



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ  
СЛУЖБА**



**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ  
ФИЛИАЛ РОССИЙСКОЙ  
ТАМОЖЕННОЙ  
АКАДЕМИИ**

**«ПРАВО»**

**Тема 2.1. «КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ  
ОСНОВЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Доцент:**  
**О.Д. Ороева, канд. юр. наук**

**Санкт-Петербург  
2022**



- 1. Система конституционного права и основы конституционного строя России**
- 2. Конституционный статус личности**
- 3. Федеративное устройство Российской Федерации**
- 4. Система органов государственной власти Российской Федерации**
- 5. Президент РФ**
- 6. Федеральное Собрание — парламент РФ**
- 7. Законодательный процесс в РФ**
- 8. Правительство РФ**
- 9. Законодательный процесс в РФ**
- 10. Органы государственной власти в субъектах РФ**
- 11. Органы государственной власти в субъектах РФ**
- 12. П**



Конституционное право состоит из *подотраслей*, конституционно-правовых *институтов* и *норм* конституционного права, образующих известную *систему*. Система отрасли конституционного права предопределяется объективными факторами. Однако она выявляется и формулируется путем научных исследований.

Основой для деления конституционного права на подотрасли является относительная самостоятельность друг от друга соответствующих групп правовых норм.

В конституционном праве обычно выделяют подотрасли соответствующие внутренней системности тех сфер общественных отношений, которые составляют его предмет. Среди них:

- основы конституционного строя;
- основы правового статуса человека и гражданина;
- федеративное устройство государства;
- избирательное право и избирательную систему Российской Федерации;
- систему органов государственной власти и конституционные основы органов местного самоуправления.



Конституционно-правовой институт составляют группы норм, связанных и взаимообусловленных общностью регулирования конкретной подотрасли конституционного права. Например, в рамках подотрасли «основы правового статуса человека и гражданина» выделяют конституционно-правовой институт гражданства, статуса иностранцев и лиц без гражданства, основные права, свободы и обязанности граждан и т.д.

**Конституционно-правовые нормы** — это установленные государством общеобязательные правила поведения, которые регулируют отношения и связи в предмете конституционного права. Конституционно-правовые нормы существуют не только в отрасли конституционного права, они также могут комплексно регулировать общественные отношения (например, когда нормы относятся к нескольким отраслям права и находятся в источниках других отраслей права).



**Конституционный строй** — это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции.

Следовательно, понятие «государственный строй» является более широким понятием, чем «конституционный строй», который представляет собой систему отношений и ценностей, устанавливаемых и охраняемых конституцией.

В гл. 1 Конституции, закрепляющей основы конституционного строя Российской Федерации, регулируются не все, а лишь наиболее важные общественные отношения, характеризующие российскую государственность (форму правления, форму государственного устройства, политический режим), а также устанавливают экономические и политические основы конституционного строя. Совокупность правовых норм, регулирующих эти отношения и образуют **основы конституционного строя Российской Федерации**.



Основы конституционного строя закрепляют форму Российской Федерации как демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления (ст. 1), устанавливают источник государственной власти и способы осуществления народовластия и определяют, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3), определяют пространственные пределы действия суверенитета Российской Федерации (ст. 4), формулируют принципы федеративного устройства России (ст. 5), закрепляют принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10) и устанавливают круг органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации (ст. 11), а также подчеркивают, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7), а также устанавливают идеологическое многообразие и политический плюрализм, свободу хозяйствования и многообразие форм собственности.

Наивысшая юридическая сила основ конституционного строя Российской Федерации закрепленных в ст. 1—16 Конституции РФ выражается в том, что они не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ. Никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам ее конституционного строя (ст. 16)



## Конституционный статус личности

Конституционный статус личности отражает наиболее существенные, исходные начала, определяющие положение человека и гражданина в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений. Их совокупность закреплена в главе 2 Конституции названа основами правового статуса личности в Российской Федерации. Конституция устанавливает следующие элементы (основы) правового статуса личности в РФ:

- гражданство;
- правосубъектность;
- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина; — принципы правового статуса личности; — гарантии и защита статуса личности.



