



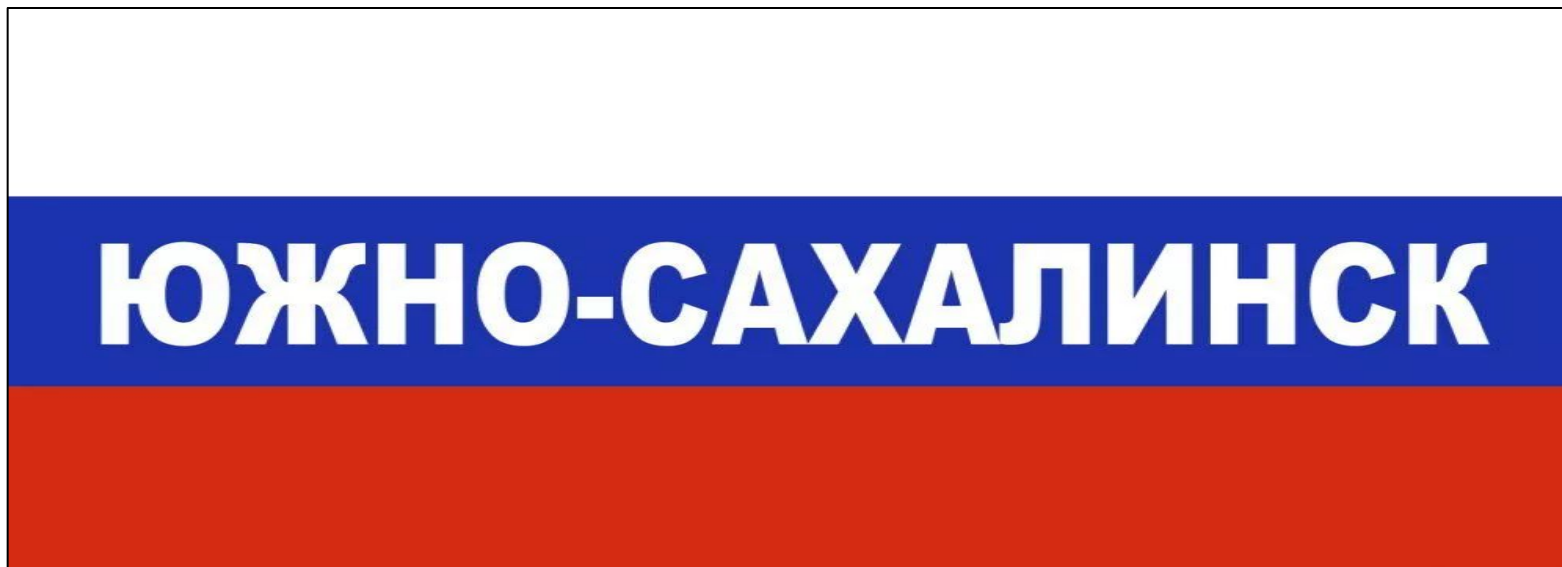
ИГСУ

# Паспорт муниципального образования *Городской округ* *«Город Южно-Сахалинск»*

Подготовила:  
Муравьева И. Е.,  
группа ЗМ-8403-22-24  
Москва, 2023

2023

РАНХиГС



**Южно-Сахали́нск** —  
6-й по величине город на Дальнем Востоке России, является  
административным центром Сахалинской области.

В рамках административно-территориального устройства Сахалинской области Южно-Сахалинск составляет административно-территориальную единицу — город областного значения, которому подчинены 10 сельских населённых пунктов (с. Березняки, с. Дальнее, с. Елочки, с. Ключи, с. Новая Деревня, с. Новодеревенское, с. Санаторное, с. Синегорск, с. Старорусское)



# Историческая справка



Основан русскими в 1882 году как посёлок каторжан **Владимировка**.  
Административное устройство и территориальное деление города  
менялись  
в зависимости от исторических условий. Заселение Сахалина русскими  
людьми шло главным образом за счёт ссыльнокаторжных и  
ссыльнопоселенцев,  
так как организовать вольную колонизацию острова царскому  
правительству  
не удалось.

Начало отправки ссыльных было положено ещё в 1858 году, а через  
11 лет Сахалин был официально объявлен местом ссылки и каторги.  
Согласно распоряжению военного губернатора Приморской области,  
заведующим ссыльнокаторжными на Южном Сахалине и одновременно  
начальником Корсаковского округа в мае 1881 года был назначен  
майор В. Н. Янцевич

В конце XIX — начале XX века Владимировка представляла собой  
типичное русское селение с единоличными, преимущественно средними  
и мелкими, хозяйствами. Имелись почта, школа, торговые лавки, часовня,  
ряд казённых домов.

С 1905 по 1945 годы находился в составе Японии под названием **Тоёхара**.





11 февраля 1945 г. И. В. Сталин, Ф. Рузвельт и У. Черчилль подписывают в Ялте соглашение об условиях вступления СССР в войну с Японией.

Среди них — возвращение СССР Южного Сахалина и передача Курильских островов.

Как территориальная единица – город и административный центр Южно-Сахалинской области Хабаровского края, образован 4 июня 1946 г.; 5 июня 1946 г. отнесен к категории городов областного подчинения как центр Южно-Сахалинского района.

В 1947 году переименован в Южно-Сахалинск (по расположению на юге Сахалина).

В связи с ликвидацией Южно-Сахалинской области со 2 января 1947 г. Южно-Сахалинск включен в состав Сахалинской области РСФСР (с 1991 г. – РФ).

18 апреля 1947 г. город Южно-Сахалинск установлен центром Сахалинской области РСФСР.

