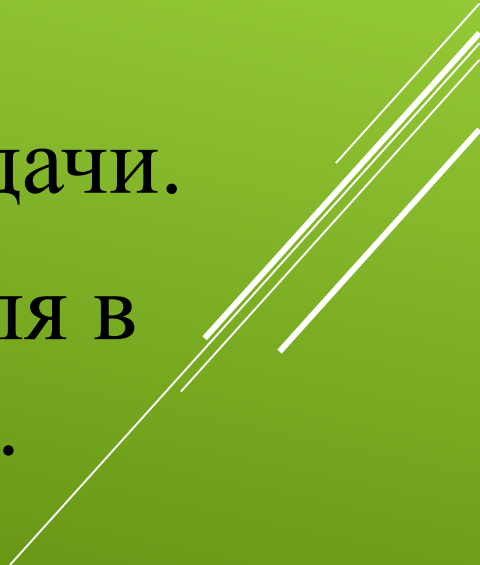


ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Содержание:

1. Основные нормативные документы по пожарной безопасности.
 2. Пожарная профилактика и ее задачи.
 3. Порядок осуществления контроля в области пожарной безопасности.
- 

В соответствии с Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" статьей 4 п.3 к нормативным документам по пожарной безопасности относятся:

- национальные стандарты;
- своды правил, содержащие требования пожарной безопасности;
- иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований данного Федерального закона.

Соответственно, к нормативным документам можно отнести все документы утвержденные установленным порядком и содержащие требования пожарной безопасности, это:

- ГОСТы, ОСТы;
- СП;
- СНИПы (строительные нормы и правила),
- НПБ (нормы пожарной безопасности),
- ВСН (ведомственные строительные нормы),
- ППБ (правила пожарной безопасности)

Нормативными документами по пожарной безопасности устанавливаются:

Методы:

- определения показателей пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ и материалов.
- испытаний на горючесть веществ и материалов.
- испытаний по определению классификационных показателей пожарной опасности строительных, текстильных и кожевенных материалов.
- определения показателей пожаровзрывоопасности и пожарной опасности веществ, входящих в состав технологических сред.
- определения классификационных показателей пожароопасных и взрывоопасных зон.
- определения степени защиты оболочки пожарозащищенного электрооборудования.
- испытания взрывозащищенного электрооборудования на принадлежность к соответствующему уровню, виду, группе (подгруппе), температурному классу.
- определения классификационных признаков категорий наружных установок по пожарной опасности.
- определения показатели пожарной опасности электрооборудования.
- определения классификационных признаков отнесения зданий и помещений производственного и складского назначения к категориям по пожарной и взрывопожарной опасности.
- определения пределов огнестойкости строительных конструкций и признаков предельных состояний.
- испытаний по определению пределов огнестойкости и классов пожарной опасности строительных конструкций.

Методы:

- ▶ испытания пожарной техники на соответствие ее параметров требованиям пожарной безопасности.
- ▶ определения классификационных признаков устойчивости материалов специальной защитной одежды к воздействию открытого пламени.
- ▶ испытания систем вентиляции, кондиционирования и противодымной защиты (в том числе пределов огнестойкости и сопротивления дымогазопроницанию);
- Расчетно-аналитический метод определения пределов огнестойкости и классов пожарной опасности строительных конструкций, аналогичных по форме, материалам, конструктивному исполнению строительным конструкциям, прошедшим огневые испытания.
- Состав и функциональные характеристики систем противопожарной защиты объектов.
- Порядок отнесения строительных конструкций к несущим элементам здания и сооружения.
- Требуемая степень огнестойкости зданий, сооружений и класс их конструктивной пожарной опасности.
- Перечень объектов, подлежащих оснащению системами противопожарной защиты.
- Требования к проектированию автоматических установок пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации.
- Требования к внутреннему противопожарному водопроводу.
- Правила применения электрооборудования в зависимости от степени его взрывопожарной и пожарной опасности в зданиях и сооружениях различного назначения.

- Условия размещения лифтовых шахт в объемах лестничных клеток.
- Требования к конструкции, техническим характеристикам и иным параметрам пожарных автомобилей.
- Порядок и методика определения мест дислокации подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов.
- Требования к месту расположения пожарных депо и радиусам обслуживания пожарными депо.
- Численные значения критериев отнесения строительных конструкций к определенному классу пожарной опасности определяются в соответствии с методами, установленными нормативными документами по пожарной безопасности.

