



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нормативно-правовая база и практические аспекты оказания платных медицинских услуг

Кадыров Ф.Н.

ОСНОВЫ

Федеральный закон от
21.11.2011 г. № 323 «Об
основах охраны здоровья
граждан в Российской
Федерации»



Исторически с советских времен сложилась ситуация

когда рассматривая социальные гарантии в сфере здравоохранения, говорили лишь о том, что граждане имеют право на бесплатную медицинскую помощь.

То, что граждане имеют право и на платные медицинские услуги, замалчивалось.

Ссылаясь при этом на Конституцию.



Исторически с советских времен сложилась традиция

- Когда рассматривая гарантии в сфере охраны здоровья граждан, говорили лишь о том, что граждане имеют право на бесплатную медицинскую помощь.
- То, что граждане имеют право и на платные медицинские услуги, замалчивалось.
- Ссылаясь при этом на Конституцию.
- **А что она гарантирует?**



Статья 41 Конституции РФ

- **1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.**



Статья 41 Конституции РФ

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.
 - Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно...



Статья 41 Конституции РФ

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.
 - Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.



Статья 82 Основ

«источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники».



Часть 2 статьи 19 Основ: «Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования».



Из положений данной статьи четко видно,

что закон не устанавливает приоритетов бесплатной или платной помощи.

Граждане имеют право на выбор: что предпочесть – получение бесплатной медицинской помощи или платных медицинских услуг.



Итак,

основы не сводят все гарантии в сфере здравоохранения к бесплатной медицинской помощи.

Граждане имеют право на охрану своего здоровья и за свои деньги.



Статья 84 Основ посвящена непосредственно платным медицинским услугам

и называется «Оплата медицинских услуг» (в начальных версиях она называлась «Платные медицинские услуги»).



Часть 1 статьи 84 устанавливает,

что граждане имеют право на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи.



Нужна ли лицензия

- на транспортные услуги?



ФЗ от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

- **Статья 12. Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии**
- 1. В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:
- 24) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения



Здесь, во-первых,

еще раз подчеркивается, что граждане имеют право на платные медицинские услуги.

Желание пациента получить медицинскую помощь на платной основе – достаточное основание для предоставления платных услуг.



Во-вторых,

не оговаривается конкретный перечень услуг.

Это означает, что за плату могут оказываться любые виды медицинской помощи, если граждане пожелали получить их на платной основе.



То есть, Основы в общем случае

(за исключением специально указанных исключений, о которых мы скажем ниже) декларируют отсутствие каких-либо ограничений на оказание платных услуг (по возрасту получающих услуги, по видам заболеваний и т.д.).



В-третьих,

указывается, что при оказании медицинской помощи медицинскими организациями дополнительно могут предоставляться немедицинские услуги (это положение должно получить отражение в уставных документах медицинских организаций).



Статья 84 Федерального закона №323-ФЗ

2. Платные медицинские услуги оказываются пациентам за счет личных средств граждан, *средств работодателей* и иных средств на основании договоров, в том числе *договоров добровольного медицинского страхования.*



3. При оказании платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи.

А стандарты медицинской помощи при оказании платных услуг обязательно соблюдать?



Статья 37. Основ (323-ФЗ)

Организация оказания медицинской помощи

- 1. Медицинская помощь, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации, организуется и оказывается:
 - 1) в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, которое утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
 - 2) в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и **обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями;**
 - 3) на основе клинических рекомендаций;
 - 4) с учетом стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным

Часть 4 данной статьи Основ устанавливает,

что платные медицинские услуги могут оказываться в полном объеме стандарта медицинской помощи либо по просьбе пациента в виде осуществления отдельных консультаций или медицинских вмешательств, в том числе в объеме, превышающем объем выполняемого стандарта медицинской помощи.



Очень важно, что в Основах

указаны те условия, при которых услуги могут оказываться за плату (то есть основания для предоставления медицинских услуг за плату).

Этому посвящена часть 5 статьи 84 Основ (но, как мы уже увидели, не только эта – основания для оказания услуг за плату содержатся и в других положениях Основ).



5. Медицинские организации, участвующие в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, имеют право оказывать пациентам платные медицинские услуги:



1) на иных условиях, чем предусмотрено программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и (или) целевыми программами;



2) при оказании медицинских услуг анонимно, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

К таким исключениям может относиться, например, обследование на СПИД в центрах СПИД.

Эти учреждения должны представлять подобные виды помощи бесплатно и на анонимной основе.

- Федеральный закон от 30.03.1995 г. N 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ - инфекции)»



3) гражданам иностранных государств, лицам без гражданства, за исключением лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, и гражданам Российской Федерации, не проживающим постоянно на ее территории и не являющимся застрахованными по обязательному медицинскому страхованию, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;



4) при самостоятельном обращении за получением медицинских услуг, за исключением случаев и порядка, предусмотренных статьей 21.



Проще говоря,

если граждане не хотят следовать предусмотренному порядку оказания медицинской помощи (например, хотят самостоятельно обратиться за плановой стационарной медицинской помощью без наличия направления лечащего врача) учреждение вправе в этом случае предложить получение медицинской помощи за плату.



Часть 7. статьи 84 Основ определяет,

что порядок и условия предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг пациентам устанавливаются Правительством Российской Федерации.



