



**Федеральное государственное казенное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Московский университет Министерства внутренних дел  
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»**

**Кафедра теории государства и права**

# **Лекция. Тема 4. Функции и механизм государства**

Москва



## План лекции:

- 1. Функции государства: понятие и классификация.**
- 2. Механизм (аппарат) государства: понятие, структура, принципы организации и деятельности.**
- 3. Органы государства и их классификация.**
- 4. Место и роль правоохранительных органов в механизме российского государства.**



# **1. Функции государства: понятие и классификация**



**Функции государства** - это основные направления его деятельности, выражающие сущность и социальное назначение, цели и задачи государства.

**Признаки функций государства:**

1. Это основное, главное направление его деятельности; устойчивая, сложившаяся предметная деятельность государства в той или иной сфере.
2. В функциях предметно выражается самое глубинное и устойчивое в государстве - его сущность.
3. Выполняя свои функции, государство, тем самым, решает стоящие перед ним задачи и реализует стоящие перед ним цели.
4. Реализуются функции в определенных строго установленных (в том числе правовых) формах и особыми, характерными для государственной власти, методами.
5. Определяют характеристики механизма (аппарата) государства, его масштаб и структуру.

# Функции государства

## По сфере осуществления

### Внутренние функции

Функции по отношению к собственному обществу, показывают значение государства для данного общества

### Внешние функции

Функции по отношению к другим государствам, показывают роль государства на международной арене

# Функции государства

По продолжительности  
существования

Постоянные  
функции

Присущие государству в  
любой момент его  
существования

Временные  
функции

Их возникновение  
связано с актуализацией  
определенных задач, их  
реализация  
прекращается с  
решением этих задач

# Функции государства

По характеру связи с сущностью  
государства

Общесоциальные  
функции

Их реализация  
направлена на  
обеспечение  
благополучия  
общества, его развитие

Классовые  
функции

Выражают интересы той  
социальной группы,  
которая в данный период  
находится у власти



# Классификация функций государства

## Внутренние:

- политическая;
- экономическая;
- социальная;
- культурно-духовная.
- налогообложения;
- экологическая
- правоохранительная





# Классификация функций государства

## Внешние:

- функция обороны страны;
- функция интеграции в мировую экономику;
- функция поддержания мирового порядка;
- функция сотрудничества с другими странами по вопросам науки, культуры, здравоохранения, борьбы с терроризмом.



Формы осуществления функций государства – это однородная по своим внешним признакам деятельность органов государства, посредством которой реализуются функции государства.

- Правовые формы – связаны с осуществлением юридически значимых действий в определенном законом порядке.
- Организационные формы – не связаны с совершением юридически значимых действий, не требуют точного оформления.

## Правовые формы



- Правоустановительная
  - Правоисполнительная
  - Правоохранительная
- ИЛИ
- Законотворческая
  - Исполнительная
    - Судебная
  - Контрольно-надзорная

## Организационные формы



- Организационно-регламентирующая
  - Организационно-хозяйственная
  - Идеологическая
- и другие формы*



## **2. Механизм (аппарат) государства: понятие, структура, принципы организации и деятельности**



## **2. Механизм (аппарат) государства: понятие, структура, принципы организации и деятельности**



**«МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА в широком смысле»** – это система объединенных структурными и функциональными связями органов государства, государственных организаций и учреждений, деятельность которых обеспечивает достижение целей и решение задач государства

**«МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА в узком смысле (ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ, АППАРАТ ГОСУДАРСТВА)»** - целостная, иерархическая система органов государства, обеспечивающих выполнение функций государства и принимающих обязательные решения



•  
•

# Государственный аппарат:



- состоит из государственных органов;
- каждый орган, входящий в государственный аппарат, обладает властными полномочиями;
- представляет собой систему органов, находящихся в иерархической соподчиненности;
- в современных государствах построен по принципу разделения властей;
- располагает организационными и материальными ресурсами, необходимыми для реализации своих функций



# Государственный аппарат (аппарат государства)



- **законодательные органы**
- **органы государственного управления (исполнительные органы)**
- **органы правосудия (судебные органы)**
- **контрольно-надзорные органы**



# Принципы организации и деятельности аппарата государства – это наиболее важные идеи (требования), лежащие в основе его построения и функционирования.