**Гражданство.** Гражданство представляет собой один из основных элементов правового статуса человека. В институте гражданства сконцентрированы наиболее существенные политико-правовые, социальные, морально-нравственные и психологические связи и отношения, которые существуют между гражданином и государством. Объем прав, свобод и обязанностей любого человека зависит напрямую от гражданства. Только гражданин РФ обладает на территории России всей полнотой прав и свобод, которые предусмотрены Конституцией. Закрепление в Конституции принципа запрета лишать гражданина РФ его гражданства гарантирует право гражданина на свободное осуществление своих прав и свобод без боязни утратить гражданство. Закреплено Конституцией и право граждан РФ изменять гражданство. Право изменить гражданство может быть реализовано путем выхода из российского гражданства или выбора гражданства. Гражданство в РФ относится к ведению Федерации, а решение вопросов гражданства возложено Конституцией на Президента России.



**Правосубъектность** является одной из обязательных юридических предпосылок правоотношений. **Правосубъектность** — это возможность или способность лица **быть субъектом права**. Правосубъектность представляет собой *правоспособность* и *дееспособность*, вместе взятые, т.е. право-дееспособность. Это собирательное понятие отражает те ситуации, когда правоспособность и дееспособность неразделимы во времени, сливаются воедино, например, у организаций, когда они одновременно и правоспособны, и дееспособны. Например, во Всеобщей декларации прав человека записано: «Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности».

Под **правоспособностью** понимается признаваемая государством общая возможность иметь права и нести обязанности, которая признается в равной мере за всеми. В обществе нет и не может быть людей, не наделенных общей правоспособностью. Она возникает в момент рождения и прекращается со смертью.



**Правоспособность** — это предпосылка и неотъемлемый элемент правового и социального статуса личности.

Правоспособность означает только то, что лицо может иметь известные права, но это еще не значит, что оно ими действительно обладает. Это «право на право». Нельзя на основе одной лишь правоспособности чего-либо требовать, кроме как признания быть равноправным членом общества.

Под **дееспособностью** понимается способность гражданина осуществлять свою правоспособность *своими собственными действиями*.



**Основные права и свободы** суть те, которые неотделимы от человека, гражданина, принадлежат всякому лицу как субъекту права, независимо от реализации им своей правоспособности. Основные права и свободы составляют ядро, сердцевину правового статуса личности, определяемого совокупностью норм всех без исключения отраслей российского права. По их содержанию обычно судят о правовом положении личности. К ним можно отнести *личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные, экологические*.

1. ***Личные (гражданские) права*** понимаются как свобода человека принимать решения независимо от государства. Их можно подразделить на две группы:

а) права и свободы, защищающие человека от произвола со стороны других лиц. К ним можно отнести: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность и др.;

б) права и свободы, защищающие человека от произвола со стороны государства. К ним можно отнести: неприкосновенность жилища, право на свободу передвижений, выбор места жительства, неприкосновенность частной жизни, тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений и др.

***Политические права и свободы*** выражаются в возможности личности формировать органы государственной власти и самоуправления и участвовать в их деятельности. Политические права и свободы определяют правовое положение гражданина в системе общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственной власти. К ним относятся: право на участие в управлении делами общества и



1. демонстрации, пикетирование, право на объединение, право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы, судебная защита прав и свобод и др.
2. **Экономические права** в своей основе связаны с правом собственности, охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг. К ним можно отнести: право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, право частной собственности и др.
3. **Социальные права** относятся к сфере труда, отдыха, нетрудоспособности, пенсионного обеспечения, жилищной сфере и др. Так, например, труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Реализуя это право, гражданин может выбирать тот или иной род деятельности и занятий. Например, он может самостоятельно обеспечивать себя работой в качестве предпринимателя, фермера и т.д. Право свободно распоряжаться своими способностями к труду означает и право вообще не заниматься трудовой деятельностью. Не занятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной и иной



1. **Культурные права** связаны со свободой доступа к духовным и материальным ценностям, созданным человеческим сообществом. Доступ к культурным ценностям неразрывно связан с бесплатным пользованием библиотечными фондами, доступными ценами на билеты в театры, концертные залы, музеи.
2. **Экологические права** вызваны к жизни противоречиями научнотехнической революции и проблемой выживания человечества как биологического вида в условиях использования атомной энергии, развития химической промышленности, разработки природных ресурсов новой техникой и т.д. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Право граждан на благоприятные условия жизни предполагает реальные возможности проживать в здоровой, отвечающей международным и государственным стандартам окружающей природной среде, участвовать в подготовке, обсуждении и принятии экологических решений, осуществлять контроль за их реализацией.

