



Тема 8. «Правотворчество»

1. Понятие правотворчества и его виды
2. Принципы правотворчества
3. Правотворческий процесс и его основные стадии
4. Законотворческий процесс и его стадии
5. Систематизация права: понятие, виды

Правотворчество — особый вид деятельности государственных и иных органов, а также непосредственно граждан (в случае проведения референдума) по принятию, изменению и отмене правовых актов и иных форм права

особый вид деятельности государственных и иных органов, наделенных правотворческими полномочиями, а также в установленных законом случаях деятельность граждан государства (прямое правотворчество)

закljučается в принятии, изменении или отмене правовых актов и иных форм права

регулируется действующими правовыми актами (конституцией и иными правовыми актами) и осуществляется по строго установленной процедуре



**Принципы правотворчества — требования,
предъявляемые к правотворческой деятельности**

Принцип демократизма

Принцип соответствия
принципам и нормам
права, его регулирующим

Принцип научности

Принцип гласности

Принцип профессионализма

Принцип исполнимости

Принцип планирования

Стадии законотворческого процесса

Законодательная инициатива



Обсуждение законопроекта



Принятие закона



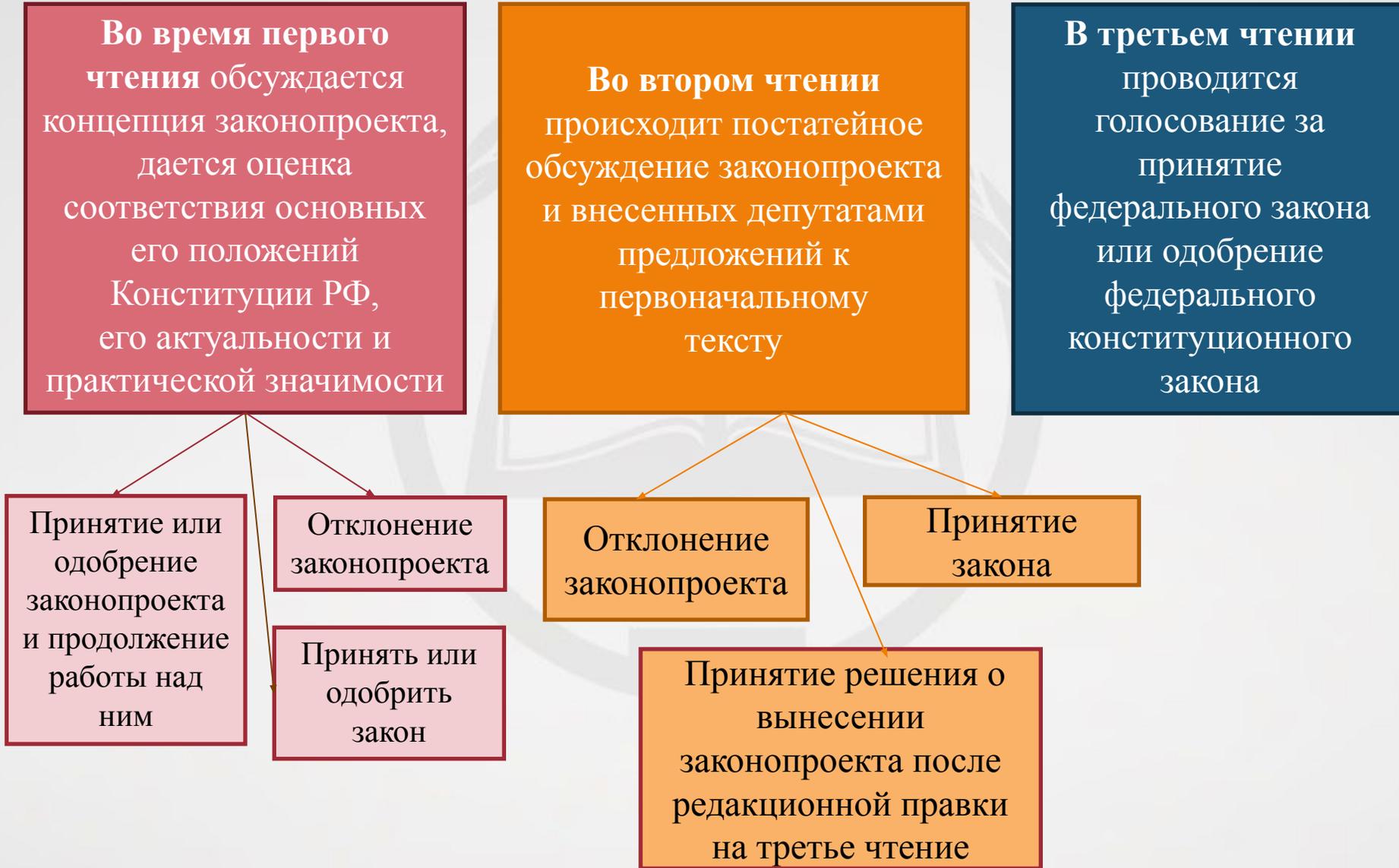
Опубликование закона

Первая стадия законотворческого процесса – законодательная инициатива

Законодательная инициатива — это предусмотренное ст. 104 Конституции РФ право определенных субъектов вносить в законодательный орган предложение о принятии закона, подкрепленное соответствующим законопроектом

- ❖ Право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, сенаторам РФ, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, а также Конституционному Суду РФ и Верховному Суду РФ по вопросам их ведения;
- ❖ Все законопроекты вносятся в Государственную Думу;
- ❖ Законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ.

