

ФЗ «Об энергосбережении и
повышении энергоэффективности и
о внесении изменений в
законодательные акты Российской
Федерации» №261 от 23.11.2009 г.

К.т.н., доцент Содномова С.Д.

Системообразующий федеральный закон

Федеральный закон №261-ФЗ от 23
ноября 2009 г. «Об энергосбережении и
повышении энергоэффективности и о внесении изменений
в законодательные акты Российской Федерации»

Пришел на смену

Федерального закона от 3 апреля 1996 г. № 28-ФЗ
« Об энергосбережении»

ФЗ №261 состоит из 10 глав:

1. Общие положения
2. Полномочия органов власти

3. Гос. регулирование
4. Энергетические обследования

5. Энергосервисные договоры
6. Информационное обеспечение

7. Э/сбережение в бюджетных орган.
8. Гос. поддержка

9. Гос. контроль
10. Заключительные положения



Рисунок 2.1 Глава 1. Общие положения

Определение основных терминов

- **Энергетический ресурс**- носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, а так же вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии)

Определение основных терминов

энергосбережение-реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования

Определение основных терминов

Энергетическая эффективность-
отношение полезного эффекта от
использования ЭР к затратам ЭР,
произведенным в целях получения такого
эффекта, применительно к продукции,
технологическому процессу, юр. лицу, ИП

**1. Принципы
правового
регулирувани
я**

- 1-эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;**
- 2-поддержка и стимулирование э/сбережения и повышения энергетической эффективности;**
- 3-системность и комплексность проведения мероприятий по э/сбережению и повышению э/эффективности;**
- 4-планирование э/сбережения и повышения э/эффективности;**
- 5-использование ЭР с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.**

**2. Сфера
действия
настоящего
ФЗ**

- 1-распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов;**
- 2-применяются и в отношении воды, подаваемой, передаваемой, потребляемой с использованием систем централизованного теплоснабжения;**
- 3-применяются в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;**
- 4-применяются к отношениям в области обороны страны и безопасности государства, оборонного производства, ядерной энергетики, производства расщепляющих материалов.**

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На уровне Федерации	На уровне субъектов РФ	Органы местного самоуправления
<p>-формирование и осуществление государственной политики в области э/сбережения;</p> <p>-разработка и реализация федеральных программ;</p> <p>-определение:</p> <ul style="list-style-type: none"> •товаров, которые должны содержать информацию об энергоэффективности •требование э/эффективности зданий, строений, сооружений; <p>-установление:</p> <ul style="list-style-type: none"> •принципов определения перечня обязательных мероприятий; •требований э/эффективности товаров, работ, услуг; •порядка осуществления госконтроля.. •правил создания государственной информационной системы; <p>-осуществление:</p> <ul style="list-style-type: none"> •государственного контроля за соблюдением законодательства и иных полномочий в области энергосбережения; 	<p>- проведение государственной политики в области э/сбережения;</p> <p>-разработка и реализация региональных программ в области э/с;</p> <p>-установление:</p> <ul style="list-style-type: none"> •требований к программам организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности; •перечня обязательных мероприятий по э/с в отношении помещений многоквартирного дома; <p>-информационное обеспечение на территории субъекта РФ мероприятий по э/с;</p> <p>-координация мероприятий по э/с и контроль за их проведением бюджетными учреждениями и государственными предприятиями субъекта;</p> <p>-осуществление:</p> <ul style="list-style-type: none"> •регионального государственного контроля за соблюдением законодательства и иных полномочий в области э/с; 	<p>-разработка и реализация муниципальных программ в области э/с и повышения э/эффективности;</p> <p>-установление требований к программам организаций коммунального комплекса, тарифы на товары, услуги;</p> <p>-информационное обеспечение мероприятий по э/сбережению обязательных федеральными законами и муниципальными программами;</p> <p>-координация мероприятий по э/сбережению и повышению э/эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями.</p>

Рисунок 2.3 Глава П. (статьи 6, 7, 8)



Рисунок 2.4 СЛС Глава Ш, статья 10 Обеспечение э/эффективности при обороте товаров



Рисунок 2.5 СЛС Глава Ш. статья 11 Обеспечение э/эффективности зданий, строений, сооружений

