

## 9. Государство и право России в период становления парламентаризма (1900 – окт. 1917 гг.).

1. Государственно-политический кризис 1904 - 1905 гг.: причины, последствия. Манифест 17 октября 1905 г.
2. Изменения в политической системе. Оформление конституционной монархии в России.
3. Столыпинская аграрная реформа.
4. Изменения в государственном аппарате в годы первой мировой войны.
5. Февральская революция 1917 г. и государственно-правовое развитие России в период Временного правительства.

## ХРОНОЛОГИЯ ПЕРИОДА

**1894 – 1917** гг. – Царствование Николая II

**1897** г. – Денежная реформа Витте (Закон о введении золотого обеспечения рубля)

**1897** г. **2 июня** – Закон об ограничении рабочего дня на фабриках 11,5 часами

**1898** г. **1 марта** – I учредительный съезд Российской социал-демократической рабочей партии — РСДРП, **1903** г. – II съезд РСДРП размежевание на меньшевиков и большевиков

**1902** г. – Образовании партии социалистов-революционеров (Эсеров)

**1905** г. **9 января** – «Кровавое воскресенье». Начало первой российской революции

**1905** г., **12 мая – 1 июля** – Всеобщая стачка рабочих в Иваново-Вознесенске. Образование одного из первых Советов рабочих депутатов

**1905** г., **6 августа** – Опубликование проекта закона об учреждении совещательной Государственной Думы (Булыгинской)

**1905** г., **12 – 18 октября** – Учредительный съезд Кадетской партии

**1905 г., 17 октября** – Манифест Николая II о созыве законодательной Думы и о даровании незыблемых основ гражданской свободы

**1905 г., 19 октября** – Указ о превращении Совета Министров в постоянно действующее правительственное учреждение с особым председателем, помимо царя

**1905 г., 3 ноября** – Манифест об отмене с 1 января 1907 г. выкупных платежей с крестьян

**1905 г., ноябрь** – Создание партии октябристов «Союз 17 октября»

**1905 г., 11 декабря** – Избирательный закон о выборах в I Государственную Думу

**1906 г., 20 февраля** – Новое положение о Государственном Совете

**1906 г., 4 марта** – Указ «О временных правилах об обществах и союзах» (о регистрации и легализации профсоюзов)

**1906 г., 23 апреля** – Основные законы Российской империи

**1906 г., 27 апреля–8 июля** – Деятельность I Государственной Думы

**1906 г., 9 ноября** – Указ о выделении крестьян из общины. Начало Столыпинской аграрной реформы

**1907 г., 20 февраля – 2 июня** - Деятельность II Государственной Думы

**1907 г., 3 июня** – Роспуск II Государственной Думы. Новый избирательный закон

**1907 г., 1 ноября – 1912 г., 9 июня** - Деятельность III Государственной Думы

**1912 г., 12 ноября** – начало работы IV Государственной Думы

**1914 г., 19 июля (1 августа)** – начало Первой мировой войны

**1915 г., июнь – июль** – Образование Военно-промышленных комитетов и Всероссийского земского и городского союзов

**1915 г., 17 августа** – учреждение «Особых совещаний» по мобилизации военных сил: по обороне, по топливу, по перевозкам и продовольствию

**1917 г., 23 февраля – 2 марта** – Февральская революция.

**1917 г., 27 февраля** – образование Временного Комитета Государственной Думы и Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов

**1917 г., 2 марта** – Отречение Николая II от престола. Образование Временного Правительства

**1917 г., 3 марта** – Декларация Временного Правительства

**1917 г., 1 сентября** – Провозглашении России республикой

**1917 г., 25 октября** – Свержение Временного Правительства

# 1. Государственно-политический кризис 1904 - 1905 гг.: причины, последствия. Манифест 17 октября 1905 г.

В начале XX века Россия представляла собой аграрно-индустриальную державу и входила в пятерку ведущих стран мира по общему уровню промышленного производства. После экономического кризиса и поражения в русско-японской войне в январе 1905 года началась первая русская революция.

Под влиянием революции самодержавие вынуждено было пойти на серьезные изменения в государственном строе России. Политический режим из авторитарного делает достаточно крутой поворот в сторону демократического. В рескрипте от 18 февраля 1905 года на имя министра внутренних дел А.Г. Булыгина император Николай II объявлял о намерении создать новый совещательный орган правительственной власти.

## Политико-правовые ожидания российского общества в к. XIX – н. XX вв.

- Переход от традиционного общества к индустриальному и преодоление социокультурной отсталости
  - Урегулирование в законодательном порядке отношений между трудом и капиталом
  - Радикальное перераспределение земли в пользу крестьян
  - Более равномерное и справедливое распределение налогового бремени
  - Изменение структуры государственного бюджета в пользу социальных статей
  - Устранение диспропорций между развитием аграрного и индустриального сектора
  - Решение национального вопроса
- Либерализация политического режима
  - Переход к конституционной монархии
- Признание и соблюдение основных прав и свобод подданных
  - Демократические свободы
  - Равноправие подданных
  - Конституционно-правовая система управления при легализации политических партий и профсоюзов

## **Предлагаемые пути преобразования политико-правового режима основными политическими силами в годы революции 1905 – 1907 гг.**