- 1) *законность* – состоит в точном и неукоснительном соблюдении всех нормативных правовых актов при создании государственных органов и в процессе их функционирования;
- 2) *демократизм* – выражается в признании народа источником государственной власти, в участии населения в формировании государственных органов, доступе граждан к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;
- 3) *гуманизм* – означает признание человека высшей ценностью, приоритет прав и свобод человека и гражданина в деятельности государственного аппарата;



- 4) **гласность** – обеспечивает информированность граждан о деятельности государственных органов, право на получение информации, затрагивающей его права и интересы, а также возможность формировать общественное мнение о деятельности государственного аппарата;
- 5) **внепартийность** – означает запрет отбора кадров для государственных органов по их политическим взглядам, а также обязанность государственных служащих в рамках своих полномочий оставаться вне политических пристрастий и убеждений;
- 6) **профессионализм** – означает, что государственный служащий исполняет должностные обязанности на профессиональной основе, т.е. выполняет основную работу, за которую он получает денежное содержание. Данный принцип также предполагает наличие знаний (образования), необходимых для работы на соответствующей должности;



- 7) *разделение властей* – означает разделение органов государства на законодательные, исполнительные и судебные с целью не допустить концентрации власти в руках одного органа, а также четкое распределение компетенции между государственными органами;
- 8) *единство системы государственной власти* – означает, что никакой отдельный государственный орган не может претендовать на суверенное осуществление государственной власти, так как государственная власть в Российской Федерации едина и источником её является многонациональный народ;
- 9) *федерализм* – данный принцип характерен для федеративного государства и означает двухуровневую систему органов власти. В частности, в Российской Федерации существуют федеральные органы власти и органы власти субъектов, имеет место разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и её субъектами.



### **3. Органы государства и их классификация**



**Орган государства (государственный орган)** — это относительно самостоятельная, структурно обособленная часть государственного аппарата, наделенная компетенцией и государственно-властными полномочиями, имеющая юридически закрепленную организационную структуру, финансируемая из государственного бюджета и реализующая функции государства.

Государственные органы необходимы для эффективного выполнения государством своих функций.

Государство, действуя через свои органы, возлагает на них определенные обязанности и соответствующие права. Такие обязанности и права составляют **компетенцию государственного органа**.



Существует принципиальное различие между правами и обязанностями гражданина и правами и обязанностями государственных органов, поскольку для последних возможное поведение есть одновременно и должное поведение.

У государственного органа не существует прав в чистом виде, это не какие-то его привилегии, они возникают лишь в связи с необходимостью для данного органа выполнять возложенные на него обязанности. Более того, каждое конкретное право государственного органа выступает одновременно и в качестве его обязанности. Поэтому принято говорить не о правах и обязанностях государственных органов, а об их **полномочиях.**



## Признаки государственного органа:

- 1) самостоятельный элемент государственного аппарата;
- 2) образуется в установленном законом порядке;
- 3) обладает строго определенной компетенцией и наделяется государственно-властными полномочиями;
- 4) имеет юридически закрепленную организационную структуру;
- 5) реализует функции государства;
- 6) финансируется из государственного бюджета.