1 февраля 1963 г. в связи с укрупнением сельских и образованием промышленных районов на территории Сахалинской области город Южно-Сахалинск, как областной центр с подчиненным ему поселковым Советом, включен в состав территории укрупненного Анивского сельского района.

С 1 января 2005 г. город Южно-Сахалинск, как город областного значения и административный центр Сахалинской области, в составе МО городской округ «Город Южно-Сахалинск».





# Герб



Автор герба – Вячеслав Борисович Иванов

17 июля 1992 года был принят современный герб  
г. Южно-Сахалинска

В лазуревом щите изображен стилизованный серебряный ключ. Ушко ключа воспроизводит цветок орнамента южно-сахалинской керамики; бородка ключа состоит из стилизованных литер «Ю.С.» Ключ поддерживают по сторонам два серебряных медведя, стоящие на серебряной ленте.

Ключ символизирует начало истории города.

Цветок – фрагмент орнамента на керамике, найденной археологами на Сусуйской стоянке древних племен.

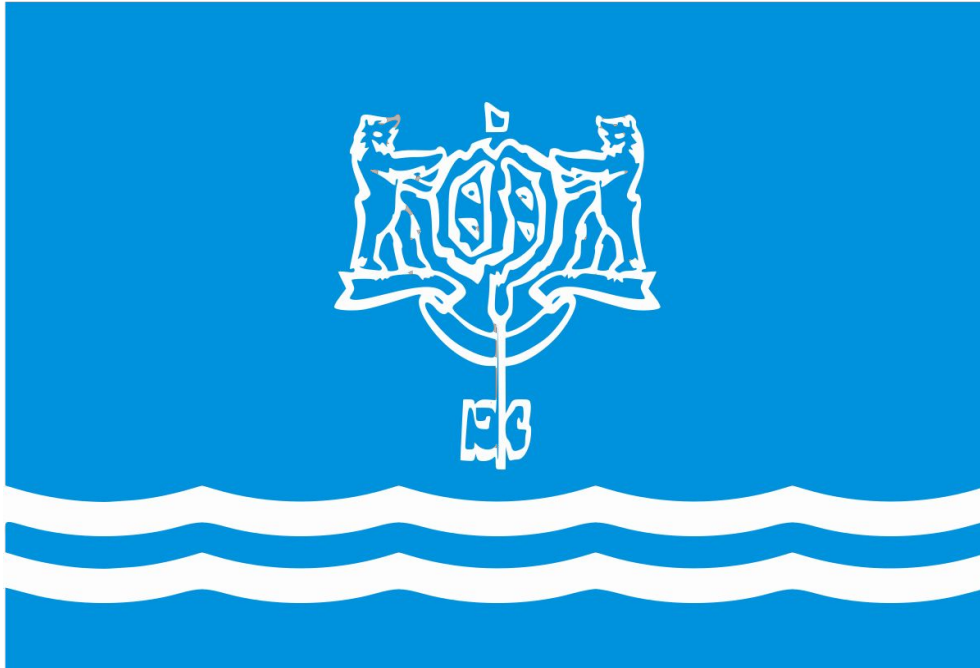
Лента – река Сусуя, выпуклости на ленте – сопки с востока и запада, а углубление – долина, в которой расположен город.

Медведь – символ русской силы и мощи, почитаемый зверь древних людей острова.

21 марта 1996 года согласно Указу Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина создан Государственный геральдический регистр Российской Федерации и герб г. Южно-Сахалинск внесён в него под № 2199

23 июля 1998 года решением городского Собрания г. Южно-Сахалинска утверждено Положение о Гербе муниципального образования «Город Южно-Сахалинск» согласно которому «Герб городского округа «Город Южно-Сахалинск» является официальным символом, выражающим преемственность истории и культуры, отображающим природные и географические особенности муниципального образования.»

# Флаг



Флаг зарегистрирован  
в Государственном геральдическом регистре  
Российской Федерации  
под № 1994.

Из Положения о Флаге муниципального образования  
«Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением городского  
Собрания г. Южно-Сахалинска от 23 июля 1998 года:

1. Флаг городского округа «Город Южно-Сахалинск» является официальным символом муниципального образования, подчеркивающим его неотъемлемую принадлежность территории Сахалинской области, отражающим особенности социально-экономического и географического положения столицы Сахалинской области, символом единства исторических и культурных традиций.

2. Флаг города Южно-Сахалинска представляет собой прямоугольное полотнище синего цвета с соотношением ширины флага к его длине 2:3, с изображением в его центральной части элементов символики герба города и в нижней части двойной волнистой линии белого цвета.

Ширина волнистых линий и расстояние между ними составляет  $1/20$  часть от высоты флага.