Следующим элементом конституционного статуса личности являются **общие принципы статуса личности**. Под ними понимаются признаваемые и охраняемые государством начала, исходя из которых осуществляется использование прав и свобод человека и гражданина, выполнение его обязанностей. Они проявляются во всех сферах реализации правоспособности личности, независимо от того, какой отраслью права регулируется данное общественное отношение. Речь идет о таких принципах правового



- признание прав и свобод человека и гражданина;
- их гарантированность (обеспеченность);
- их неотъемлемый и неотчуждаемый характер;
- их равенство;
- их непосредственное действие.

Права и свободы человека и гражданина связаны с определенными видами **обязанностей** (не посягать на права и свободы других лиц, уважать конституционный демократический строй, общественную мораль и т. д.). Основная обязанность — это признанная РФ в интересах всех членов общества и закрепленная в ее Конституции необходимость соблюдения требований Конституции и законов, а также претерпевания мер ответственности в случае их нарушения.

Реальность правового положения человека и гражданина обеспечивается материальными, политическими, идеологическими, организационными и правовыми **гарантиями**. Гарантии выражаются в принятых государством на себя обязанностях создавать необходимые условия и обеспечивать соответствующими средствами для претворения в жизнь правового статуса человека и гражданина перед народом и мировым сообществом.



## ***Гарантии и защита прав и свобод*** — это условия и средства, направленные на обеспечение практического их осуществления, охрану и защиту.

Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, а также право на юридическую помощь. Каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Защита и охрана прав и свобод является прямой обязанностью всех государственных органов, общественных формирований и должностных лиц, а гражданин может обращаться к ним с требованием защиты его права от нарушений, восстановить, если оно нарушено. В случае посягательств на честь, достоинство, на жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество граждане могут обращаться в органы прокуратуры, полиции и требовать судебной защиты.



По своему устройству Российская Федерация — *суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов*. Федеративное устройство российского государства, его состав закреплены Конституцией РФ (гл. 3). По родовой принадлежности субъекты РФ подразделяются на государства, национально-территориальные образования и территориальные образования. К государствам относятся *республики*, к территориальным (территориально-государственным) образованиям — *края, области, города федерального значения*, а к национально-территориальным образованиям — *автономная область* и *автономные округа*. В Конституции РФ перечислены 85 субъектов Федерации: 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа (ст. 65 Конституции).

Среди элементов конституционно-правового статуса *Российской Федерации*, характерных для федеративного государства можно выделить следующие.

Российская Федерация является суверенным государством, обладающим всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) на своей территории.



Российская Федерация имеет свою территорию, складывающуюся из территории ее субъектов, включающую сушу, внутренние воды и территориальное море и воздушное пространство над ними. Субъекты Федерации не имеют права выхода из состава федерации. Территория РФ является пространственным пределом власти РФ.

Российская Федерация характеризуется наличием общих для всей Федерации органов государственной власти. РФ имеет Президента — главу государства; Федеральное Собрание — представительный и законодательный орган РФ; Правительство, осуществляющее исполнительную власть РФ; Конституционный Суд, Верховный Суд, осуществляющие высшую судебную власть в РФ. Систему органов прокуратуры во главе с Генеральным прокурором РФ.

Российская Федерация имеет единую федеральную систему права. Она включает федеральные нормативные правовые акты; нормативные правовые акты органов субъектов федерации; и нормативные правовые акты местных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Российская Федерация имеет единое гражданство, единые вооруженные силы. РФ имеет государственный язык и государственные символы.

Российская Федерация характеризуется наличием единой денежной и кредитной системы и собственного имущества.



В соответствии с этим к принципам федеративного устройства Российской Федерации относятся:

- государственная целостность;
- равноправие и самоопределение народов Российской Федерации;
- равноправие субъектов Федерации;
- единство системы государственной власти.



Принцип *государственной целостности* выражается в том, что Российская Федерация — единое государство со своим суверенитетом и территорией. Он связан с концепцией суверенитета народа, который выражается в государственном суверенитете. Конституция Российской Федерации не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России, и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета Российской Федерации

Суверенитет Российской Федерации не допускает суверенитета ни республик, ни иных субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом, который изначально принадлежит только Российской Федерации в целом.

Государственный суверенитет распространяется не только на внутренние и внешние дела, но и на всю территорию страны, а также на континентальный шельф и в исключительную экономическую зону Российской Федерации (ст. 67 Конституции РФ).

Государственная целостность РФ государства выражается в том, что территория РФ едина и неделима, власть органов РФ распространяется на всю территорию страны, субъекты РФ не обладают государственным суверенитетом и не имеют права выхода из Федерации, а также в том, что РФ не может изменить свой субъектный состав в одностороннем порядке.