### **• Консерваторы**

- («Союз русского народа», «Союз Михаила Архангела», «Союз объединенного дворянства»)
- Минимальные изменения политического режима

### **• Либералы**

- (правый центр – «Союз 17 октября», левый центр – «Партия народной свободы» конституционные демократы)
- Конституционно-парламентский строй
- Признание верховенства закона, прав человека и гражданина
- Государственные гарантии цивилизованных условия труда и быта трудящегося населения страны

### **• Радикалы**

- (левые партии - РСДРП, Партия социалистов-революционеров «эсеры»)
- Создание социального государства – права трудящегося населения страны защищены и гарантированы законом
- Построение основ социалистического общества как перспектива

# Социальная база и политико-правовые цели партий

## Партии

## Социальная база

## Политико-правовые цели

«Союз русского народа»,  
«Союз Михаила Архангела»,  
«Союз объединенного  
дворянства»

Дворянство  
Бюрократия  
Мелкая буржуазия

Возрождение самодержавной  
национальной монархической власти.  
Прекращение либеральных уступок.  
Подавление либерально-  
революционных настроений.

Союз 17 октября

Крупная торгово-  
промышленная и  
финансовая буржуазия

Сохранение ограниченной  
монархии. Государственно-  
монополистический капитализм.  
Жесткий порядок

Конституционные  
демократы (кадеты)

Либеральная  
буржуазия, земские  
деятели,  
интеллигенция

Конституционная монархия (по типу  
английской). Широкие  
демократические права и  
либеральные свободы. Путь реформ

РСДРП

Рабочие  
Интеллигенция

Демократическая республика.  
Радикальные экономические  
преобразования. Социальная  
революция

ЭСЕРЫ

Крестьянство  
Интеллигенция

Народная республика. Кардинальные  
аграрные реформы (социализация  
земли). Широкое самоуправление.  
Социальная революция



Согласно Манифесту об учреждении Государственной думы (август 1905 года) она избиралась сроком на 5 лет, однако избирательное право было непрямым и неравным: в выборах не участвовали женщины, учащиеся, лица моложе 25 лет. Кроме того, устанавливался высокий имущественный ценз, что лишало возможности иметь избирательные права мелкую буржуазию, рабочих, интеллигенцию.

Новым этапом демократизации политического режима стал Манифест 17 октября 1905 года «Об усовершенствовании государственного порядка».

Документ обещал основные принципы демократического устройства государства, гражданские права и свободы, демократическое избирательное право, разделение властей.

Манифест выполнил свою основную роль в качестве политического документа, призванного активизировать силы, стремящиеся к установлению порядка на буржуазных принципах.



17 октября 1905 г.

## Манифест об усовершенствовании государственного порядка

Смуты и волнения в столицах и во многих местностях империи нашей великой и тяжелой скорбью преисполняют сердце наше. Благо российского государя неразрывно с благом народным и печаль народная — его печаль. От волнений, ныне возникших, может явиться глубокое нестроение народное и угроза целости и единству державы нашей.

Великий обет царского служения повелевает нам всеми силами разума и власти нашей стремиться к скорейшему прекращению столь опасной для государства смуты. Повелел подлежащим властям принять меры к устранению прямых проявлений беспорядка, бесчинств и насилий, в охрану людей мирных, стремящихся к спокойному выполнению лежащего на каждом долга, мы, для успешного выполнения общих предназначаемых нами к умиротворению государственной жизни мер, признали необходимым объединить деятельность высшего правительства.

На обязанность правительства возлагаем мы выполнение непреклонной нашей воли:

1. Даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

2. Не останавливая назначенных выборов в Государственную думу, привлечь теперь же к участию в Думе, в мере возможности, соответствующей кратности остающегося до созыва Думы срока, те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав, предоставив за сим дальнейшее развитие начала общего избирательного права вновь установленному законодательному порядку, и

3. Установить как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной Думы и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий поставленных от нас властей.

Призываем всех верных сынов России вспомнить долг свой перед Родиною, помочь прекращению сей неслыханной смуты и вместе с нами напрячь все силы к восстановлению тишины и мира на родной земле.

# Основные положения Манифеста 17 октября 1905 г. и последствия их реализации

## 1

- Провозглашалось дарование населению демократических гражданских прав и свобод, а именно: неприкосновенность личности, свобода совести, слова, собраний и союзов
- Официальное оформление и легализация политических партий. Появление многопартийности

## 2

- Подтверждался созыв Государственной думы с обещанием расширения избирательных прав и проведения принципа всеобщих выборов
- Прежде всего, создание рабочей курии. Демократизация избирательного права.
- Дума провозглашалась законодательным органом («никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы»), наделялась правом контроля за деятельностью исполнительной власти

## 3

- Монарх делит законодательную власть с Государственной Думой. Необходимость внесения изменений в основные законы Российской империи

## 3

## 2. Изменения в политической системе. Оформление конституционной монархии в России

В результате первой русской революции изменяются высшие органы государственной власти. Делается первый реальный шаг по пути превращения Российской империи в конституционную монархию. Эти изменения закрепляются в «Основных законах Российской империи» в редакции от 23 апреля 1906 года, по сути дела явившихся первой русской конституцией.

