

Лекция № 1

Основы теории государства и права

ПЛАН

- 1. Понятие и признаки государства.**
- 2. Типы и формы государства.**
- 3. Функции государства (понятие, классификация).**
- 4. Понятие и сущность права.**
- 5. Система права и система законодательства в их соотношении.**
- 6. Нормативно-правовые акты и их систематизация.**
- 7. Основы правовой системы государства.**

Государство – это политико-правовой институт единой, универсальной, суверенной власти, обладающей монополией на применение легального публичного принуждения и создание юридических норм.

- Несмотря на имеющиеся отличия, для каждого государства на всем протяжении его существования имеется *единое социальное назначение* – сохранение государства и общества, обеспечение его целостности, создание необходимых условий для его поступательного развития.
- Социальное назначение государства рельефно проявляется через его функции.

Под функциями государства понимают *объективно необходимое, властное, целенаправленное управленческое воздействие государства в определенных сферах общественных отношений, направленное на сохранение общества и государства, обеспечение их целостности и жизнедеятельности.*

Функции государства можно классифицировать по различным основаниям.

Существует несколько подходов:

- выделяют постоянные и временные функции;
- основные и неосновные; • внутренние и внешние и т. д.

К функциям, осуществляемым преимущественно *внутри государства*, относятся:

- *экономическая*+ (управление экономической сферой общества) ;
 - *идеологическая*+ (роль государства в духовной сфере общества) ;
 - *социальная*+ (роль государства в организации здравоохранения, образования, науки, культуры);
 - *фискальная*+ (осуществляет налоговую политику и перераспределение валового национального продукта);
 - *политическая*+ (направлена на регулирование отношений между государственной властью и социальными группами общества) ;
 - *охранительная*+ (охраняет права и свободы граждан, государственный и общественный строй, правовой порядок);
 - *иные.*
-

К *внешним функциям* государства относятся:

- *защита от внешних агрессоров*;
- *сотрудничество* с другими странами, международными и общественными организациями;
- *проведение внешней политики*, направленной на обеспечение и охрану геополитических интересов.

Отмеченные функции государства реализуются через *соответствующие формы*: правовую и неправовую.

Правовая форма осуществление функций государства носит строго регламентированный, юридический характер.

К *правовым формам относятся*: правотворческая деятельность, оперативно-исполнительная, правоохранительная, судебная и контрольно-надзорная.

Неправовая форма осуществления функций государства – это деятельность, которая не влечет юридических последствий.

К таковой *можно отнести*: организационно-регламентирующую и организационно-хозяйственную деятельность.

Право – это система общеобязательных, формально определенных правил поведения, регулирующих важнейшие общественные отношения, которые устанавливаются и охраняются государством.

Право обладает следующими особенностями и чертами:

- системность права;
- государственный характер норм;
- общеобязательность норм;
- формальная определенность норм;
- воздействие только на важнейшие общественные отношения.

Право выполняет следующие функции:

- *информационную* (знание о «правильности» поведения) ;
- *воспитательную* (закрепление определенной системы ценностей) ;
- *коммуникационную* (способ связи членов общества друг с другом).

Правовой нормой называется *рассчитанное на регулирование вида общественных отношений общее правило поведения, установленное или санкционированное государством и охраняемое от нарушений с помощью мер государственного принуждения.*

Норма – это правило должного поведения, обращенного в будущее. В отличие от команд, приказов, распоряжений по конкретным вопросам, норма адресована не конкретному исполнителю, а неопределенному кругу лиц; действие нормы не исчерпывается исполнением, а рассчитано на неограниченное число случаев; норма продолжает действовать и после реализации.

В структуре правовой нормы *различаются:*

- ***гипотеза*** – определение круга лиц, которым адресована норма и круга обстоятельств, при которых она реализуется;
 - ***диспозиция*** – правило поведения, определение прав и обязанностей;
 - ***санкция*** – способность принуждать к соблюдению нормы, пресекать ее нарушения.
-

Структура правовой нормы основывается на взаимосвязи, системности правовых норм. Правовые нормы неразрывно связаны между собой, в определенных аспектах могут выступать как диспозиции, имеющие свои гипотезы и санкции, в других – как элементы гипотез или санкций других норм.

Для того чтобы стать реальностью и успешно выполнять присущие праву функции, оно должно иметь свое внешнее выражение, которое называют источником права.

В правовой системе ЛНР обычно различают *следующие источники права*:

- правовой обычай;
- акт референдума;
- нормативно-правовой акт.

Среди источников права ЛНР наиболее важное место занимают нормативно-правовые акты.

Нормативно-правовой акт – *это выраженное в письменной форме решение компетентного органа, в котором содержится норма права.*

В числе нормативно-правовых актов следует назвать законы, декреты, указы, постановления, приказы, решения и т. п.