**Равноправие народов** означает, что государство учитывает и обеспечивает равное положение всех народов, представленных как мононациональными, так и многонациональными группами людей, их право на участие в федеративных отношениях.

Под **самоопределением народа** понимается право народа на самоуправление, а также на самостоятельное решение вопросов своей жизни, его право определить свою судьбу в государственно-правовом плане, либо в создании своего государственного образования в виде республики или автономии, либо в отказе от создания собственного государственного образования внутри Российской Федерации.

**Принцип равноправия субъектов РФ** выражается в том, что субъекты РФ равны в правах друг с другом и во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, несмотря на, что субъекты РФ различаются между собой по величине территории, численности и плотности населения, его национальному составу, уровню развития экономики, историческому прошлому, национальной культуре и т.д. Принцип равноправия субъектов РФ проявляется в сфере их взаимоотношений с федеральными органами государственной власти; в обладании всеми субъектами одинаковым конституционно-правовым статусом; в одинаковой компетенции; в праве всех субъектов иметь свои законы и др. акты законодательства.



***Принцип единства системы государственной власти*** в Российской Федерации, выражается в функционировании и взаимодействии органов государственной власти на федеральном уровне и в субъектах РФ, построенном на основе разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10).

Федеративное устройство российского государства выражается в ***принципе разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами***. Этот принцип нашел свое отражение в ст. 71—73 Конституции РФ, которые устанавливают предметы исключительного и совместного ведения Федерации и ее субъектов, исходя из правила «что не в ведении Федерации, то в ведении субъектов». В этих статьях Конституции РФ говорится о предметах исключительного и совместного ведения Федерации и ее субъектов, предметах ведения субъектов, но не говорится о разграничение предметов ведения и полномочий между их органами. При этом под предметами ведения понимаются сферы общественных отношений государственной и общественной жизни, которые находятся в распоряжении субъектов или федерации.



Правовой статус *республики* определяется Конституцией РФ и Конституцией республики. Республика является *государством в составе РФ*, обладающим всей полнотой государственной власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией РФ находятся в ведении федеральных органов государственной власти. Понятие «республика (государство)», использованное в ч. 2 ст. 5 Конституции Российской Федерации, не означает признание данного субъекта *самостоятельным* государством. Конституция Российской Федерации в ст. 6, устанавливает принцип единого гражданства Российской Федерации и не предусматривает гражданство республик либо других субъектов Российской Федерации.

Каждая республика имеет свою *территорию*, которая не может быть изменена без ее согласия.



**Принцип единства системы государственной власти** в Российской Федерации, выражается в функционировании и взаимодействии органов государственной власти на федеральном уровне и в субъектах РФ, построенном на основе разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10).

Федеративное устройство российского государства выражается в **принципе разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами**. Этот принцип нашел свое отражение в ст. 71—73 Конституции РФ, которые устанавливают предметы исключительного и совместного ведения Федерации и ее субъектов, исходя из правила «что не в ведении Федерации, то в ведении субъектов». В этих статьях Конституции РФ говорится о предметах исключительного и совместного ведения Федерации и ее субъектов, предметах ведения субъектов, но не говорится о разграничении предметов ведения и полномочий между их органами. При этом под предметами ведения понимаются сферы общественных отношений государственной и общественной жизни, которые находятся в распоряжении субъектов или федерации.

Правовой статус **республики** определяется Конституцией РФ и Конституцией республики. Республика является *государством в составе РФ*, обладающим всей полнотой государственной власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией РФ находятся в ведении федеральных органов

Власть **высших органов государственной власти** республики распространяется на всю территорию республики.

Конституционно-правовой статус республики характеризуется также тем, что каждая республика имеет свою **правовую систему**, которая включает конституцию республики, республиканские законы и другие нормативные правовые акты, изданные в пределах ее компетенции. Республиканская конституционно-правовая система входит в федеральную конституционно-правовую систему в качестве ее составной части. Поэтому конституции, законы и иные нормативные правовые акты республик не могут противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Республика самостоятельно определяет систему своих органов государственной власти. Каждая республика имеет свой представительный (законодательный) орган (парламент), высший исполнительный орган государственной власти во главе с высшим должностным лицом, свое правительство, вправе учреждать свой Конституционный Суд. Вопросы владения, пользования и распоряжения указанными объектами регулируются законодательством РФ и законодательством республик. Республики вправе устанавливать свои государственные языки и обладают ограниченной международной правосубъектностью. Наконец, республики вправе иметь государственную символику, включающую Государственный герб, Государственный флаг и Государственный гимн, а также столицу.