Обеспечение энергосбережения и повышения энергоэффективности в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях

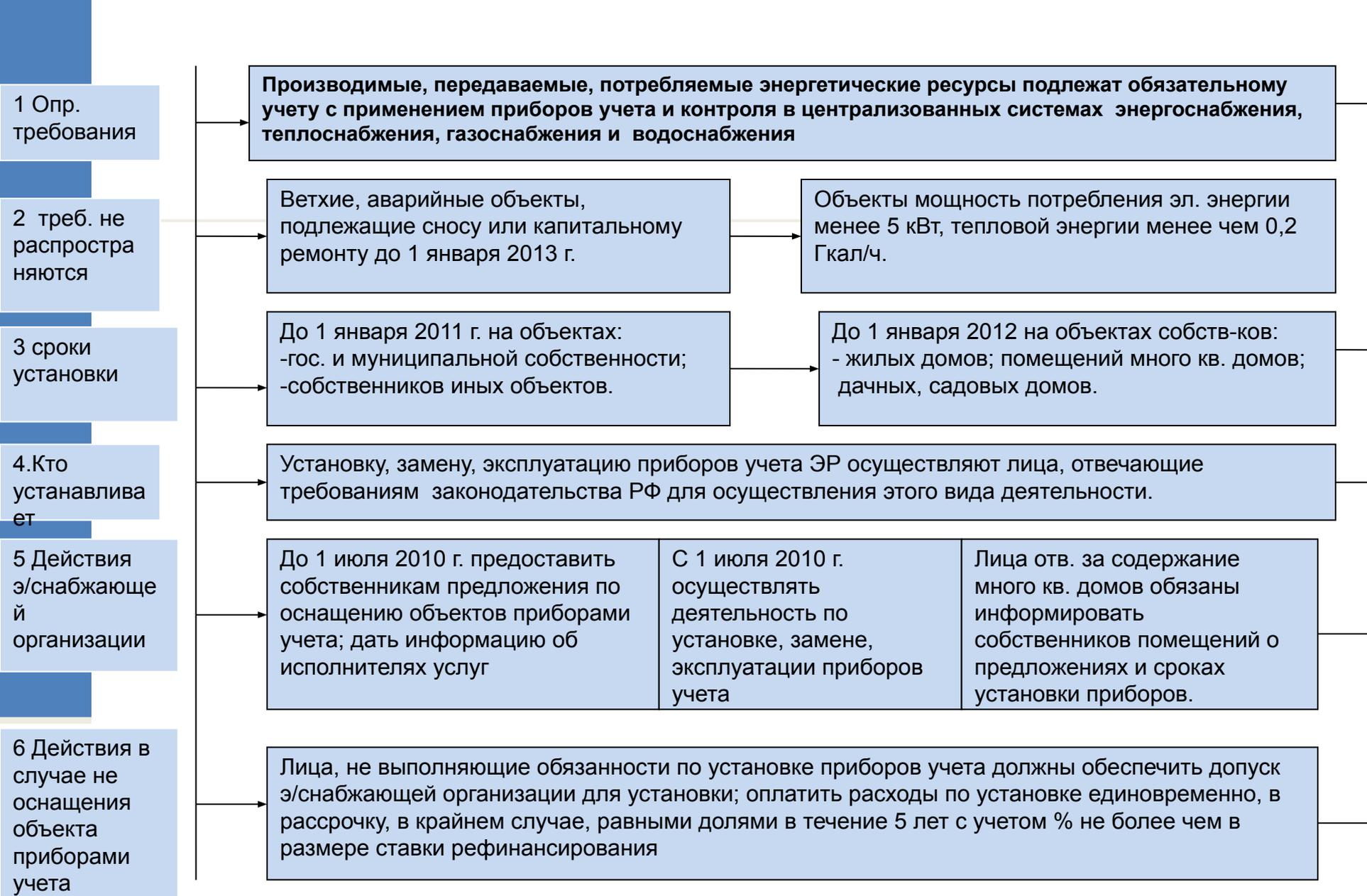
Госстройнадзор определяет класс энергетической . эффективности много кв. дома; информирует население о нарушениях требований к проведению мероприятий по э/сбережению; утверждает перечень рекомендуемых мероприятий по повышению э/эффективности

Застройщик-размещает на фасаде дома указатель класса его э/эффективности, обеспечивает замену этого указателя

Лицо ответ. за содержание много кв. дома разрабатывает предложения по энергосбережению; регулирует тепловую энергию, оптимизирует расходы на оплату тепловой энергии.

