

Общие положения контрактной системы

Жучкова Наталья Николаевна

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

• **Цели закона:** (ч.1 ст.1)

повышение эффективности, результативности осуществления закупок Т,Р,У для государственных и муниципальных нужд, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- 3) **заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов !!!!**
- 4) особенностей исполнения контрактов
- 5) мониторинга закупок
- 6) аудита в сфере закупок
- 7) контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

Контрактная система

1. ПЛАНИРОВАНИЕ

Цель: определение объема и структуры гос. и мун. нужд исходя из мероприятий гос. и мун. программ, иных документов, определяющих цели и задачи деятельности органов власти

2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Цель: выбор

контрагента, способного обеспечить заданное качество заказа при наименьшей цене
ТОЛЬКО ЭТОТ ПРОЦЕСС сейчас достаточно регулируется и контролируется

3. УПРАВЛЕНИЕ КОНТРАКТОМ

Цель: надлежащее исполнение контракта, подконтрольность действий заказчика и исполнителя

4. РЕЗУЛЬТАТ ПО КОНТРАКТУ

Цель: полное удовлетворение гос. и мун. нужд в запланированном объеме и качестве. Эффективное расходование бюджетных средств

5. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ И АУДИТ

Цель: единый сквозной контроль закупочного цикла в целом, определение адекватности затраченных средств достигнутому результату – удовлетворению гос. и мун. нужд, предупреждение и пресечение нарушений на всех стадиях замкнутого закупочного цикла

Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается (ст.2)

- на положениях [Конституции](#) Российской Федерации,
- Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации,
- Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации ,
- Кодекса Российской федерации об административных правонарушениях,
- Трудового кодекса
- и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. (см. следующий слайд)

!!! Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Круг законодательства о контрактной системе ограничен федеральным уровнем — Федеральными законами, имеющими прямое действие на всей территории РФ (ч. 1 ст. 76 Конституции РФ). Оговорка о том, что нормы, содержащиеся в иных законах, не могут противоречить Закону о КС, свидетельствует о главенствующем (системообразующем) статусе Закона о КС в системе законодательства о контрактной системе.

Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые

- **Федеральный закон Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 4 апреля 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и др.**

**Основные понятия, используемые в
контрактной системе в сфере закупок
(п.1 ст.3 Закона № 44-ФЗ)**

- **Контрактная система в сфере закупок**
- **совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в том числе с использованием единой информационной системы (ЕИС) (за исключением случаев, если использование ЕИС не предусмотрено Законом № 44-ФЗ).**

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПЛОЩАДКИ ДЛЯ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ И ДЛЯ ЗАКУПОК СРЕДИ МСП ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ

- Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р
- Электронная площадка (п. 17 ст.3 Закона № 44-ФЗ) – для открытых электронных процедур
- Специализированная электронная площадка (п. 19 ст. 3 Закона № 44-ФЗ) – для закрытых электронных
- Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р Открытые конкурентные процедуры:
 1. АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» <http://etp.zakazrf.ru/>
 2. АО «Единая электронная торговая площадка» www.roseltorg.ru
 3. АО «Российский аукционный дом» <https://gz.lot-online.ru/>
 4. АО «ТЭК – Торг» www.tektorg.ru
 5. АО «Электронные торговые системы» www.etp-ets.ru
 6. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» www.sberbank-ast.ru
 7. ООО «РТС – тендер» www.rts-tender.ru 8. ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» <https://etpgpb.ru/>
- Закрытые конкурентные электронные процедуры: 1.
 1. ООО "Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» <http://www.astgoz.ru>
- Дата начала функционирования – дата заключения соглашения ЭП с Минфином России и ФАС России (п. 9 Единых требований к операторам и их функционированию (ПП РФ от 08.06.2018 № 656), это должно произойти до 01.10.2018 (п. 4 ПП РФ № 656)

Электронные закупки у единственного поставщика

С 01.07.2018 заказчики вправе осуществлять закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 с использованием единого агрегатора торговли - информационного ресурса (Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 N 824-р).

!!!! С 01.04.2021 в п. 4 ч. 1 ст. 93 внесены изменения (ФЗ от 27.12.2019 N 449-ФЗ).

Закупка товара в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 настоящей статьи, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок (Ст. 4.)

с этой целью создается единая информационная система (ЕИС) (руководство по работе с ЕИС прилагается в раздаточном материале и его можно скачать с официального сайта)

Ч.3. Единая информационная система

содержит:

- 1) планы-графики;
- 2) информацию о реализации планов-графиков;
- 3) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;
- 4) информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок (Ст. 4.)

**с этой целью создается единая информационная система (ЕИС)
(руководство по работе с ЕИС прилагается в раздаточном материале и его можно скачать с официального сайта)**

3. Единая информационная система содержит:

- 5) реестр контрактов, заключенных заказчиками
 - статья 103 Закона № 44-ФЗ;
 - Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 (ред. от 31.12.2022) "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок (Ст. 4.)

с этой целью создается единая информационная система (ЕИС) (руководство по работе с ЕИС прилагается в раздаточном материале и его можно скачать с официального сайта)

3. Единая информационная система содержит:

- 6.1) единый реестр участников закупок (ЕРУЗ);
- 7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
 - статья 104 Закона № 44-ФЗ;
 - Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 (ред. от 31.10.2022) "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)"). Общие положения

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок (Ст. 4.) с этой целью создается единая информационная система (ЕИС)

- 8) библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов
- При формировании проектов контрактов заказчики должны использовать типовые условия контрактов, если они утверждены Правительством РФ. Из этого правила есть исключения (ч. 11 ст. 34 Закона N 44-ФЗ).
- Внимание! Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 1 января 2022 г., применяются в части, не противоречащей Закону N 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ), до утверждения Правительством РФ типовых условий контрактов (ч. 12 ст. 8 этого Закона, п. 4 Информационного письма Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138).
- Библиотека типовых условий контрактов размещается в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) (п. 8 ч. 3 ст. 4 Закона N 44-ФЗ).
- Применять типовые условия контрактов необязательно в случаях закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному из следующих оснований (ч. 15 ст. 34 Закона N 44-ФЗ)

Официальный сайт

Мой регион: Не выбран

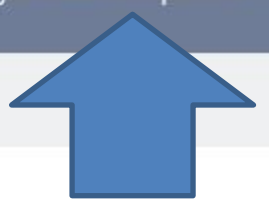
Личный кабинет

Единая информационная система в сфере закупок

8 495 739-25-83 Москва
8 800 600-90-89 Россия

Техническая поддержка
Часто задаваемые вопросы

- Реестр контрактов 44-ФЗ
- Реестр договоров 223-ФЗ
- Реестр договоров о проведении капитального ремонта ПП РФ-615
- Дополнительная информация о контрактах 44-ФЗ
- Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов 44-ФЗ



Органам контроля

Поставщикам

полностью или час

кода закупки (ИКЗ), наименования или ИНН Заказчика

Искать точно, как в запросе

Все параметры

Заявление органов

Об указании ст

Новости

Все новости

26 марта 2020, 12:43

ОБЩИЕ

Сегодня, 09:41

Информация об обновлении версии программного обеспечения

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок (Ст. 4.) с этой целью создается единая информационная система (ЕИС)

- 9) реестр независимых гарантий;
 - Статья 45 Закона № 44-ФЗ;
 - Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Закона №44-ФЗ...»
- 10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- 11) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;
- 10.1) реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок (Ст. 4.)