**Края, области, города федерального значения** являются государственно-территориальными образованиями в составе РФ. Правой статус края, области, города

**Автономия в РФ** — это самостоятельное осуществление государственной власти находящимися в ее составе национально-государственными образованиями в пределах компетенции, устанавливаемой федеральными органами государственной власти при участии соответствующей автономной единицы.

Российская автономия построена *по национальному признаку*. Это означает, что она создается с учетом национального состава населения, проживающего на ее территории. В зависимости от количества населения, уровня и перспектив развития экономики и др. факторов создаются различные виды автономии — автономный округ или автономная область.

**Автономная область** — это область, которая отличается особенностями быта, национальным составом, входит в состав РФ на началах административной автономии. В составе РФ находится одна автономная область (Еврейская).

**Автономный округ** — это национально-государственное образование, входящее в область или край и отличается национальными и бытовыми особенностями.

Российская Федерация осуществляет свою деятельность посредством государственных органов.

**Государственный орган** — это структурно обособленный элемент государственного аппарата, осуществляющий строго определенные законодательством функции и обладающий необходимыми для этого государственно-властными полномочиями.

Государственный орган обладает следующими признаками:

а) обладает государственно-властными *полномочиями*, позволяющими ему решать определенные вопросы, издавать акты, обязательные к исполнению другими государственными органами, должностными лицами и гражданами, и обеспечивать исполнение этих актов.

б) является самостоятельным элементом государственного аппарата и действует в системе других органов государства;

в) создается государством на основе законодательных актов, которые определяют его компетенцию, т.е. совокупность предметов его ведения, прав и обязанностей и порядок его деятельности;

г) каждый государственный орган уполномочивается государством осуществлять его задачи и функции;

д) взаимодействует с другими органами государства, образуя в совокупности государственный аппарат, т.е. единую систему государственных органов, осуществляющих задачи и функции государства.

Государственные органы объединены одной системой, но при этом разнообразны и осуществляют различные функции.

В соответствии со ст. 10 Конституции РФ государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на **законодательную, исполнительную и судебную**. В зависимости от направления деятельности, задач, объема полномочий и порядка образования различаются следующие виды органов государства :

- 1) **законодательные (представительные) органы** — Федеральное Собрание — парламент РФ и парламенты республик в составе РФ, а также представительные органы (государственные собрания, думы, народные собрания и т.д.) в других субъектах федерации (Московская городская Дума, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и т.д.). Основная особенность этих органов состоит в том, что они избираются непосредственно народом и никаким другим путем формироваться не могут;
- 2) **органы исполнительной власти** — Правительство РФ — высший орган федеральной исполнительной власти, федеральные министерства, федеральные агентства, федеральные службы, правительства, министерства и администрации субъектов РФ. Главной задачей органов исполнительной власти является реализация Конституции РФ, законов, указов Президента РФ, решений вышестоящих органов исполнительной власти;
- 3) **судебные (правоохранительные) органы** (им посвящена особая — 4-я — глава настоящего учебника).

Государственные органы объединены одной системой, но при этом разнообразны и осуществляют различные функции.

В соответствии со ст. 10 Конституции РФ государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на **законодательную, исполнительную и судебную**. В зависимости от направления деятельности, задач, объема полномочий и порядка образования различаются следующие виды органов государства :

- 1) **законодательные (представительные) органы** — Федеральное Собрание — парламент РФ и парламенты республик в составе РФ, а также представительные органы (государственные собрания, думы, народные собрания и т.д.) в других субъектах федерации (Московская городская Дума, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и т.д.). Основная особенность этих органов состоит в том, что они избираются непосредственно народом и никаким другим путем формироваться не могут;
- 2) **органы исполнительной власти** — Правительство РФ — высший орган федеральной исполнительной власти, федеральные министерства, федеральные агентства, федеральные службы, правительства, министерства и администрации субъектов РФ. Главной задачей органов исполнительной власти является реализация Конституции РФ, законов, указов Президента РФ, решений вышестоящих органов исполнительной власти;
- 3) **судебные (правоохранительные) органы** (им посвящена особая — 4-я — глава настоящего учебника).



Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности. На него конституцией возложена функция «арбитра» в системе органов государственной власти по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Пост Президента РФ был учрежден путем проведения референдума РФ 17 марта 1991 г. Первый Президент РСФСР был избран на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании 12 июня 1991 г. сроком на 5 лет. По результатам голосования по выборам Президента РФ 4 марта 2012 г. Президентом РФ был избран В. В. Путин сроком на 6 лет.

