

Лекция по теме № 1:

ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВА . ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Учебные вопросы:

1. Понятие и признаки государства
2. Понятие механизма (аппарата) государства. Принципы организации и деятельности механизма (аппарата) государства.
3. Понятие и виды государственных органов. Органы внутренних дел в системе государственного аппарата.

Базовые понятия темы:

- государство;
- государственная власть;
- механизм (аппарат)
государства;
- государственные органы власти.

ВОПРОС № 1

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

Основные концепции возникновения государства

1. Государство возникает в ходе естественного развития общества и заключения договора между гражданами и правителями (Т. Гоббс, Дж. Локк).
2. Государство возникает в результате покорения (завоевания) сравнительно небольшой группой воинственных и организованных людей (племя, раса) значительно превосходящего по численности, но менее организованного населения (Платон, Д. Юм, Ф. Ницше).

Понятийная характеристика государства

- А) «по вертикали» – отличие государства от органов власти общинно-родового строя;
- Б) «по горизонтали» – отличие государства от других политических организаций общества.

Признаки государства:

1. Наличие публичной (государственной) власти.
2. Разделение населения по территориальному принципу.
3. Наличие государственного суверенитета.
4. Наличие системы налогов и сборов.

Признаки государства:

5. Издание законов и подзаконных актов, обладающих юридической силой и содержащих нормы права..
6. Наличие правоохранительных органов, специально призванных стоять на страже законности и правопорядка.
7. Наличие вооруженных сил и органов безопасности, обеспечивающих оборону государства, его суверенитет, территориальную целостность и безопасность.

В широком смысле государство отождествляется с обществом, с определенной страной.

В узком смысле государство понимается как один из институтов политической системы, обладающий верховной властью в обществе.

Государство

– это особая политическая организация публичной власти, которая имеет свою территорию, суверенитет, выдает законы, взимает налоги с целью нормального функционирования общества, выступает как субъект международных отношений и выражает интересы всего народа или господствующего класса (социальных групп).

Сущность явления

- есть главное, основное, определяющее в этом явлении;**
- это совокупность внутренних характерных черт и свойств, без которых явление теряет свою суть, своеобразие.**

Социальная сущность

есть роль и назначение в
обществе

Сущность государства:

- классовый подход;
- общесоциальный подход;
- национальный подход;
- расовый подход;
- религиозный подход;
- интегративный подход.

Сущность государства:

1. **Классовый подход:** является орудием неограниченной власти, диктатуры господствующего класса;
2. **Общесоциальный подход:** является инструментом примирения классовых, социальных противоречий, выражающим интересы всего общества.

Социальное назначение государства

определяется характером его
деятельности,
целями и задачами, которые
государство ставит перед собой

Социальное назначение государства

1. Марксистский подход

(К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин):
основным предназначением государства является создание такого порядка, который узаконивает угнетение одного класса другим, предотвращая при этом столкновения и конфликты между классами.

Социальное назначение государства

2. Теория плюралистической демократии

(Г. Ласки, М. Дюверже, Р. Даль и др.): в современном обществе классы, по сути, перестали существовать, а потому власть утратила классовый характер. Общество представляет собой совокупность социальных объединений (страт), образующихся по различным признакам, государство становится выразителем всеобщей воли, интересов всего общества.

Социальное назначение государства

3. Теория всеобщего благоденствия
(Д. Кейнс, А. Пигу, В. Мунд и др.):
государство стало надклассовым,
выражает интересы всех слоев
населения, обеспечивает
благоденствие всех.

Социальное назначение государства

4. Теория элит (В. Парето, Г. Моски, Д. Сартори, Т. Дай и др.):

в обществе возникают группы людей, элиты, члены которых обладают властью и определенным положением в обществе.

5. Теория правового государства.

Особенности государственной власти:

1. Распространяется на все общество, выступает от имени всего народа и является его единственным официальным представителем на территории государства и на международной арене;
2. Носит публично-политический характер, т.е. государственная власть реальная, известная, официальная;

Особенности государственной власти:

3. Осуществляется специальными лицами;
4. Субъекты и объекты государственной власти обычно не совпадают;
5. Реализуется через государственное управление, аппарат (механизм) государства;

Особенности государственной власти:

6. Создает и использует в своей деятельности юридические нормы;
7. При необходимости опирается на государственное принуждение;
8. Суверенность, легитимность, легальность власти;

Особенности государственной власти:

9. Осуществляется в соответствии с делением населения по территориальному признаку;
10. Обеспечивается идеологически и обладает авторитетом среди большей части граждан;
11. При осуществлении государственной власти отношения строятся на принципе власти и подчинения.