-
- Система нормативно-правовых актов в каждой стране определяется конституцией, а также изданными на ее основе специальными законами, положениями о тех или иных государственных органах, правительственными постановлениями.
 - Так, согласно действующим законам ЛНР , предусматривается, что высший представительный и законодательный орган является народный совет принимает законы и постановления. Глава республики издает указы и распоряжения. Правительство издает постановления и распоряжения. Субъекты ЛНР в пределах своей компетенции принимают законы и иные нормативные акты.

Все нормативно-правовые акты *подразделяются на две группы*: законы и подзаконные акты.

Основанием данной классификации выступает юридическая сила, определяемая положением органа, издавшего нормативный акт. В зависимости от этого устанавливается строгая иерархия, определенная система расположения, соподчиненность нормативно-правовых актов.

Закон – это акт представительного органа власти, изданный в установленном порядке, регламентирующий важнейшие общественные отношения и имеющий высшую юридическую силу.

По юридической силе различают следующие законы:

- **конституционные;**
- **текущие (обычные);**
- **чрезвычайные.**

Остальные нормативные акты издаются на основе и во исполнение закона – **подзаконные акты**.

Различают следующие подзаконные акты:

- **указы;**
- **распоряжения;**
- **постановления;**
- **приказы;**
- **решения;**
- **инструкции.**

Подзаконные акты должны соответствовать закону. В случае противоречия подзаконного акта закону – применяется норма закона.

В зависимости от органов, издавших тот или иной нормативно-правовой акт, а также от территории, на которую распространяется его действие, нормативные акты в федеративном государстве *делят на две группы*: федеральные и субъектов федерации (республика, край, область).

- ***Первые*** распространяются на всю территорию ЛНР.
- ***Вторые*** имеют юридическую силу на определенной территории.

В случае расхождения федеральных нормативно-правовых актов с нормативными актами субъектов, первые имеют приоритет над вторыми.

Каждый из нормативно-правовых актов имеет свою *юридическую силу – пределы действия во времени, в пространстве и по кругу.*

Действие любого нормативного акта начинается с момента вступления его в силу, а прекращается – с момента утраты им юридической силы.

~~Момент вступления нормативно-правового акта в силу может определяться следующими способами:~~

- датой принятия или утверждения;
- датой опубликования;
- датой, указанной в самом акте;
- датой ознакомления компетентного лица с актом (нормативные акты служебного пользования).

Момент утраты юридической силы нормативного акта *может определяться:*

- истечением срока действия акта, указанного в самом акте;
- прямой отменой действующего акта другим актом;
- введением нового нормативного акта, устанавливающего в данной области новые правила поведения.

По территориальному критерию все нормативно-правовые акты подразделяются на:

- акты, действие которых распространяется на всю территорию государства;
- акты, действие которых распространяется на часть территории государства;
- акты, действие которых распространяется за пределы территории государства.

На всю территорию государства, по общему правилу, распространяются федеральные законы, указы Главы республики, постановления Правительства . Нормативно-правовые акты субъектов ЛНР действуют в пределах соответствующих территорий.

- Все нормативно-правовые акты в зависимости от того, кому адресуется то или иное предписание делят на две группы: *общую* (на все население, за определенными изъятиями); *специальную* (на определенный, установленный актом круг лиц).
- **Правовые нормы, как отмечалось, носят всеобщий характер.**

Система права – это объединение и обособление правового материала в определенной последовательности.

Простейший элемент системы права – *норма права*. Нормы права объединяются в *правовые институты* – группу норм, регулирующих однородные отношения (например, нормы материального или процессуального права).

Следующим элементом является деление на под отрасли и *отрасли права* – комплекс норм, определенным образом воздействующих на однородные общественные отношения.

Предмет правового регулирования – это качественно однородная группа общественных отношений, подвергающихся воздействию посредством права.

Метод правового регулирования – специфический, наиболее рациональный способ воздействия на общественные отношения.

Различают следующие *методы правового регулирования*: • императивный (принудительный) ;
• диспозитивный (добровольный).

Метод правового регулирования – это весьма емкое понятие, характеризующееся *множеством компонентов*: порядком установления прав и обязанностей субъектов соответствующих правоотношений, степенью определенности их прав, степенью автономности действий и т. д.

В зависимости от сочетания указанных характеристик в теории права выделяют также такие *методы (типы) правового регулирования* как: дозволение, предписание и запрет.

1. *Дозволение* связывают наиболее часто с гражданско-правовым регулированием.
2. *Предписание* выступает как административно-правовой тип регулирования.
3. *Запреты* наиболее часто связывают с уголовным правом.

-
- Однако из подобной классификации вовсе не вытекает, что дозволение присуще только гражданскому праву, предписание – административному, а запрет – уголовному. Все эти типы правового регулирования обнаруживаются в различных отраслях права в своих специфических взаимных связях и сочетаниях. Различия, таким образом, между отраслями права можно провести по *степени и удельному весу* практического использования того или иного средства.

Метод правового регулирования представляет собой совокупность приемов, способов воздействия правовых норм и правил на конкретные общественные отношения.

