



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Нормативно-правовая база и практические аспекты оказания платных медицинских услуг

Кадыров Ф.Н.

# ОСНОВЫ

Федеральный закон от  
21.11.2011 г. № 323 «Об  
основах охраны здоровья  
граждан в Российской  
Федерации»



# Исторически с советских времен сложилась ситуация

когда рассматривая социальные гарантии в сфере здравоохранения, говорили лишь о том, что граждане имеют право на бесплатную медицинскую помощь.

То, что граждане имеют право и на платные медицинские услуги, замалчивалось.

Ссылаясь при этом на Конституцию.



# Исторически с советских времен сложилась традиция

- Когда рассматривая гарантии в сфере охраны здоровья граждан, говорили лишь о том, что граждане имеют право на бесплатную медицинскую помощь.
- То, что граждане имеют право и на платные медицинские услуги, замалчивалось.
- Ссылаясь при этом на Конституцию.
- **А что она гарантирует?**



# Статья 41 Конституции РФ

- **1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.**



# Статья 41 Конституции РФ

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.
  - Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно...



# Статья 41 Конституции РФ

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.
  - Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.



## Статья 82 Основ

«источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники».



Часть 2 статьи 19 Основ: «Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования».



# **Из положений данной статьи четко видно,**

что закон не устанавливает приоритетов бесплатной или платной помощи.

Граждане имеют право на выбор: что предпочесть – получение бесплатной медицинской помощи или платных медицинских услуг.



**Итак,**

ОСНОВЫ НЕ СВОДЯТ ВСЕ ГАРАНТИИ В СФЕРЕ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ К БЕСПЛАТНОЙ  
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ.

Граждане имеют право на охрану  
своего здоровья и за свои деньги.



# Статья 84 Основ посвящена непосредственно платным медицинским услугам

и называется «Оплата медицинских услуг» (в начальных версиях она называлась «Платные медицинские услуги»).



## Часть 1 статьи 84 устанавливает,

что граждане имеют право на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи.



# Нужна ли лицензия

- на транспортные услуги?



# ФЗ от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

- **Статья 12. Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии**
- 1. В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:
- 24) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения



## Здесь, во-первых,

еще раз подчеркивается, что граждане имеют право на платные медицинские услуги.

Желание пациента получить медицинскую помощь на платной основе – достаточное основание для предоставления платных услуг.



## Во-вторых,

не оговаривается конкретный перечень услуг.

Это означает, что за плату могут оказываться любые виды медицинской помощи, если граждане пожелали получить их на платной основе.



# То есть, Основы в общем случае

(за исключением специально указанных исключений, о которых мы скажем ниже) декларируют отсутствие каких-либо ограничений на оказание платных услуг (по возрасту получающих услуги, по видам заболеваний и т.д.).



## В-третьих,

указывается, что при оказании медицинской помощи медицинскими организациями дополнительно могут предоставляться немедицинские услуги (это положение должно получить отражение в уставных документах медицинских организаций).



# Статья 84 Федерального закона №323-ФЗ

2. Платные медицинские услуги оказываются пациентам за счет личных средств граждан, *средств работодателей* и иных средств на основании договоров, в том числе *договоров добровольного медицинского страхования.*



3. При оказании платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи.

А стандарты медицинской помощи при оказании платных услуг обязательно соблюдать?



## Статья 37. Основ (323-ФЗ)

### Организация оказания медицинской помощи

- 1. Медицинская помощь, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации, организуется и оказывается:
  - 1) в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, которое утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
  - 2) в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и **обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями;**
  - 3) на основе клинических рекомендаций;
  - 4) с учетом стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным

## Часть 4 данной статьи Основ устанавливает,

*что платные медицинские услуги могут оказываться в полном объеме стандарта медицинской помощи либо по просьбе пациента в виде осуществления отдельных консультаций или медицинских вмешательств, в том числе в объеме, превышающем объем выполняемого стандарта медицинской помощи.*



## Очень важно, что в Основах

указаны те условия, при которых услуги могут оказываться за плату (то есть основания для предоставления медицинских услуг за плату).

Этому посвящена часть 5 статьи 84 Основ (но, как мы уже увидели, не только эта – основания для оказания услуг за плату содержатся и в других положениях Основ).



*5. Медицинские организации, участвующие в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, имеют право оказывать пациентам платные медицинские услуги:*



*1) на иных условиях, чем предусмотрено программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и (или) целевыми программами;*



*2) при оказании медицинских услуг анонимно, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;*

К таким исключениям может относиться, например, обследование на СПИД в центрах СПИД.

Эти учреждения должны представлять подобные виды помощи бесплатно и на анонимной основе.

- Федеральный закон от 30.03.1995 г. N 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ - инфекции)»



*3) гражданам иностранных государств, лицам без гражданства, за исключением лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, и гражданам Российской Федерации, не проживающим постоянно на ее территории и не являющимся застрахованными по обязательному медицинскому страхованию, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;*



*4) при самостоятельном обращении за получением медицинских услуг, за исключением случаев и порядка, предусмотренных статьей 21.*



## Проще говоря,

если граждане не хотят следовать предусмотренному порядку оказания медицинской помощи (например, хотят самостоятельно обратиться за плановой стационарной медицинской помощью без наличия направления лечащего врача) учреждение вправе в этом случае предложить получение медицинской помощи за плату.



## Часть 7. статьи 84 Основ определяет,

*что порядок и условия предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг пациентам устанавливаются Правительством Российской Федерации.*



# Постановление Правительства Российской Федерации

от 4 октября 2012 г. № 1006

«Об утверждении Правил  
предоставления медицинскими  
организациями платных медицинских  
услуг»



# **За плату может оказываться медицинская помощь,**

не предусмотренная программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и (или) целевыми программами.