Государственная власть

- ЭТО КОНЦЕНТРИРОВАННОЕ
ВЫРАЖЕНИЕ ВОЛИ И СИЛЫ,
МОЩИ ГОСУДАРСТВА,
ВОПЛОЩЕННОЕ В
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ И
УЧРЕЖДЕНИЯХ.

Свойства государственной власти

- верховенство;
- единство;
- всеобщность и универсальность;
- принудительность и
обязательность.

Методы осуществления государственной власти:

1. **Убеждение** – это метод активного воздействия на волю и сознание человека идейно-нравственными средствами для формирования у него взглядов и представлений, основанных на глубоком понимании сущности государственной воли, ее целей и функций.

Методы осуществления государственной власти:

2. Государственное принуждение — это психологическое, материальное или физическое (насильственное) воздействие уполномоченных органов и должностных лиц государства на личность с целью заставить (принудить) ее действовать по воле властвующего субъекта в интересах государства, т.к. оно ограничивает свободу человека, ставит в такое положение, когда у него нет выбора, кроме варианта, предложенного (навязанного) властью.

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

это основные направления (виды) деятельности государства (всех его органов) по осуществлению важнейших задач, стоящих перед ним на определенных исторических этапах развития общества.

По продолжительности действия:

- 1) **постоянные функции**
(осуществляются на всех этапах развития государства);
- 2) **временные функции**
(прекращают свое действие с решением определенных задач, имеющих, как правило, чрезвычайный характер).

По значимости

Основные функции – это наиболее общие, важнейшие направления деятельности государства по осуществлению коренных стратегических задач и целей, стоящих перед ним в определенный исторический период:

- 1) посредническая (арбитражная) функция (деятельность государства по урегулированию противоречий и конфликтов, которые возникают в обществе);
- 2) функция управления (регулирование хода дел в стране в целом и в выполнении определенных видов деятельности).

По значимости

- **Не основные функции** - составные структурные части основных функций, направления деятельности государства по выполнению его задач в конкретной, и в этом смысле более узкой, сфере общественной жизни

Историческая классификация функций государства

1. функции государств в классовых обществах и функции современных (социальных) государств.
2. в соответствии с формационным подходом: функции рабовладельческих, феодальных, буржуазных (на стадии домонополистического и монополистического капитализма), социалистических и современных государств;
3. история развития каждой функции государства — время ее появления, изменение содержания и значения с развитием общества и т.д.

В зависимости от сферы реализации:

1. внутренние функции

(связаны с реализацией задач государства внутри страны);

2. внешние функции (связаны с реализацией задач государства на межгосударственном уровне).

Экономическая функция

- заключается в выработке и координации государством стратегических направлений развития экономики страны в наиболее оптимальном режиме

Идеологическая функция

выражается в деятельности государства по научной разработке и поддержке определенной идеологии, в том числе политической, нравственной, религиозной направленности, образования, развития культуры, деятельности средств массовой информации

Социальная функция

призвана обеспечить социальную защищенность каждого человека, нормальные условия жизни для всех членов общества независимо от их непосредственного участия в производстве материальных и духовных благ

Функция охраны конституционного строя, прав и свобод граждан

выражается в обеспечении принципа разделения властей, создании условий для точного и неуклонного исполнения норм Конституции страны, закрепляющих права и свободы человека, гарантировании равенства всех перед законом, во всемерной охране существующего правопорядка

Экологическая функция

состоит в установлении государством правового режима природопользования, в его обязательствах перед своими гражданами по обеспечению нормальной среды обитания, носит всеобщий, глобальный характер и в отличие от других не может быть разделена на внешние и внутренние аспекты, хотя включает их в себя.

Культурная функция :

разносторонняя государственная
поддержка развития культуры всех
национальных общностей, литературы,
искусства, кино, средств массовой
информации, науки, образования и др.

Информационная функция

– это основное направление деятельности государства по развитию информационной сферы государства, которое охватывает всю совокупность производств и отношений, связанных с созданием, хранением, обработкой, передачей информации во всех ее видах – экономической, правовой, научной, образовательной, управленческой и т.п.