Только императору принадлежала исполнительная власть. Она осуществлялась через Совет Министров (реорганизованный в исключительно исполнительно-распорядительный орган), министерства, главные управления и губернаторов на местах. Все высшие должностные лица назначались императором или от его имени.

**Император** имел право издавать указы и повеления, необходимые для исполнения законов. Нормативные указы императора подлежали утверждению Думой. Законодательную власть император делил с Государственным советом и Думой, окончательно утверждая законопроекты, принятые этими органами (в этой части полномочия монарха ничем не отличались от полномочий современных президентов). Но в исключительной компетенции императора было право законодательной инициативы по основным законам. Судебная власть осуществлялась от имени императора, но была достаточно самостоятельной.

Таким образом, конструкция императорской власти позволяет говорить о том, что хотя и непоследовательно, но все же проводились идеи разделения властей и ограниченной (конституционной) монархии.

# Основные Законы Российской империи 23 апреля 1906 г.

унитарно  
й формы  
государст  
венного



Управля  
Российское  
едино и  
особый  
установ

Особый  
статус  
Финляндии  
(ст. 2)



ми во  
внутренних  
обязатель  
армдедах на  
император  
флоте и

Статус  
русского  
языка (ст.  
3)



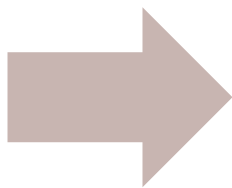
во всех  
принадлеж  
государств  
и  
енных и  
верховная  
обществен

Существо  
власти  
(ст. 4)



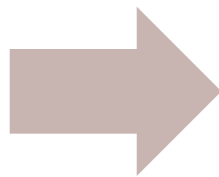
вная  
власть  
(нет

Власть законодательная  
(ст. 7 – 9, 86, 87)



Государственным Советом и Государственной Думой: никакой закон не мог быть принят без их одобрения и вступить в силу без одобрения императора.  
Возможность принятия указов законодательного характера в случае прекращения сессий Государственной Думы (запрещено таким путем вносить изменения в

**Власть исполнительная**  
(ст. 10, 11, 17, 18, 24)



Принадлежит императору в полном объёме:  
- Назначает и увольняет председателя Совета Министров и министров,  
- Наличие принципа контрасигнатуры юридическая фикция

**Власть судебная** (ст. 22, 23)



Принадлежит императору в полном объёме

**Власть военная** (ст. 14)



державный  
вождь  
российской  
армии и  
флота

**Прерогатива объявления военного или чрезвычайного положения** (ст. 15)



Принадлежит только императору

**Руководство внешней политикой** (ст. 12, 13)



Руководит император единолично



*Государственный Совет и Государственная Дума.* По основным государственным законам 1906 года Государственный Совет был преобразован в законодательный орган и считался верхней палатой, поскольку все законопроекты подавались на подпись императору председателем Госсовета. В остальном же полномочия Совета и Думы были одинаковы. Правовое положение Госсовета определялось «Учреждением Государственного Совета», а Думы — «Учреждением Государственной Думы».

Оба органа созывались и распускались императором, он же определял время работы и отдыха (каникул). И Госсовету и Госдуме принадлежало право законодательной инициативы, за исключением основных законов. Важным средством контроля за исполнительной властью служило право депутатского запроса, на который любое должностное лицо обязано было дать ответ в установленной форме.

В компетенцию этих органов входили: все вопросы, требующие издания, изменения или отмены законов; государственная роспись доходов и расходов; утверждение отчетов государственного контроля об исполнении государственного бюджета; разрешение государственных займов; отчуждение государственного имущества; постройка железных дорог и других крупных предприятий казной. Таким образом, они сосредоточили в своих руках вопросы законодательства и финансов.

Государственный Совет отличался от Государственной Думы по порядку комплектования, по количественному составу, по сроку полномочий. Госсовет формировался наполовину из членов, назначаемых царем, а наполовину - из выборных членов (6 человек от духовенства, избираемых Синодом, по члену от губернских земских собраний, 18 членов от дворянских обществ, 6 человек от Академии наук и университетов, 12 членов от промышленности и торговли). Председатель и вице-председатель назначались императором.

К членам Госсовета предъявлялись следующие требования: возраст 40 лет, неопороченность по суду, среднее образование. Назначаемые члены утверждались сроком на один год, избираемые выбирались на 9 лет с перевыборами каждые 3 года 1/3 членов.

Государственная дума формировалась исключительно на основе выборов. Первое «Положение о выборах в Государственную думу» было утверждено 6 августа 1905 года, затем в него были внесены изменения 11 декабря 1905 года. Выборы были неравными, непрямыми, не всеобщими.

Устанавливались два вида избирательных округов: губернские и городские. Выборы членов Государственной думы осуществлялись на губернских (городских) избирательных собраниях, которые состояли из выборщиков, избираемых по четырем куриям.