Энергоснабжающая организация - предлагает перечень мероприятий по э/сбережению; указывает за счет, каких средств может выполнить; указывает возможных исполнителей.

Рисунок 2.6 СЛС Глава Ш статья 12. Обеспечение энергосбережения и повышения э/эффективности в жилищном фонде

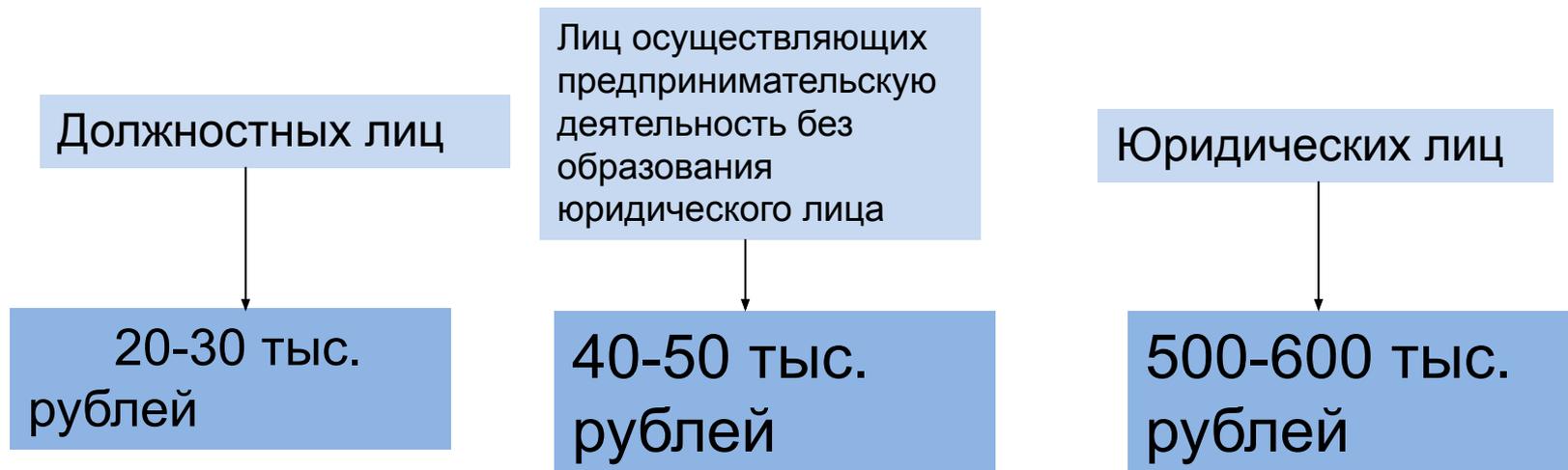


Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, строений, сооружений

Ответственность

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

3. Не соблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений и сооружений требований энергетической эффективности, требованиями их оснащённости приборами учета используемых энергоресурсов влечет наложение административного штрафа:



Эксплуатация зданий, строений, сооружений

Ответственность

Собственники зданий, строений, сооружений обязаны обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений установленным требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий

Эксплуатация зданий, строений, сооружений

Ответственность

- 7. Несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов -
- **влечет наложение административного штрафа на**

Должностных лиц

10-15 тыс.
руб.

Лиц осуществляющих
предпринимательскую
деятельность без
образования
юридического лица

25-35 тыс. руб.

Юридических лиц

100-150 тыс.
руб.