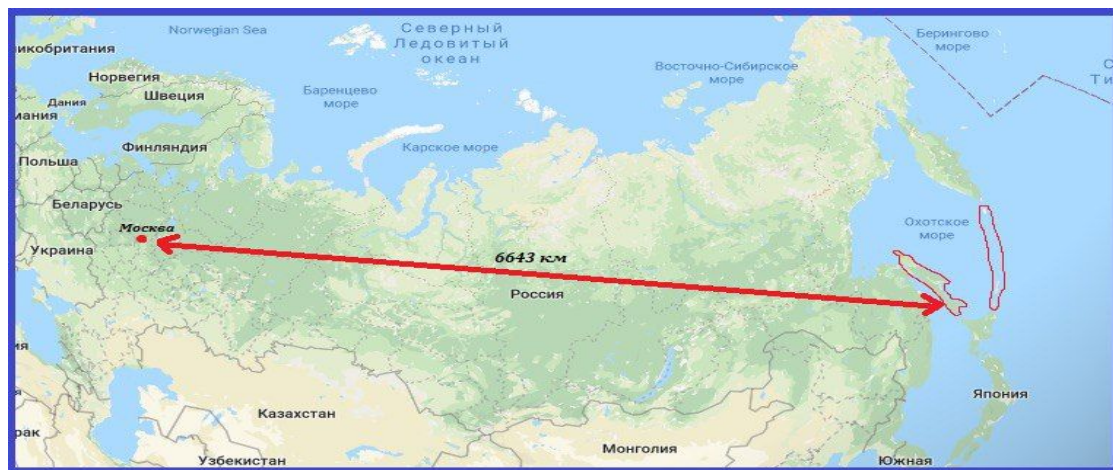
Расположение этих полос от нижнего края флага составляет  $1/10$  часть.

Элементы герба города Южно-Сахалинска располагаются в центре флага

и вписываются в прямоугольник со сторонами, составляющими:



# Географическое положение



Расстояние от Южно-Сахалинска до Москвы составляет по прямой 6643 км.

Город находится в удалении от морского побережья, примерно на 50 км

от западного побережья, 25 км от восточного побережья и Охотского моря и 20 км от Анивского залива, омывающего остров с юга. С восточной стороны Южно-Сахалинск защищён горным массивом. В 15 км к северо-востоку от города возвышается Пик Чехова (1 045 м ВУМ) — самая высокая гора Сахалина южнее п-ова Поясок.

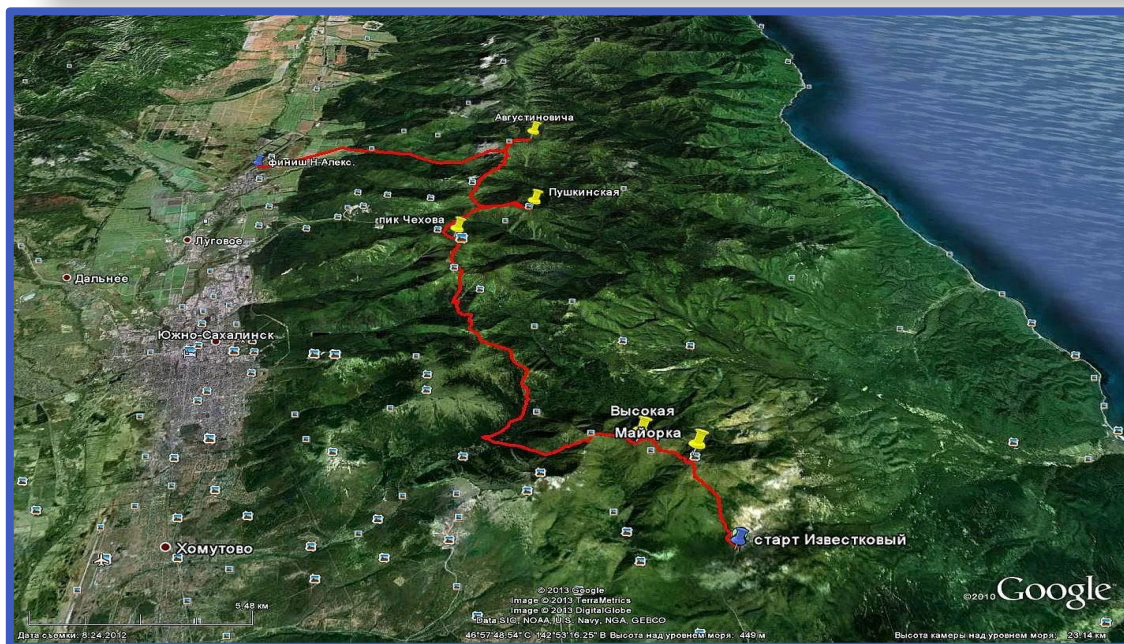
По отношению к окружающей территории город находится на равнине

в окружении сопок, благодаря чему имеет своеобразный климат, не свойственный прибрежным городам острова.

Летом в Южно-Сахалинске может быть очень жарко, а зимой, из-за отсутствия ветра, сильный мороз.

Город Южно-Сахалинск приравнен к районам Крайнего Севера.

Расположен в сейсмоопасном районе. Достаточно высока вероятность сильных землетрясений. В настоящее время строительство осуществляется с применением специальных технологий, позволяющим зданиям выдерживать землетрясения до 8







Южно-Сахалинск находится в часовой зоне МСК+8 (магаданское время).  
Смещение применяемого времени относительно UTC (Всемирного координированного времени) составляет +11:00

Южно-Сахалинск, как и весь остров Сахалин, входит в зону муссонов умеренных широт. Среднегодовая температура составляет +2,8 °С.  
Самым холодным месяцем является январь со среднесуточной температурой -12,2 °С, самым тёплым — август со среднесуточной температурой +17,3 °С.

Ввиду высокой влажности уже при температуре воздуха +22 °С в тени становится жарко и душно, комфортно и тепло — при +18 °С — 19 °С.  
Продолжительность периода со среднесуточной температурой ниже 0 °С составляет 154 суток, продолжительность отопительного периода 230 суток.

- **Снеговая нагрузка** 400 кг/м<sup>2</sup> (VI район).

*(Территория нашей страны разделена на 8 снеговых районов. Эту информацию нужно учитывать при проектировании и эксплуатации здания. Москва - 180 кг/м<sup>2</sup> (III район)).*

- **Ветровая нагрузка** — 60 кг/м<sup>2</sup> (V район).