В основе правового статуса Президента РФ лежит концепция, характерная

Конституция РФ (в ст. 94) определяет Федеральное Собрание как *представительный* и *законодательный орган* РФ.

*Представительным органом* Федеральное Собрание РФ является потому, что оно представляет интересы всего многонационального народа России. Порядок формирования и полномочия обеих палат Федерального Собрания закреплены таким образом, что они отражают в своей деятельности не только общие интересы всего многонационального народа РФ в целом, но и специфические интересы наций и народностей всех субъектов РФ, всех социальных слоев российского общества. Федеральное Собрание не является вышестоящим органом для иных представительных органов в РФ, так как в Конституции не установлен принцип единства системы представительных органов в России, а установлен принцип разделения предметов ведения и полномочий органов государственной власти Федерации и ее субъектов. Федеральное Собрание состоит из *двух палат* — Государственной Думы и Совета Федерации. Палаты Федерального Собрания различаются по своему правовому статусу, способу формирования, характеру депутатского корпуса, входящего в них. В то же время каждая из них *самостоятельна*, что выражается:



- а) в отсутствии подчиненности, в разграничении функций и самостоятельном их осуществлении;
- б) в отдельном заседании;
- в) в отсутствии фигуры Председателя Федерального Собрания и компетенции Федерального Собрания в целом;
- г) в закреплении самостоятельного перечня вопросов, относящихся к ведению каждой из палат, в том числе в сфере законотворчества (так, *принимает* Федеральные законы Государственная Дума, а Совет Федерации их *одобряет*);
- д) в отсутствии у палаты права принимать к своему рассмотрению и решать вопросы отнесенные Конституцией к ведению другой палаты;
- е) в самостоятельности рабочих органов палат (комитетов и комиссий);
- ж) в разном порядке формирования и избрания.

# Парламент РФ – Федеральное собрание:



Верхняя  
палата

**Совет Федерации**

Спикер Валентина Матвиенко



Нижняя палата

**Государственная Дума**

Спикер Вячеслав Володин





*Законодательный процесс* — это специальная деятельность компетентных органов, завершающая процесс правообразования, в результате которого приобретает юридическую силу и вступает в действие закон. В законодательном процессе выделяют несколько стадий, через которые проходит законопроект, чтобы приобрести юридическую силу закона.

# Законодательный процесс в Российской Федерации

*Законодательный процесс* – главное направление деятельности Федерального Собрания РФ, делящееся на 4 стадии.

## Первый этап

Принятие закона Государственной думой.

## Второй этап

Одобрение закона Советом Федерации.

## Третий этап

Подписание закона Президентом РФ.

## Первая стадия

Законодательная инициатива  
Внесения субъектами законопроектов в законодательный орган.

## Вторая стадия

Обсуждение законопроекта  
Корректирование законопроекта  
Государственной Думой.

## Третья стадия

Принятие закона  
Главная стадия законодательного процесса  
подразделяющаяся на 3 этапа.

## Четвертая стадия

Опубликование закона  
Публикация текста закона в СМИ

Председатель Правительства Российской Федерации  
Михаил Мишустин



Первый вице-премьер  
Андрей Белоусов



Вице-премьер  
Марат Хуснуллин



Вице-премьер  
Виктория Абрамченко



Вице-премьер  
Юрий Борисов



Вице-премьер  
Дмитрий Чернышенко



Вице-премьер  
Татьяна Голикова



Вице-премьер  
Алексей Оверчук



Вице-премьер  
Дмитрий Григоренко



Вице-премьер и  
полномочный представитель  
президента в Дальневосточном  
федеральном округе  
Юрий Трутнев



