



Учебно-методический центр ГОЧС Свердловской области



Тема № 1.1

«Нормативно-правовое регулирование по созданию, развитию, функционированию РСЧС, единых дежурно-диспетчерских служб, дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Москвин Ю.М.



Цель : Ознакомить обучающихся со нормативно-правовым регулированием по созданию, развитию, функционированию РСЧС, единых дежурно-диспетчерских служб, дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».



Вопросы:

1. Нормативно-правовое регулирование по созданию, развитию, функционированию РСЧС, единых дежурно-диспетчерских служб, дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».



Учебный вопрос №1.

Нормативно-правовое регулирование по созданию, развитию, функционированию РСЧС, единых дежурно-диспетчерских служб, дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».



Нормативно-правовое регулирование по созданию, развитию, функционированию РСЧС, единых дежурно-диспетчерских служб, дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» осуществляется в соответствии со следующими законодательными актами РФ:

1. Конституция Российской Федерации;

Федеральные законы Российской Федерации

1. от 22 августа 1994 года № 151-ФЗ «Об аварийноспасательных службах и статусе спасателей»;
2. от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
3. от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
4. от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
5. от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
6. от 30.05.2001 N 3-ФЗ «О чрезвычайном положении»
7. от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;
8. от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
9. от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
10. от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
11. от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
12. от 14 февраля 2009 года N 22-ФЗ «О навигационной деятельности»;
13. от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;
14. от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
15. от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
16. от 28 декабря 2013 г. N 395-ФЗ "О государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС»,



Указы Президента Российской Федерации

- 1. от 06 марта 1997 г. № 188** «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера»;
- 2. от 9 ноября 2001 г. № 1309** «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности»;
- 3. от 11 июля 2004 г. № 868** «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
- 4. от 15 февраля 2006 г. № 16** «О мерах по противодействию терроризму»;
- 5. от 17 мая 2007 г. N 638** «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития РФ»;
- 6. от 28 декабря 2010 г. № 1632** «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

Постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации

- 1. от 24.03.1997 № 334** «О Порядке сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- 2. от 30.12.2003 № 794** «Об утверждении Положения о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- 3. от 31.12.2004 № 894** «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб»;
- 4. от 25.05.2005 № 28** «Об утверждении Правил оказания услуг подвижной связи»;
- 5. от 21.05.2007 № 304** «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- 6. от 25.08.2008 NQ 641** «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;
- 7. от 25.08.2008 № 1240-р** «Об утверждении Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований»;

- 8. от 01.11.2012 № 1119** «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;
- 9. от 21.11.2011 № 958** «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- 10. от 4.05.2012 № 716-р** «О концепции федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012-2017 годы»;
- 11. от 16.03.2013 № 223** «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы»;
- 12. от 25.08.2008 NQ 641** «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;
- 13. от 20.11.2000 № 878** «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;
- 14. от 16.09.2020 г. № 1479** «Об утверждении правил противопожарного режима в РФ»
- 15. ГОСТ Р 22.7.01-2021** «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»
- 16. от 27.11.2021 г. № 2071** «Об утверждении правил взаимодействия систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»



Приказы МЧС РФ и нормативные документы разработанные МЧС РФ

1. от 18 марта 2002 № 116 «Об утверждении Схемы организации управления МЧС России»;

2. от 10 сентября 2002 № 428 «Об утверждении концепции развития единых дежурно-диспетчерских служб в субъектах РФ»;