*(Ветровая нагрузка — это давление ветра на сооружение, на протяжении длительного периода времени. Зависит от формы объекта. При движении, потоки воздуха наталкиваются на стены и крышу конструкции. Силу этих потоков необходимо учитывать и закладывать при проектировании здания. Москва - 23 кг/м<sup>2</sup> (I район)).*

- **Климатический район** — II Г.

*(Климатический район – это широкая зона земной поверхности, по всей протяженности которой формируется однородный климат. Москва - II В)*





# Демография



Численность населения городского округа по состоянию на 1 января 2023 года с учетом результатов «Всероссийской переписи населения - 2020» по данным Сахалинстата составляет 187,4 тыс. человек.

За январь-май 2023 года :

- ❖ родилось 939 человек (на 105 человек меньше, чем за январь-май 2022 года),
- ❖ умерло 862 человека (на 182 человека меньше, чем за январь-май 2022 года).

Естественный прирост населения составляет 77 человек, за аналогичный период 2022 года число родившихся равнялось числу умерших и естественный прирост составил 0 человек.

В январе-мае 2023 года миграционный прирост населения составляет 391 человек, прибыло 3932 человека, выбыло — 3541 человек.

Численность официально зарегистрированных безработных граждан на конец июня 2023 года по областному центру составляет 152 человека, что на 23,2% меньше, чем на конец июня 2022 года (198 человек). Уровень официально зарегистрированной безработицы в областном центре составляет 0,2% от численности рабочей силы.

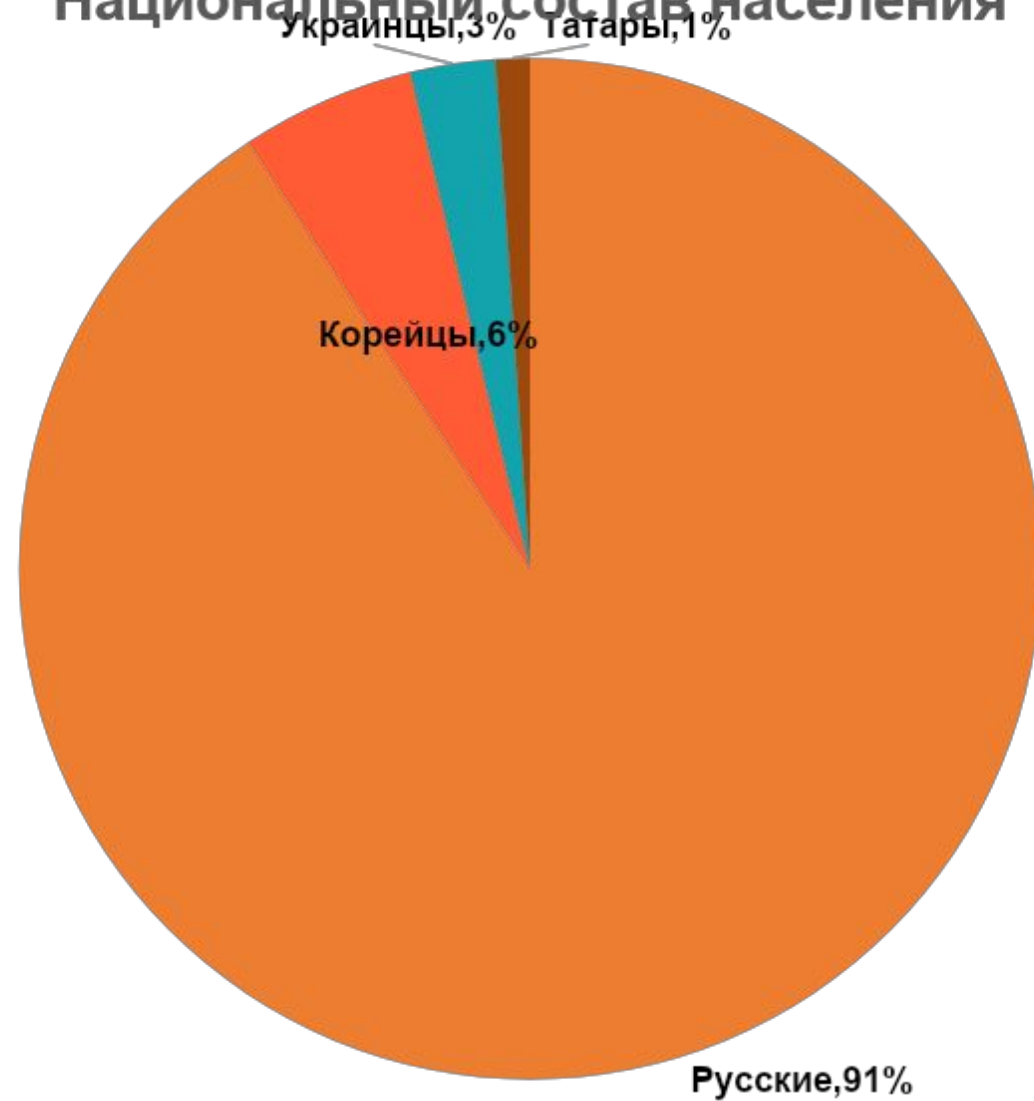
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям в мае 2023 года составляет 135,1 тыс. рублей, что на 8,8% больше, чем за май 2022 года.