Функция обеспечение обороноспособности страны

заключается в поддержании достаточного уровня военной защищенности общества, отвечающего требованиям необходимой национальной безопасности, защиты суверенитета и территориальной целостности государства

Взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами

– это разнообразная деятельность, направленная на установление и развитие экономических, политических, культурных и иных отношений, гармонично сочетающих интересы стран

Участие в обеспечении мира и коллективной безопасности стран мирового сообщества

предполагает недопущение новой глобальной войны (в настоящее время достаточно актуальна проблема информационной войны), обеспечение нераспространения оружия массового поражения.

ВОПРОС № 2

**ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА
(АППАРАТА) ГОСУДАРСТВА.
ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕХАНИЗМА (АППАРАТА)
ГОСУДАРСТВА**

МЕХАНИЗМ (АППАРАТ ГОСУДАРСТВА)

- это целостная иерархическая система взаимодействующих органов, организаций и учреждений, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.

Соотношение понятий механизм и аппарат государства:

1. научная позиция отождествления или различения данных понятий.
2. научная позиция, в соответствии с которой под аппаратом государства понимаются все органы государства в статике, а под механизмом государства – те же органы, но в динамике..

Характерные черты механизма (аппарата) государства:

а) представляет собой систему, т.е. упорядоченную совокупность государственных органов, взаимосвязанных между собой;

Характерные черты механизма (аппарата) государства

б) целостность обеспечивается
едиными целями и задачами;

Характерные черты механизма (аппарата) государства:

в) основным элементом
выступают государственные
органы, обладающие
властными полномочиями;

Характерные черты механизма (аппарата) государства:

г) является организационной и материальной силой (рычагом), с помощью которой государство осуществляет свою власть, достигает конкретных результатов;

Характерные черты механизма (аппарата) государства:

д) порядок создания, статус и компетенция элементов механизма государства предусмотрены нормативно-правовыми актами государства.

Структура механизма государства

его внутреннее строение,
порядок расположения его
звеньев, элементов, их
соподчиненность, соотношение
и взаимосвязь.

Структура механизма государства:

**1) государственные органы,
которые находятся в тесной
взаимосвязи и соподчиненности
при осуществлении своих
непосредственных властных
функций;**

Структура механизма государства:

2) государственные организации – это такие подразделения механизма государства (его «материальные придатки» - унитарные предприятия, учреждения, государственные объединения и иные юридические лица), имущество которых находится в собственности государства или его административно-территориальной единицы и закреплено за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Структура механизма государства:

3) государственные учреждения – это такие подразделения механизма государства, которые властными полномочиями (за исключением их администраций) не обладают, а осуществляют непосредственную практическую деятельность по выполнению функций государства в социальной, культурной, воспитательно-образовательной, научной сферах;

Структура механизма государства:

4) государственные предприятия – это такие подразделения механизма государства, которые также не обладают властными полномочиями (за исключением их администраций), а осуществляют хозяйственно-экономическую деятельность, производят продукцию либо обеспечивают производство, выполняют различные работы и оказывают многочисленные услуги для удовлетворения потребностей общества, извлечения прибыли;

Структура механизма государства:

5) государственные служащие (чиновники), лица, специально занимающиеся управлением.
Государственные служащие различаются по своему правовому положению в механизме государства;

Структура механизма государства:

б) организационные и финансовые средства, а также принудительная сила, необходимые для обеспечения деятельности государственного аппарата.

Принципы организации и деятельности механизма

государства

те положения, идеи, в соответствии с которыми образуется и функционирует механизм государства:

- а) общие;
- б) специальные.

Принципы организации и деятельности механизма государства

1. Имеют исторический характер.
2. Зависят от политического режима, определяются им.
3. Это только такие положения, идеи, которые нашли отражение в законодательстве, которые реализуются в практике, в деятельности государства.

Принципы организации и деятельности механизма государства:

принцип разделения властей на законодательную, исполнительную, судебную, контрольно-надзорную.

Принципы организации и деятельности механизма государства:

принцип демократизма в
формировании и деятельности
государственных органов

Принципы организации и деятельности механизма государства:

принцип гласности и
открытости в деятельности
государственного аппарата

Принципы организации и деятельности механизма государства:

принцип разграничения функций
между органами государства;

Принципы организации и деятельности механизма государства:

принцип верховенства права и
Конституции;

принцип демократизма;

принцип научности

Принципы организации и деятельности механизма государства:

принцип законности;

принцип компетентности и

профессионализма;

принцип сочетания единоначалия и

коллегиальности.

