

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ
КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА**



**Дисциплина «Административные процедуры и
административные режимы»**

Модуль 2. Специальные административно-правовые режимы

Тема 2.5.

**«Паспортно-визовый режим в Российской
Федерации»»**



Учебные вопросы

- 1. Понятие и правовые основы паспортно-визового режима в РФ и его содержание.**
- 2. Административно-правовое регулирование въезда в РФ и выезда из РФ.**
- 3. Паспортная система РФ.**



Нормативно правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008г. №7-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I) Ст. 1 (с посл. изм. и доп.).

Учебники, учебные пособия

- Административное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата/ Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров: под ред. Л.Л. Попова, 4 изд, М., Изд-во Юрайт, 2014.
- А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. Административное право России. Учебник. М.: Зерцало. 2013.
- Андреева Е.М., Щербак Е.Н. Административные процедуры в государственном управлении: Учебно-методическое пособие. М.: Изд-во МГОУ, 2013.



2. Административно-правовое регулирование въезда в РФ и выезда из РФ.

Все граждане, пересекающие границу РФ, то есть въезжающие в РФ и выезжающие из нее, делятся на две основные группы:

российские
граждане

иностранные
граждане

Основным правовым актом, регулирующим вопросы выезда из РФ и въезда в нее граждан, является ФЗ от 18.07.1996 «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ».

Согласно Конституции РФ (ст.27) каждый гражданин РФ может свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться в нее. Они осуществляют это право по паспорту гражданина РФ, дипломатическому, служебному паспорту, удостоверению личности моряка.



Паспорт выдается гражданину РФ по его письменному заявлению

- ФМС России
- МИДом России на территории РФ
- Дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ за ее пределами

Закон предусматривает возможность получения гражданином паспорта со дня его рождения и до достижения 18 лет по письменному заявлению хотя бы одного из родителей, усыновителей, опекунов и попечителей.

Дипломатический, служебный паспорт, удостоверение личности моряка выдаются органами, перечисленными в названном Законе.



Основаниями для временного ограничения выезда гражданина за ее пределы являются:

- если он при допуске к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям, отнесенным к государственной тайне, заключил трудовой договор (контракт), предполагающий ограничение права на выезд из РФ, при условии, что срок ограничения не может превышать пять лет со дня последнего ознакомления лица с названными сведениями, до истечения срока ограничения, установленного трудовым договором (контрактом);
- гражданин призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу, до окончания службы и др.



Во всех случаях временного ограничения права на выезд из РФ он может обжаловать такое решение.

- Граждане, выехавшие на постоянное место жительства за границу, при возвращении в РФ пользуются на общих основаниях всеми правами, гарантированными законодательством РФ, и несут соответствующие обязанности.
- Иностранные граждане и лица без гражданства могут въезжать в РФ и выезжать из нее в порядке, установленном упомянутым Законом и ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».



3. Паспортная система РФ.

ПАСПОРТНАЯ СИСТЕМА -

совокупность правовых норм, определяющих и закрепляющих порядок выдачи, обмена, изъятия паспортов, регистрационного учета граждан. Она играет существенную роль в деле учета населения страны, реализации прав и обязанностей граждан, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Она также необходима в деле борьбы с преступностью, профилактике различных правонарушений, розыске лиц и т.п.

Правовым актом, непосредственно регулирующим вопросы паспортной системы, является **Положение о паспорте гражданина РФ**, утвержденное Правительством РФ 8 июля 1997 г. В соответствии с требованиями данного Положения все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста, обязаны иметь паспорт, как основной документ, удостоверяющий личность гражданина и его принадлежность к российскому гражданству. Оно предполагает, что гражданин обладает комплексом экономических, политических, социальных, личных прав и свобод, установленных законодательством РФ и гарантируемых Конституцией РФ.



В паспорт вносятся следующие сведения о гражданине:

фамилия, имя, отчество гражданина;

пол, число, месяц, год и место его рождения;

отметки о регистрации и расторжении брака, о детях;

об отношении к военной службе;

о регистрации по месту жительства и снятии с регистрационного учета.

По просьбе владельца паспорта в нем могут ставить отметку о группе крови и резус-факторе, об идентификационном номере налогоплательщика.