Постановление Правительства Российской Федерации

от 4 октября 2012 г. № 1006

«Об утверждении Правил
предоставления медицинскими
организациями платных медицинских
услуг»



За плату может оказываться медицинская помощь,

не предусмотренная программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и (или) целевыми программами.



К платным медицинским услугам имеет отношение народная медицина, которой посвящена статья 50 Основ.

1. Народной медициной являются методы оздоровления, утвердившиеся в народном опыте, в основе которых лежит использование знаний, умений и практических навыков по оценке и восстановлению здоровья. К народной медицине не относится оказание услуг оккультно-магического характера, а также совершение религиозных обрядов.



6. Народная медицина не входит в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Это означает, что применение методов народной медицины является платным.



При рассмотрении вопросов оказания платных медицинских услуг

необходимо руководствоваться не только статьям Основ, предоставляющих права на оказание платных услуг, но и положениями статей, гарантирующих права на оказание медицинской помощи на бесплатной для населения основе и ограничивающих сферу (или условия) оказания медицинских услуг за плату.



Статья 11 посвящена недопустимости
отказа в оказании медицинской
ПОМОЩИ.



Часть 1 данной статьи гласит:

«Отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и взимание платы за ее оказание медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, и медицинскими работниками такой медицинской организации не допускаются».



Обращаем внимание на то,

что данная статья не говорит о запрете оказания на платной основе видов медицинской помощи, входящих в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.



Речь идет о другом

— о недопустимости отказа в оказании соответствующих видов медицинской помощи на бесплатной для населения основе и взимании платы с пациентов в случае, если они претендуют на получение данных видов помощи именно на бесплатной основе.



Если же граждане сами отказались от ВОЗМОЖНОСТИ

получения данных видов медицинской помощи на бесплатной основе и выразили желание получить услуги за плату, то учреждения вправе предоставлять любые виды медицинской помощи на платной основе.



2. Медицинская помощь в экстренной форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно. Отказ в ее оказании не допускается.



За нарушение данных требований

медицинские организации и
медицинские работники несут
ответственность в соответствии с
законодательством Российской
Федерации.



Данное положение гарантирует право граждан

на бесплатное получение экстренной
медицинской помощи.

Оказание экстренной медицинской
помощи не может быть обусловлено
требованием ее оплаты.



Отказ в оказании экстренной помощи

по причине отсутствия ее оплаты или по каким-то другим причинам не допускается.

Но, опять-таки, за гражданином сохраняется право на получение экстренной медицинской помощи на платной основе.



Кроме того, экстренная медицинская ПОМОЩЬ

может быть оказана и в рамках программ добровольного медицинского страхования, а также в рамках договоров с предприятиями – ведь граждане в этом случае ничего не платят медицинской организации.



Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2018 года № 1563

«О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением»



Пункт 7 Правил устанавливает что

- медицинская помощь в экстренной или неотложной форме оказывается сотрудникам безотлагательно. Возмещение медико-санитарной частью расходов, связанных с оказанием медицинской помощи в экстренной или неотложной форме сотрудникам (в т.ч. находящимся вне постоянного места жительства в связи с отпуском, командировкой и в иных случаях) медицинской организацией, с которой не заключен договор, осуществляется на основании документов, указанных в пункте 5 Правил, представляемых медицинской организацией в МСЧ соответствующего субъекта РФ, на территории которого проходят службу такие сотрудники.



Конечно, вряд ли кто-то будет оспаривать
требование того,

что экстренная медицинская помощь не
должна быть обусловлена наличием ее
оплаты.

Однако это не означает, что экстренная
медицинская помощь вообще ни кем не
должна оплачиваться – ведь
медицинские организации несут затраты
на ее оказание.



В ряде случаев экстренная медицинская ПОМОЩЬ

может быть оплачена страховыми организациями в рамках обязательного или добровольного страхования.

Но как быть, если у пациента отсутствует полис и документы, удостоверяющие личность и не удалось идентифицировать его личность (например, в случае смерти пациента)?



Эта проблема в настоящее время является крайне актуальной

— во многих случаях эти расходы просто
«повисают» на медицинских
учреждениях.



Эта проблема еще более актуальна для частных клиник

— ведь и на них распространяется требование оказания экстренной медицинской помощи на бесплатной для граждан основе.



К очевидным достоинствам Основ

В ЭТОМ плане относится то, что, наконец-то, появился путь решения этой проблемы.



Часть 10 статьи 83 Основ определяет,

что расходы, связанные с оказанием гражданам бесплатной медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией, в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения, подлежат возмещению в порядке и в размерах, установленных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.



Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1074

**О программе государственных
гарантий бесплатного оказания
гражданам медицинской помощи на
2013 год и на плановый период 2014
и 2015 годов**



Объем медицинской помощи, оказываемой не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию **граждан Российской Федерации** при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования), включается в средние нормативы объема амбулаторной и стационарной медицинской помощи и обеспечивается за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ и местных бюджетов (в случае передачи органами государственной власти субъектов РФ соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления).



Программа госгарантий начиная с 2015 года



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
www.mednet.ru

- Объем медицинской помощи, оказываемой не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, входящих в базовую программу обязательного медицинского страхования, включается в средние нормативы объема амбулаторной и стационарной медицинской помощи и обеспечивается за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов (в случае передачи органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления)



Статья 81 Основ (323-ФЗ)

- 2. В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают:
- 10) порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме.



Спасибо за внимание!



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
www.mednet.ru