Вторая стадия законотворческого процесса - **обсуждение законопроекта**



Третья стадия законотворческого процесса – принятие закона

Принятие федерального закона

- ❖ Принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы
- ❖ Передаются на рассмотрение Совета Федерации: закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосует более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение 14 дней он не будет рассмотрен Советом Федерации
- ❖ В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой
- ❖ В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы
- ❖ Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования

Принятие федерального закона

- ❖ Президент РФ в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его
- ❖ Если Президент РФ в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон
- ❖ Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней
- ❖ Если Президент РФ в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом РФ. Если Конституционный Суд РФ подтвердит конституционность федерального закона, Президент РФ подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом РФ соответствующего решения. Если Конституционный Суд РФ не подтвердит конституционности федерального закона, Президент РФ возвращает его в Государственную Думу без подписания

Принятие федерального конституционного закона

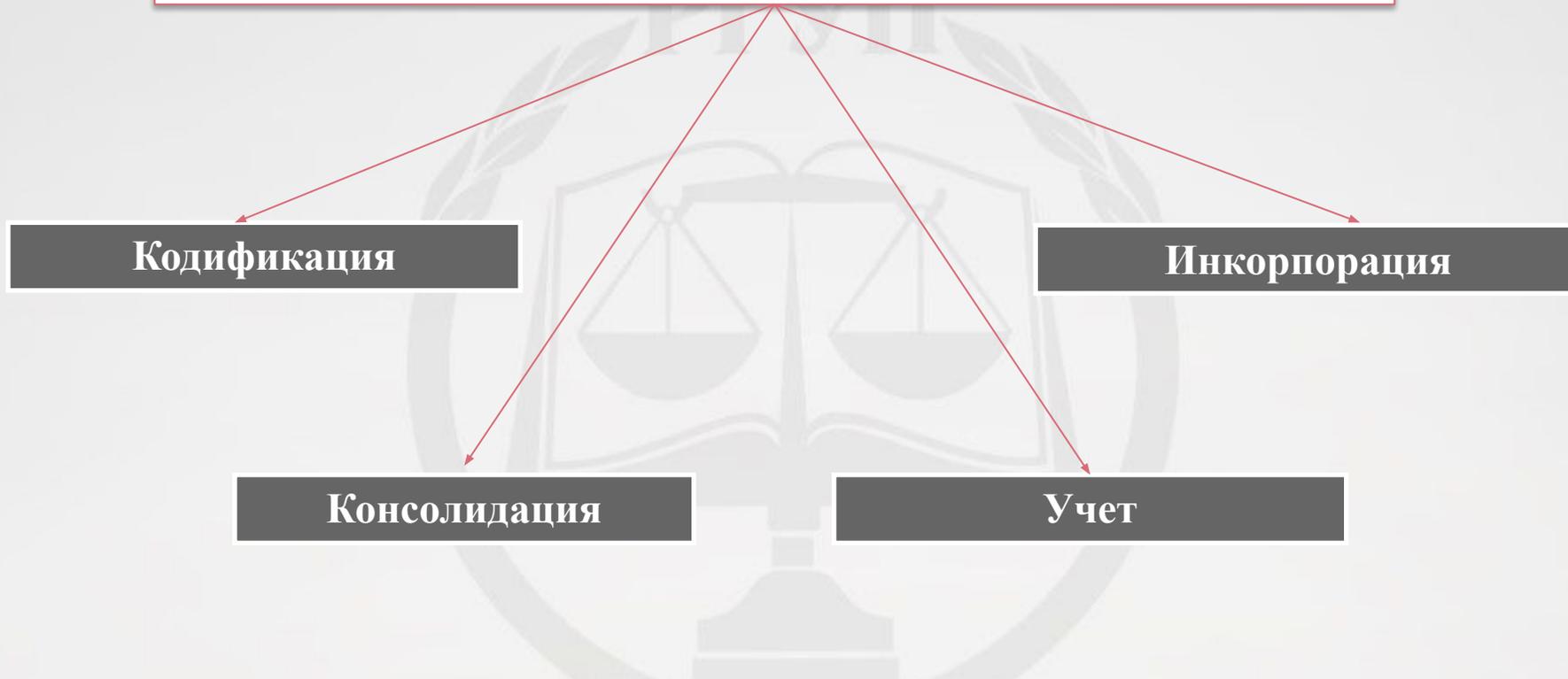
- ❖ Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы
- ❖ Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию
- ❖ Если Президент РФ в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом РФ. Если Конституционный Суд РФ подтвердит конституционность федерального конституционного закона, Президент РФ подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом РФ соответствующего решения. Если Конституционный Суд РФ не подтвердит конституционности федерального конституционного закона, Президент РФ возвращает его в Государственную Думу без подписания

