

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выполнил магистрант 1 курса
группы ЮФ-01-22
Алексеева Ванда



Федеративное устройство России — это форма ее государственно-территориального устройства, в соответствии с которой «Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов РФ» (ч. 1 ст. 5 Конституции РФ).

Федерация есть сложное союзное государство, имеющее многоуровневую территориальную структуру и объединяющее несколько государственных образований, которые обладают определенной политико-правовой самостоятельностью и участвуют в решении общегосударственных задач.

Важнейшими признаками федерации являются:

- наличие относительно самостоятельных территориальных единиц (субъектов федерации);
- наличие органов государственной власти субъектов федерации, обладающих определенной самостоятельностью и собственной компетенцией;
- реальное представительство и участие субъектов в решении федеральных вопросов.

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Федеративное государство — это государственно-правовое объединение в союзное государство, федерацию, образующих ее частей (субъектов). Субъектами федерации обычно являются государства или государственные образования, имеющие определенную политическую самостоятельность, в том числе свои конституции и законодательство, свою систему законодательной, исполнительной и, возможно, судебной власти.

Как правило, все федеративные государства юридически закрепляют добровольность объединения его субъектов, но не предусматривают права выхода того или иного субъекта из его состава. В силу этого распад федераций происходит, как правило, в неправовых формах (революции, восстания, внешние несанкционированные воздействия).

ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

ПРИЗНАКИ ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА

Федеративное государство характеризуется следующими юридическими признаками:

-двухуровневой системой органов государственной власти;

-наличием федеральной правовой системы и правовой системы субъектов федерации;

-принципов бикамерализма (двух палатная система) в построении союзного парламента;

-верховенство федерального права;

-непризнание за субъектами федерации суверенитета;

-финансовой зависимостью субъектов от федеральной власти;

-отсутствием у субъектов федерации права сепарации, т.е. выхода из состава федерации.

ФУНКЦИИ ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА



Федеральное государство
выполняет *две главные функции:*

-децентрализует власть
посредством ее разделения по
вертикали

-интегрирует территориальные
сообщества, т.е. собирает воедино
различные территории, придавая
им качество целостного
образования.

СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Субъекты Российской Федерации имеют собственную исполнительную и законодательную власть, собственную конституцию или устав, собственный региональный парламент, а также по два представителя в Совете Федерации.

Субъекты РФ обладают своей территорией, границы между субъектами РФ могут быть изменены только с их взаимного согласия. Экономическую основу деятельности субъектов РФ составляют находящиеся в собственности субъекта РФ имущество, средства бюджета и территориальных государственных внебюджетных фондов, а также их имущественные права.



СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для субъектов РФ также характерны следующие признаки:

1) они не обладают государственным суверенитетом;

2) не имеют права на отделение или сепессию;

3) граждане любого субъекта Федерации имеют равные основные права и обязанности на всей территории РФ;

4) закон субъекта РФ не может противоречить федеральному закону.



На данный момент в России насчитывается **89 субъектов федерации:**

- *одна автономная область* (Еврейская Автономная область);
- *три города федерального значения* (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь);
- *4 автономных округа* (Ненецкий, Чукотский, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий);
- *9 краев* (Алтайский, Камчатский, Хабаровский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Забайкальский);
- а также *24 республики и 48 областей*.

Все эти субъекты группируются в:

- 8 федеральных округов;
- 12 экономических районов;
- 4 военных округа;
- 11 часовых поясов.



ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА

Россия – суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов. Конституция РФ (ч. 3 ст. 5) закрепляет следующие *принципы федеративного устройства нашего государства*:

- *Государственная целостность.* Для реализации этого принципа Конституция РФ предусматривает:
 - приоритет государственного суверенитета РФ, распространяемого на всю ее территорию;
 - целостность территории Российской Федерации, включающей в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними, недра;
 - верховенство Конституции РФ и федерального законодательства;
 - отсутствие у субъектов Российской Федерации права свободного выхода из Федерации и права изменения своего статуса без согласия Российской Федерации;
 - единое гражданство Российской Федерации;
 - единство государственного языка на всей территории Российской Федерации;
 - единство экономического пространства на территории Российской Федерации, денежной и кредитной системы, единый государственный бюджет;
 - единые Вооруженные Силы РФ.

ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА

- ***Единство системы государственной власти.*** Правовой основой такого единства являются:
 - приоритет основ конституционного строя Российской Федерации и общих принципов организации представительных и исполнительных органов государственной власти, определяемых ФЗ, при реализации права на самостоятельное установление субъектами Российской Федерации своей системы органов государственной власти;
 - вхождение органов государственной власти и органов местного самоуправления в единую систему публичной власти в Российской Федерации (ч. 3 ст. 132);
 - полномочия Президента РФ по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти (ч. 2 ст. 80);
 - единство системы исполнительной власти в Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (ч. 2 ст. 77);
 - единство судебной системы Российской Федерации, устанавливаемой Конституцией РФ и федеральным конституционным законом.

ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА

- *Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.* Конституция РФ определяет:
 - перечень вопросов ведения РФ (ст. 71), которые полномочны решать только федеральные органы государственной власти;
 - предметы совместного ведения РФ и ее субъектов (ст. 72): правовые акты субъектов должны соответствовать федеральным законам по этим вопросам;
 - полноту власти субъектов РФ по вопросам, находящимся вне ведения РФ и вне предметов совместного ведения. В пределах своей компетенции и Федерация и субъекты принимают правовые акты.По предметам ведения РФ принимаются федеральные законы, имеющие прямое действие на всей ее территории. По предметам совместного ведения РФ и ее субъектов издаются федеральные законы, в соответствии с которыми субъекты Федерации могут принимать собственные нормативные акты.

ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА

- *Принцип равноправия и самоопределения народов в РФ.*

Многочисленные национально-государственные образования в РФ рассматриваются как разнообразные формы национальной государственности, как формы осуществления права наций на самоопределение. В настоящее время РФ включает субъекты Федерации, образованные как *по национально-территориальному*, так и *по территориальному* принципу. Равноправие народов проявляется в равных правах всех наций и народностей на национальное развитие, развитие национальной культуры. Государство гарантирует всем народам право на сохранение родного языка и его развитие. И хотя государственным языком РФ является русский, но республики (в составе Российской Федерации) вправе устанавливать свои государственные языки (они употребляются наряду с русским). Конституция РФ гарантирует права малочисленных коренных народов.

ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА

- *Принцип равноправия субъектов РФ* проявляется во взаимоотношениях субъектов РФ с федеральными органами государственной власти и между самими субъектами РФ, которые имеют равные права (круг предметов ведения и полномочий), равное представительство в Совете Федерации, а их органы государственной власти на равных основаниях заключают договоры и соглашения с органами государственной власти РФ и субъектами РФ.

Вместе с тем имеются и определенные различия, например, у республик в составе Российской Федерации имеются конституционные права установления своего государственного языка (ч. 2 ст. 68 Конституции РФ), принятия конституции, а не устава (ч. 1 ст. 66 Конституции РФ). Более широкая правовая основа статуса определена для автономных округов: отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области (ч. 4 ст. 66 Конституции РФ).

Российская Федерация – неоднородная федерация, построенная по национально-территориальному принципу, причём республики, автономные округа и автономная область образованы по *национальному принципу*, а края, области, города федерального значения – по *территориальному принципу*.



ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ

Российская Федерация является конституционной, а не договорной федерацией, поскольку Конституция РФ имеет верховенство и высшую юридическую силу, а Федеративный договор не является государствообразующим (его сущность и содержание - разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ).

Несмотря на неоднородность федерации и различный конституционно-правовой статус её субъектов, Конституция РФ провозглашает равноправие её субъектов, поэтому вопрос о симметричности или асимметрии Российской Федерации является дискуссионным. В составе РФ есть несколько сложнопостроенных субъектов - краёв и областей, в состав которых входят один или несколько автономных округов либо автономная область.

ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ

В ВЕДЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Полномочия.

- принятие и изменение Конституции РФ и ФЗ, контроль за их соблюдением; федеративное устройство и территория Российской Федерации;

- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

- установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, формирование федеральных органов государственной власти;

- федеральная государственная собственность и управление ею;

- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

- федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

- внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

- судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности и т. д.

В СОВМЕШНОМ ВЕДЕНИИ РФ И СУБЪЕКТОВ РФ

ЦЕЛИ ДЕСЯ.

-обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и ФЗ;

-защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

-вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

-разграничение государственной собственности;

-природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

- кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат и т. д.

По вопросам исключительного ведения субъектов РФ, последние могут осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Для реализации поставленных задач федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои территориальные органы в регионах и назначать соответствующих должностных лиц. Одновременно с этим часть полномочий федеральных органов исполнительной власти может передаваться органам исполнительной власти субъектов РФ. Возможна и обратная передача полномочий.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!