## Курия уездных землевладельцев

- Лица, обладающие соответствующим имущественным цензом (от 125 десятин земли), собирались на уездный съезд землевладельцев и на нем избирали выборщиков на губернское избирательное собрание. Один выборщик на 2

## Курия городских избирателей

- Состояла из лиц, владеющих недвижимостью в городах, уплачивающих промысловый налог, владеющих торгово-промышленным предприятием. Они собирались на городские съезды городских избирателей. Один выборщик

## Курия волостных представителей

- Состояла из крестьян, принадлежавших к сельским обществам. Крестьяне волости избирали выборных на волостных сходах. По два выборных от каждого волостного схода составляли съезд уполномоченных от

## Курия рабочих

- четырехступенчатыми. Один выборщик от 50 тысяч.
- От предприятий с количеством рабочих 50-100 человек избирался один уполномоченный, а от предприятий с числом работающих свыше 1000 человек - один уполномоченный от каждой полной тысячи. Эти



Для выборов в Думу учреждались **4 курии** - землевладельческая, городская, крестьянская и рабочая. Избирательного права **были лишены** женщины, молодёжь до 25 лет, учащиеся.

Число выборщиков от каждой курии по избирательному закону от 11 декабря 1905 г.

1 выборщик



**2 тысячи**  
землевладельцев

1 выборщик



**4 тысячи**  
горожан

1 выборщик



**30 тысяч**  
крестьян

1 выборщик



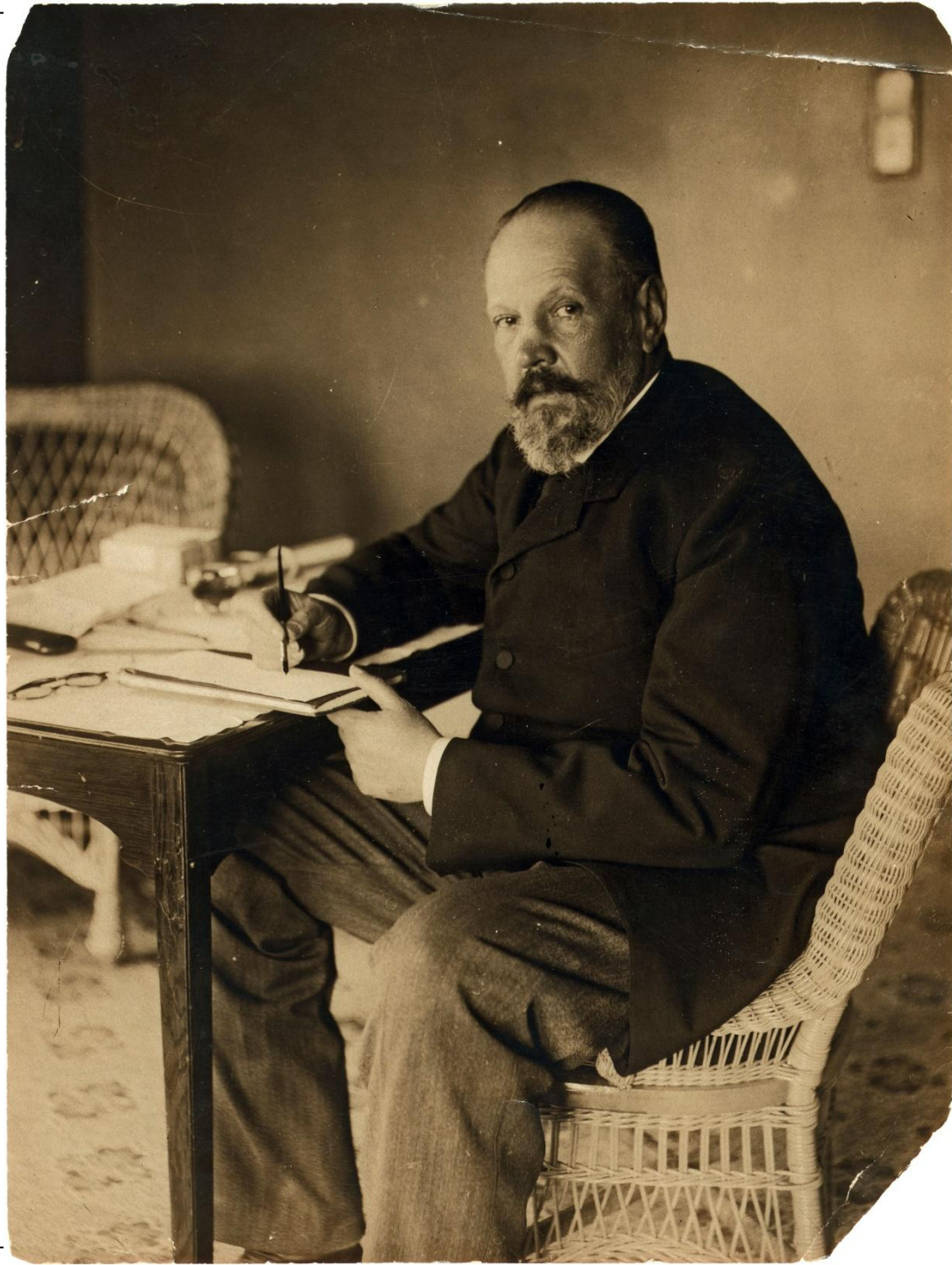
**90 тысяч**  
рабочих

Затем, с учетом общественно-политического положения, **3 июня 1907 г.** было принято новое Положение о выборах в Государственную думу.

Депутаты от высшего сословия теперь должны были составлять **40%** депутатского корпуса (при удельном весе среди населения в **1,5%**).

