

**Безопасность жизнедеятельности**

**Лекция 7**

**Государственное  
управление  
безопасностью в  
чрезвычайных ситуациях**

# **Учебные вопросы:**

- 1. Система государственного управления в чрезвычайных ситуациях.**
- 2. Структура Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).**
- 3. Режимы функционирования РСЧС.**

# **1. Система государственного управления в чрезвычайных ситуациях.**



**Проблема защиты населения и территорий от природных, техногенных и военных ЧС является составной частью оборонной функции государства и решается в рамках следующих взаимосвязанных систем:**



- **Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);**
- **Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);**
- **Системы гражданской обороны (ГО).**



# Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бе



**Врио Министра,  
Чуприян Александр Петрович  
генерал-лейтенант**

- реализует политику в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной, радиационной, химической, биологической безопасности, гражданской обороны.



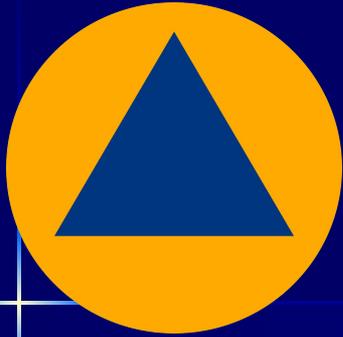
## Нормативно-правовая основа обеспечения безопасности в ЧС:

- № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;**
- **№ 28-ФЗ «О гражданской обороне» ;**
  - **№151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;**
  - **Постановление Правительства РФ «О Единой государственной системе предотвращения и ликвидации ЧС» № 794 от 30.12.2003;**
  - **Постановление Правительства РФ «О силах и средствах Единой государственной системы предотвращения и ликвидации ЧС» №1007 от 08.11.2013**
  - **и др.**

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) создана Постановлением Правительства РФ от 18.04.1992 № 261 для объединения сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий в мирное время.**

## Основные задачи РСЧС:

- прогнозирование и предупреждение ЧС, оценка их социально-экономических последствий;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций.



## Гражданская оборона -

- **система мероприятий РСЧС, выполняемых ее структурными элементами, по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении боевых действий или вследствие этих действий.**

# Основные задачи ГО:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении боевых действий;
- оповещение населения об опасностях;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- радиационно-химическая и биологическая разведка;
- борьба с пожарами, проведение АСДНР, восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий и др.

## **2. Структура Единой государственной системы предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).**



## Единая государственная система предотвращения и ликвидации ЧС:

- строится по территориально-производственному принципу;
- состоит из функциональных и территориальных подсистем,
- имеет пять уровней управления (федеральный, региональный, территориальный, местный, объектовый).

# Функциональные подсистемы РСЧС:

- создаются федеральными органами власти и включают органы управления, силы и средства министерств и ведомств, организующих работы по защите населения от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

# Территориальные подсистемы РСЧС:

- **создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих их административно-территориальному делению.**

## **В соответствии с Конституцией Республики Крым (11апреля 2014 года):**

- **Государственную власть в Республике Крым осуществляют:**
- **Глава Республики Крым (Аксёнов Сергей Валерьевич),**
- **Государственный Совет Республики Крым (Председатель Владимир Андреевич Константинов),**
- **Совет министров Республики Крым – Правительство Республики Крым,**
- **В Республике Крым признается и гарантируется местное самоуправление.**
- **Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.**
- **Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.**



## На каждом уровне РСЧС создаются:

- координационные органы,
- постоянно действующие органы управления,
- органы повседневного управления,
- силы и средства,
- резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.



**Координационные органы - комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению противопожарной безопасности (КЧС и ОПБ)**

## Координационные органы РСЧС

Федеральный уровень

Правительственная комиссия ЧС и ПБ;  
КЧСиПБ федеральных органов  
исполнительной власти

Территориальный уровень

КЧСиПБ органа исполнительной власти  
субъекта Российской Федерации

Местный уровень

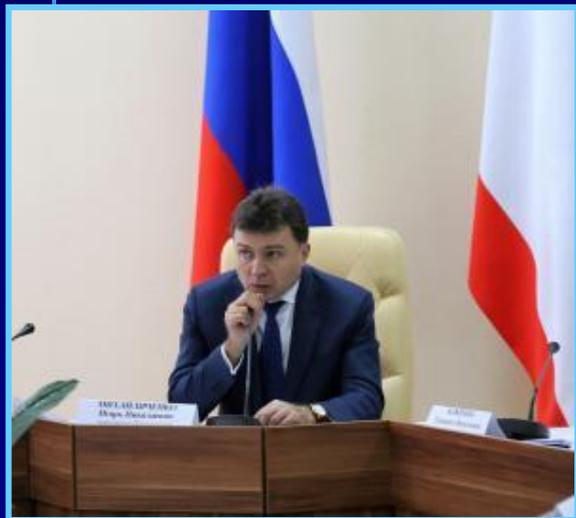
КЧСиПБ органа местного  
самоуправления

Объектовый уровень

КЧСиПБ организации

В пределах федерального округа функции и задачи по координации деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе

# Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Крым:



- **председатель Комиссии - Михайличенко Игорь Николаевич, Заместитель Председателя Совета министров Республики Крым;**
- **первый заместитель председателя Комиссии – Садаклиев Сергей Николаевич Николаевич, Министр чрезвычайных ситуаций Республики Крым;**
- **заместитель председателя Комиссии - Дыгало Александр Николаевич, Заместитель министра чрезвычайных ситуаций Республики Крым, начальник управления**

# Постоянно действующие органы управления РСЧС:

- **на федеральном уровне** - Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России),
- **на межрегиональном уровне** – территориальные органы МЧС – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий;
- **на региональном уровне органы** – главные управления МЧС по субъектам Российской Федерации ;
- **на муниципальном уровне** – органы по делам ГО и ЧС;
- **на объектовом уровне** – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

# Начальник Главного управления МЧС России по Республике Крым



- **Аркадий Сергеевич  
Ожигин, генерал-  
лейтенант  
внутренней службы**

- **Территориальные подсистемы Единой системы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий;**
- **состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Республики Крым.**

**Комплекс задач по обеспечению безопасности населения, предупреждению и ликвидации последствий ЧС различного характера решает Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым,**



**ГКУ РК «Пожарная  
охрана Республики  
Крым»,  
ГКУ РК «КРЫМ-СПАС»**

**Министр чрезвычайных  
ситуаций Республики  
Крым**

**Садаклиев Сергей  
Николаевич**

# Органы повседневного управления РСЧС (по уровням):

- **центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС)**, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- ЦУКС региональных центров;
- ЦУКС главных управлений МЧС по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

# Национальный Центр управления в кризисных ситуациях



Начальник НЦУКС  
генерал-лейтенант  
Яцуценко  
Виктор Николаевич

- Многоуровневый управляющий комплекс нового поколения, позволяющий в круглосуточном режиме решать задачи оперативного управления и экстренного реагирования ЧС.





## Силы и средства постоянной готовности:

- предназначены для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации;
- включают аварийно-спасательные службы, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС **в течение не менее 3 суток.**
- Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и других формирований, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ, а также всех видов пожарной охраны осуществляет МЧС РФ и его территориальные структуры.

## Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- **резервный фонд** Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;
- **запасы материальных ценностей** для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- **резервы** финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- **резервы** финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

**Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях осуществляется исполнительными органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления за счет резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

**(Ст.6. Закон РК№ 25-ЗРК/2014 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»).**

# На местном уровне РСЧС созданы и функционируют :

- комиссии по ЧС как координирующие органы ;
- отделы при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления как органы постоянного управления по делам ГО и ЧС;
- дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти как органы повседневного управления.
- Общее руководство ГО и защитой населения и территории в ЧС осуществляют руководители органов исполнительной

# **3. Режимы функционирования РСЧС.**



## Режимы функционирования РСЧС:

- режим повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## Порядок установления уровней реагирования

**Федеральный  
уровень**

Решением Правительства  
Российской Федерации

**Региональный (меж-  
муниципальный)  
уровень**

Решением высшего  
должностного лица  
субъекта РФ

**Местный уровень**

Решением главы  
муниципального  
образования

**Объектовый уровень**

Решением руководителя  
организации

# **Основные мероприятия в режиме повседневной деятельности:**

- 1. мониторинг и прогнозирование ЧС;**
- 2. сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;**
- 3. планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечение их деятельности;**
- 4. подготовка населения к действиям в ЧС;**
- 5. руководство созданием, хранением и восполнением резервов при ликвидации ЧС и др.**

# Основные мероприятия в режиме повышенной готовности:

1. **введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;**
2. **принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, повышению устойчивости и безопасности организаций в ЧС;**
3. **приведение сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп;**
4. **уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и др.**

# Основные мероприятия в режиме чрезвычайной ситуации:

1. **Оповещение руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, населения о возникновении ЧС;**
2. **Проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;**
3. **организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил т средств РСЧС, поддержанию общественного порядка;**
4. **Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС и др.**

**ЛЕКЦИЯ ОКОНЧЕНА**

**Благодарю за внимание**