Лица, ответственные за содержание многоквартирных домов. (МКД) Ответственность

- . Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

4. Несоблюдение лицами, ответственными за содержание МКД, требований энергетической эффективности, предъявляемых к МКД, **требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в МКД -**

5. Несоблюдение лицами, ответственными за содержание МКД, **требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в МКД предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в МКД -**

Влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

5 – 10 тыс.
руб

лиц,
осуществляющих
предпринимательскую
деятельность без
образования
юридического лица

10 – 15 тыс.
руб

юридических лиц

20 – 30 тыс.
руб

Ресурсосберегающие Организации. Ответственность

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

6. Несоблюдение *ресурсоснабжающими* организациями требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в МКД, лицам, ответственным за содержание МКД, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным, - **влечет наложение административного штрафа на**

Должностных лиц

20 – 30 тыс. руб

Юридических лиц

100 – 150 тыс. руб

Ресурсосберегающие Организации. Ответственность

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

12. Необоснованный отказ или уклонение *ресурсоснабжающей* организации от заключения договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов – **влечет наложение административного штрафа на**

Должностных лиц

20 – 30 тыс.руб

лиц, осуществляющих
предпринимательскую
деятельность без
образования
юридического лица

20 – 30 тыс. руб

юридических лиц

50 – 100 тыс. руб

Региональные и муниципальные программы по э/с и повышению э/эффективности должны содержать:

Значения целевых показателей

Перечень мероприятий с информацией об источниках финансирования отдельно бюджетных и внебюджетных

- в жилищном фонде;
- в системах коммунальной инфраструктуры;
- сокращение потерь ЭР;
- уровень оснащённости приборами учета;
- объекты, имеющие высокий класс энергоэффективности
- объекты, использующие ВЭР или возобновляемые источники энергии;
- увеличение кол-ва э/эффект. транспортных средств;
- сокращение бюджета на субсидии,

- в жилищном фонде и системах коммунальной инфраструктуры;
- в организациях с участием государства или муниципального образования;
- выявление и организация управления бесхозными объектами;
- стимулирование производителей и потребителей ЭР;
- увеличение использования в качестве источников энергии ВЭР;
- энергосбережению в транспортном комплексе;

При разработке, утверждении и реализации программ строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры должны учитываться:

Решение о строительстве объекта по производству тепловой энергии принимается при условии невозможности удовлетворения за счет мероприятий по энергосбережению

Выбор между реконструкцией такого объекта и строительством осуществляется таким образом, чтобы минимизировать совокупные затраты на производство и передачу план. объема тепловой энергии.

Рисунок 2.8 СЛС Глава 3. статья 14. Повышение энергетической эффективности экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований

1 Цели
энерг.
обследован
ия

Получение объективных данных об объеме используемых ЭР; определение показателей э/эффективности; определение потенциала э/сбережения и повышения э/эффективности; разработка перечня типовых, общедоступных мероприятий и оценка их стоимости.

2 Кто
проводит
э/о и
результат

Только лица, являющиеся членами СРО в области энергетических обследований
В результате э/обследования составляется энергетический паспорт

3
Содержани
е
энергопасп

-об оснащенности приборами учета используемых ЭР; об объеме используемых ЭР и о его изменении; о показателях энергетической эффективности; о величине потерь переданных ЭР ; о потенциале э/сбережения; в том числе об оценке возможной экономии ЭР в натуральном выражении; о перечне типовых мероприятий.

4 Э/о
обязатель
ные для
сл. лиц

Органы гос. власти, местного самоуправления; организации с участием госуд. или местного самоуправления; орган. осуществляющие регулируемые виды деятельности; энергоснабжающие орган; орган. совокупные затраты на ЭР которых превышают 10 млн. рублей; орган. проводящие э/сбережение за счет бюджета . Первое э/о провести до 31 декабря 2012 года.