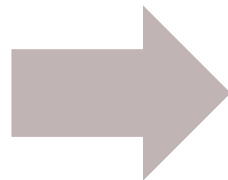
Депутаты от крестьян - землевладельцев (**80%** населения страны) получили **15%**, интеллигенция - **18%**, духовенство - **10%**, промышленники и торговцы - **8%**, рабочие - **2,3%**.

Для рабочих была установлена система трехстепенных выборов.



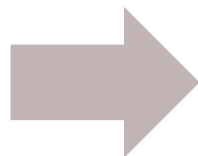
# Введение системы представительных учреждений в России в начале XX в.: основные этапы

Манифест и царский указ  
Сенату от 18 февраля 1905  
г.



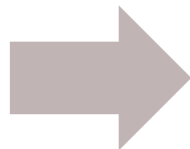
Объявление о намерении  
создать в империи  
представительное учреждение  
Возложение на Совет  
Министров рассмотрения  
предложений об  
усовершенствовании  
государственного  
благоустройства

Манифест 6 августа  
1905 г.  
Учреждение  
Государственной Думы  
Положение о выборах в  
Государственную Думу



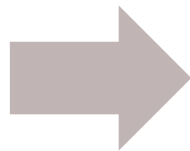
Государственная Дума  
является  
законосовещательным  
органом  
Избирается на основе  
цензового  
представительства от трёх  
курий: земледельческой,  
Государственная Дума и

Манифест 17 октября  
1905 г.



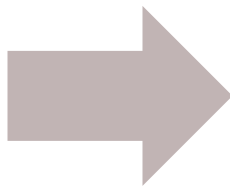
становиться  
законодательным  
учреждением.  
Фактическое  
провозглашение  
некоторых начал  
всеобщего

**Указ 11 декабря 1905 г.**



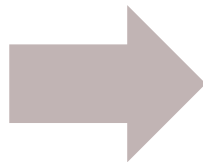
**Значительное расширение круга избирателей. Получение избирательных прав всем мужским населением (кроме солдат, студентов, подённых рабочих, части кочевников)**

**Учреждение Государственной Думы и Положение о Государственном Совете от 20 февраля 1906 г.**



**Определение компетенции Государственной Думы  
Преобразование Государственного Совета из совещательного органа во вторую, верхнюю палату имеет законодательные права, равные с Государственной Думой**

**Основные государственные Законы 23 февраля 1906 г.**



**Включены в Основные Законы все вышеперечисленные нормы**



По городским избирательным округам выборы проходили по двум куриям: рабочих и городских избирателей. Такие избирательные округа формировались только в крупных городах - Москве, Санкт-Петербурге, Варшаве, Баку, Саратове и т. д.

Первые выборы в Государственную думу состоялись весной 1906 года. Первая Дума просуществовала до июля 1906 года, но так и не приняла ни одного существенного закона. Самые бурные дебаты шли по земельному вопросу, за что, собственно, она и была распущена. Подобная же судьба ждала Вторую думу. 3 июня 1907 года в нарушение основных законов император распустил Думу и утвердил новое Положение о выборах в Государственную думу. Эти события принято считать государственным переворотом, поскольку высший государственный орган был ликвидирован без каких бы то ни было правовых оснований.

Новое Положение оставило прежними принципы выборов, но существенно перекроило избирательные округа, создало новые курии и изменило количество представителей от разных курий.

Все это было сделано, чтобы добиться приемлемого для самодержавия социального состава депутатов.

Количество городских избирательных округов резко сократилось, что привело к сокращению представительства рабочих. Для городских избирателей было создано два съезда, в результате чего количество выборщиков, а следовательно, и депутатов Думы от крупной буржуазии увеличилось. Была создана новая курия избирателей - представители казачьих станиц. За счет пересмотра норм представительства значительно сократилось количество депутатов от национальных окраин, от крестьян, зато увеличилось представительство дворянства.

Таким образом, новый избирательный закон действительно произвел государственный переворот, заключающийся в фальсификации системы представительных органов власти. Не изменяя ни системы государственных органов, ни их компетенции, только за счет изменения избирательного закона исполнительной власти удалось создать «послушную» Думу.

# Третьеиюньский переворот 1907 года

## Манифест о роспуске II Государственной Думы

### Заявление монарха:

Только власти, даровавшей первый избирательный закон, исторической власти русского царя, довлеет право отменить оный и заменить его новым.

Нарушение Манифеста 17 октября 1905 г. и Основных Законов 1906 г.

Никакой закон не мог последовать без одобрения законодательных учреждений

Дальнейшее развитие общего избирательного права представлялось этими актами вновь установленному законодательному порядку

## Новое положение о выборах

1. Сокращение представительства от национальных окраин.
2. Возрастание роли выборщиков от земледельческой курии и сокращение числа выборщиков от крестьянской курии.
3. Изменение в городской курии: она разделена на два разряда – первый разряд, владельцы недвижимости избирают более половины выборщиков. Сохранено право отдельного городского представительства только за семью городами.
4. Представительство от отдельных курий в Думе:  
Землевладельческая курия – один выборщик от 230 избирателей  
Первый разряд городской курии - один выборщик от 1000 избирателей  
Второй разряд городской курии - один выборщик от 15000 избирателей  
Крестьянская курия - один выборщик от 60000 избирателей  
Рабочая курия - один выборщик от 125000 избирателей