с этой целью создается единая информационная система (ЕИС)

- 12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- 14) каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования указанного каталога»

Официальный сайт

Мой регион: **Не выбран**

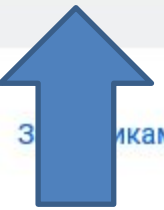
Личный кабинет

Единая информационная система в сфере закупок

8 495 739-25-83 Москва
8 800 600-90-89 Россия

Техническая поддержка
Часто задаваемые вопросы

Поставщикам



Заказчикам



Органам контроля

полностью или часть номера, наименования закупки, идентификационного кода закупки (ИКЗ), наименования или ИНН Заказчика

Закупкам

Искать точно, как в запросе

Все параметры

апрта 2020, 23:39 | ОБЩИЕ

Об исполнении контрактов в

Новости

Все новости

Сегодня, 09:41
Информация об обновлении версии программного обеспечения

Официальный сайт

Мой регион: ▾



Личный кабинет

Единая информационная система в сфере закупок

8 495 739-25-83 Москва

8 800 600-90-89 Россия

Техническая поддержка

Часто задаваемые вопросы

- Закупки
- Контракты и договоры
- Планирование
- Каталог
- Документы
- Новости

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Введите полностью или часть кода или наименования позиции КТРУ, наименования характеристик позиции КТРУ и (или) их значений



Искать точно, как введено



Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок (Ст. 4.)

с этой целью создается единая информационная система (ЕИС)

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя коды каталога, соответствующие указанным кодам товары, работы, услуги, являющиеся объектами закупки, единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги и иную информацию в соответствии с настоящими Правилами

Принципы контрактной системы (ст. 6 Закона № 44-ФЗ)

❑ Контрактная система основывается на принципах:

- ❖ -открытости и прозрачности информации о контрактной системе (ст. 7)
- ❖ -обеспечения конкуренции (ст. 8)
- ❖ -профессионализма заказчика (ст. 9)
- ❖ -стимулирования инноваций (ст. 10)
- ❖ -единства контрактной системы (ст. 11)
- ❖ -ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 12)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ
135-ФЗ от 26.07.2006
(ИЗМ. ОТ 13.07.2015)

Глава 4. АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ
К ТОРГАМ, ЗАПРОСУ КОТИРОВОК ЦЕН НА ТОВАРЫ,
ЗАПРОСУ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ОСОБЕННОСТИ
ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ С ФИНАНСОВЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ПОРЯДКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ
ДОГОВОРОВ В ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

- **Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений**

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары

- 3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов запроса котировок, в случае закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд **запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок, предложений путем включения в состав ЛОТОВ продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок.**

Ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Требования к участникам:

основные требования и дополнительные требования

Ч.1 ст. 31 Устанавливает основные требования к участникам закупки (ниже указано, как и что необходимо проверить членам комиссии заказчика)

Ч. 2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок

дополнительные требования, в том числе к наличию – Постановление 2571:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Ч. 2.1. Если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) **составляет двадцать миллионов рублей и более**, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по такому контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

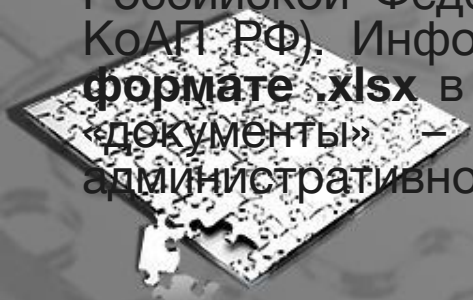
ПРОВЕРКА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ: ПРАВО И ОБЯЗАННОСТЬ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ

1. При применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

В соответствии с нормами ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ комиссия по осуществлению закупок обязана проверить соответствие участников закупок требованиям, установленным:

– п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (участник закупки подтверждает свое соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки – специальная правоспособность (если это требование устанавливалось в извещении);

– п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (участник закупки подтверждает, что в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Информация о таких участниках размещена в виде файла в формате **xlsx** в единой информационной системе (далее – ЕИС): раздел «документы» – «информация о привлечении участника закупки к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ»);



ПРОВЕРКА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ: ПРАВО И ОБЯЗАННОСТЬ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ

- п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – соответствие данному требованию в обязательном порядке проверяется комиссией в случае проведения «бумажной» процедуры (участник закупки подтверждает, что не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества). Информацию об офшорах можно получить из перечня государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 26.05.2022 № 83н (документ вступил в силу 1 января 2023 г.);



ПРОВЕРКА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ: ПРАВО И ОБЯЗАННОСТЬ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ

- п. 10.1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – соответствие данному требованию в обязательном порядке проверяется комиссией (участник закупки подтверждает, что не является иностранным агентом).

Реестр иностранных агентов опубликован в виде файла в формате .pdf на сайте Минюста России, ознакомиться с которым можно, перейдя по ссылке (minjust.gov.ru);

– ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – отсутствие в РНП (притналичии такого требования). Данная информация размещена в ЕИС: раздел «контроль и аудит» – «сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций»;

- ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (если такие требования установлены) (участник закупки подтверждает свое соответствие дополнительным требованиям, предоставив необходимые информацию и (или) документы оператору электронной площадки, который, в свою очередь, направляет их в составе заявки заказчику).



ПРОВЕРКА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ: ПРАВО И ОБЯЗАННОСТЬ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ

Проверять соответствие участников закупок оставшимся (не перечисленным выше) единым требованиям комиссия по осуществлению закупок вправе:

- п. 3 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- п. 4 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ;
- п. 5 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;



ПРОВЕРКА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ: ПРАВО И ОБЯЗАННОСТЬ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ

- п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- п. 8 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты;



ПРОВЕРКА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ: ПРАВО И ОБЯЗАННОСТЬ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ

- п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов;
- п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества).

Проверить соответствие участника закупки комиссия вправе только при проведении электронных процедур (при проведении «бумажных», как уже было сказано ранее, проверка соответствия по данному пункту является обязательной);

- п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ – отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с последними разъяснениями, изложенными в письме Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926, в рамках данного пункта комиссия заказчика вправе проверить соответствие участника закупки требованию о том, что такой участник не должен являться юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 г. № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», либо являться организацией, находящейся под контролем таких лиц».

ПРОВЕРКА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ: ПРАВО И ОБЯЗАННОСТЬ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ

В извещении среди прочего установили 2 требования об отсутствии участников в РНП: по общей и специальной нормам.

Заказчик возразил: Закон N 44-ФЗ этого не запрещает.

УФАС с ним не согласилось. Положения спецнормы включают в извещение, только если заказчик не установил общее требование об отсутствии участников в РНП.

Ранее на это указывал Минфин. Подобные нарушения недавно отмечали, в частности, Ставропольское и Нижегородское УФАС. Отметим, в практике есть и другое мнение.

В Постановлении № 2571 установлено требование, предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 Постановления N 2571, с 1 июля 2022 года устанавливается заказчиком:

при осуществлении любых закупок любых товаров, работ, услуг (то есть, не только при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, содержащихся в приложении к Постановлению N 2571). Указанное требование устанавливается заказчиком в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены с 1 июля 2022 г., а также при заключении с 1 июля 2022 г. контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в обязательном порядке, если заказчиком не реализовано право установить в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ более широкое требование об отсутствии информации об участниках закупки в Реестре, включенной в Реестр по любым основаниям (а не только в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера). Если заказчиком такое право реализовано, то требование, предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 Постановления N 2571, заказчиком не устанавливается. (Информационное письмо Минфина России от 27.06.2022 N 24-01-09/61077 "О применении постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2022 г. N 937")

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК: ЧЛЕНСТВО В СРО

В соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и Федерального закона № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) в отношении участников закупок устанавливается требование к членству в СРО в зависимости от предмета контракта, заключаемого с заказчиком.

С 1 сентября 2022 года в ГрК РФ внесены изменения, предусматривающие исключение предоставления саморегулируемой организацией выписки из реестра членов саморегулируемой организации в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации.

В настоящее время всю необходимую информацию о членах СРО можно получить, перейдя в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах. Сведения, содержащиеся в таком реестре доступны для ознакомления без взимания платы.

Речь идет о двух реестрах:

- едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства и их обязательствах;
- едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и их обязательствах.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК: ЧЛЕНСТВО В СРО

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ к участникам закупок предъявляется требование о наличии специальной правоспособности, а именно, каждый участник должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом нормы ст. 43 Закона № 44-ФЗ, устанавливающие требования к составу заявки на участие в закупке, говорят о необходимости наличия в составе такой заявки документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, установленным в рамках п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В данной ситуации возникают логичные вопросы.

