются Минстроем России**
(нов. ред. ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

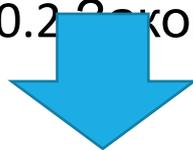
Случаи, когда оплата может осуществляться на осн. сметных нормативов и сметных цен

- 1
 - Если строительство, реконструкция закупаются по Закону № 223-ФЗ
- 2
 - Кап. ремонт, снос ОКС, сохранение ОКН (44-ФЗ, 223-ФЗ)

Графики, включаемые в контракт на строительство, реконструкцию ОКС

Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения СМР и фактически выполненных подрядчиком работ

(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)



1. **График оплаты** включается в контракт **при необходимости**
2. **Обязателен только график выполнения СМР**
(см. ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

Как соотносятся проектная документация

и «контрактная смета»

- 1. Объем, содержание работ** по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция ОКС, **определяются проектной документацией ОКС**, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами

(нов. ред. ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

- 2. Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов в соответствии с их сметой** в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения СМР и фактически выполненных подрядчиком работ

(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

**И еще одно важное изменение (с
28.06.2019)**

**Типовой контракт на выполнение
работ
по строительству, реконструкции ОКС
(утв. приказом Минстроя России
от 05.07.2018 № 398/пр)**

**применяется не с 01.07.2019, а с
01.01.2020**

(приказ Минстроя России от 20.06.2019 № 346/пр,
зарегистрирован в Минюсте России 28.06.2019)

Спасибо за внимание!

Присылайте вопросы лектору
на адрес электронной почты
ottorolend@gmail.com