За период январь-май 2023 года среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям составляет 135,08 тыс. рублей, что превышает

## Численность населения по возрастным группам



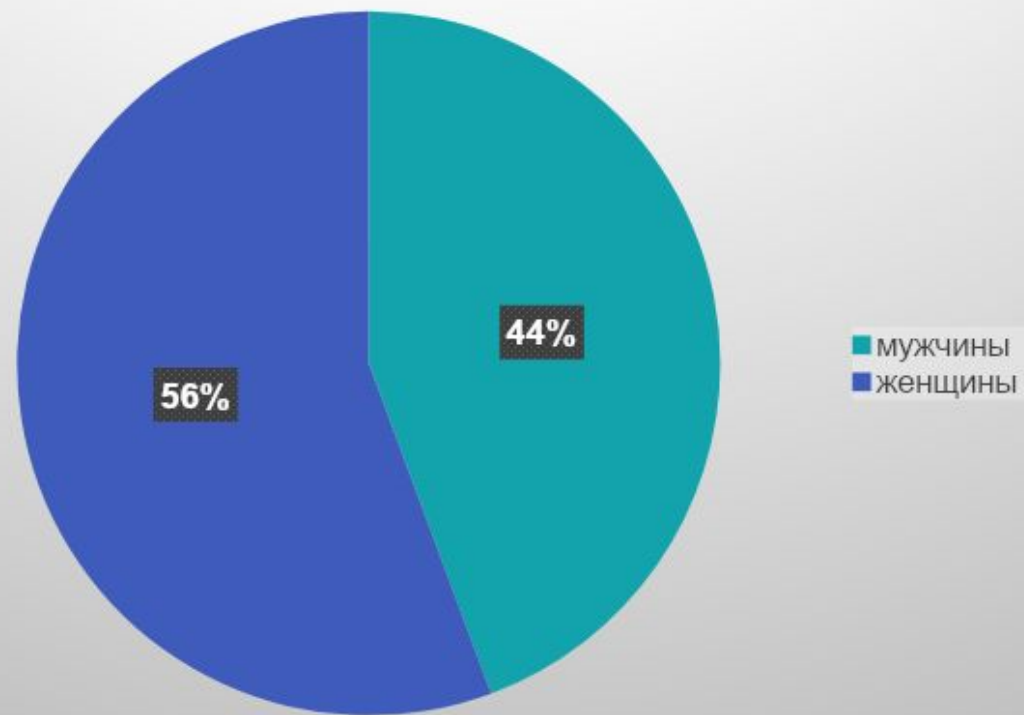
## Национальный состав населения







## Гендерный состав населения



# Органы власти

Структуру органов местного самоуправления города (городского округа) составляют:

- Представительный орган - Городская Дума города Южно-Сахалинска (Городская Дума)
- Глава местного самоуправления - Мэр города Южно-Сахалинска (мэр города)
- Исполнительно-распорядительный орган - администрация города Южно-Сахалинска (администрация города)
- Контрольно-счетный орган городского округа – Контрольно-счетная палата города Южно-Сахалинска



# Городская Дума города Южно-Сахалинска

- Городская Дума является представительным органом города Южно-Сахалинска, обладающим правом представлять интересы населения городского округа.
- Депутаты Городской Думы избираются населением города на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.
- Городская Дума состоит из 25 депутатов, избираемых по мажоритарной избирательной системе по двадцати пяти одномандатным округам.
- Полномочия Городской Думы закреплены в статье 26 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск»
- Структуру Городской Думы составляют: председатель, заместители председателя, комитеты, иные органы и аппарат.
- Городскую Думу возглавляет председатель, избираемый представительным органом из своего состава тайным голосованием на первом заседании. Порядок избрания председателя определяется Регламентом Городской Думы.

# *Мэр города Южно-Сахалинска*

- Мэр города - глава городского округа является высшим должностным лицом городского округа «Город Южно-Сахалинск», наделяется Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и возглавляет администрацию города Южно-Сахалинска.
- Мэр города осуществляет свои полномочия на постоянной основе.
- Мэр города избирается Городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет.
- Полномочия мэра города закреплены в статье 36 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск»
- Глава муниципального образования Надсадин Сергей Александрович.



# Мэр города Южно-Сахалинска



Сергей Надсадин родился 20 января 1962 года в городе Южно-Сахалинск. Высшее образование получил в Киевском институте инженеров гражданской авиации и после завершения учебы вернулся жить и работать на родной остров. Свой трудовой путь начал

в 1985 году в Сахалинском производственном объединении гражданской авиации инженером авиационно-технической базы. В аэропорту Южно-Сахалинска проработал до середины 1990-х, после чего принял непосредственное участие в создании предприятия «Крильон-Сервис», которое впоследствии возглавил. В 2007 году ушел из бизнеса и перешел на работу в администрацию

города Южно-Сахалинск, заняв пост первого вице-мэра. Приступил к исполнению обязанностей Мэра города Южно-Сахалинск, областной столицы Сахалинской области с 1 февраля 2014 года.

На выборах 14 сентября 2014 года одержал убедительную победу, на основании всеобщего голосования был утвержден в должности мэра города Южно-Сахалинск Сахалинской области. Женат, есть взрослый сын.

