

Безопасность жизнедеятельности

Лекция 7

**Государственное
управление
безопасностью в
чрезвычайных ситуациях**

Учебные вопросы:

- 1. Система государственного управления в чрезвычайных ситуациях.**
- 2. Структура Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).**
- 3. Режимы функционирования РСЧС.**

1. Система государственного управления в чрезвычайных ситуациях.



Проблема защиты населения и территорий от природных, техногенных и военных ЧС является составной частью оборонной функции государства и решается в рамках следующих взаимосвязанных систем:



- **Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);**
- **Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);**
- **Системы гражданской обороны (ГО).**



Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бе



Врио Министра,
Чуприян Александр Петрович
генерал-лейтенант

- реализует политику в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной, радиационной, химической, биологической безопасности, гражданской обороны.



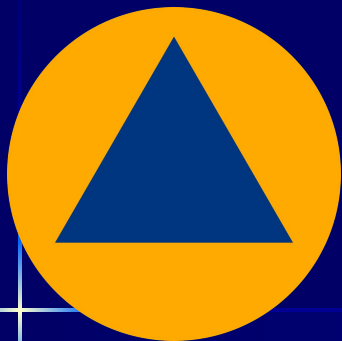
Нормативно-правовая основа обеспечения безопасности в ЧС:

- **№ 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;**
- **№ 28-ФЗ «О гражданской обороне» ;**
- **№151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;**
- **Постановление Правительства РФ «О Единой государственной системе предотвращения и ликвидации ЧС» № 794 от 30.12.2003;**
- **Постановление Правительства РФ «О силах и средствах Единой государственной системы предотвращения и ликвидации ЧС» №1007 от 08.11.2013**
- **и др.**

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) создана Постановлением Правительства РФ от 18.04.1992 № 261 для объединения сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий в мирное время.

Основные задачи РСЧС:

- прогнозирование и предупреждение ЧС, оценка их социально-экономических последствий;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций.



Гражданская оборона -

- **система мероприятий РСЧС, выполняемых ее структурными элементами, по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении боевых действий или вследствие этих действий.**

Основные задачи ГО:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении боевых действий;
- оповещение населения об опасностях;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- радиационно-химическая и биологическая разведка;
- борьба с пожарами, проведение АСДНР, восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий и др.

2. Структура Единой государственной системы предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).



Единая государственная система предотвращения и ликвидации ЧС:

- строится по территориально-производственному принципу;
- состоит из функциональных и территориальных подсистем,
- имеет пять уровней управления (федеральный, региональный, территориальный, местный, объектовый).

Функциональные подсистемы РСЧС:

- создаются федеральными органами власти и включают органы управления, силы и средства министерств и ведомств, организующих работы по защите населения от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

Территориальные подсистемы РСЧС:

- создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих их административно-территориальному делению.

В соответствии с Конституцией Республики Крым (11апреля 2014 года):

- **Государственную власть в Республике Крым осуществляют:**
- **Глава Республики Крым (Аксёнов Сергей Валерьевич),**
- **Государственный Совет Республики Крым (Председатель Владимир Андреевич Константинов),**
- **Совет министров Республики Крым – Правительство Республики Крым,**
- **В Республике Крым признается и гарантируется местное самоуправление.**
- **Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.**
- **Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.**



На каждом уровне РСЧС создаются:

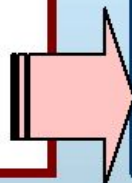
- координационные органы,
- постоянно действующие органы управления,
- органы повседневного управления,
- силы и средства,
- резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.



Координационные органы - комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению противопожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

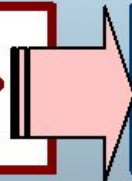
Координационные органы РСЧС

Федеральный уровень



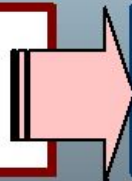
Правительственная комиссия ЧС и ПБ;
КЧСиПБ федеральных органов
исполнительной власти

Территориальный уровень



КЧСиПБ органа исполнительной власти
субъекта Российской Федерации

Местный уровень



КЧСиПБ органа местного
самоуправления

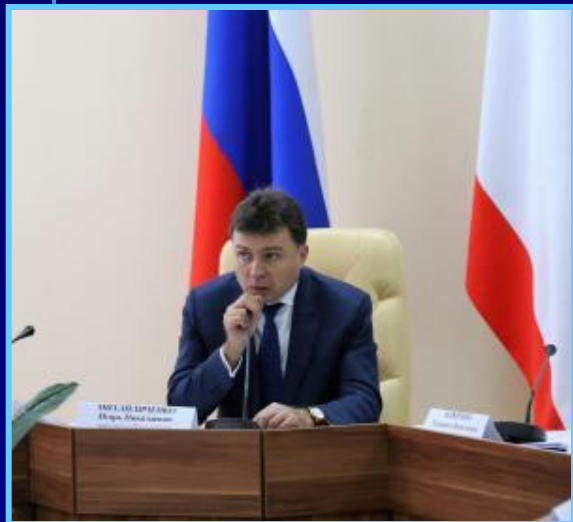
Объектовый уровень



КЧСиПБ организации

В пределах федерального округа функции и задачи по координации деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Крым:



- **председатель Комиссии - Михайличенко Игорь Николаевич, Заместитель Председателя Совета министров Республики Крым;**
- **первый заместитель председателя Комиссии – Садаклиев Сергей Николаевич Николаевич, Министр чрезвычайных ситуаций Республики Крым;**
- **заместитель председателя Комиссии - Дыгало Александр Николаевич, Заместитель министра чрезвычайных ситуаций Республики Крым, начальник управления**

Постоянно действующие органы управления РСЧС:

- **на федеральном уровне** - Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России),
- **на межрегиональном уровне** – территориальные органы МЧС – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий;
- **на региональном уровне органы** – главные управления МЧС по субъектам Российской Федерации ;
- **на муниципальном уровне** – органы по делам ГО и ЧС;
- **на объектовом уровне** – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

Начальник Главного управления МЧС России по Республике Крым



- **Аркадий Сергеевич
Ожигин, генерал-лейтенант
внутренней службы**

- **Территориальные подсистемы Единой системы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий;**
- **состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Республики Крым.**

Комплекс задач по обеспечению безопасности населения, предупреждению и ликвидации последствий ЧС различного характера решает Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым,



**ГКУ РК «Пожарная
охрана Республики
Крым»,
ГКУ РК «КРЫМ-СПАС»**

**Министр чрезвычайных
ситуаций Республики
Крым**

**Садаклиев Сергей
Николаевич**

Органы повседневного управления РСЧС (по уровням):

- **центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС)**, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- ЦУКС региональных центров;
- ЦУКС главных управлений МЧС по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Национальный Центр управления в кризисных ситуациях



Начальник НЦУКС
генерал-лейтенант
Яцуценко
Виктор Николаевич

- Многоуровневый управляющий комплекс нового поколения, позволяющий в круглосуточном режиме решать задачи оперативного управления и экстренного реагирования ЧС.





Силы и средства постоянной готовности:

- предназначены для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации;
- включают аварийно-спасательные службы, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС **в течение не менее 3 суток.**
- Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и других формирований, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ, а также всех видов пожарной охраны осуществляет МЧС РФ и его территориальные структуры.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- **резервный фонд** Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;
- **запасы материальных ценностей** для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- **резервы** финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- **резервы** финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях осуществляется исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления за счет резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

(Ст.6. Закон РК№ 25-ЗРК/2014 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»).

На местном уровне РСЧС созданы и функционируют :

- комиссии по ЧС как координирующие органы ;
- отделы при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления как органы постоянного управления по делам ГО и ЧС;
- дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти как органы повседневного управления.
- Общее руководство ГО и защитой населения и территории в ЧС осуществляют руководители органов исполнительной

3. Режимы функционирования РСЧС.



Режимы функционирования РСЧС:

- режим повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок установления уровней реагирования

**Федеральный
уровень**

Решением Правительства
Российской Федерации

**Региональный (меж-
муниципальный)
уровень**

Решением высшего
должностного лица
субъекта РФ

Местный уровень

Решением главы
муниципального
образования

Объектовый уровень

Решением руководителя
организации

Основные мероприятия в режиме повседневной деятельности:

- 1. мониторинг и прогнозирование ЧС;**
- 2. сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;**
- 3. планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечение их деятельности;**
- 4. подготовка населения к действиям в ЧС;**
- 5. руководство созданием, хранением и восполнением резервов при ликвидации ЧС и др.**

Основные мероприятия в режиме повышенной готовности:

- 1. введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;**
- 2. принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, повышению устойчивости и безопасности организаций в ЧС;**
- 3. приведение сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп;**
- 4. уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и др.**

Основные мероприятия в режиме чрезвычайной ситуации:

- 1. Оповещение руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, населения о возникновении ЧС;**
- 2. Проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;**
- 3. организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка;**
- 4. Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС и др.**

ЛЕКЦИЯ ОКОНЧЕНА

Благодарю за внимание