Нормативными документами по пожарной безопасности определяются:

Правила отнесения зданий, сооружений и пожарных отсеков к классам по конструктивной пожарной опасности.

Правила и методы исследований (испытаний и измерений) характеристик систем предотвращения пожаров.

Методы определения необходимого и расчетного времени, а также условий беспрепятственной и своевременной эвакуации людей.

Группы легковоспламеняющихся и особо опасных легковоспламеняющихся жидкостей, воспламенение паров которых происходит при низких температурах.

При отсутствии нормативных требований пожарной безопасности для зданий и сооружений разрабатываются специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Основные документы, устанавливающие обязательные требования пожарной безопасности



В основе обеспечения пожарной безопасности лежат, прежде всего, организационные мероприятия, которые затем реализуются технически по четко разработанному плану противопожарной защиты объекта.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА – комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на предотвращение пожара, ограничение его распространения, а также создание условий для успешного тушения пожара. Пожарно-профилактические мероприятия направлены на обеспечение пожарной безопасности.

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – состояние объекта, при котором с установленной вероятностью исключается возможность возникновения и развития пожара и воздействия на людей опасных факторов пожара, а так же обеспечивается защита материальных ценностей

Закон РФ «О пожарной безопасности»

Федеральный закон "О пожарной безопасности" N 69-ФЗ, принятый Государственной Думой 18 ноября 1994 года, определяет общие правовые экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - предприятия), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее - граждане). Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (ст. 2) основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы пожарной безопасности. Законодательство субъектов Российской Федерации не действует в части, устанавливающей более низкие, чем настоящий Федеральный закон, требования пожарной безопасности.

В Федеральном законе применяются следующие понятия (ст. 1):

1. пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; 2. пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
3. требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;
4. нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;
5. противопожарный режим - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров;
6. меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
7. пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, сил и средств, в том числе противопожарных формирований, предназначенных для организации предупреждения пожаров и их тушения, проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ;
8. пожарно-техническая продукция - специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров.

1 мая 2009 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В Федеральном законе определены основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности, установлены общие требования пожарной безопасности к продукции, продукции пожарно-технического назначения, а также городским и сельским поселениям, городским округам, зданиям и сооружениям, промышленным объектам.

Положения Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при:

- 1) проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;
- 2) разработке, принятии, применении и исполнении федеральных законов о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности;
- 3) разработке технической документации на объекты защиты.

Актуальность разработки технического регламента в области пожарной безопасности обусловлена необходимостью создания эффективных механизмов государственного регулирования в данной области на основе мер организационного, экономического и иного характера, адекватных угрозе пожаров и обеспечивающих задачи развития общества и государства.

Практическая реализация положений закона позволит обеспечить соответствующий современному состоянию развития общества и экономики уровень защиты от пожаров, создаст необходимые условия для реализации конституционного права собственника по выбору вариантов противопожарной защиты объекта. Технический регламент устраняет в области пожарной безопасности избыточные технические барьеры.

Технический регламент решает ряд задач, основными из которых являются:

1. Комплексное обеспечение пожарной безопасности объектов защиты, включая территорию, здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество;
2. Установление минимально необходимых требований пожарной безопасности к различным видам продукции;
3. Внедрение системы гибкого нормирования в области пожарной безопасности в результате использования механизмов оценки пожарного риска.

Регламент состоит из 8 разделов, охватывающих все сферы технического регулирования в области пожарной безопасности.

В регламенте приведена классификация элементов обеспечения пожарной безопасности, позволяющая собственнику объекта защиты выбрать приемлемый для него способ обеспечения требований пожарной безопасности, который, в том числе, обязательном порядке должен содержать комплекс мероприятий, направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

В соответствии с положениями технического регламента пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если:

- 1) в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, а пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.
- 2) пожарная безопасность объектов защиты, для которых федеральными законами о технических регламентах не установлены требования пожарной безопасности, считается обеспеченной только в случае, если обеспечивается приемлемый уровень пожарного риска.

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности расчет пожарного риска не требуется.

В техническом регламенте появляется уровень дифференцирования пожарного риска для различной категории населения и персонала предприятий.