- 1) А каким же документом с 1 сентября 2022 года участники закупок должны подтверждать свое соответствие данному требованию, если никакой документ больше не выдается?
- 2) Какой документ должен затребовать заказчик, установивший в извещении такое требование в составе заявки участника?

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК: ЧЛЕНСТВО В СРО

Ответы на вышеуказанные вопросы дал Минфин России в совместном письме с Минстроем России от 03.10.2022 № 24-01-07/95279 / БО737-Си/02.

В соответствии с позицией вышеназванных ведомств, при осуществлении закупки, в извещении об осуществлении которой установлено требование к участникам такой закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации:

– требование к подтверждающему документу в таком извещении не устанавливается, и подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не требуется.

Контрактная служба ст. 38 и комиссии по закупкам ст. 39

- Обязанность иметь в организации контрактного управляющего или контрактную службу (свыше 100 млн. руб.)
- Комиссия по закупкам не менее 3-х человек, большинство обученных. Соблюдаем правила антикоррупционного законодательства.
- Комиссия создается только под конкурентные закупки.

**Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд (статья 23)**

**Приказ Минфина России от 10.04.2019 N
55н "Об утверждении Порядка
формирования идентификационного кода
закупки«**

Идентификационный код закупки

ст. 23

Структура и состав идентификационного кода закупки



Статья 18. Обоснование закупок

- 1. В целях настоящего Федерального закона обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями **статей 19 и 22** настоящего Федерального закона.
- 4. Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Нормирование в сфере закупок (статья 19)

- ❖ **Под нормированием в сфере закупок** понимается установление **требований** к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.
- ❖ Для целей настоящей статьи **под требованиями** к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются **требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Структура актов по нормированию в сфере закупок

Общедофедеральные правила (для всей страны одинаковые)

I ПП РФ № 476 от 18.05.2015

(Об утв. общих треб. к порядку разработки и принятия правовых актов...)

ПП РФ № 1047 от 13.10.2014

(Об общих треб. к опред. норм затрат)

ПП РФ № 926 от

02.09.2015 (Об утв. Общих правил требования к ТРУ)

Федеральный уровень

II ПП РФ № 479 от 19.05.2015
(Об утв. требований к порядку разработки актов для фед. нужд)

ПП РФ № 1084 от 20.10.2014
(О порядке определения нормативных затрат на обеспечения функций федералов)

ПП РФ № 927 от 20.10.2014
(Об опред. трбований к закупаемым федералами требования к ТРУ)

Уровень субъекта РФ

III ПП РО № 59 от 28.10.2015
(Об утв. требований к порядку разработки и принятию актов для нужд РО)

ПП РО № 185 от 25.12.2015
(правила опред. норм. затрат для нужд РО)

ПП РО № 5 от 14.01.2016
(правила опред. требований к ТРУ для нужд РО)

Муниципальный уровень

IV Акт МО № ... от
(Об утв. требований к порядку разработки и принятию актов для мун. нужд)

АКТ МО № от ...
(правила опред. норм. затрат для мун. нужд)

ПП РО № от ...
(правила опред. требований к ТРУ для мун. нужд РО)

Ведомственный уровень (для федералов, госов. и мунов.)

V (нормативные затраты, в том числе для подведомственных)
Акт органа гос. власти, муниципального органа № ... от

(требования к ТРУ, в том числе для подведомственных)
Акт органа гос. власти, муниципального органа № ... от

- 1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)**
- 2. Нормативный метод**
- 3. Тарифный метод**
- 4. Проектно-сметный метод**
- 5. Затратный метод**

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)"

СПЕЦИАЛЬНЫЕ НПА для отдельных ТРУ

□ Приказ Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр

Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства

□ Приказ Минздрава РФ от 19 декабря 2019 г. №1064н

Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения

□ Распоряжение Минтранса России от 25 сентября 2019 г. № АС-131-р

Об утверждении Методики определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

□ Приказ Минтранса России от 30 мая 2019 г. № 158

Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

□ Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15 февраля 2021 г. № 45 “Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем),

начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охраняемых

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

Условия допуска



Приказ
Минфи
на
России
№ 126н
от
04.06.20
18

Запреты



**Постановле
ние
Правительс
тва РФ
От
16.11.2016
№1236 (ПО)**

**ПП РФ №
616 от
30.04.2020
Промышлен
ные товары**

Ограничения



**ПП РФ От 05.02.2015
№102**

**отдельные виды медицинских
изделий,
Медикаментов**

**ПП РФ От 30.11.2015
№1289 (ЖНВА)**

**ППРФ № 967 от
14.08.2017 (изделия из
ПВХ-пластиков)**

**ПП РФ От 22.08.2016
№832**

Пищевые продукты

**ППРФ № 878 от
10.07.2019**

**Радиоэлектронная
продукция**

**ППРФ № 617 от
30.04.2020**

Промышленные товары



**Планирование в КС. Сроки и порядок
разработки документов
планирования с учетом
обоснованности закупок и
нормирования закупаемой
продукции.**

**ЖУЧКОВА НАТАЛЬЯ
НИКОЛАЕВНА**

Планирование закупок

- ❖ план-график (ст. 16)

План – график закупки составляется заказчиком:

- ❖ на 3 года на срок действия закона о бюджете (если срок закупки превышает 3 года, информация вносится на весь срок закупки)*
- ❖ с учетом требований к продукции (в т.ч. предельной цены) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков по ст. 19
- ❖ **!!!** Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере..."

Сроки подготовки плана-графика закупок (ст. 16)

	Гос/мун. заказчики	Бюджетные учреждения	Учреждения (по ч.4 и ч.6 ст.15)
Форми- рование	<u>при составлении проекта бюджетной сметы - получателей бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.</u>	<u>при составлении проектов планов финансово-хозяйственной деятельности таких заказчиков в соответствии с Федеральным законом "О некоммерческих организациях".</u>	на основании принятого в установленном в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации порядке решения (согласованного в установленном порядке проекта такого решения) о предоставлении средств из бюджетов бюджетной системы
Утверж- дение в течение 10 рабочих дней...	<u>со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;</u>	<u>со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия;</u>	<u>со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на соответствующий лицевой счет, предназначенный для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств</u>

Изменение плана закупок

- Часть 8 статьи 16 Планы-графики подлежат изменению при необходимости:
- 1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;
- 2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;
- 3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона;
- 4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;
- 5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Изменение плана закупок

- Согласно ч. 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ внесение в соответствии с частью 8 настоящей статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Обеспечительные меры
ст. 44, 45, 96 Закона № 44-ФЗ

Три вида мер обеспечения

- Заявки (ст. 44)
- Контракта и гарантия качества (ст. 96)
- Реестр независимых гарантий (ст. 45)
- Типовые условия – Постановление
Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005

Расширен перечень лиц, которые могут выдавать гарантии для обеспечения заявок, исполнения контракта и гарантийных обязательств

В качестве такого обеспечения принимается независимая гарантия (ч. 4 ст. 44, ч. 3 ст. 96 Закона N 44-ФЗ). Требования к ней установлены в ст. 45 Закона N 44-ФЗ. Ее могут выдавать, в частности: банки, включенные в специальный перечень; госкорпорация развития "ВЭБ.РФ".