## ИЗМЕНЕНИЕ РАССТАНОВКИ СИЛ В ДУМЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ТРЕТЬЕЙ ЮНЬСКОГО ПЕРЕВОРОТА

	<i>I Дума</i>	<i>II Дума</i>	<i>III Дума</i>
ТРУДОВИКИ	97	104	13
КАДЕТЫ	176	98	53
ОКТЯБРИСТЫ	16	32	136
ПРОГРЕССИСТЫ	---	---	39
СОЦИАЛ - ДЕМОКРАТЫ	18 (меньшевики)	65	19
ЭСЕРЫ	---	37	---
ПРАВЫЕ	---	22	141
БЕСПАРТИЙНЫЕ	105	50	15
ПРЕДСТАВИТЕЛИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОКРАИН	56	76	26
ПРОЧИЕ	---	34	---
<i>ВСЕГО</i>	478	518	442

# Система высших органов власти и управления по Основным Законам 1906 г.

**ИМПЕРАТОР**

**Правительствующий  
Сенат**

**Государственный  
Совет**

**Государственная  
Дума**

**Святейший  
Синод**

**Собственная Его И.В.  
канцелярия**

**Совет Министров**

**Министерства**

**Императорского Двора**

**Народного просвещения**

**Торговли промышленности**

**Военное**

**Морское**

**Путей сообщения**

**Иностранных дел**

**Финансов**

**Юстиции**

**Внутренних дел**

### 3. Столыпинская аграрная реформа.

К началу XX века в массовом крестьянском сознании очень сильны были стремления «взять и поделить помещичью землю». Именно в сохранении помещичьего землевладения значительная часть крестьян и левые политические силы видели причины обнищания основной массы крестьянского населения, хотя это и не являлось основной причиной.

В действительности процесс обнищания был вызван развитием капиталистических отношений, приводивших к разорению одних и увеличению богатства других. Рост производительности труда породил избыточную рабочую силу и соответственно социальную напряженность, которая вылилась в массовые крестьянские выступления в ходе первой русской революции. Крестьянская реформа 1861 года, освободив крестьян, тем не менее не разрешила всех проблем, связанных с аграрным сектором.

# Основные противоречия связанные с аграрным сектором

1

- сохранение крупного помещичьего землевладения при малоземелье основной массы сельского населения

2

- сохранение выкупных платежей (за наделную землю по реформе 1861 года)

- наличие двух видов крестьянского землевладения - общинного (на праве общей совместной собственности) и подворного (на праве единоличной частной собственности)

3

Реформа готовилась еще С.Ю. Витте, но была окончательно доработана и в целом проведена председателем Совета Министров П.А. Столыпиным. По сути дела, реформа началась еще в **1905** году, когда Манифестом **3 ноября «Об улучшении благосостояния и облегчении положения крестьянского населения»** было объявлено об уменьшении выкупных платежей с 1 января 1906 года наполовину и их отмене с 1 января 1907 года. Манифест обещал и расширение льготного кредитования Крестьянским банком сделок по купле-продаже земли.

Следующим шагом реформы явился **Указ 9 ноября 1906 года «О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования»**, который детально регламентировал порядок выхода крестьян из общины и оформления земельных наделов в собственность. Требование о закреплении земли в собственность подавалось через сельского старосту общине, которая в течение месяца должна была определить земельные участки, подлежащие оформлению.



В случае нарушения сроков размеры надела определялись земским начальником, он же рассматривал все спорные вопросы. Указ устанавливал, что все земли, находящиеся в подворном владении, сразу являются личной собственностью их владельцев, и снимал ограничения в распоряжении ими. Общине предоставлялось право установления отрубного землевладения, если за это решение проголосовало 2/3 членов (с целью рассредоточения сельского населения).

**14 июня 1910 года был принят Закон «Об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении»**, который развивал основные положения Указа. Так, во всех общинах, где не было земельных переделов, земля объявлялась личной собственностью. Расширялись возможности перехода к отрубной системе землепользования как отдельными хозяевами, так и всей общиной. Порядок землеустроительных работ был определен Положением о землеустройстве 29 мая 1911 года.

Другими направлениями реформы Столыпина были переселенческая политика и экономическая помощь крестьянским хозяйствам.

Аграрное законодательство начала века имело прогрессивное значение: дало толчок развитию сельского хозяйства, в деревне начался кооперативный бум. Однако вопрос о феодальном землевладении Столыпинская реформа могла бы решить только по истечении некоторого времени, по мере укрепления капитализма в сельском хозяйстве. Этого-то времени историей не было отпущено.

Леворадикальные силы рассматривали указанное законодательство как реакционное, поскольку оно укрепляло экономическую основу существующего политического строя и вполне могло решить вопрос дворянского землевладения без насильственных мер. Поэтому их основным лозунгом в аграрном вопросе был лозунг ликвидации феодального землевладения, апеллирующий к вековому желанию крестьянства поделить помещичью землю.