Четвертая стадия законотворческого процесса –
опубликование закона

**! Законы подлежат официальному опубликованию.
Неопубликованные законы не применяются
(ч. 3 ст. 15 Конституции РФ)**

- ❖ Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение 7 дней после дня их подписания Президентом РФ.
- ❖ Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Систематизация права — это упорядочение действующих правовых актов, приведение их в стройную, согласованную систему



Систематизация права — деятельность государственных и иных органов и организаций по объединению и согласованию действующих правовых актов

Кодификация — деятельность государственных правотворческих органов, состоящая в переработке, дополнении, изменении действующих правовых актов, регулирующих определенную сферу общественных отношений, и объединении их в единый правовой акт

- ❑ осуществляется в рамках правотворческого процесса;
- ❑ в результате этой деятельности появляется единый правовой акт, включающий принципы и нормы права, регулирующие наиболее важные вопросы общественной жизни, определяющие основы отраслей права;
- ❑ акт кодификации — это всегда официальный правовой документ, на основе которого происходит реализация права;
- ❑ актами кодификации являются кодексы, основы законодательства, правила, уставы, положения.



Инкорпорация — вид систематизации, при котором действующие правовые акты упорядочиваются внешне, без их изменения



Консолидация — вид систематизации, при котором правовые акты, равные по юридической силе и регулирующие определенную группу общественных отношений, объединяются в единый укрупненный акт

✓ Происходит объединение правовых актов без их переработки и изменения

✓ Осуществляется в процессе правотворческой деятельности

✓ Результатом является единый правовой акт, включающий в себя все прежние, которые в результате объединения утрачивают самостоятельную юридическую силу

- ❖ Объединяются правовые акты, равные по юридической силе,
- ❖ Принципы и нормы права, включенные в прежние акты, излагаются в логической последовательности,
- ❖ Устраняются повторы и противоречия, допускается изменение некоторых статей,
- ❖ Новые укрупненные правовые акты не меняют содержания правового регулирования

Учет — постоянная во времени деятельность по сбору, хранению и поддержанию в контрольном состоянии правовых актов, а также по созданию поисковой системы, обеспечивающей нахождение правовой информации в массиве актов, взятых на учет

- осуществляется практически всеми государственными органами и юридическими лицами, как в собственных интересах, так и в коммерческих целях