# К платным медицинским услугам имеет отношение народная медицина, которой посвящена статья 50 Основ.

*1. Народной медициной являются методы оздоровления, утвердившиеся в народном опыте, в основе которых лежит использование знаний, умений и практических навыков по оценке и восстановлению здоровья. К народной медицине не относится оказание услуг оккультно-магического характера, а также совершение религиозных обрядов.*



*6. Народная медицина не входит в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Это означает, что применение методов народной медицины является платным.*



# При рассмотрении вопросов оказания платных медицинских услуг

необходимо руководствоваться не только статьям Основ, предоставляющих права на оказание платных услуг, но и положениями статей, гарантирующих права на оказание медицинской помощи на бесплатной для населения основе и ограничивающих сферу (или условия) оказания медицинских услуг за плату.



Статья 11 посвящена недопустимости  
отказа в оказании медицинской  
ПОМОЩИ.



## Часть 1 данной статьи гласит:

*«Отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и взимание платы за ее оказание медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, и медицинскими работниками такой медицинской организации не допускаются».*



## Обращаем внимание на то,

что данная статья не говорит о запрете оказания на платной основе видов медицинской помощи, входящих в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.



## Речь идет о другом

— о недопустимости отказа в оказании соответствующих видов медицинской помощи на бесплатной для населения основе и взимании платы с пациентов в случае, если они претендуют на получение данных видов помощи именно на бесплатной основе.



# **Если же граждане сами отказались от ВОЗМОЖНОСТИ**

получения данных видов медицинской помощи на бесплатной основе и выразили желание получить услуги за плату, то учреждения вправе предоставлять любые виды медицинской помощи на платной основе.



*2. Медицинская помощь в экстренной форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно. Отказ в ее оказании не допускается.*



# За нарушение данных требований

медицинские организации и  
медицинские работники несут  
ответственность в соответствии с  
законодательством Российской  
Федерации.



# Данное положение гарантирует право граждан

на бесплатное получение экстренной  
медицинской помощи.

Оказание экстренной медицинской  
помощи не может быть обусловлено  
требованием ее оплаты.



# Отказ в оказании экстренной помощи

по причине отсутствия ее оплаты или по каким-то другим причинам не допускается.

Но, опять-таки, за гражданином сохраняется право на получение экстренной медицинской помощи на платной основе.



# Кроме того, экстренная медицинская ПОМОЩЬ

может быть оказана и в рамках программ добровольного медицинского страхования, а также в рамках договоров с предприятиями – ведь граждане в этом случае ничего не платят медицинской организации.



# Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2018 года № 1563

«О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением»



## Пункт 7 Правил устанавливает что

- медицинская помощь в экстренной или неотложной форме оказывается сотрудникам безотлагательно. Возмещение медико-санитарной частью расходов, связанных с оказанием медицинской помощи в экстренной или неотложной форме сотрудникам (в т.ч. находящимся вне постоянного места жительства в связи с отпуском, командировкой и в иных случаях) медицинской организацией, с которой не заключен договор, осуществляется на основании документов, указанных в пункте 5 Правил, представляемых медицинской организацией в МСЧ соответствующего субъекта РФ, на территории которого проходят службу такие сотрудники.



Конечно, вряд ли кто-то будет оспаривать  
требование того,

что экстренная медицинская помощь не  
должна быть обусловлена наличием ее  
оплаты.

Однако это не означает, что экстренная  
медицинская помощь вообще ни кем не  
должна оплачиваться – ведь  
медицинские организации несут затраты  
на ее оказание.



# В ряде случаев экстренная медицинская ПОМОЩЬ

может быть оплачена страховыми организациями в рамках обязательного или добровольного страхования.

Но как быть, если у пациента отсутствует полис и документы, удостоверяющие личность и не удалось идентифицировать его личность (например, в случае смерти пациента)?



# Эта проблема в настоящее время является крайне актуальной

— во многих случаях эти расходы просто  
«повисают» на медицинских  
учреждениях.



# Эта проблема еще более актуальна для частных клиник

— ведь и на них распространяется требование оказания экстренной медицинской помощи на бесплатной для граждан основе.



# К очевидным достоинствам Основ

В ЭТОМ плане относится то, что, наконец-то, появился путь решения этой проблемы.



## Часть 10 статьи 83 Основ определяет,

*что расходы, связанные с оказанием гражданам бесплатной медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией, в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения, подлежат возмещению в порядке и в размерах, установленных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.*



# **Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1074**

**О программе государственных  
гарантий бесплатного оказания  
гражданам медицинской помощи на  
2013 год и на плановый период 2014  
и 2015 годов**



Объем медицинской помощи, оказываемой не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию **граждан Российской Федерации** при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования), включается в средние нормативы объема амбулаторной и стационарной медицинской помощи и обеспечивается за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ и местных бюджетов (в случае передачи органами государственной власти субъектов РФ соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления).



# Программа госгарантий начиная с 2015 года



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
[www.mednet.ru](http://www.mednet.ru)

- Объем медицинской помощи, оказываемой не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования, включается в средние нормативы объема амбулаторной и стационарной медицинской помощи и обеспечивается за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов (в случае передачи органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления)



# Статья 81 Основ (323-ФЗ)

- 2. В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают:
- 10) порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме.



**Спасибо за внимание!**



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
[www.mednet.ru](http://www.mednet.ru)