5
Отношения
Гос.
органов и
СРО

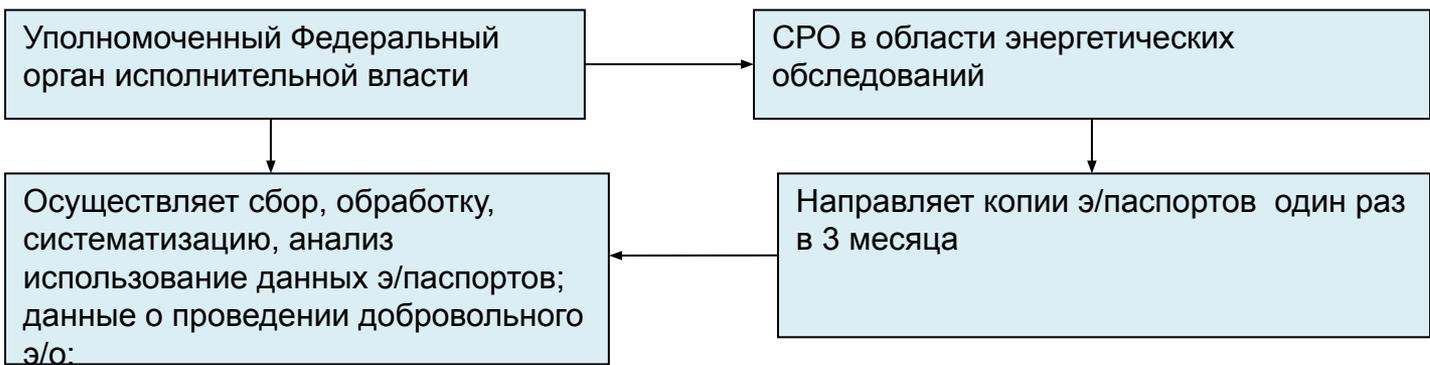


Рисунок 2.9 СЛС Глава 4. Статья 15,16, 17. Э/О, Обязательные э/о, Сбор и анализ данных э/паспортов