# Администрация города Южно-Сахалинска

- Администрация города является исполнительно-распорядительным органом городского округа, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Сахалинской области.
- Администрация города формируется мэром города в соответствии с федеральными законами, законами Сахалинской области, настоящим Уставом и Положением об администрации города.
- Структура администрации города утверждается Городской Думой по представлению мэра города.
- В структуру администрации города входят: мэр города; первый вице-мэр (первые вице-мэры) города; вице-мэры города; управляющий делами администрации города; аппарат администрации города; отраслевые (функциональные) органы администрации города.
- Полномочия администрации города закреплены в статье 42 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск»



# Контрольно-счетная палата города Южно-Сахалинска

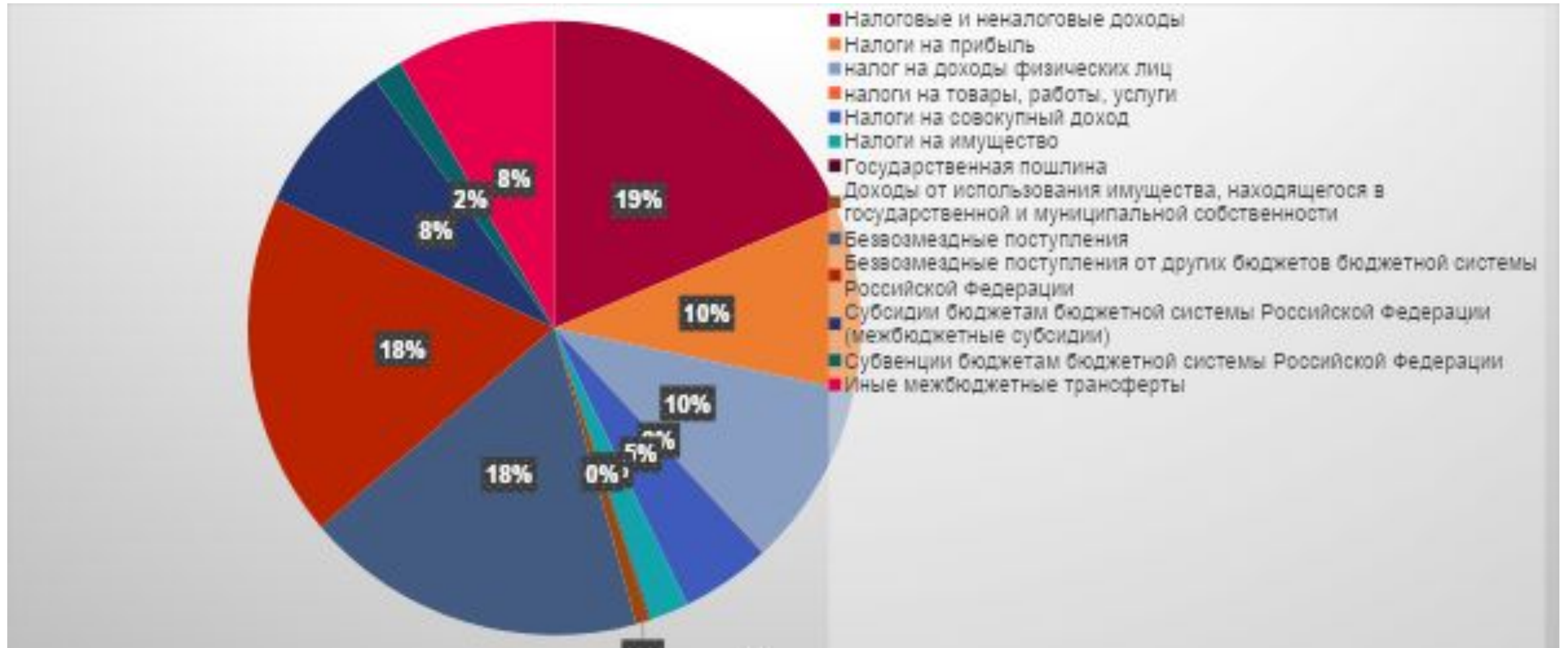
- Является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, который образуется Городской Думой.
- Обладает правами юридического лица в соответствии с федеральным законодательством, в своей деятельности подотчетна Городской Думе.
- Образуется в составе председателя, заместителя председателя, аудиторов и аппарата контрольно-счетной палаты.
- Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетной палаты относятся к муниципальным должностям.
- Срок полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетной палаты составляет пять лет.
- В состав аппарата контрольно-счетной палаты входят инспекторы и иные штатные работники.
- Штатная численность контрольно-счетной палаты определяется правовым актом Городской Думы по представлению председателя контрольно-счетной палаты в соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетной палаты назначаются на должность Городской Думой в соответствии с частями 6 – 11 статьи 6 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Предложения о кандидатурах на должности заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетной палаты вносятся в Городскую Думу в порядке, установленном Положением о контрольно-счетной палате города Южно-Сахалинска, утвержденным решением Городской Думы
- Порядок рассмотрения кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетной палаты, требования к указанным кандидатурам, гарантии их статуса устанавливаются Положением о контрольно-счетной палате.
- Основные полномочия контрольно-счетной палаты закреплены в статье 42 ? Устава городского округа «Город

