

4.10

Избирательная кампания в РФ



ИСТОЧНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Конституция России
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»
- Федеральный закон «О выборах Президента РФ»
- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»
- Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»
- Федеральный конституционный закон «О референдуме»
- Указы Президента РФ
- Нормативные акты Центральной избирательной комиссии РФ
- Конституции республик, уставы краев, областей, акты глав администраций избирательных комиссий и др.

Выборы — это тип политического участия граждан. Выборами называют процедуру формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемую посредством голосования лиц, обладающих избирательным правом.

Избирательная система — политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения и определения результатов голосования и распределением мандатов (юридическое отношение представительства, вакантное место, занимаемое посредством избрания) между партиями.



Классификации выборов

Основа классификации	Виды выборов
Объект	<i>Президентские; парламентские; местного самоуправления</i>
Масштаб	<i>Федеральные; региональные; местные</i>
Сроки	<i>Очередные; досрочные; повторные</i>

Выборы — это избрание должностных лиц и руководителей организаций, а также депутатов в представительные органы власти, осуществляемое при помощи голосования

Значение

Являются важным средством систематического обновления властных структур

Выявляют реальные интересы и потребности народа

Способствуют приобщению граждан к политике

Придают власти легитимный характер

Функции выборов:

- Выражение интересов различных социальных слоев и групп;
- Обеспечение возможности смены власти (элит) мирным путем;
- Формирование органов государственной власти;
- Мирное разрешение конфликта между политическими силами и их лидерами, претендующими на властей;
- Политическая социализация и мобилизация граждан.

Виды выборов

Уровни выборов в РФ

Федеральный уровень

выборы президента РФ **35 лет**

выборы депутатов
Государственной Думы **21 год**



Региональный уровень

выборы главы
субъекта РФ **30 лет**

выборы в
законодательный
орган субъекта РФ **30 лет**



Местный уровень

выборы в органы местного
самоуправления **18 лет**

- ✓ депутаты представительных округов муниципальных образований
- ✓ главы муниципальных образований

Виды выборов

Уровни выборов в РФ

Очередные выборы

Проводится в связи с истечением установленных законов сроком полномочий выборных лиц



Досрочные выборы

Связаны с досрочным прекращением полномочий выборных должностных лиц



Повторные выборы

Если очередные или досрочные выборы не привели к избранию органа, депутата или должностного лица по причине признания их несостоявшимися или недействительными

Принципы демократического избирательного права

Всеобщность избирательного права

дееспособный гражданин имеет право избирать и быть избранным

18⁺

Возрастной
достижение
возраста 18 лет



Гражданство
необходимо быть
гражданином РФ



Заклученные не имеют
права голоса

Прямое и не прямое избирательное право



Прямое

право граждан непосредственно избирать своих представителей в органы местного самоуправления и быть избранными в них



Не прямое

избирательная система, при которой воля избирателя опосредуется специальными лицами — выборщиками или специальными органами.

Ценз – специальные юридические правила, ограничивающие допущение лица к пользованию какими-либо политическими правами.

- Российское избирательное право вводит два ценза: возрастной и оседлости. Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, или те, кто содержится в местах лишения свободы по приговору суда.
- Все граждане, имеющие право избирать и быть избранными, имеют равные права и обязанности.
- Прямые выборы означают, что каждый гражданин сам, непосредственно принимает в них участие.

Компоненты избирательной системы:

- **Избирательное право** — это принцип и условие участия граждан в формировании выборных органов, комплекс правовых норм о порядке выборов. Избирательное право может быть активным (правом избирать) и пассивным (правом быть избранным). Избирательное право может быть ограничено цензами: возрастными, имущественными, образовательными, национальными, расовыми, сословными.



- **Избирательный процесс** — комплекс действий в процессе

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Политическое право граждан избирать (активное) и быть избранным (пассивное избирательное право), а также избирательные законы и подзаконные акты (инструкции), относящиеся к избирательному процессу

ВЖУХ!
И Я ПОБЕДИЛ
))))



Избирательные системы

Избирательное право

- -комплекс правовых норм о порядке выборов.
- В узком смысле слова – политическое право граждан избирать (активное) и быть избранными (пассивное избирательное право)

Избирательный процесс

- – подготовительная стадия (назначение даты выборов, регистрация и учёт избирателей);
 - выдвижение и регистрация кандидатов;
 - предвыборная агитация и финансирование выборов;
 - голосование и подведение итогов выборов

Избирательное право



Активное избирательно право

- Предоставляется всем гражданам страны, достигшим 18 лет, кроме признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Пассивное избирательное право

- Депутат ГД: гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах;
- Президент: гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет»;
- Губернатор: не моложе 30 лет

Демократическими выборами называются такие, которые проходят при условии соблюдения «четырехчленки». В таком случае выборы должны быть всеобщими, прямыми, равными и тайными.

- Всеобщий характер избирательного права выражается в том, что участвовать в выборах могут все граждане, достигшие определенного возраста, независимо от пола, расы, социального происхождения и других факторов.
- Равное избирательное право означает, что каждый избиратель имеет одинаковое количество голосов и участвует в выборах на равных основаниях.
- Прямое избирательное право означает, что каждый избиратель голосует непосредственно за избираемого кандидата.