ВОПРОС № 3

**ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОРГАНОВ. ОРГАНЫ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В
СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
АППАРАТА**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН

– структурно обособленное звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении функций государства и наделенное для этого властными полномочиями.

Основные признаки государственного органа:

- 1) представляет собой самостоятельный элемент механизма государства;
- 2) действует от имени государства и по его поручению;

Основные признаки государственного органа

- 3) образован и функционирует на основе нормативных правовых документов;
- 4) выполняет свойственные только ему задачи и функции;
- 5) имеет соответствующую компетенцию (круг ведения);

Основные признаки государственного органа

б) осуществляет свою компетенцию
тремя способами:

а) принятием нормативных актов
(предписаний общего характера);

б) принятием правоприменительных актов
(предписаний индивидуального характера);

в) конкретно-организационной
деятельностью);

Основные признаки государственного органа:

- 7) состоит из государственных служащих и подразделений (отделы, управления, аппарат, канцелярии и пр.), скрепленных единством целей, ради достижения которых образованы;
- 8) имеет необходимую материальную базу.

Основные признаки государственного органа:

9) обладает определенным правовым статусом;

10) в процессе реализации имущественных прав выступает в качестве юридического лица;

11) действует на определенной территории.

Классификация государственных органов

1. По принципу разделения властей государственные органы подразделяются на законодательные, исполнительные, судебные и контрольно-надзорные органы.

Классификация государственных органов

по характеру формирования:

- первичные органы государства;
- производные органы государства

Классификация государственных органов

в зависимости от территориальной сферы деятельности:

а) высшие (Президент, Парламент, правительство, Верховный Суд);

б) центральные (министерства, ведомства);

в) местные (советы, исполкомы).

Классификация государственных органов

по способу осуществления своих полномочий:

- а) коллегиальные (Парламент, правительство, исполкомы);
- б) единоначальные (министерства, управления, отделы)

Классификация государственных органов

по характеру компетенции:

- а) общей компетенции (парламент, правительство, исполкомы, советы);
- б) специальной компетенции (министерства, ведомства, управления, отделы исполкомов).

Классификация государственных органов

**по форме осуществления
государственной деятельности:**

- а) представительные,
- б) исполнительно-распорядительные,
- в) судебные,
- г) прокурорские и иные контрольно-надзорные органы;

Классификация государственных органов

по срокам полномочий: а)
постоянные (создаются без
ограничения срока действия);
б) временные (создаются для
осуществления ограниченных во
времени действий);

Классификация государственных органов

по структуре или способу организации:

а) простые (не имеют внутренних подразделений, примером чего может служить нотариат);

б) сложные (обладают соответствующей структурной организацией – министерства, ведомства и др.);

Классификация государственных органов

по правовым формам деятельности:

- а) правотворческие,
- б) правоприменительные,
- в) правоохранительные.



Правоохранительные органы в широком смысле слова

– это те органы государства, в которых правоохранительная функция не является основной. К ним можно отнести, например, налоговую службу.

Правоохранительные органы в узком смысле слова,

т.е. специальные правоохранительные органы, имеют одну функцию, которая является для них главной, основной, - охрану права и возникающих на основе права общих и конкретных правоотношений.

Характерные черты правоохранительных органов:

1) имеют право применять к нарушителям норм права меры юридического воздействия или санкции;

Характерные черты правоохранительных органов:

2) особая компетенция правоохранительных органов, выраженная в способности качественно выполнять свои правоохранительные функции всеми имеющимися в их распоряжении и предусмотренными их полномочиями методами, силами и средствами;

Характерные черты правоохранительных органов:


3) своеобразие полномочий правоохранительных органов, в совокупности образующих их компетенцию, во многом характеризуется правоприменительным характером их деятельности;

Характерные черты правоохранительных органов:

4) в отличие от служащих других государственных органов, включая военизированные, должностные лица правоохранительных органов наделены полномочиями представителя власти;

Характерные черты правоохранительных органов:

- 5) специальный порядок их организации;
- 6) реализация правоохранительных функций в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур.



Спасибо за
внимание!