Преференциальные категории участников закупки

Заказчик обязан предоставлять преимущества при осуществлении закупок (кроме ед.источника):

1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы:

- **преференции до 15%** к цене контракта по требованию УЗ;
- в порядке и по перечням, утв. Правительством РФ

2) организациям инвалидов:

- общероссийским общественным организациям инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80 %, и организациям, (1) уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и (2) среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 %, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 %
- **преференции до 15%** к цене контракта по требованию УЗ
- в порядке и по перечням, утв. Правительством РФ (постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341) по требованию УЗ цена увеличивается на 15 %

Преференции участникам закупки при проведении конкурентных процедур

- **Учреждениям и предприятиям УИС (ст. 28)**

- Случаи:

если продукция включена в перечень, утвержденный Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. N 3500-р Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы и участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов

- Порядок:

если победитель закупки относится к указанным субъектам, по его требованию цена контракта увеличивается до 15%, но не выше НМЦК

- **Организациям инвалидов (ст. 29)**

- Случаи:

Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. N 3500-р Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы и участнику заку

пки, являющемуся организацией инвалидов Порядок:

если победитель закупки относится к указанным субъектам, по его требованию цена контракта увеличивается до 15%, но не выше НМЦК

ст. 30 СМП и СОНО

3) СМП + социально ориентированным некоммерческим организациям, виды деятельности которых перечислены в п. 1 ст. 311 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:

- от 25% до ?,
- без перечней
- Объем закупок у СМП и СОНКО определяется следующим образом:
 - Из совокупного годового объема закупок вычитается средства:
 - 1) на обеспечение обороны страны;
 - 2) на предоставление кредитов;
 - 3) на закупку у единственного поставщика по ч.1 ст.93
 - 4) в области использования атомной энергии;
 - 5) размещаемые закрытыми способами
 - начальная цена – не более 20 млн.руб.

ст. 30 СМП и СОНО

- Изменены критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
- С 1 июля 2016 года информация о юрлицах и ИП включается в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Ведение реестра осуществляется ФНС России
- С 1 января 2016 года изменен перечень хозяйствующих субъектов, которые можно отнести к субъектам СМП, а также условия отнесения к той или иной категории. При этом оговорено, что до 1 августа 2016 года действуют старые правила.

ст. 30 СМП и СОНКО

- обязанность декларирования участником в заявке отнесения к СМП, СОНКО
- заказчик вправе установить **требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО. При этом количество ТРУ, соответственно к поставкам, выполнению, оказанию которых привлекались такие субподрядчики, соисполнители, учитываются в совокупном годовом объеме закупок; объем устанавливается в проекте контракта в виде % от цены контракта.**
- **условие о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО включается в контракт (+условие о гражданско-правовой ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение этого условия)**

Типовые условия контракта, предусматривающие привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО установлено

ст. 30 СМП и СОНО

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ:

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

- ❖ Форма отчета и правила ее заполнения установлены постановлением ПП РФ от 17 марта 2015 г. № 238
- ❖ Ответственность по КоАП РФ:
- ❖ Неразмещение отчета в ЕИС – штраф 15 000 р. (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ)
- ❖ Размещение отчета с нарушением установленных требований сроков – штраф 15 000 р. (ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ)

Антидемпинговые меры – только для конкурсов или аукционов (ст. 37)

- Если начальная цена > 15 млн. руб. и цена снижена на 25 % и более, контракт заключается только после предоставления участником ОИК в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения, но не менее чем в размере аванса.
- Если, начальная цена ≤ 15 млн. руб., и цена снижена на 25 % и более, контракт заключается только после предоставления участником ОИК в указанном выше размере, или информации, подтверждающей добросовестность участника на дату подачи заявки:
- К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Антидемпинговые меры – только для конкурсов или аукционов (ст. 37 ч. 9, 10)

Если закупаются товары, необходимые для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник, снизивший цену на 25 % и более, обязан представить заказчику обоснование цены, которое может включать в себя:

- гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара,
- документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки,
- иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника осуществить поставку по предлагаемой цене.

Конкурсная заявка отклоняется, если в конкурсной заявке отсутствует обоснование НМЦК или предложенная цена признана комиссией необоснованной.

В случае непредоставления участником аукциона обоснования цены вместе с проектом контракта, контракт не заключается, право переходит второму номеру.

Региональный портал закупок малого объема

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 30.05.2018 № 355**

**«О некоторых вопросах, связанных с
организацией осуществления закупок товаров,
работ, услуг у единственного поставщика
(подрядчика, исполнителя)»**

Согласование закупок у единственного поставщика

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 N 961 "Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено:

- 500 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд (за исключением закупки, осуществляемой путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с частью 19 статьи 83 или частью 27 статьи 83.1 Федерального закона соответственно или путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 250 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (за исключением закупки, осуществляемой путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с частью 19 статьи 83 или частью 27 статьи 83.1 Федерального закона соответственно или путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 1 тыс. рублей - при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с частью 19 статьи 83 или частью 27 статьи 83.1 Федерального закона соответственно, а также при осуществлении закупки путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**Правила описания объекта
закупки.**

**Подготовка технического
задания для проведения
закупки**

**ЖУЧКОВА НАТАЛЬЯ
НИКОЛАЕВНА**

ТЗ в документации о закупке: (по степени убывания значимости правил)

1. Должно быть основано на правилах нормирования
2. Не должно вести к приобретению товаров роскоши, ТРУ с избыточными потребительскими свойствами
3. Должно соответствовать Закону № 44-ФЗ
4. Должно быть подготовлено с учетом требований законодательства о техническом регулировании
5. Должно учитывать требования законодательства об энергетической эффективности и энергосбережении
6. Должно учитывать антимонопольные требования

Основные требования законодательства РФ к объекту закупки



**ТЗ должно соответствовать требованиям
Закона № 44-ФЗ, ст. 33**

**Указываются характеристики объекта:
функциональные, технические и
качественные характеристики,
эксплуатационные характеристики
объекта закупок (при необходимости)**

Описание объекта закупок

• Описание объекта закупки по 44-ФЗ, пример

• При описании объекта закупки заказчик обязан использовать следующие характеристики:

- **Качественные.** Совокупность свойств, характеристик, признаков, которые описывают объект закупки и соответствуют потребностям заказчика.
- **Технические.** Определяют технические свойства предмета торгов. Конкретные параметры, исходные и конечные величины, регламент и порядок действий при поставке, выполнении работ, оказании услуг.
- **Функциональные.** Это способность объекта выполнять его основную функцию. Основное назначение и условия его использования по назначению.
- **Эксплуатационные.** К ним относятся характеристики надежности и работоспособности объекта, условия, которые обеспечивают эффективную эксплуатацию: прочность,

Описание объекта закупок

- **Описание объекта закупки по 44-ФЗ**
- Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации,

Описание объекта закупок

- ❑ Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии
- ❑ Письмо Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»

Описание объекта закупок

(письмо МЭР от 1 августа 2016 г. N Д28и-2011)

- При заключении контракта на выполнение работ или оказание услуг, для выполнения или оказания которых используется товар, заказчик в документации об электронном аукционе указывает требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, установленные пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона N 44-ФЗ.
- Кроме того, по мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России, указание в документации об электронном аукционе на конкретные государственные стандарты (ГОСТ) без подробного раскрытия в составе такой документации содержания ГОСТ не противоречит положениям Закона N 44-ФЗ, так как национальный стандарт утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации (пункт 5 статьи 2 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (далее - Закон N 162-ФЗ).
- Учитывая, что технические условия утверждаются изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги (пункт 15 статьи 2 Закона N 162-ФЗ), в документацию об электронном аукционе следует включить подробное описание соответствующих условий.

4. ТЗ готовится с учетом норм законодательства о техническом регулировании:

- Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»
- Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"
- Технические регламенты и стандарты указывать

!!! Любое отступление от технических регламентов, документов о стандартизации = наличие в документации о закупке обоснования

(см. письмо Минэкономразвития России от 17.08.2016 № Д28и-2118)

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ с 1 июля 2016 г.