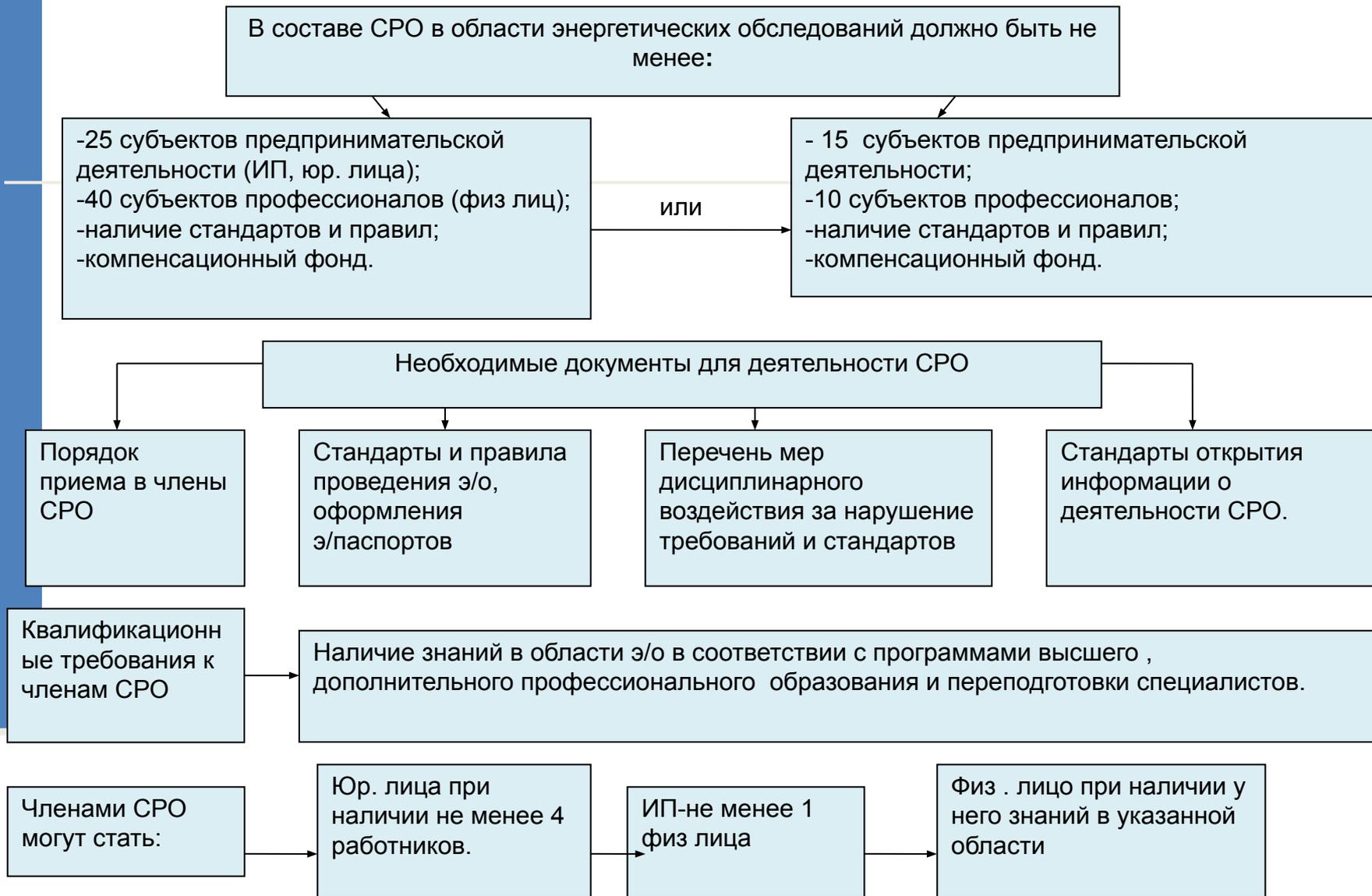


Рисунок 2.10 СЛС Глава 4. статья 18. Требования к саморегулируемым организациям в области э/о

Обязательные энергетические обследования

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

8. Несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования -
влечет наложение административного штрафа на

ДОЛЖНОСТНЫХ
ЛИЦ

10 – 15 тыс.
руб.

лиц,
осуществляющих
предпринимательскую
деятельность
без образования
юридического
лица

20 – 35 тыс.
руб.

юридических
лиц

50 – 250 тыс.
руб

Отпуск теплоты в РФ

- 80% отпуска теплоты потребителям осуществляется от ТЭЦ и котельных, из них:
- Более 50% идет на жилищный сектор и бюджетную сферу,
- 30% приходится на промышленность и прочие потребители,
- На теплоснабжение расходуется более 400 млн. т. условного топлива в год, что составляет около одной трети всех потребляемых в стране топливно-энергетических ресурсов.

Потенциал энергосбережения

- Технологический и организационный потенциал энергосбережения составляет 45% существующего годового потребления энергии. Это составляет примерно 500 млн.т. условного топлива из них:
- 150-180 млн. т. условного топлива потенциала приходится на ТЭК;
- Около 100 млн. т. условного топлива – на жилищно-коммунальное хозяйство;
- 55-65 млн. т. условного топлива – на сельское хозяйство;
- 44-50 млн. т. условного топлива – на транспорт;
- 160 млн. т. условного топлива – на промышленность.

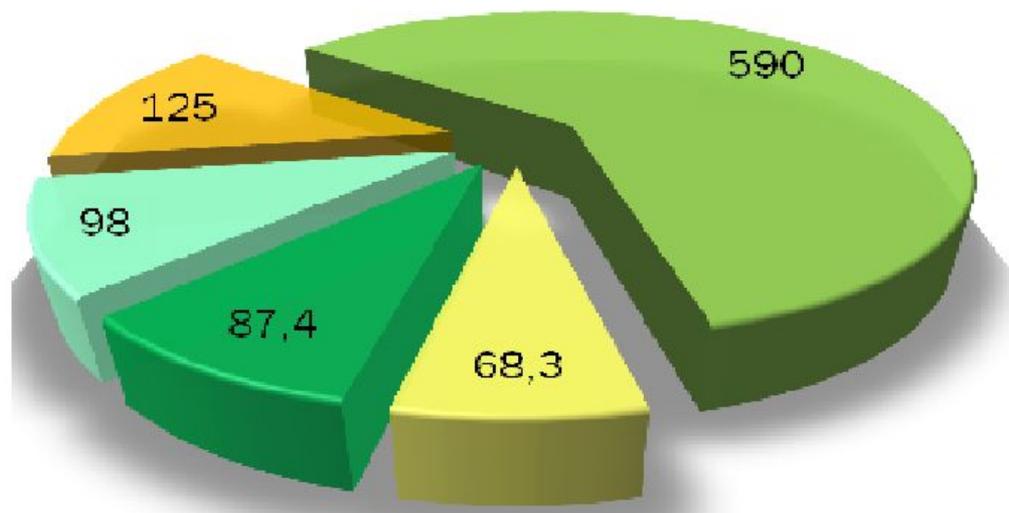
ПОТЕНЦИАЛ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ



ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ
И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ

Потенциал, млн. т у.т.¹

- Электроэнергетика
- Системы теплоснабжения
- Промышленность
- Здания
- Конечное потребление



¹Данные ЦЭНЕФ

Этапы реализации Федерального Закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 г.