Действие паспорта ограничивается определенным сроком. По достижении гражданином 20 и 45 лет паспорт подлежит замене. После 45 лет паспорт действует бессрочно.



Законом от 25 июня 1993 г. «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» установлено, что гражданин подлежит регистрации по месту жительства в подразделениях ФМС России.

К основаниям снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства закон относит

изменение места
жительства;

призыв на военную
службу;

осуждение к лишению
свободы;

признание безвестно
отсутствующим;

смерть или объявление
решением суда
умершим;

выселение из
занимаемого жилого
помещения или
признание утратившим
право пользования
жилым помещением и
др.



Если гражданин изменил место жительства, то он обязан в течении 7 дней с момента прибытия на новое место жительства обратиться в органы регистрационного учета с заявлением и соответствующими документами для оформления регистрации, а прибывший для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся его местом жительства, на срок свыше 90 дней – по истечении этого срока. Данные органы должны зарегистрировать гражданина не позднее 3 дней с момента представления документов.

Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах РФ, утвержденные Правительством РФ 17 июля 1995 г.



Административно-правовое положение граждан в РФ устанавливается также с учетом времени и условий их пребывания в РФ. ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»

Временно пребывающий иностранный гражданин – лицо, прибывшее в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получивший миграционную карту, но не имеющий вида на жительство или разрешения на временное проживание. По общему правилу, срок временного пребывания иностранного гражданина, прибывшего в РФ в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток.

Временно проживающий в РФ иностранный гражданин – лицо, получившее разрешение на временное проживание. Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством РФ, если иное не установлено законом. Срок действия разрешения составляет три года.

Постоянно проживающий в РФ иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство, который может быть выдан по заявлению иностранного гражданина, прожившего в РФ не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Вид на жительство выдается на 5 лет.



Вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в РФ, а также их права на свободный выезд из РФ и въезд в РФ. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство не может быть выдан в форме электронного документа.

Виза – выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в РФ и транзитный проезд через территорию РФ по действующему документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признанному в РФ в этом качестве.



Миграционная карта – документ, содержащий сведения о въезжающих.

Разрешение на временное проживание – подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в РФ до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в РФ лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Разрешение на временное проживание не может быть выдано в форме электронного документа.



По общему правилу для въезда в РФ, за исключением глав государств, дипломатических представительств и других иностранных граждан, определенных ФЗ и международными договорами РФ, необходимо приглашение уполномоченного субъекта РФ.

Приглашение на въезд в РФ выдается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, либо федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции или его территориальным органом по ходатайству определенных заинтересованных сторон, указанных в законе.



Въезд в РФ возможен при наличии визы или в порядке, не требующем получения визы. Иностраный гражданин или лицо без гражданства при въезде в РФ обязаны получить и заполнить миграционную карту – документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в РФ иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в РФ



Иностранные граждане и лица без гражданства подлежат миграционному учету в порядке, установленном ФЗ от 18.07.2006 №110-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»

ФЗ от 06.05.2008 №60-ФЗ ст.7
ФЗ «О правовом положении иностранных граждан»



Паспортный режим в Российской Федерации

- Паспортная система в Российской Федерации представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок выдачи, обмена, изъятия паспортов, а также регистрационного учета граждан по месту пребывания и месту жительства.
- Паспортная система играет существенную роль в деле учета населения, в реализации прав и обязанностей граждан, в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.
- Она необходима также в борьбе с преступностью, профилактике различных правонарушений, розыске лиц и т.п.



В соответствии с Положением о паспорте гражданина РФ, утвержденным постановлением правительства РФ от 08.07.1997 №828, паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ. Паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории РФ.



обязанность иметь паспорт не означает необходимость носить его всегда при себе

отсутствие у гражданина при себе паспорта не может служить основанием для его административного задержания и назначения ему административного наказания

российским законодательством не установлен перечень документов (помимо паспорта), в общих случаях, удостоверяющих личность гражданина РФ



В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина:

- фамилия, имя, отчество,
- пол,
- дата и место рождения.