ФЗ «О тех. регулировании»

Технический регламент - документ,
который принят:

- международным договором РФ,
подлежащим ратификации;
- ратифицированным в порядке,
установленном
законодательством РФ;
- указом Президента Российской
Федерации;
- постановлением Правительства
РФ;
- нормативным правовым актом
Росстандарта

**и устанавливает обязательные
для применения и исполнения
требования к объектам
технического регулирования**

ФЗ «О стандартизации в РФ»

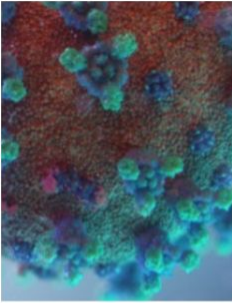
**Документы,
разрабатываемые и
применяемые в
национальной системе
стандартизации:**

- национальный стандарт РФ
ГОСТ Р, предварительный
национальный стандарт РФ;
- правила стандартизации,
- рекомендации по
стандартизации,
- информационно-технические
справочники

*(все утверждается
Росстандартом)*

Требование к продукции

- ❑ **Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 (ред. от 21.02.2018) "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии"**
- ❑ Многие продукты производства должны быть сертифицированы. Или иметь декларацию о соответствии. Такие товары перечислены в специальном правительственном Постановлении (№982, утверждено 01.12.2009) и обязательно должны быть промаркированы.
- ❑ Постановление Правительства РФ от 10.04.2006 N 201 "О порядке формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за предоставление таких сведений» – утрачивает силу с 1 января 2021 года
- ❑ Статья 15.12. Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации



**Прошел ли интересующий вас товар
испытания на безопасность?**

[Проверить](#) ↗



012 Оставьте свой отзыв о работе сайта

аккредитованные
лица

9 208

НАЙТИ ▾

протоколы
испытаний

110 259 342

УЗНАТЬ

сертификаты
соответствия

1 337 078

ПРОВЕРИТЬ

декларации о
соответствии

2 699 124

ПРОВЕРИТЬ

испытательное
оборудование

842 111

УЗНАТЬ

Сертификаты соответствия

ФИЛЬТРЫ (0)

Номер сертификата соответствия

Дата регистрации сертификата

 -

Дата окончания действия сертификата

 -

Статус

Тип сертификата

Тип объекта сертификации

Происхождение продукции

Группа продукции ЕАЭС

Группа продукции РФ

Очистить фильтры **Найти**

Очистить поиск

<input type="checkbox"/>	СТАТУС СЕРТИФИКАТА	НОМЕР СЕРТИФИКАТА	ДАТА РЕГИСТРАЦИИ СЕРТИФИКАТА	ДАТА ОКОНЧАНИЯ ДЕЙСТВИЯ СЕРТИФИКАТА	ЗАЯВИТЕЛЬ	ИЗГОТОВИТЕЛЬ
			🔍 📅	🔍 📅	🔍	🔍

Укажите параметры поиска на панелях фильтров

Всего записей: 0 Найдено: 0 Выбрано: 0 Показать по 10 Страница 1

Действующие ТР ТС

- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности низковольтного оборудования" (ТР ТС - 004 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности упаковки" (ТР ТС - 005 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" (ТР ТС - 007 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности игрушек" (ТР ТС - 008 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС - 010 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту" (ТР ТС - 013 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности продукции легкой промышленности" (ТР ТС - 017 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности

Действующие ТР ТС

- Технический регламент Таможенного союза "Электромагнитная совместимость технических средств" (ТР ТС - 020 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС - 021 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "Пищевая продукция в части ее маркировки" (ТР ТС - 022 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "На масложировую продукцию" (ТР ТС - 024 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности мебельной продукции" (ТР ТС - 025 - 2012)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" (ТР ТС - 027 - 2012)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС - 033 - 2013)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" (ТР ТС - 034 - 2013)
- Технический регламент "О безопасности низковольтного оборудования"
- Технический регламент "О безопасности зданий и сооружений"

Описание объекта закупок

- ❑ Описание объекта закупки может включать в себя **спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;**
- ❑ **Документация должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, если в документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению.**
- ❑ **Документация должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра образца или макета товара, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету**

О товарных знаках (ст.33 ч.1 п.1)

- Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование
- *«Херох или эквивалент»?*
- ✓ *«Тонер, совместимый с принтером Херох 1234»*

Описание объекта закупок

Поставляемый товар должен быть новым товаром (т.е. не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства.

Документация о закупке (любой!) должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

5. Учет требований энергоэффективности при подготовке ТЗ

- Статья 26 ФЗ «Об энергосбережении...»
- 1. Заказчики, УО, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.
- 3. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд включают в себя, в частности:
 - 1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;
 - 2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;
 - 3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;
 - 4) иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ, услуг.

5. Учет требований энергоэффективности при подготовке ТЗ

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1222
- «О ВИДАХ И ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРОВ, ИНФОРМАЦИЯ О КЛАССЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОТОРЫХ ДОЛЖНА СОДЕРЖАТЬСЯ В ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПРИЛАГАЕМОЙ К ЭТИМ ТОВАРАМ, В ИХ МАРКИРОВКЕ, НА ИХ ЭТИКЕТКАХ, И ПРИНЦИПАХ ПРАВИЛ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ, ИМПОРТЕРАМИ КЛАССА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТОВАРА»
- Далее приведен ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ТОВАРОВ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ТРЕБОВАНИЕ О СОДЕРЖАНИИ ИНФОРМАЦИИ О КЛАССЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПРИЛАГАЕМОЙ К ЭТИМ ТОВАРАМ, В ИХ МАРКИРОВКЕ, НА ИХ ЭТИКЕТКАХ Список изменяющих документов

Вид товара	Код ОКПД 2	Код ТН ВЭД ЕАЭС
Электрические бытовые холодильные приборы	27.51.11	8418 10 8418 21 8418 29 000 0 8418 30 8418 40
Электрические бытовые стиральные машины	27.51.13	8450
Электрические бытовые комбинированные стирально-сушильные машины	27.51.13	8421
Электрические бытовые кондиционеры	28.25.12	8415
Электрические бытовые посудомоечные машины	27.51.12	8422 11 000 0
Пампы электрические общего назначения	27.40.1	8539
Телевизоры	26.40.20	8528 72 400 0 8528 72 200 1
Электродуховые шкафы	27.51.28	8516 60
Лифты, предназначенные для перевозки людей (за исключением лифтов, предназначенных для использования в производственных целях)	28.22.16.111	8428 10

ПРИКАЗ Министерства промышленности и
торговли Российской Федерации
от 7 сентября 2010 г. № 768
«Об утверждении правил включения
информации о классе энергетической
эффективности товара в техническую
документацию, прилагаемую к товару, в его
маркировку и нанесения этой информации
на его этикетку»

КоАП РФ

- **ч. 11 ст. 9.16**
- Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности влечет наложение штрафа на должностное лицо заказчика, УО в размере 30 000 руб.

6. Учет антимонопольных ограничений при подготовке ТЗ

- Заказчик самостоятельно принимает решение о формировании лота, в том числе о его укрупнении или разделении;
- 2. Группы «одноименности» (номенклатура, утвержденная приказом МЭР № 273) не влияют на формирование лотов и не обосновывают их – прекращают действовать с 2014 года
- 3. Разделение лотов на «мелкие» – всегда соответствует законодательству;
- 4. Для «крупного» лота следует доказать соблюдение двух условий:
 - 1) Конкуренция не ограничивается (есть множество лиц, способных выполнить ТЗ в полном объеме);
 - 2) Указанные в ТЗ товары, работы, услуги функционально и технологически взаимосвязаны

КоАП РФ

❑ ч. 4.1 ст. 7.30

- ❑ Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе
- ❑ Включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой **влечет наложение штрафа на должностное лицо заказчика, УО в размере 1 % от НМЦК (не менее 10 000 не более 50 000 руб.)**

Что такое каталог товаров, работ, услуг по 44-ФЗ

Каталог товаров, работ, услуг — это шаблон описания предмета заказа, созданный на основе ОКПД-2 и включающий в себя перечень типовых характеристик каждого товара, работы, услуги (ТРУ).

При этом используются технических регламенты, ГОСТы и правила нормирования заказов.

Перечень представляет собой электронный документ, содержащий следующую информацию:

21-разрядный код;

наименование объекта;

единица измерения;

количественные и качественные характеристики;

иная справочная информация;

дата включения позиции в перечень, дата начала и окончания применения позиции.