# Программа реформ П.А. Столыпина

Свобода вероисповеданий

Неприкосновенность личности

Крестьянское равноправие и  
крестьянское землеустройство

Бессловная самоуправляемая  
волость в качестве основы земского  
самоуправления

Реформа местного управления и суда

Передача судебной власти мировым  
судьям избираемым населением

Легализация профсоюзов

Ненаказуемость экономических  
стачек

Сокращение рабочего времени

Школьная реформа

Финансовая реформа

Введение подоходного налога



П. А. Столыпинъ — у Дворца въ Киевѣ до представленія Его Величеству депутацій 35-ти Монархическихъ организацій въ Россіи. — 30 Августа 1911 года.



Председатель Совета Министров, Стасъ-Секретарь П. А. Столыпинъ.

## 4. Изменения в государственном аппарате в годы первой мировой войны

В условиях начавшейся Первой мировой войны *царизм* осуществлял перестройку государственного аппарата, *усиливал его централизацию*. С этой целью царским правительством был издан ряд правовых актов, направленных на регулирование деятельности государственных органов в условиях войны, на усиление вмешательства государства в хозяйственную жизнь страны.

Во время войны были созданы новые, чрезвычайные высшие правительственные учреждения. Так, *особые совещания* являлись высшими правительственными учреждениями, которые были подотчетны только царю. Их распоряжения были обязательны для исполнения всеми государственными органами, общественными организациями и отдельными гражданами.

## *Особое совещание по обороне*

- являлось главным руководящим правительственным учреждением по всем основным военным вопросам

## *Особое совещание по продовольствию*

- регулировало процесс закупок и распределения продовольствия в соответствии с военными нуждами

## *Особое совещание по топливу*

- было создано в целях борьбы с топливным кризисом

## *Особое совещание по перевозкам топлива, продовольственных и военных грузов*

- основной задачей являлось регулирование работы транспорта с тем, чтобы в первую очередь обеспечить перевозку военных

В годы войны возник ряд буржуазных организаций, созданных для содействия ведению войны. В 1914 году появились две общероссийские общественные организации: *Всероссийский земский и Всероссийский городской союзы*.

*Всероссийский земский союз* объединял земские учреждения. Высшим органом его являлся съезд уполномоченных земств, который созывался периодически. Между съездами делами союза ведал главный комитет, состоявший из десяти членов во главе с главноуполномоченным. Роль местных органов союза выполняли губернские земские управы. *Всероссийский городской союз* имел аналогичную организацию.

Союзы земств и городов выполняли следующие функции: шефство над госпиталями, снабжение и снаряжение армии, размещение беженцев.

Так как функции земского и городского союзов совпадали, в 1915 году их деятельность была объединена. В центре и на местах были учреждены объединенные органы. 16 ноября 1915 года царским указом был создан единый союз, получивший название *Земгор*.



Мобилизацией для работы на военные нужды преимущественно крупных частных промышленных предприятий занимались **военно-промышленные комитеты**. Положение о военно-промышленных комитетах было утверждено в 1915 году. Они создавались для содействия правительственным учреждениям в деле снабжения армии и флота всеми необходимыми предметами снаряжения и довольствия.

Практическая деятельность военно-промышленных комитетов заключалась в привлечении предприятий к производству продукции для военных нужд, в получении заказов военного ведомства и распределении их между отдельными предприятиями. Как военно-промышленные комитеты, так и Земгор были использованы буржуазией для усиления своего политического влияния (через посредство Земгора - на местное самоуправление, через военно-промышленные комитеты - на общегосударственные дела).

В день объявления войны был издан *Указ о введении военной цензуры и утверждено Положение о военной цензуре*. Министру внутренних дел было предоставлено право запрещать во время войны сообщение в речах и докладах, произносимых в публичных собраниях, сведений, касающихся внешней безопасности России, ее вооруженных сил. Виновные в нарушении Указа и Положения о цензуре должны были привлекаться к судебной ответственности и подлежали заключению в тюрьму. 24 июля 1914 года был издан Указ, согласно которому все местности Российской империи, не находившиеся до этого времени на осадном и военном положениях или на положении чрезвычайной охраны, объявлялись в состоянии чрезвычайной охраны с предоставлением соответствующим генерал-губернаторам, губернаторам и градоначальникам прав главноначальствующих.

Принятие указанных и других правовых актов диктовалось условиями военного времени.

# Попытка государства согласовать различные социальные интересы и создать с этой целью новые организационные формы управления промышленностью и финансами

## Военно-промышленные комитеты

Май 1915 г.

### Цели комитетов:

- организация экономики,
- участие в управлении государственной политикой

### Функции комитетов:

- посредничество между казной и промышленностью
- распределение военных заказов
- регулирование сырьевого рынка и снабжения предприятий сырьём
- нормирование закупок на внешнем рынке
- регулирование транспорта и рынка труда
- улаживание конфликтов между рабочими и предпринимателями

## Особые совещания

Лето 1916 г.

Создание особых совещаний для координации работы отдельных ведомств. **Состав совещаний определялся Государственной Думой и утверждался императором.**

### Задачи:

- требование от частных предприятий принятия военных заказов и отчётов по их выполнению
- ревизия торговых и промышленных предприятий всех видов и секторов
- отстранение директоров и управляющих государственных и частных предприятий
- установление твердых цен законодательным путём и во всероссийском масштабе

## Общественные организации

Осень 1916 г.