**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ** - организации, для которых осуществление государственной власти не является основным видом деятельности, но которые фактически участвуют в осуществлении функций государства (Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»)

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И КОРПОРАЦИИ** - элементы механизма государства, не обладающие государственно-властными полномочиями, занимающиеся хозяйственно-экономической деятельностью, оказанием услуг в целях удовлетворения общественных потребностей (Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и входящие в нее предприятия)

# Государственная служба



- **Урегулированная законодательством профессиональная публичная деятельность лиц, занимающих должности в государственных органах и получающих заработную плату из государственного бюджета**

# Государственный служащий



**Работник государственного органа, профессионально осуществляющий в установленном порядке трудовые функции непроизводственного характера на основе трудового договора (контракта) и получающий заработную плату из государственных средств**



**Классификацию органов государства**  
можно провести по разным основаниям:

**1) по принципу разделения властей:**

- законодательные (Законодательное собрание г. Санкт-Петербурга, Бундестаг в Германии);

- исполнительные (Правительство США, федеральные министерства Российской Федерации);

- судебные (Конституционные суд



## 2) по порядку образования:

- первичные – выбираются населением

(Президент РФ, Государственная Дума РФ);

- вторичные – население непосредственно не участвует в их образовании (суды, федеральные министерства и ведомства).

## 3) по характеру компетенции:

- общей компетенции – в их компетенцию входит рассмотрение и принятие решений по широкому кругу вопросов, относящихся к разным сферам (Президент РФ, Правительство РФ);

- специальной компетенции – осуществляют свою деятельность в какой-либо узкой сфере (министерства,



#### **4) по способу принятия решений:**

- коллегиальные – принимают решения

большинством голосов (Государственная Дума РФ, Верховный суд РФ);

- единоначальные – органы, в которых решения принимаются единолично руководителем (Президент Республики Татарстан, Министерство внутренних дел РФ).

#### **5) по срокам полномочий:**

- постоянные – функционируют постоянно, через установленный срок их состав, как правило, обновляется (Президент РФ, УВД ЦАО г. Москвы);

- временные – создаются для решения каких-либо неотложных задач на определенный срок (оперативный штаб, создаваемый на месте ЧС; комиссия по расследованию авиационного



## В Федеративном государстве также

### различают:

- федеральные органы государственной власти – распространяют свои полномочия на всю территорию государства (Президент РФ, Государственная Дума РФ);
- органы власти субъектов федерации – действуют в пределах определенного субъекта федерации (Московская городская дума).

Органы местного самоуправления



# **4. Место и роль правоохранительных органов в механизме российского государства**





*В юридической литературе под правоохранительной деятельностью понимается вид государственной деятельности, которая осуществляется с целью обеспечения законности, правопорядка, охраны прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями специально уполномоченными (правоохранительными) органами путём применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.*



*Все правоохранительные органы осуществляют одну или несколько из следующих функций:*

Конституционный контроль.

Осуществление правосудия.

Прокурорский надзор.

Расследование правонарушений (расследование преступлений и административное расследование).

Обеспечение безопасности.

Исполнение судебных решений.

Оперативно-розыскная деятельность.

Охрана общественного порядка.

Оказание юридической помощи.

Профилактическая деятельность по предупреждению правонарушений.



**Органы внутренних дел являются органами исполнительной власти и занимают одно из центральных мест в системе правоохранительных органов, поскольку выполняют наибольший объем работы, связанной с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений.**



## **Основные функции полиции закреплены в ст.2 Федерального закона «О полиции»:**

защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

розыск лиц;

производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

обеспечение правопорядка в общественных местах;

обеспечение безопасности дорожного движения;

государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

осуществление экспертно-криминалистической деятельности.



## Основные виды деятельности полиции

**Административная деятельность** – это исполнительно-распорядительная деятельность, состоящая в организации и практическом осуществлении аппаратами, службами и сотрудниками ОВД функций по охране общественного порядка, общественной безопасности и борьбе с правонарушениями административно-правовыми средствами.

**Оперативно-розыскная деятельность** – это вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями органов внутренних дел в целях выявления, пресечения и раскрытия преступлений, а также лиц их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших граждан.

**Уголовно-процессуальная деятельность** – это деятельность различных органов и лиц по расследованию и разрешению уголовных дел.



## **Основные принципы деятельности полиции (гл. 2 ФЗ «О полиции»)**

- **соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;**
- **законность;**
- **беспристрастность;**
- **открытость и публичность;**
- **общественное доверие и поддержка граждан;**
- **взаимодействие и сотрудничество;**
- **использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.**