В паспорте производятся отметки:

- ❖ о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета,
- ❖ об отношении к воинской обязанности граждан,
- ❖ достигших 18-летнего возраста,
- ❖ о регистрации и расторжении брака,
- ❖ о детях, не достигших 14-летнего возраста,
- ❖ о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ за пределами РФ.

По желанию гражданина соответствующими учреждениями здравоохранения в паспорте производится запись о его группе крови и резус-факторе. При выдаче нового паспорта в него могут быть внесены также сведения о ранее выданном паспорте.



Срок действия паспорта

гражданина: от 14- до достижения 20-летнего возраста; от 20 лет – до достижения 45-летнего возраста; от 45 лет – бессрочно. По достижении гражданином 20 и 40-летнего возраста паспорт подлежит замене.

Выдача и замена паспортов входит в функции органов внутренних дел по месту жительства граждан. Паспорт умершего гражданина сдается в органы записи актов гражданского состояния по месту регистрации смерти.

Замена паспорта осуществляется также при изменении:

- ✓ гражданином фамилии,
- ✓ имени,
- ✓ отчества,
- ✓ сведений о дате или месте рождения,
- ✓ изменении пола,
- ✓ непригодности паспорта для использования вследствие износа, повреждения, обнаружении неточностей или ошибок в записях, произведенных в паспорте.



В соответствии с Конституцией РФ каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

Законом РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» в России установлен регистрационный учет по месту пребывания и по месту жительства.

Органы регистрационного учета:
органы внутренних дел, органы местного самоуправления.



Местом пребывания

гражданина признается место, где он временно проживает –

- гостиница,
- санаторий,
- дом отдыха,
- пансионат,
 - кемпинг,
 - больница,
- туристская база,
- иное подобное учреждение,
- а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Место жительства

– место, где гражданин постоянно или временно проживает в качестве собственника, по договору найма, социального найма, договору аренды либо на иных предусмотренных законодательством основаниях.

- жилой дом,
- квартира,
- служебное жилое помещение,
- специализированные дома (общежитие, гостиница, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов и т.п.),
- также иное жилое помещение.



Документами, удостоверяющими личность гражданина РФ, необходимыми для осуществления регистрационного учета являются:

1. паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ на территории РФ,
2. паспорт гражданина СССР, удостоверяющий личность гражданина РФ до замены его в установленный срок на паспорт гражданина РФ,
3. свидетельство о рождении – для лиц, не достигших 14-летнего возраста,
4. паспорт, удостоверяющий личность гражданина РФ за пределами РФ – для лиц, постоянно проживающих за пределами РФ.



Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства на срок свыше 90 дней, обязаны по истечении указанного срока обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию и представить:

- документ, удостоверяющий личность,
- заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания,
- документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении.



- Должностные лица, ответственные за регистрацию, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в трехдневный срок со дня обращения к ним граждан, прибывших для временного проживания, передают необходимые документы в органы регистрационного учета.



Гражданина, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию и представить:

- ❖ документ, удостоверяющий личность,
- ❖ заявление установленной формы о регистрации по месту жительства,
- ❖ документ, являющийся основанием для вселения в жилое помещение.



Основаниями снятия с регистрационного учета по месту жительства закон относит:

- изменение места жительства,
- призыв на военную службу,
- осуждение к лишению свободы,
- признание безвестно отсутствующим,
- смерть или объявление решением суда умершим,
- выселение из занимаемого жилого помещения или признание утратившим право пользования жилым помещением,
- обнаружение на соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, или неправомерные действия должностных лиц при решении вопроса о регистрации.



В целях обеспечения безопасности граждан, предотвращения угрозы их жизни и здоровью, охраны государственных тайн, обеспечения режима Государственной границы РФ, права граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в соответствии с ФЗ могут быть ограничены:

- в пограничной полосе,
- в закрытых военных городках и административно-территориальных образованиях,
- в зоне экологического бедствия,
- на территории действия режима чрезвычайного положения,
- на территориях, на которых в случае опасности распространения инфекционных и неинфекционных массовых заболеваний людей могут быть введены особые условия проживания населения и специальный административно-правовой режим.



Спасибо за внимание!