Министр финансов  
Антон Силуанов



Министр  
экономического развития  
Максим Решетников



Министр энергетики  
Александр Новак



Министр транспорта  
Евгений Дитрих



Министр промышленности  
и торговли  
Денис Мантуров



Министр  
сельского хозяйства  
Дмитрий Патрушев



Министр природных  
ресурсов и экологии  
Дмитрий Кобылкин



Министр цифрового  
развития, связи и  
массовых коммуникаций  
Максут Шадаев



Министр строительства  
и жилищно-коммунального  
хозяйства  
Владимир Якушев



Министр труда и  
социальной защиты  
Антон Котяков



Министр  
здравоохранения  
Михаил Мурашко



Министр  
просвещения  
Сергей Кравцов



Министр высшего  
образования и науки  
Валерий Фальков



Министр культуры  
Ольга Любимова



Министр спорта  
Олег Матыцин



Министр  
внутренних дел  
Владимир Колокольцев



Министр  
иностраннных дел  
Сергей Лавров



Министр обороны  
Сергей Шойгу



Министр по  
чрезвычайным ситуациям  
Евгений Зиничев



Министр юстиции  
Константин Чуйченко



Министр по развитию  
Дальнего Востока  
Александр Козлов



Конституция РФ исходит из самостоятельности всех ветвей власти. Для организации федеральной исполнительной власти характерно своеобразное «разделение труда» между Президентом и Правительством. В руках Президента сосредоточено политическое руководство: определение основных направлений внутренней и внешней политики, утверждение военной доктрины. Самостоятельность и независимость Правительства допустима в тех пределах пока его курс отвечает интересам Президента, определяемым им направлениям внутренней и внешней политики. При возникновении разногласий между ними о путях и способах достижения целей решающее слово остается за Президентом. Президент может принять решение об отставке Правительства, отменить тот или иной правительственный акт, издать указ по вопросу, отнесенному к ведению федерального Правительства. На практике Президент неоднократно издавал указы по вопросам, отнесенным к ведению Правительства, в частности об управлении федеральной собственностью и др.



- Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ из числа граждан РФ, не имеющих гражданства иностранного государства, либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства, с согласия Государственной Думы. Если Государственная Дума трижды отклоняет кандидатуры, представленные Президентом РФ, президент назначает Председателя Правительства, а Государственную Думу распускает, объявляя досрочные парламентские выборы (ст. 111).
- Правительство за свою деятельность несет двойную политическую ответственность: перед Президентом и перед Государственной Думой. Президент может принять решение об отставке Правительства. Государственная Дума может выразить Правительству недоверие или отказать ему в доверии. Однако эта ответственность ограничена полномочиями Президента, который может не согласиться с решениями Государственной Думы.



Конституция предусматривает следующие виды парламентского контроля Государственной Думы за деятельностью Правительства:

- а) рассмотрение вопроса о доверии Правительству по инициативе самой Государственной Думы или по инициативе Правительства;
- б) парламентские слушания комитетов и комиссий Государственной Думы по вопросам деятельности федеральных органов исполнительной власти;
- в) образование Счетной палаты для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета (финансовый контроль);
- г) отчет Правительства об исполнении федерального бюджета;
- д) назначение Уполномоченного по правам человека, деятельность которого связывается с контролем за Правительством и др. органами администрации в области соблюдения прав человека.

В свою очередь Правительство воздействует на парламент путем:

- использования права законодательной инициативы, в т.ч. права разработки и представления на утверждение федерального бюджета;
- дачи заключений по законопроектам, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.



## На уровне субъектов РФ

Законодательная власть

Законодательные и  
представительные  
органы субъектов РФ

Исполнительная власть

Правительства  
субъектов РФ

Судебная власть

Конституционный  
(уставный) суд  
субъекта РФ

Мировой суд



- Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) это собирательный термин. В настоящее время это может быть **Глава республики, мэр (в Москве), губернатор (в Московской области, СанктПетербурге), глава администрации.**
- **Наименование должности** высшего должностного лица субъекта РФ устанавливается **конституцией (уставом) субъекта РФ** с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта РФ. При этом наименование указанной должности не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства — Президента РФ (п. 6 ст. 18).
- Высшее должностное лицо субъекта РФ может либо избираться гражданами РФ, проживающими на территории данного субъекта РФ и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо избираться депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ (п. 3 ст. 18, п. 3.2 ст. 18) на срок не более пяти лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.
- Высшее должностное лицо субъекта РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента, постановлений Правительства, конституции (устава) и законов субъекта издает указы (постановления) и распоряжения, обязательные к исполнению в субъекте.



- В Конституции РФ (ст. 3) говорится, что народ осуществляет свою власть — (а) непосредственно; (б) через органы государственной власти; (в) через органы местного самоуправления. Следовательно, местное самоуправление — это одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти. Таким образом, местное самоуправление и государственная власть — это формы единой власти народа (публичной власти) в государстве.
- Более конкретно *местное самоуправление* — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами и законодательством субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

- Нормативное определение местного самоуправления (ст. 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ») дано не через «деятельность населения», а через «форму осуществления народом своей власти», так как в Конституции РФ местное самоуправление признано одной из форм народовластия.
- Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
- В соответствии с законодательством к предметам ведения органов местного самоуправления относятся:
  - — управление муниципальной собственностью;
  - — формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
  - — установление местных налогов и сборов;
  - — осуществление охраны общественного порядка;
  - — управление муниципальным жилищным фондом, муниципальными дорогами;
  - — местные системы энерго-, водо- и теплоснабжения;
  - — благоустройство и санитарное благополучие;
  - — муниципальный транспорт; — коммунальное хозяйство; — и некоторые др.