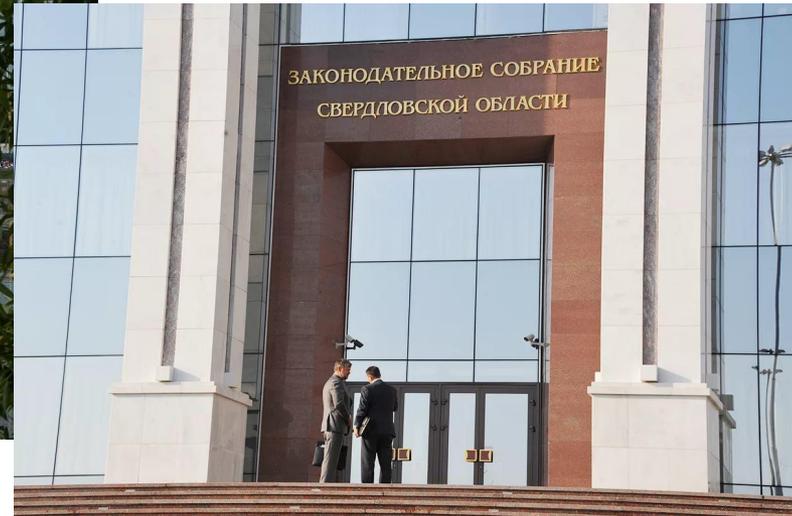
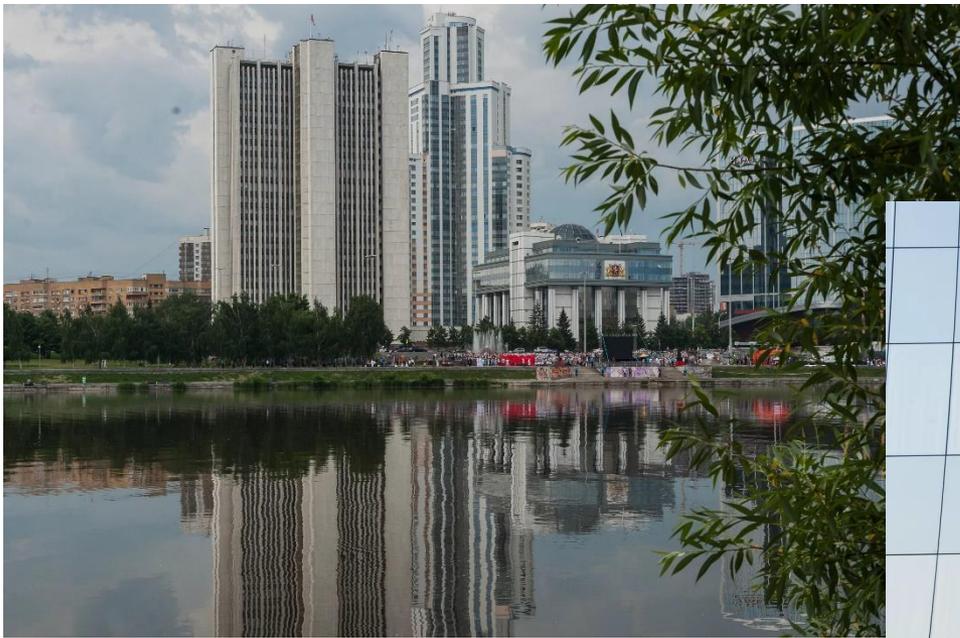
3. от 25 апреля 2003 № 218 «О создании психологической службы в РФ»;

4. от 31 марта 2011 № 156 «Об утверждении порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны»;

5. Методические материалы МЧС России по созданию системы-112;

6. Методические рекомендации МЧС России по организации обучения персонала, привлекаемого к выполнению задач системы-112 субъектов РФ.

7. Приказ Минтруда России от 09.09.2015 № 618Н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по приёму и обработке экстренных вызовов (Зарегистрировано в Минюсте России 01.10.2015 №39086)»



Законодательные акты и нормативные документы Свердловской области

Областные законы

1. от 27 декабря 2004 N 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»

2. от 15 июля 2005 N 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»



Постановления Правительства Свердловской области

- 1. от 04.02.2021г. № 44пп** «Об утверждении Порядка сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;
- 2. от 28 февраля 2005 г. N 139-ПП** « О Свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- 3. от 21 декабря 2011 г. N 1772-ПП** «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Свердловской области»
- 4. от 29. 02. 2012 г. N 185 ПП** «Об утверждении положения о противопожарной службе Свердловской области»



5. от 08.09.2021г. № 573 ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.06.2019 № 358 ПП «О порядке функционирования единых дежурно-диспетчерских служб в Свердловской области»

6. от 03.12.2013 № 1490-ПП. «Об утверждении Комплексного плана создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области»

7. от 05.04.2017 № 229 ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года»

8. от 4.08.2010 № 1167-ПП «Об утверждении Перечня транспортных, технических средств и систем, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в Свердловской области»;

9. от 11.03.2012 № 259-ПП «О вводе в действие региональной навигационно-информационной системы транспортного комплекса Свердловской области на базе ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS».