Что такое каталог товаров, работ, услуг по 44-ФЗ

Порядок формирования, ведения, а также правила использования перечня отражены в Постановлении Правительства от 08.02.2017 №145.

Цели создания каталога

- Единообразное наименование объекта закупки. Это позволяет исключить случаи сокрытия заказчиками информации о закупках посредством использования «нетрадиционных» наименований.
- Нормирование характеристик, чтобы исключить заказы с завышенными потребительскими свойствами.
- Обеспечение сопоставимости цен закупаемых товаров, работ или услуг. Это помогает упростить процедуры заказов за счет перехода от «процедурного» регулирования торгов к оценке эффективности закупок.

Порядок формирования, ведения, а также правила использования перечня отражены в Постановлении Правительства от 08.02.2017 №145.

При формировании позиции плана закупок, плана графика, извещения, контракта на вкладке «Общие сведения позиции», в случае если на выбранный код ОКПД-2 существует шаблон, отображается гиперссылка «Выбрать сведения из Каталога», при нажатии на которую осуществляется загрузка файла, содержащего сведения о выбранном товаре, работе или услуге. Далее строка «Наименование объекта», «Описание объекта» заполняется согласно загруженному файлу. Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию шаблона, с указанием в ней с даты начала обязательного применения (по общему правилу по истечении 30 календарных дней со дня ее включения в шаблон).

Порядок формирования, ведения, а также правила использования перечня отражены в Постановлении Правительства от 08.02.2017 №145.

В том случае, когда информация для описания объекта заказа согласована между Минэкономразвития, Минфином и ФАС, то конкретная позиция в перечне ТРУ включает требования ст. 33 ФЗ-44 в части: потребительских, технико-эксплуатационных, качественных свойств товаров, работ, услуг; данные о государственных (национальных) стандартах и технических регламентах (с 01.01.2018); изображения — планы, чертежи, фотографии (по мере необходимости); дополнительные сведения о конкретных ТРУ.

Алгоритм работы заказчика с ТЗ (начало)

- 1. Определить потребность организации в продукции, в том числе проверить наличие товара на складе, наличие действующих гарантийных обязательств в отношении объекта закупки, готовность заказчика к приемке и эксплуатации продукции
- 2. Подобрать коды продукции по классификатору
- 3. Определить способ закупки, применение преимуществ и (или) ограничений
- 4. Изучить рынок данной продукции
- 5. Сформировать лот
- 6. Проверить наличие закупки (отдельной строкой) в плане-графике
- 7. Проверить наличие типовых контрактов, типовых условий контрактов
- 8. Проверить наличие правил нормирования
- 9. Проверить наличие технического регулирования продукции (тех. регламент или обязательный ГОСТ), наличие других обязательных документов

Алгоритм работы заказчика с ТЗ (начало)

- 10. На основе законодательства определить документы, которые должны быть предоставлены участником закупки в составе заявки и (или) в ходе исполнения контракта
- 11. Учесть требования энергоэффективности
- 12. Раскрыть обязательные по закону пункты описания объекта закупки* 13. Добавить требования к объекту закупки по дополнительным возможным пунктам*
- 14. Проверить возможность указания средств индивидуализации Т,Р,У
- 15. Определить, какие сведения о Т,Р,У участник закупки должен раскрыть в своей заявке
- 16. «Синхронизировать» проект контракта по данной закупке с итоговым ТЗ (порядок приемки, гарантийные обязательства и др.)

* Можно установить любые необходимые заказчику требования к продукции, если это не ограничивает количество участников закупки

Требования к установлению гарантийных обязательств (ч.4 ст.33)

Обычные ТРУ

Заказчик при необходимости устанавливает требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

Заказчик вправе установить период обеспечения исполнения контракта, продленным до окончания срока гарантии. (Мнение минфина РФ)

Любые машины и оборудование (при необходимости)

Заказчик обязан установить требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара.

Заказчик вправе установить период обеспечения исполнения контракта, продленным до окончания срока гарантии.

Новые машины и оборудование (при необходимости)

То что выше + требование о предоставлении гарантии производителя И (ИЛИ) данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии

**Государственный
(муниципальный)
контракт.**

**ЖУЧКОВА НАТАЛЬЯ
НИКОЛАЕВНА**

Закон № 44-ФЗ (ст. 2)

1. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. **Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.**

ГК РФ (ст. 432)

1. **Договор считается заключенным**, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, **достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.**

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, **относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.**

Какие условия считаются существенными

- **В контракте непременно прописываются все существенные условия. К ним относят:**
- Описание предмета договора, наименование товаров или услуг, а также их подробные характеристики.
- Количество товаров подлежащих к поставке или объем услуг, которые обязуется выполнить поставщик.
- Сроки исполнения поставщиков взятых на себя обязательств.
- Цена контракта.
- Порядок и сроки перечисления заказчиком платы за поставленные товары или оказанные услуги. Если контракт заключается с субъектом малого предпринимательства, то срок оплаты не может превышать 15 дней.
- Ответственность сторон за недобросовестное исполнение взятых на себя обязательств.
- Порядок и место фактического исполнения поставщиком своих обязательств.
- Правила возврата обеспечения контракта.
- Условия о сокращении налоговых платежей.

ГК РФ типы договоров

Договор поставки товара

Утвержденной на государственном уровне формы спецификации не существует, поэтому стороны оформляют ее в свободной форме.

Рекомендуется указывать в спецификации такие существенные данные, характерные для образца спецификации к договору

Договор подряда (выполнения работ)

Ст. 743 ГК РФ

Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В гражданском праве под термином «техническая документация» подразумевается комплекс документов, содержащий технико-экономическое обоснование, пояснительные записки, чертежи и другие материалы, которые исполняются в процессе

Договор оказания услуг

Глава 39 ГК РФ

Общие положения о подряде ([статьи 702 - 729](#)) и положения о бытовом подряде ([статьи 730 - 739](#)) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит [статьям 779 - 782](#) настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Договор поставки товара

Для договоров поставки существенными условиями являются:

- предмет договора (в т.ч. наименование и количество товара) (п.1.ст.432, п 3.ст.455, ст.465 ГК РФ)
- срок поставки (п.п.1.и.2.ст.457 ГК РФ)
- цена товара (п.1.ст.485 ГК РФ)
- порядок и срок оплаты (п.1 ст.486 ГК РФ)
- ответственность заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ).

В большинстве случаев поставщику для доказывания факта поставки хватит одной лишь товарной накладной (см. определение ВАС РФ от 29.08.13 № ВАС-11901/13, постановления ФАС ВСО от 09.06.14 г. №А33-16983/2013, СЗО от 03.03.14 г. № А56-41155/2013, МО от 18.06.13 г. № А40-132451/12).

Важно, чтобы в накладной были заполнены все графы относительно товара (иначе его невозможно идентифицировать) и его количества, чтобы она была подписана со стороны поставщика и покупателя (грузополучателя), а также имела оттиски печатей обеих сторон (см., например, постановление ФАС СЗО от 31.03.14 г. № А56-57065/2012).

Факт поставки (то есть передачи товара покупателю) подтверждается первичными учетными документами, исходя из того, что любая хозяйственная операция требует надлежащего документального оформления (ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.11 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Еще поставщик оформляет и передает покупателю счет-фактуру, который, хотя и не является первичным учетным документом (это налоговый документ), но нередко фигурирует в спорах о достоверности факта поставки.

В идеале факт передачи товара сопровождается целый комплект первичных документов: товарная накладная (форма № ТОРГ-12), а если поставщик еще и доставляет товар, то и товарно-транспортная накладная (форма № 1-Т), акт о приеме товара (по форме № ТОРГ-1 или в иной форме, установленной сторонами сделки).

Договор подряда (выполнения работ)

Для договора подряда:

- предмет договора (в т.ч. виды и объемы работ) (п.1.ст.432 ГК РФ)
- начальный и конечный сроки выполнения работы (этапов работы) (п.1. ст.708 ГК РФ)
- цена работы или способы ее определения (п.1.ст.709 ГК РФ). В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения ее заказчиком. (п.3.ст.709 ГК РФ).
- срок и порядок оплаты (п.1.ст.711 ГК РФ)
- ответственность заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ).