# **Финансово-экономическая составляющая города Южно- Сахалинск**

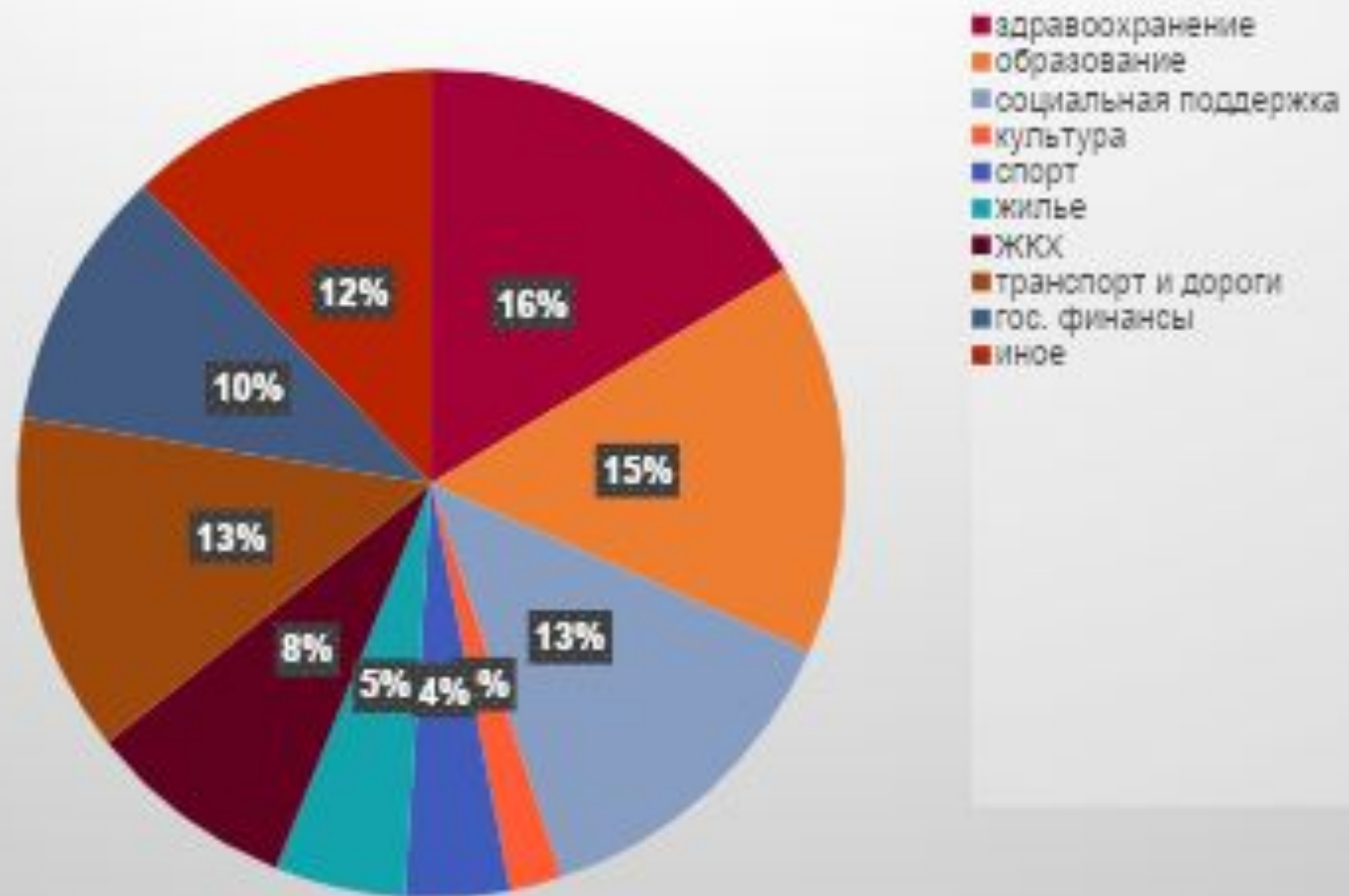
- Бюджет города принят в соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 26 Устава городского округа «Город Южно-Сахалинск» Городская Дума города Южно-Сахалинска - Решение от 07.12.2022 № 1069/51вн-22-6 «О бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» приняла бюджет
- общий объем доходов запланирован в размере - 27 млрд. 469 млн. рублей, расходная часть - 28 млрд. 861 млн. рублей.
- проект бюджета сформирован так, что позволяет выполнить все социальные обязательства.
- 67 % расходной части городского бюджета будет направлено на социальные цели. Для сравнения, в 2022 году на это направление был заложен 61 % средств.