В регламенте вводится новая форма оценки соответствия – Декларация пожарной безопасности. Подавая декларацию в уведомительном порядке, собственник объекта принимает на себя ответственность за выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, при этом ему предоставляется право самому выбирать способ обеспечения пожарной безопасности объекта защиты. При этом, данный способ декларируется.

Декларация включает в себя:

либо перечень нормативных документов по пожарной безопасности, требования которых он обязуется выполнять;

либо расчеты пожарных рисков и перечень мероприятий, обеспечивающих допустимый уровень рисков, установленный техническим регламентом.

Статьей 144 Федерального закона предусмотрены следующие формы оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объектов защиты, среди которых: независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности), государственный пожарный надзор, подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) и др.

Под **Системой пожарной безопасности** понимается (ст. 3) совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности: нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности; создание пожарной охраны и организация ее деятельности; разработка и осуществление мер пожарной безопасности; реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности.

Для обеспечения противопожарного режима на предприятии необходимо выполнить следующие организационные мероприятия:

1. Во всех производственных, административных, складских и вспомогательных помещениях на видных местах должны быть вывешены таблички с указанием номера телефона вызова пожарной охраны.
2. Правила применения на территории предприятий открытого огня, проезда транспорта, допустимость курения и проведения временных пожароопасных работ устанавливаются общеобъектовыми инструкциями о мерах пожарной безопасности.
3. На каждом предприятии приказом (инструкцией) должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе: определены и оборудованы места для курения; определены места и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции; установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды; определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня; регламентированы: порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ; порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы; действия работников при обнаружении пожара; определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.
4. В зданиях и сооружениях (кроме жилых домов), при одновременном нахождении на этаже более 10 человек должны быть разработаны и на видных местах вывешены планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара, а также предусмотрена система (установка) оповещения людей о пожаре.
5. Руководитель (предприниматель) объекта с массовым пребыванием людей (50 человек и более) в дополнение к схематическому плану эвакуации людей при пожаре обязан разработать инструкцию, определяющую действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей, по которой не реже одного раза в полугодие должны проводиться практические тренировки всех задействованных для эвакуации работников. 6. Для объектов с ночным пребыванием людей (детские сады, школы-интернаты, больницы и т.п.) в инструкции должны предусматриваться два варианта действий: в дневное и в ночное время.

Противопожарные инструктажи. Противопожарные инструктажи организуются и проводятся по общим правилам организации обучения работающих безопасности труда. По характеру и времени проведения инструктажи подразделяют на **вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый, целевой.**

ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ РЕЖИМ НА ОБЪЕКТЕ



Противопожарный режим -
требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности

При установлении противопожарного режима на объекте должны быть:

- ▶ Определены места и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции
- ▶ Определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня
- ▶ Регламентированы:
 - порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ
 - порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы
 - действия работников при обнаружении пожара
 - определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение

ПРОФИЛАКТИКА ПОЖАРОВ

- ✓ Основной задачей пожарной профилактики является исключение возникновения пожара. Задача решается созданием системы предотвращения пожара
- ✓ Организационные мероприятия устанавливают противопожарный режим на предприятии
- ✓ Пожарно-профилактические мероприятия направлены на обеспечение пожарной безопасности
- ✓ Другие задачи пожарной профилактики направлены на обеспечение безопасности людей и сохранение материальных ценностей путем ограничения распространения пожара, а также создание условий для успешного тушения пожара. Эти задачи решаются в организациях системой противопожарной защиты
- ✓ В рамках пожарно-профилактических мероприятий должна проводиться противопожарная пропаганда



В основе обеспечения пожарной безопасности любого предприятия лежат организационные и технические мероприятия, направленные на обеспечение безопасности людей, на предотвращение пожара, ограничение его распространения, а также создание условий для успешного тушения пожара

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

За нарушения Правил противопожарного режима должностные лица и граждане подвергаются дисциплинарной (материальной), административной, уголовной и иной ответственности, в соответствии с действующим законодательством.

Дисциплинарная (материальная) ответственность реализуется на предприятии правами руководителя .