По факту оформляются и подписываются сторонами:

Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2)

Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3)

Утверждены Постановлением Госкомстата РФ о 11.11.1999 №100

Договор оказания услуг

Для договора оказания услуг:

- предмет договора (в т.ч. виды и объемы услуг) (п.1.ст.432, п.1.ст.779 ГК РФ).
- срок и порядок оплаты оказанных услуг (п.1.ст.781 ГК РФ)
- цена услуги или способы ее определения (п.1.ст.709, ст.783 ГК РФ). В случае, когда услуга оказывается в соответствии со сметой, составленной исполнителем, смета приобретает силу и становится частью договора оказания услуг с момента подтверждения ее заказчиком. (п.3.ст.709, ст.783 ГК РФ).
- начальный и конечный сроки оказания услуги (этапов оказания услуги) (п.1. ст.708, ст.783 ГК РФ).
- ответственность заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ).

Обязателен ли акт оказания услуг?

Глава 39 Возмездное оказание услуг Гражданского кодекса РФ не предусматривает какого-либо определенного документа, который бы выступал в роли доказательства оказания услуг. Его составление отдано на усмотрение сторон (п. 4 ст. 421 ГК РФ).

Статья 9. Первичные учетные документы

- 1. Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.
- 2. Обязательными реквизитами первичного учетного документа являются:
 - 1) наименование документа;
 - 2) дата составления документа;
 - 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
 - 4) содержание факта хозяйственной жизни;
 - 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
 - 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;
 - 7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Федеральный закон "О бухгалтерском учете"
от 06.12.2011 N 402-ФЗ

При разработке проекта контракта необходимо учитывать

1. наличие типового контракта и необходимость его применения

2. Наличие в проекте контракта графика исполнения контракта (если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей)

3. наличие в проекте контракта следующих обязательных условий:

3.1 Об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

3.2 о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги;

3.3 О порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом;

3.4 о порядке и сроках оформления результатов приемки;

3.5. об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта

3.6. о сроке оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта:

- не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона 44-ФЗ;

- не более 15 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона 44-ФЗ для субъектов малого

При разработке проекта контракта необходимо учитывать

3.8 наличие информации о дополнительных условиях исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 111 Закона 44-ФЗ в отношении конкретной закупки;

3.9 об обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта (если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации);

3.10 предусмотренной ответственности за непредоставление информации обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта (при необходимости);

3.11 о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 Закона 44-ФЗ (при необходимости);

3.12. условий о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем));

3.13. наличие дополнительных условий о продаже лесных насаждений для заготовки древесины при заключении контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с положениями статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации.

Условия контракта (ст. 34)

Обязательные условия, включаемые в контракт:

- ❑ цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (в случаях, установленных Правительством РФ, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке)
- ❑ **Ответственность сторон:**
 - ❑ пеня – за просрочку исполнения обязательств, штраф – за иные нарушения
 - ❑ пеня рассчитывается от суммы неисполненных обязательств (!);
 - ❑ размер штрафа (для обеих сторон) устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042

"Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от

Условия контракта (ст. 34)

- обязанность заказчика
взыскать неустойку (направить
требование об уплате)
- При этом для поставщика это
остается правом

Условия контракта (ст. 34)

- ❑ если контракт заключается на срок более чем 3 года и цена контракта составляет более чем 100 млн. руб., контракт должен включать в себя **график исполнения контракта**
- ❑ **порядок и срок оплаты продукции**
- ❑ **Ч. 13.1. статья 34 Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда приемка осуществляется без использования ЕИС**

Условия контракта (ст. 34)

13. В контракт включаются обязательные условия:

- 1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;
- 2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Условия контракта (ст. 34)

- ❑ В проекте контракта можно указать, что его цена включает НДС вне зависимости от применяемой контрагентом системы налогообложения. Это не нарушает Закон N 44-ФЗ, поскольку не обязывает лицо, применяющее УСН, исчислять и уплачивать НДС. Указанная обязанность может возникнуть, если такое лицо по своей инициативе выставит счет-фактуру с выделенной в нем суммой налога. Данный вывод следует из п. 41 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 3 (2019), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 27.11.2019.

Условия контракта (ст. 34)

В соответствии с частью 16.1 статьи 34 Федерального закона Правительство Российской Федерации постановляет:

- Утвердить
- Правила заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- Положение о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации».

Условия контракта

- В случае, если начальная цена превышает размер, установленный Правительством РФ, в контракте **должна быть указана обязанность участника предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших контракт или контракты с участником, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 % цены контракта:**
 - информация направляется в течение 10 дн. с момента заключения контракта с соисполнителем, субподрядчиком;
 - в контракте должна предусматриваться ответственность за непредставление такой информации в форме взыскания пени в размере $1/300$ ставки рефинансирования ЦБ от цены контракта;
 - если информация не предоставлена, информация об этом размещается в ЕИС в течение 5 дней с даты истечения срока;
 - непредоставление информации не влечет

недействительности контракта

Условия контракта

- В контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.
- Правительством РФ в отношении конкретной закупки может быть принято решение о необходимости включения в контракт дополнительных условий его исполнения.
- В контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Условия контракта (ст. 34 п. 15)

- Ч. 15. При заключении контракта в случаях, предусмотренных [пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, требования [частей 4 - 9, 11 - 13](#) настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Статья 110.2.

**Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства
(введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 314-ФЗ)**

- 1. Контракт, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.
- 2. Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.
- 3. Результатом выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Статья 110.2.

**Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства
(введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 314-ФЗ)**

- 4. Результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
- 5. Контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта. 6. Объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с

Статья 110.2.

Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства

(введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 314-ФЗ)

- 7. Методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.
- 8. Заказчик в течение десяти рабочих дней с даты приемки объекта капитального строительства и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключения федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляет представленные документы в органы, уполномоченные в соответствии с законодательством Российской Федерации на выдачу указанных заключений. Заказчик в течение десяти рабочих дней с даты получения соответствующего заключения (заключений) и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, направляет документы в органы, уполномоченные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации

Изменение существенных условий контракта

(ст. 95 и 1)

Не допускается, за исключением изменения по соглашению сторон в случаях:

- предусмотренных в документации и контракте:
 - Снижения цены без уменьшения количества продукции
 - Изменения количества товаров, работ, услуг в пределах +/-10%
 - Предусмотренных в документации и контракте:
- по решению Правительства РФ для фед. нужд, если срок контракта не менее 3-х лет
- по решению высш. органа исп. власти субъекта РФ для нужд субъекта РФ, если срок контракта не менее 3-х лет
- по решению мест. администрации для мун. нужд, если срок контракта не менее 1 года
- изменение тарифов
- в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 БК РФ (уменьшение лимитов каз. учреждению)
- Допускается поставка улучшенного товара, работы, услуги (по согласованию сторон) – ч. 7 ст. 95**

Изменение условий контракта (ст. 95 ч. 7)

- Допускается поставка улучшенного товара, работы, услуги (по согласованию сторон), при **УСЛОВИИ. ВНИМАНИЕ !!!**
- Ч. 7. При исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Мнение! При этом в контракте необходимо прописать, что для заказчика будет являться улучшенным товаром

Изменение условий контракта (ст. 95 ч. 7)

- **10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.**
- Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со ст. 422 ГК РФ (ст. 4 ГК РФ).
- Упомянутая в вопросе норма не устанавливает правил и требований, которым должен соответствовать контракт, заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, а предусматривает право заказчика изменить условия такого контракта, если он был заключен на основании определенных пунктов ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Следовательно, п. 2 ст. 422 ГК РФ в рассматриваемой ситуации неприменим. Возможность применения п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ не обусловлена необходимостью включения соответствующих положений в извещение о закупке, в документацию о закупке или в контракт. Поэтому указанная норма, может применяться заказчиками с 1 июля 2019 года, независимо от того, когда был заключен контракт. Правоприменительная практика и разъяснения по заданному вопросу на сегодняшний

Изменение условий контракта (ст. 95 ч. 8)

- Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 22.10.2021 N 1812 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Правительство решило поддержать строительную отрасль в связи с удорожанием ценообразующих ресурсов. Так, корректировать контракты на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ смогут федеральные заказчики из специального перечня. В него вошли, например, ведомства, ВС РФ, госкомпании.