Как мы уже отмечали, в теории выделяют два основных метода правового регулирования – *императивный и диспозитивный*. Их связывают с двумя блоками правовых норм и правовых отраслей или двумя правовыми режимами – *публичным* (административное право, процессуальные отрасли и др.) и *частным* (гражданское право и некоторые другие).

- *Императивный метод* – это метод властных предписаний, который характерен, прежде всего, для властных отношений. Применительно к медицинской деятельности – это правоотношения по поводу выполнения властных предписаний медицинскими организациями, направленными на обеспечение качества, недопущение некомпетентных лиц к занятию медицинской практикой (лицензирование, стандартизация, сертификация) и другие.

- *Диспозитивный метод* предполагает юридическое равенство участников правоотношений. Применительно к медицинской деятельности – это правоотношения, возникающие между субъектами по поводу оказания медицинских услуг, и некоторые другие.

К публичному праву относят нормы, институты, отрасли, регулирующие отношения человека с властью в интересах государства. Личности «навязывается» строго определенное поведение (основной метод – императивный).

К частному праву относят нормы, институты, отрасли, регулирующие отношения субъектов между собой (основной метод – диспозитивный).

В теории под принципами права понимают основные идеи, исходные положения или ведущие начала процесса формирования, развития и функционирования права.

Любая отрасль права состоит из институтов и норм, которые находятся между собой в определенной связи и зависимости. Эти связи обусловлены как самими общественными отношениями и их спецификой, так и внутренними закономерностями развития права и группировки его нормативного материала в соответствующие институты.

В зависимости от того, какими социальными нормами регулируется поведение, различают правовое и неправовое поведение.

- ***Неправовое*** – это юридически безразличное поведение, которое находится вне сферы правового регулирования.
- ***Правовое*** – это поведение, которое подлежит правовому регулированию.

Различают следующие *виды правового поведения*:

2. ***Правомерное поведение*** – это сознательно-волевое поведение дееспособной личности, объективно приносящее пользу обществу, соответствующее праву и влекущее позитивные правовые последствия.
3. ***Противоправное поведение*** – это общественно опасное, виновное поведение деликтоспособного лица, причиняющее вред общественным, государственным или личным интересам (или создающее угрозу такого вреда в будущем) и влекущее негативные юридические последствия.

Различают два вида противоправного поведения:

- правонарушение (проступок или преступление)
- объективно противоправное деяние.

Правонарушением называется виновное противоправное деяние, совершенное деликтоспособным лицом. Всякое правонарушение – это деяние, т. е. действие или бездействие.

1. ***Действие*** – акт активного поведения.
2. ***Бездействие*** признается противоправным, если по долгу или по ситуации лицо должно было что-либо предпринять, но не сделало этого.

Правонарушение Является виновным деянием. Наконец, правонарушением Является деяние деликтоспособного лица.

- *Деликтоспособность – это признанная законом способность лица осознавать значение своих действий и нести за них юридическую ответственность.*

Юридической наукой разработано понятие состава правонарушения, содержащего необходимые и достаточные признаки правонарушения (характеристика состава правонарушения в зависимости от видов ответственности будет дана в одной из лекций).

Объективно противоправное поведение отличается от правонарушения тем, что в нем отсутствует один или несколько признаков состава правонарушения. Объективно противоправное поведение не влечет за собой юридической ответственности.

- *В зависимости от характера правонарушений и санкций за их совершение правонарушения делятся на преступления и проступки.*

Преступлением называется общественно опасное виновное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.

За преступления применяются наиболее строгие меры государственного принуждения, существенно ограничивающие правовой статус лица, его совершившего. Процедура отбытия наказания регулируется уголовно-исполнительным законодательством России. После отбытия наказания за совершенное преступление у лица, совершившего преступление, определенное время сохраняется *судимость* – особое правовое состояние, отражающееся на его правовом статусе (правах и обязанностях лица).

Проступком называется общественно вредоносное, виновное, противоправное деяние, влекущее за собой применение взыскания.

Проступки различаются по видам отношений, в которые они вносят беспорядок, и по видам взысканий.

Различают следующие *виды правонарушений (проступков)*:

- **административное правонарушение;**
- **дисциплинарное правонарушение;**
- **гражданское правонарушение.**

Административным правонарушением признается посягающее на государственный или общественный порядок, государственную или общественную собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

К административным правонарушениям относятся проступки в области охраны труда и здоровья, окружающей среды, нарушения санитарно-гигиенических правил и др. Административные взыскания, а также органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, определены Кодексом об административных правонарушениях.

***Дисциплинарным проступком* называется нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины.**

Дисциплинарные взыскания предусмотрены Трудовым кодексом ЛНР, воинскими уставами, специальными законами и положениями (ответственность судей, прокуроров, педагогических работников и некоторых других).

***Гражданским правонарушением* называется причинение неправомерными действиями вреда личности или имуществу гражданина или организации, заключение противозаконной сделки, неисполнение договорных обязательств, нарушение права собственности, авторских, изобретательских и других гражданских прав.**