10. Технический проект «Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Свердловской области».



Конституция Российской Федерации;

Ст. 2 Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Ст. 20 Каждый имеет право на жизнь.

Ст. 41 Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Ст. 42 Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Ст.15 Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ.



Основные понятия и положения, цели создания системы РСЧС, структура, задачи и функции РСЧС, прописаны в:

1. Федеральном законе **от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ** «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2. Постановлении Правительства РФ **от 30.12.2003 № 794** «Об утверждении Положения о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

3. Областном законе **от 27.12. 2004 N 221-ОЗ** «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»

4. Постановлении Правительства Свердловской области **от 28 февраля 2005 N 139-ПП** « О Свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»



Деятельность в области пожарной безопасности регламентируется:

1. Федеральным законом от **21.12.1994** № **69-ФЗ** «О пожарной безопасности»;
2. Федеральным законом от **21.07.1997** № **116-ФЗ** «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
3. Федеральный закон от **22.07.2008** № **123-ФЗ** «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
4. Указом Президента Российской Федерации от **9. 11. 2001** № **1309** «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности»;
5. Постановление Правительства от **16.09.2020** г. № **1479** «Об утверждении правил противопожарного режима в РФ»
6. Приказом МЧС РФ от **31.03.2011** № **156** «Об утверждении порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны»;
7. Областным законом от **15.07.2005** N **82-ОЗ** «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»
8. Постановлением Правительства Свердловской области от **29. 02. 2012.** N **185** ПП «Об утверждении положения о противопожарной службе Свердловской области»



Порядок, цель создания ЕДДС в муниципальных образованиях, их задачи, функции, структура, оборудование рабочих мест, перечень документации, обязанности должностных лиц ЕДДС определены:

1. ГОСТ Р 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»

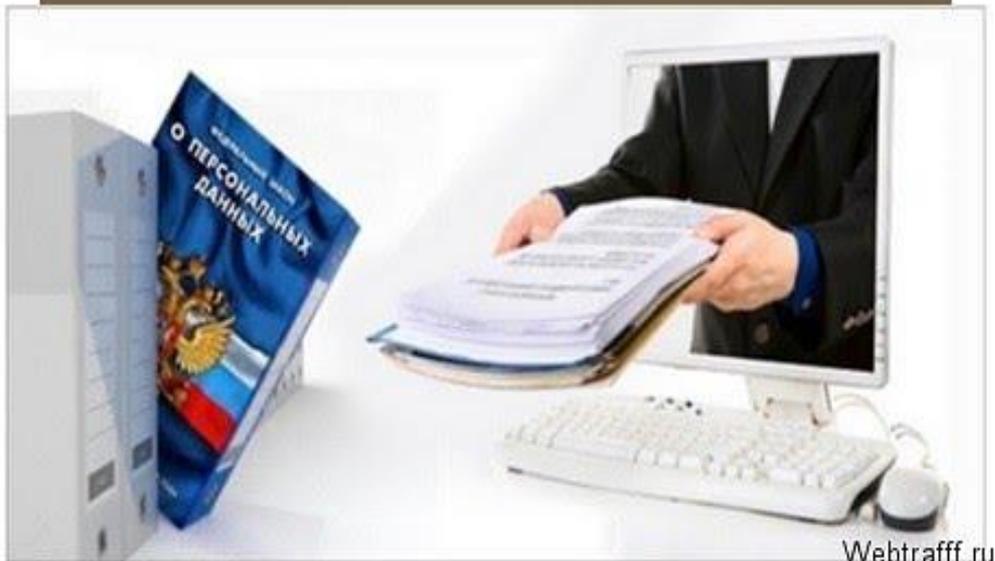
2. Приказ МЧС РФ от 10.09.2002 № 428 «Об утверждении концепции развития единых дежурно-диспетчерских служб в субъектах Российской Федерации»;

3. Постановление Правительства Свердловской области от 08.09.2021г. № 573 ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.06.2019 № 358 ПП «О порядке функционирования единых дежурно-диспетчерских служб в Свердловской области»