Создание союза земств городов (ЗЕМГОР)

### Задачи:

- Оказание помощи раненым
- Распределение заказов мелким предприятиям, посредничество между ними и казной

Юридическая основа деятельности:  
договоры заключаемые между собой различными земствами

## 5. Февральская революция 1917 г. и государственно-правовое развитие России в период Временного правительства

Февральская революция началась стихийно, император отрекся от престола от своего имени и от имени своего сына Алексея. Достаточно долго, до 1 сентября 1917 года, Россия оставалась монархией без монарха, а в этот день провозглашается республикой. По инициативе части депутатов Государственной Думы (временного комитета Государственной Думы) возникло Временное правительство, в которое вошли практически все структуры Совета Министров, во главе которого стал князь Г.Е. Львов. Другие государственные организации были либо распущены, либо практически не работали. В связи с крушением самодержавия упраздняется канцелярия его величества. Остальные органы бездействовали. Временный комитет Государственной Думы выступал в роли общественного органа. Сохраняется Сенат, но внутри его упразднены особое присутствие, дисциплинарный суд и другие особые органы.

# Основные этапы февральской революции 1917 г.

- Митинги на предприятиях Петрограда в ознаменование международного дня работницы
- Перерастание собраний в уличные демонстрации
  
- Всеобщая стачка в Петрограде
  
- Массовый переход гарнизона на сторону революции
- Образование Петроградского Совета рабочих депутатов
- Создание Временного Комитета Государственной Думы для восстановления порядка и сношения с лицами и учреждениями
  
- Воззвание Временного Комитета Государственной Думы о взятии на себя инициативы восстановления государственного и общественного порядка
- Назначение комиссаров из членов Государственной Думы для управления министерствами
  
- Объединение рабочих и солдат в общем Совете
- Решение Петросовета: Приказ № 1 – упразднение дисциплинарной власти офицеров в воинских частях и передача её выборным комитетам; - подчинение воинских частей в политических выступлениях только Совету и своим комитетам; - установление вне службы солдатам прав, равных с другими гражданами
- Постановление исполкома Петросовета о предоставлении формирования правительства Временному Комитету Государственной Думы
  
- Создание Временного Правительства
- Манифест Николая II об отречении от престола

# Декларация Временного Правительства от 3 марта 1917 г.

## Основные руководящие положения программы Временного Правительства

Амнистия по всем политическим и религиозным делам

Свобода слова, печати, собраний и стачек

Отмена всех сословных, религиозных и национальных ограничений

Замена полиции народной милицией

Подготовка созыва Учредительного собрания

Демократизация учреждений земского и городского самоуправления

Предоставление политических прав солдатам

Обещание не выводить из столицы войска, участвовавшие в революции

Санкционирование политических свобод

Фактическое установление в стране республиканского строя

Изменения происходят внутри Совета Министров. Упразднен ряд структур: ликвидирован Департамент полиции (вместо него создан главный комитет милиции), Главный комитет печати (его заменила Всероссийская книжная палата). Создан уголовный розыск. Упразднен Синод, вместо него создано Министерство по делам вероисповеданий. Появляются новые министерства: труда, продовольствия, призрения. Создан экономический совет, его цель - выработка общего экономического плана. Появляется ряд новых комитетов, комиссий, созданных на короткое время.

*В системе местного управления* Временным правительством были упразднены должности генерал-губернатора, градоначальника, частных приставов, земских городских начальников. Вместо них созданы должности комиссаров губернских, городских и уездных. Впервые организовано повсеместное самоуправление (например, в Сибири земские и городские органы самоуправления появились только в 1917 году). Кое-где введено волостное правление и волостные думы, основанные на всеобщих выборах путем тайного голосования.

*Судебная система* была дополнена временными революционными судами в составе мирового судьи, который председательствовал в суде. В суде участвовали представители от армии, трудовых коллективов и т. д. Вопросы решались простым голосованием, и приговор вступал в силу немедленно.

*Гражданское право* в рассматриваемый период претерпело ряд изменений. *Вместо института подданства вводится гражданство.* Женщины были уравнены в правах с мужчинами, уравнены в правах представители всех религий и т. д. Проводится амнистия политических заключенных.

*Правовая регламентация прав и свобод отсутствует, а ее попытки расцениваются как наступление на революцию.*

В области *уголовного права* политическая амнистия с марта 1917 года распространилась на преступления против религии, на участников аграрных беспорядков. В итоге из 155 тысяч заключенных было выпущено 2/3. Смертная казнь отменяется, на замену приходят срочная и бессрочная каторга.



*Наблюдается гуманизация наказаний:* отменены розги, кандалы, смирительные рубашки. Запрещалось унижение достоинства заключенных. Осенью 1917 года происходит некоторое ужесточение наказаний, например, устанавливается уголовная ответственность за агитацию против политики правительства, за призывы к анархии, за забастовки на железных дорогах.

Несмотря на то, что в уголовном процессе в основном действовали дореволюционные нормы, введенные с 1864 года, происходит дальнейшая демократизация.

Последняя попытка Временного правительства сохранить власть - это созыв 17 сентября 1917 года **Демократического совещания** в составе 1582 человек, из которых 555 избирались во Временный Совет республики. Первое заседание Совета состоялось 7 октября, но оно превратилось в пустую дискуссию и конструктивных решений не принесло. После проявления неспособности данных органов стать во главе государства, судьба Временного правительства была предрешена.









# КОНЕЦ