# Доходная часть



# Расходная часть





# *Инвестиционная привлекательность*

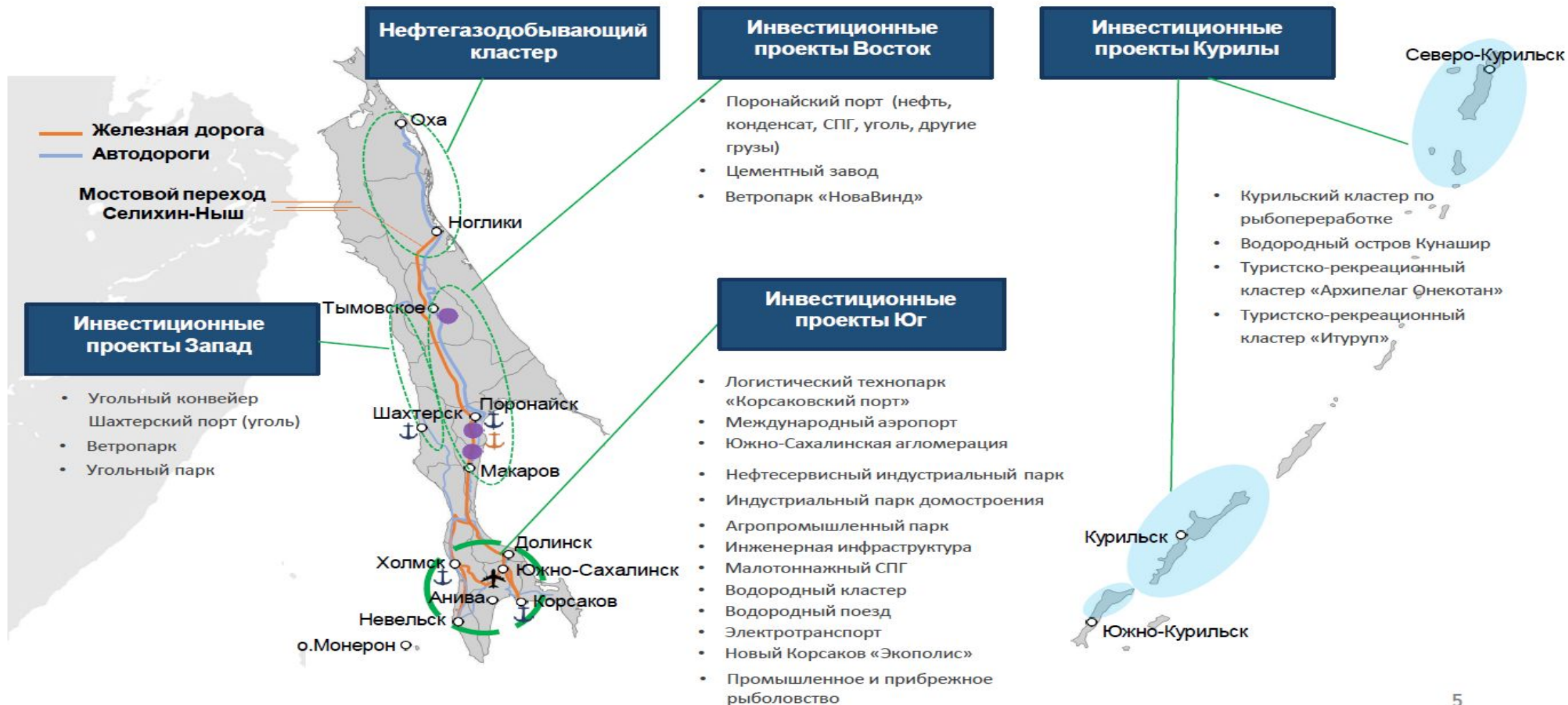
- Сахалинская область—уникальный регион России, обладает богатой сырьевой базой, высокими туристическими возможностями и представляет особый интерес для инвесторов со всего мира.
- Островной регион, в 2020 году занимавший 30-ую строчку в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, поднялся в 2023 году на четвертую позицию. Результаты рейтинга в ходе Петербургского международного экономического форума озвучила генеральный директор Агентства стратегических инициатив Светлана Чупшева.
- ель инвестиционного развития – рост инвестиций в основной капитал на 70% к 2030г. по сравнению с2020г.
- Сахалинская область обладает уникальными преимуществами для реализации инвестиционных проектов в сфере: **нефтегазовой отрасли, рыбопромышленного комплекса, туризма, сельского хозяйства и лесной промышленности, строительства и строй материалов, угольной промышленности, логистики, новой энергетики, инженерной инфраструктуры.**

## Структура портфеля приоритетных инвестиционных проектов 2021-2025 гг.



# Инвестиционные приоритеты Сахалинской области

## Инвестиционная карта Сахалинской области





**В канун Дня города мэр Южно-Сахалинска провел традиционную встречу с представителями СМИ и ответил на ряд вопросов - как местным властям удается выстраивать отношения с бизнесом и обеспечивать оптимальные условия работы инвесторам.**

- высокая оценка уровня инвестиционной привлекательности, которой Южно-Сахалинск выделяется не только на Дальнем Востоке, но и в целом по России, обеспечивается ежедневной серьезной работой городских властей. Целая команда работает над тем, чтобы предприниматели — как местные, так и с материка — были заинтересованы в сотрудничестве, запускали и развивали разнообразные проекты, открывали новые рабочие места и способствовали расцвету и развитию города.
- «Оценку инвестиционной привлекательности города в первую очередь дает бизнес. Если предприниматели находят в Южно-Сахалинске то, что им нужно, мы получаем от них положительную обратную связь, и, соответственно, так формируется уровень привлекательности для бизнеса. Команда Южно-Сахалинска настроена продолжать работу в этом русле, чтобы город был максимально благоприятен для инвестиций, для развития предпринимательства».
- Самое главное в работе администрации областного центра в этом направлении, по словам мэра, — ставка на практику открытости, готовности в любой момент решать проблемы, которые сегодня интересуют бизнес. Задача городских властей — оперативно находить решения для возникающих вопросов, чтобы не препятствовать развитию предпринимательства, а стимулировать его.
- «Один из наших самых эффективных инструментов — **инвестиционный совет**, который возглавляет мэр Южно-Сахалинска. Он проводится ежеквартально, на нем обсуждаются текущие вопросы и задачи в рамках проектов, которые сейчас реализуются. В 2023 году мы начали активно проводить встречи с предпринимателями — принимаем представителей со всего Дальнего Востока».
- Сегодня предприниматели, работающие на территории островной столицы, могут рассчитывать на имущественную и финансовую поддержку, особые условия аренды муниципальной собственности (в том числе участков земли с возможностью выкупа через 5 лет без аукциона), а также ряд субсидий. С каждым годом перечень мер помощи бизнесу расширяется — сейчас в Южно-Сахалинске действует около 25 различных направлений поддержки предпринимателей.
- Значительная часть инвесторов сегодня работают в Южно-Сахалинске благодаря реализации проектов регионального уровня: многие долгосрочные инициативы удобно реализовать в режиме ТОР (территории опережающего развития), а на территории областного центра для этого очень много возможностей. Так, только в ТОР «Горный воздух» сейчас насчитывается 44 резидента. Помимо этого, запущено строительство агропромышленного и нефтегазового индустриального парков, куда тоже заходит бизнес.



ИГСУ

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

Москва, 2023

2023

РАНХиГС