Защита персональных данных

Защита персональных данных при их обработке всеми участниками системы 112 осуществляется в соответствии с:

- 1.** Федеральный закон **от 27.07.2006 № 152-ФЗ** «О персональных данных»;
- 2.** Указ Президента Российской Федерации **от 06.03.1997 № 188** «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера»;
- 3.** Постановление Правительства Российской Федерации **от 01.11.2012 № 1119** «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;





Порядок, цель создания системы 112 в субъектах РФ, задачи, функции, структура, порядок информационного взаимодействия и информационного обмена с ДДС ЭОС, порядок работы при объявлении высших степеней готовности системы РСЧС, дальнейшего развития определяются следующими нормативными документами:

1. Федеральный закон от **07.07.2003** № **126-ФЗ** «О связи»;

2. Федеральный конституционный закон от **30.05.2001** N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;

3. Федеральный закон от **6.10.2003** № **131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4. Распоряжение Правительства РФ от **25.08.2008** № **1240-р** «Об утверждении Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе ЕДДС муниципальных образований»;

5. Постановление Правительства РФ от **21.11.2011** № **958** «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;



- 6.** Распоряжение правительства РФ от **4.05.2012 № 716р** «О концепции федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012-2017 годы»;
- 7.** Постановление Правительства РФ от **16.03.2013 № 223** «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы»;
- 8.** Постановление Правительства РФ от **27.11.2021 г. № 2071** «Об утверждении правил взаимодействия систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»
- 9.** Приказ МЧС России от **25.04.2003 № 218** «О создании психологической службы в РФ»;
- 10.** **Методические материалы МЧС** России по созданию системы-112;
- 11.** **Методические рекомендации МЧС** России по организации обучения персонала, привлекаемого к выполнению задач системы-112 субъектов Российской Федерации.
- 12.** Приказ Минтруда России от **09.09.2015 № 618Н** «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по приёму и обработке экстренных вызовов (Зарегистрировано в Минюсте России 01.10.2015 №39086)

13. Приказ Мининформсвязи России от **08.08.2005 № 98** «Об утверждении Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования»;

14 Приказ Минкомсвязи России от **06.12.2012 №284** «О внесении изменений в Приказы Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации и Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по вопросам применения оборудования и построения телефонной сети связи общего пользования»;

14. . Постановление Правительства Свердловской области от **04.02.2021г. № 44пп** «Об утверждении Порядка сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

15. Постановление Правительства Свердловской области от **21.12. 2011 N 1772-ПП** «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Свердловской области»

16. Постановление Правительства Свердловской области от **03.12.2013 № 1490-ПП.** «Об утверждении Комплексного плана создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области»

17. Постановление Правительства Свердловской области от **05.04.2017 № 229 ПП** «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года»

18. Постановление Правительства Свердловской области от **08.09.2021г. № 573 ПП** «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.06.2019 № 358 ПП «О порядке функционирования единых дежурно-диспетчерских служб в Свердловской области»

19. Технический проект «Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Свердловской области».



Региональная навигационноинформационная система транспортного комплекса Свердловской области на базе ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS» действует на территории Свердловской области в соответствии с:

- 1.** Федеральный закон от **14.02.2009** N **22-ФЗ** «О навигационной деятельности»;
- 2.** Федеральный закон РФ от **28.12.2013** N **395-ФЗ** "О государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС»
- 3.** Указ Президента Российской Федерации от **17.05.2007** N **638** «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития РФ»;
- 4.** Постановление Правительства РФ от **25.08.2008** NQ **641** «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;
- 5.** Постановление Правительства Свердловской области от **4.08.2010** № **1167-ПП** «Об утверждении Перечня транспортных, технических средств и систем, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в Свердловской области»;
- 6.** Постановление Правительства Свердловской области от **14.03.2012** № **259-ПП** «О вводе в действие региональной навигационноинформационной системы транспортного комплекса Свердловской области на базе ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS».



Вывод.

Государственная дума, Совет федерации России, Законодательное Собрание и Правительство Свердловской области, проделали огромную работу в области разработки законодательной и нормативной базы, в создании и обучении органов управления, сил и средств на в масштабе Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований с целью создания и функционирования всех структурных компонентов Системы РСЧС России.

;

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!