Административно-правовая деятельность Государственной противопожарной службы Основные законодательные акты по административно-правовой деятельности. Виды административного воздействия за нарушение и невыполнение правил и норм пожарной безопасности.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА - деятельность государственных инспекторов (ГИ) по привлечению юридических лиц, должностных лиц и граждан к административной ответственности за нарушения требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности.

ГИ, рассматривающий дело, при установлении причин и условий, способствовавших совершению нарушения или невыполнения требований пожарной безопасности, вносит в соответствующие органы исполнительной власти, руководителям и должностным лицам предприятия, объекта предложения о принятии мер по устранению этих причин и условий. Указанные организации и лица обязаны в течение срока, установленного административным законодательством, сообщить о принятых мерах.

Процедура проверки пожарной инспекцией

В начале проверки инспекторы обязаны предъявить удостоверения и распоряжение о проверке.

Контрольная проверка без распоряжения незаконна.

Проверьте, в распоряжении должны быть указаны дата проверки, сроки проверки, вид проверки, перечислены инспекторы.

Распоряжение должно быть выписано на предпринимателя или на фирму.

Проверять имеют право только те инспекторы, фамилии которых значатся в распоряжении.

По возможности перепишите данные инспекторов или скопируйте распоряжение.

Пожарные инспекторы имеют право осматривать любые помещения организации, но только в присутствии предпринимателя или сотрудников фирмы, предпочтительнее присутствие ответственного за пожарную безопасность.

В процессе осмотра инспектор:

осматривает пути эвакуации, проверяет наличие огнетушителей, проверяет наличие и исправность автоматизированной установки пожаротушения и сигнализации, проверяет места для курения (наличие таблички, скамейки из негорючего материала, металлической урны для окурков, заполненная водой на 10 сантиметров), проверяет вывоз бытовых отходов (в случае проверки магазина), проверяет проводку и электрооборудование, проверяет приказ руководителя о соблюдении пожарной безопасности, план эвакуации, план здания, инструкцию для персонала, журнал противопожарного инструктажа персонала, план мероприятий по предписаниям .

За непредставление документов возможен штраф (Статья 19.7 КОАП): 3000-5000 рублей для юридических лиц
300-500 рублей для должностных лиц

Таблица штрафов по ФЗ № 120 от 03.06.2011 и ФЗ N 212 от 01.12.2012 “О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности”

- ч. 6.1 (N 212- ФЗ от 01.12.12) Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека 600 000 – 1 000 000 или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.
- ч. 7 Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно 15 000 – 20 000, 90 000 – 100 000.

Алгоритм применения комбинированной методики проверки противопожарного состояния объектов

Систематизация (функциональная организация нормативных требований пожарной безопасности)

Использование мобильных электронных средств обработки информации в процессе проверки по установленным алгоритмам

Составление акта проверки

Анализ выявленных нарушений и определение соответствия требований пожарной безопасности федеральному законодательству

Составление предписания для объектов с типовыми системами противопожарной защиты

Оценка пожарных рисков и формулирование обязательных требований пожарной безопасности для объектов предпринимательства

Контроль выполнения предписания

Составление предписания, его обсуждение и определение сроков выполнения предложенных мероприятий

Списки литературы:

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" 1;
2. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. №390 «О противопожарном режиме»;
4. Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 163 "Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия";
5. Постановление Правительства РФ от 17.03.2009 г. № 241 "Об утверждении списка продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", для которой требуется подтверждение проведения обязательной сертификации или декларации о соответствии при выпуске на таможенную территорию Российской Федерации";
6. Постановление Правительства РФ от 31.03.2009г. № 272 "О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска";

7. Постановление Правительства РФ от 7.04.2009 г. № 304 "Об утверждении порядка оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска";
8. Распоряжение Правительства РФ от 10.03.2009 г. № 304-р "Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности; и осуществления оценки соответствия";
9. Приказ Ростехрегулирования от 30 апреля 2009 г. № 1573 "Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";
10. Приказ МЧС России от 30.06.2009 № 382 "Методика определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности";
11. Приказ МЧС России от 10.07.2009 № 404 "Методика определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах";
12. Приказ МЧС России от 25.11.2009 № 660 "Об утверждении Порядка получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска";
13. Приказ МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91 "Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности";
14. Приказ МЧС России от 26 марта 2010 г. № 135 "О внесении изменений в приказ МЧС России от 24.02.2009 № 91".