■ **Первый этап**

(с 01.01.2010 г. по 30.06.2010 г.)

■ **Второй этап**

(с 01.07.2010 г. по 31.12.2011 г.)

■ **Третий этап**

(2012 год)

Этапы реализации
Федерального Закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 г.

Первый этап
(с 01.01.2010 г. по 30.06.2010 г.)

**Снижение объема потребленных энергоресурсов
бюджетными учреждениями**

Сокращение бюджетных ассигнований

Внесение изменений в нормативные правовые акты РФ

**Разработка правил определения классов энергетической
эффективности многоквартирных домов**

Второй этап

(с 01.07.2010 г. по 31.12.2011 г.)

Завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений приборами учета энергетических ресурсов

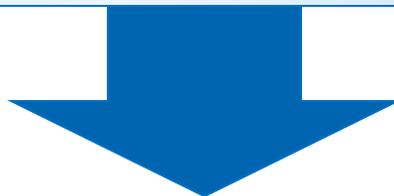
Введение в техническую документацию информации о классе их энергетической эффективности

Введение в техническую документацию информации о классе их энергетической эффективности

Запрет оборота ламп накаливания мощностью сто ватт и более

Этапы реализации
Федерального Закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 г.

- **Третий этап**
- (2012 год)



Введение в техническую документацию импортируемых компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники информации о классе их энергетической эффективности

Ожидаемые результаты реализации Федерального закона №261 – ФЗ от 23.11.2009 г.

**Совершенствование существующей нормативной правовой базы
в сфере энергосбережения**

Введение в эксплуатацию экономичных энергоносителей

**Обеспечение эффективного контроля за потреблением
электроэнергии за счет внедрения новых приборов учета**

**Обеспечение энергетической эффективности
при обороте товаров**

**Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений,
сооружений различных видов**

Основные механизмы поощрения при внедрении и развитии энергосберегающих технологий

Ограничение роста тарифов на электроэнергию для предприятий, снижающих потребление электроэнергии на единицу выпускаемой продукции

Введение стимулирующих мер государственной поддержки для внедрения технологий, имеющих долгосрочную окупаемость (8-15 лет)

Создание механизмов для привлечения венчурного финансирования проектами, для реализации которых отсутствует первоначальный капитал

Многоквартирные дома (МКД)

Субъект РФ

1) Разработка стандартного комплекса по энергосбережению и энергоэффективности по общему имуществу в МКД;
2) Разработка и принятие программ энергоэффективности до 01.08.2010 г.

Муниципалитет

Разработка и принятие программ энергоэффективности до 01.08.2010 г.

Управляющие компании, ТСЖ и др.

Проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности с оценкой их расчетной стоимости, эффективности

Ресурсосберегающие организации

1) Введение классов энергоэффективности, нанесение информации о классе здания на фасад;
2) Установка домовых и поквартирных приборов учета

Федеральные программы энергосбережения

Считай, Экономь,
Плати

Новый свет

Энергоэффективная
социальная сфера

Энергоэффективный
квартал

Инновационная
энергетика

Малая комплексная
энергетика

Федеральные проекты энергосбережения

Считай, Экономь,
Плати

Цель проекта – изменение модели поведения потребителей. В рамках проекта предполагается обеспечить потребителей приборами учета, но а также предоставление инструментов для снижения потребления, т.е. регулирования потребления

Новый свет

Цель проекта – установка световых приборов, в частности, замену ламп накаливания на энергоэффективные световые устройства. Развитие национального производства в этой сфере

Энергоэффективная
социальная сфера

Цель проекта – выработка тиражируемых решений для различных типов зданий социальной сферы

Федеральные проекты энергосбережения

Энергоэффективный
квартал

Цель проекта – повышение качества жизни населения за счет уменьшения расходов на энергоресурсы, повышение качества теплоснабжения и освещения

Инновационная
энергетика

Цель проекта – реализация эффективных прорывных проектов, связанных со сверхпроводимостью, использованием биотоплива

Энергоэффективная
социальная сфера

Цель проекта – повысить эффективность топливно-энергетического баланса России за счет реализации пилотных проектов в регионах, также с последующим тиражированием их по всей стране