- Нормативное определение местного самоуправления (**ст. 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»**) дано не через «деятельность населения», а через «форму осуществления народом своей власти», так как в Конституции РФ местное самоуправление признано одной из форм народовластия.
- Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
- В соответствии с законодательством к предметам ведения органов местного самоуправления относятся:
  - — управление муниципальной собственностью;
  - — формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
  - — установление местных налогов и сборов;
  - — осуществление охраны общественного порядка;
  - — управление муниципальным жилищным фондом, муниципальными дорогами;
  - — местные системы энерго-, водо- и теплоснабжения;
  - — благоустройство и санитарное благополучие;
  - — муниципальный транспорт; — коммунальное хозяйство; — и некоторые др.

- Конституция РФ не «привязывает» жестко территориальную организацию местного самоуправления к административно-территориальному устройству субъектов РФ, хотя и не исключает возможности организации местного самоуправления в соответствующих административно-территориальных единицах. Вопрос этот решается с учетом исторических и иных местных традиций.

- Согласно Конституции РФ (ст. 130), местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.
- **Местный референдум** может проводиться на всей территории муниципального образования в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения.
- **Муниципальные выборы** проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.
- В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится **сход граждан**. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования.
- Под **территориальным общественным самоуправлением** понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения. Оно может осуществляться в пределах территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

- Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться *публичные слушания*; для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования — *собрания граждан*. В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования полномочия собрания граждан могут осуществляться *конференцией граждан (собранием делегатов)*.



# Структура органов местного самоуправления





- *Представительный орган* избирается непосредственно населением. К ним относятся собрания представителей (думы, муниципальные собрания и т. п.). Он не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.
- *Глава муниципального образования* (мэр, староста и т.п.) является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
- *Местная администрация* (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.
- *Контрольный орган* муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета.

### •Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определение конституционного права как отрасли права. Определите предмет и метод отрасли конституционного права.
2. Какое место конституционное право занимает в системе отраслей российского права?
3. Назовите виды источников конституционного права России.
4. Что такое конституционный (государственный) строй государства?
5. Дайте определение конституционного статуса личности.
6. Назовите элементы, составляющие правовой статус личности.
7. Назовите принципы конституционного статуса личности.
8. Дайте понятие государственного устройства Российской Федерации.
9. Расскажите об особенностях федеративного устройства России.
10. Дайте общую характеристику субъектов РФ.
11. Система органов государственной власти в Российской Федерации и ее субъектах.
12. Дайте характеристику правового статуса Президента РФ.
13. Каковы особенности взаимодействия Президента РФ с законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти?
14. Каковы место и роль Парламента в системе органов государственной власти Российской Федерации?

1. В чем состоит представительный и законодательный характер российского парламента?
2. Как называются две палаты Федерального Собрания РФ? Чем они схожи и чем отличаются?
3. Что такое законодательный процесс и каковы его основные стадии?
4. Каковы природа и сущность исполнительной власти?
5. Что понимается под местным самоуправлением?
6. Каковы формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления? какие органы и должностные лица относятся к местному самоуправлению?



**Основная учебная литература**

Empty light green rectangular box for listing primary educational literature.

**Дополнительная учебная литература**

Empty light green rectangular box for listing additional educational literature.

**Иные источники**

Empty light green rectangular box for listing other sources.



## Основная учебная литература

1. Обухова, О. В. Право : учебник и практикум для вузов / О. В. Обухова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 318 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15764-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/509645> (дата обращения: 11.12.2022).
2. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 527 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15766-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/509647> (дата обращения: 11.12.2022).

## Дополнительная учебная литература

1. Волков, А. М. Правоведение : учебник для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 345 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15665-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/516980> (дата обращения: 11.12.2022).
2. Братко, Т. Д. Правоведение. Практикум : учебное пособие для вузов / Т. Д. Братко. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 85 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14832-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/482117> (дата обращения: 11.12.2022).

## Иные источники

Правоведение : учебник для вузов / В. А. Белов [и др.] ; под редакцией В. А. Белова, Е. А. Абросимовой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 414 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06229-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.urait.ru/bcode/515887> (дата обращения: 11.12.2022).

# **Вопросы и задания для самоконтроля**

# Спасибо за внимание!