Внести изменения можно, если выполняется несколько условий:

- контракт с ценой 1 млн руб. и выше, который заключен до 1 июля 2021 года на срок не менее года;
- обязательства по контракту на дату заключения соглашения об изменении его условий не исполнены;
- есть документально обоснованное предложение подрядчика о корректировке;
- есть решение правительства;
- корректировка в пределах ЛБО и не увеличивает срок исполнения контракта или его цену более чем на 30%;
- объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не меняются;
- размер увеличения цены определен по итогам повторной госэкспертизы проектной документации в части проверки достоверности сметной стоимости строительства - для контрактов с ценой 100 млн руб. и выше.

Правительство рекомендует учитывать новшества также региональным и муниципальным госзаказчикам, а также заказчикам по Закону N 223-ФЗ.

Одностороннее расторжение контракта

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта:

в соответствии с гражданским законодательством (основания в контракте + ГК):

- односторонний отказ от исполнения контракта поставки допускаются в случае существенного нарушения контракта:
 - поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
 - неоднократного нарушения сроков поставки товаров.
- односторонний отказ от исполнения контракта возмездного оказания услуг:
 - заказчик вправе отказаться от исполнения контракта возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов;
- односторонний отказ от исполнения контракта подряда:
 - если подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;
 - при неисполнении подрядчиком в назначенный срок требования заказчика об устранении недостатков;
 - заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения контракта (если иное не предусмотрено контрактом), оплатить выполненные работы и возместить убытки

Одностороннее расторжение контракта

- при условии, если это было предусмотрено контрактом
- заказчик **вправе провести экспертизу продукции с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта**
- если заказчиком проведена такая экспертиза, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта**
- заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС автоматически направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе
- Решение заказчика **вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дн. с даты надлежащего уведомления заказчиком участника**
- Информация об участнике включается в РНП

ч. 6 ст. 7.32

- Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта влечет наложение штрафа на должностное лицо заказчика, УО, поставщика (подрядчика, исполнителя) в размере 50 000 руб.

Исполнение контракта – электронная приемка ст. 94

ч. 13. При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона):

- 1) поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать:

Исполнение контракта

- а) включенные в контракт идентификационный код закупки, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, информацию о поставщике (подрядчике, исполнителе), предусмотренную подпунктами "а", "г" и "е" части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, единицу измерения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;
- б) наименование поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- в) наименование страны происхождения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);
- г) информацию о количестве поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);
- д) информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги;
- е) стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;
- ж) иную информацию с учетом требований, установленных в соответствии с частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона;

Исполнение контракта

- 4) в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 настоящей части, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 настоящей статьи) осуществляет одно из следующих действий:
- а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;
 - б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа;

Исполнение контракта

- 6) документ о приемке, мотивированный отказ от подписания документа о приемке не позднее одного часа с момента размещения в единой информационной системе в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 4 или подпунктом "б" пункта 5 настоящей части направляются автоматически с использованием единой информационной системы поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом таких документа о приемке, мотивированного отказа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);
- 7) в случае получения в соответствии с пунктом 6 настоящей части мотивированного отказа от подписания документа о приемке поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить заказчику документ о приемке в порядке, предусмотренном настоящей частью;
- 8) датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Исполнение контракта

14. Внесение исправлений в документ о приемке, оформленный в соответствии с частью 13 настоящей статьи, осуществляется путем формирования, подписания усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика, и размещения в единой информационной системе исправленного документа о приемке.
15. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, документы, указанные в частях 13 и 14 настоящей статьи, не размещаются на официальном сайте.
16. В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Исполнение контракта

- Для проверки предоставленных результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу.**
- Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком **своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов.**
- Если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Привлечение экспертов

В целях обеспечения:

- ✓ экспертной оценки конкурсной документации,
- ✓ заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса,
- ✓ оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям,
- ✓ для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги

заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации (ст. 58, ч.3 ст.94).

Эксперт, экспертная организация - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (п. 15 ст. 3)

Ограничения для экспертов, экспертных организаций (ст. 41)

К проведению экспертизы не могут быть допущены:

1) физические лица:

являющиеся либо в течение менее чем 2 лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся **должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика**

имеющие имущественные интересы в заключении контракта

являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке

2) юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем 20 % общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем 20 % вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой таким лицом или

Требования к экспертам, экспертным организациям (ст. 41)

- обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с ч.2 ст.41).
- В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций лиц, указанных, заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации
- Дополнительные требования к экспертам, привлекаемым для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по ГОЗ, а также особенности проведения такой экспертизы могут быть установлены Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"
- Для проведения экспертизы эксперты имеют право запрашивать у заказчика, поставщика дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы
- За предоставление недостоверных результатов экспертизы или заведомо ложного экспертного заключения эксперт, экспертная организация, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.
- В случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством РФ установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в СРО), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой

Основные изменения в законодательстве о контрактной

С 1 июля 2023 года вступает в силу новая информационная система, что ч. 14 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, которая определяет правила заключения контрактов в электронной форме по итогам закупок у единственного поставщика (пп. «е» п. 31 ст. 5 Закона N 360-ФЗ).

Цитирую: "14. В случаях, предусмотренных пунктами 1, 10, 13 - 21, 26, 28, 30, 33, 35 - 37, 40, 41, 46 (за исключением контрактов, заключаемых с физическими лицами), 47, 48, 52, 56 и 60 части 1 настоящей статьи, допускается заключение контракта с использованием единой информационной системы в порядке, установленном пунктом 3 части 5 настоящей статьи. В случаях, предусмотренных пунктами 2 (за исключением случая, если в предусмотренных пунктом 2 части 1 настоящей статьи указе или распоряжении Президента Российской Федерации, постановлении или распоряжении Правительства Российской Федерации установлено условие о заключении контракта без использования единой информационной системы), 6, 11, 12, 28.1, 54 и 55 части 1 настоящей статьи, заключение контракта осуществляется в порядке, установленном пунктом 3 части 5 настоящей статьи. При заключении в соответствии с настоящей частью контракта в порядке, установленном пунктом 3 части 5 настоящей статьи, заказчик вправе осуществлять предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона формирование содержащихся в проекте контракта информации и документов без использования единой информационной системы, за исключением формирования цены контракта и идентификационного кода закупки. При включении информации и документов о контракте, заключенном в порядке, установленном пунктом 3 части 5 настоящей статьи, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и при исполнении такого контракта применяются положения настоящего Федерального закона, касающиеся контракта, заключенного по результатам проведения электронной процедуры.";

Исполнение контракта

- По решению заказчика для приемки продукции (этапов контракта) может создаваться **приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.**
- Приемка продукции осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (членами приемочной комиссии), либо направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.
- Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих результатов либо этих товара, работы, услуги условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги и устранено поставщиком (подрядчиком)

Реестр контрактов (ст.103)

В реестр контрактов в обязательном порядке включаются:

- ❖ *цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;*
- ❖ копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- ❖ идентификационный код закупки;
- ❖ документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- ❖ решение врачебной комиссии (в отдельных случаях).

Реестр контрактов (ст.103)

Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней...", утверждены ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ЗАКАЗЧИКАМИ

- I. Общие положения
- II. Информация и документы, включаемые в реестр
- III. Включение информации и документов в реестр, ведение реестра

Контрольно-надзорная система в КС



Заказчик осуществляет контроль за исполнением поставщиком условий контракта и привлечением СМП, СОНКО.