Этапы избирательного процесса:

- Назначение выборов.
- Организация избирательных округов.
- Создание избирательных комиссий.
- Регистрация избирателей в установленном законом порядке, составление списков избирателей.
- Выдвижение кандидатов.
- Предвыборная агитация.
- Процесс голосования.
- Подведение итогов голосования.
- Установление результатов и распределение мест в



Назначение даты выборов

Образование избирательных округов
и избирательных участков

Формирование избирательных комиссий

Составление списков избирателей

Выдвижение, сбор подписей и регистрация
кандидатов в депутаты или на выборную должность

Предвыборная агитация

Голосование и установление
результатов голосования

Организационный этап

Образование избирательных округов, участков, составление списка избирателей

Этап выдвижения и регистрации кандидатов

Варианты выдвижения и регистрации

- 1) Сбор подписей
- 2) Денежный залог
- 3) Регистрация от политической партии и др.

Предвыборная агитация

Кандидаты / партии знакомят избирателей с программой используя СМИ, рекламу

День тишины –
накануне дня
голосования
запрещена
агитация

Этап голосования и подведения итогов

Голосование, подсчет голосов и объявление итогов

Избирательная кампания

Группы поддержки



Общественные организации



СМИ

Формы агитации



Собрания и митинги



Расклейка афиш и рекламы

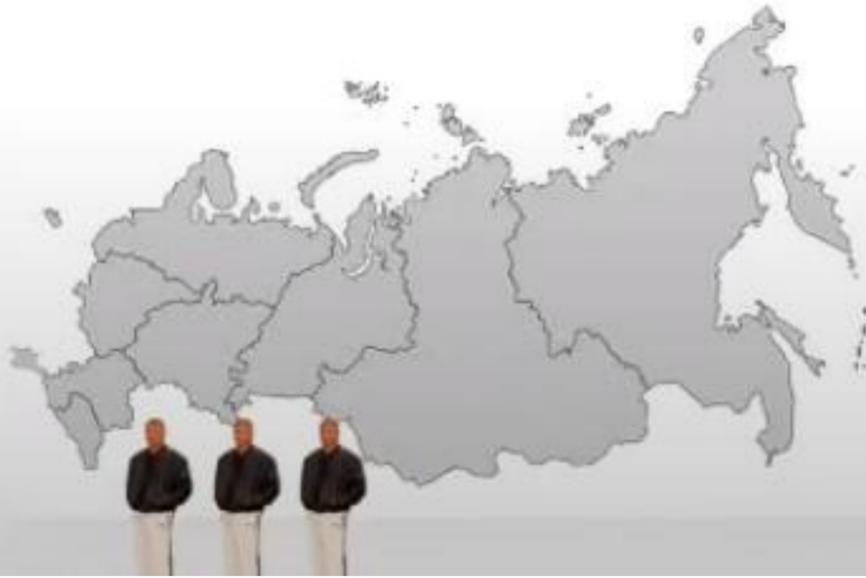


Выступление кандидатов

Виды избирательных округов

Единый (федеральный, национальный)

включает в себя все территорию, на которой проводятся выборы



Одномандатные

избирательный округ, в котором избирается один депутат



Многомандатные

избирательный округ, в котором избирается несколько депутатов

избиратели голосуют за каждого персонально, а не по спискам



Избирательные комиссии:

- Центральная Избирательная комиссия РФ (действует постоянно)
- Избирательные комиссии субъектов РФ
- Окружные избирательные комиссии
- Территориальные избирательные комиссии
- Участковые избирательные комиссии

Центральная избирательная комиссия действует на постоянной основе, срок полномочий- 4 года, состоит из 15 человек: пять назначаются Государственной Думой, пять – Советом Федерации, пять – Президентом РФ.

Функции Центральной избирательной комиссии:

- Руководство деятельностью избирательных комиссий
- Контроль за соблюдением избирательных прав
- Издание нормативных актов
- Оказание правовой, методической, организационно-технической помощи избирательным комиссиям
- Регистрация уполномоченных представителей политических партий
- Регистрация кандидатов и выдача удостоверений

Участковые избирательные комиссии:

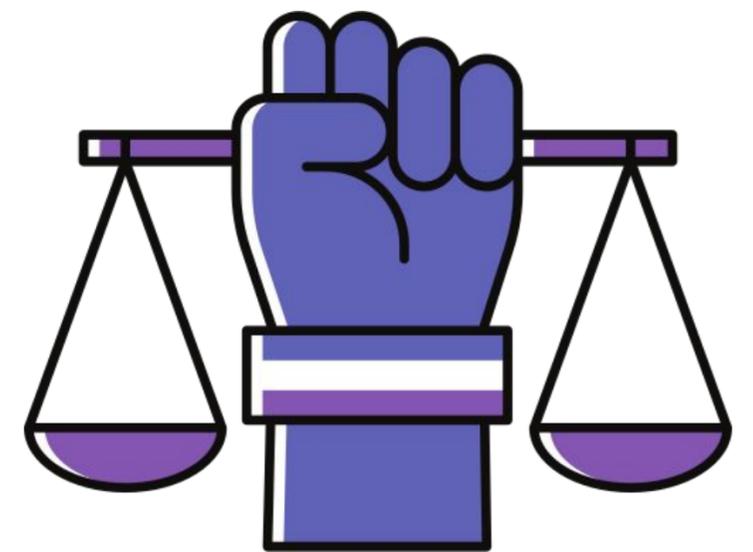
- Выставляют списки избирателей
- Производят подсчет голосов и устанавливают итоги выборов
- Обеспечивают подготовку помещений для голосования
- Организуют голосование

Принципы российского избирательного права.

Голосование в РФ:

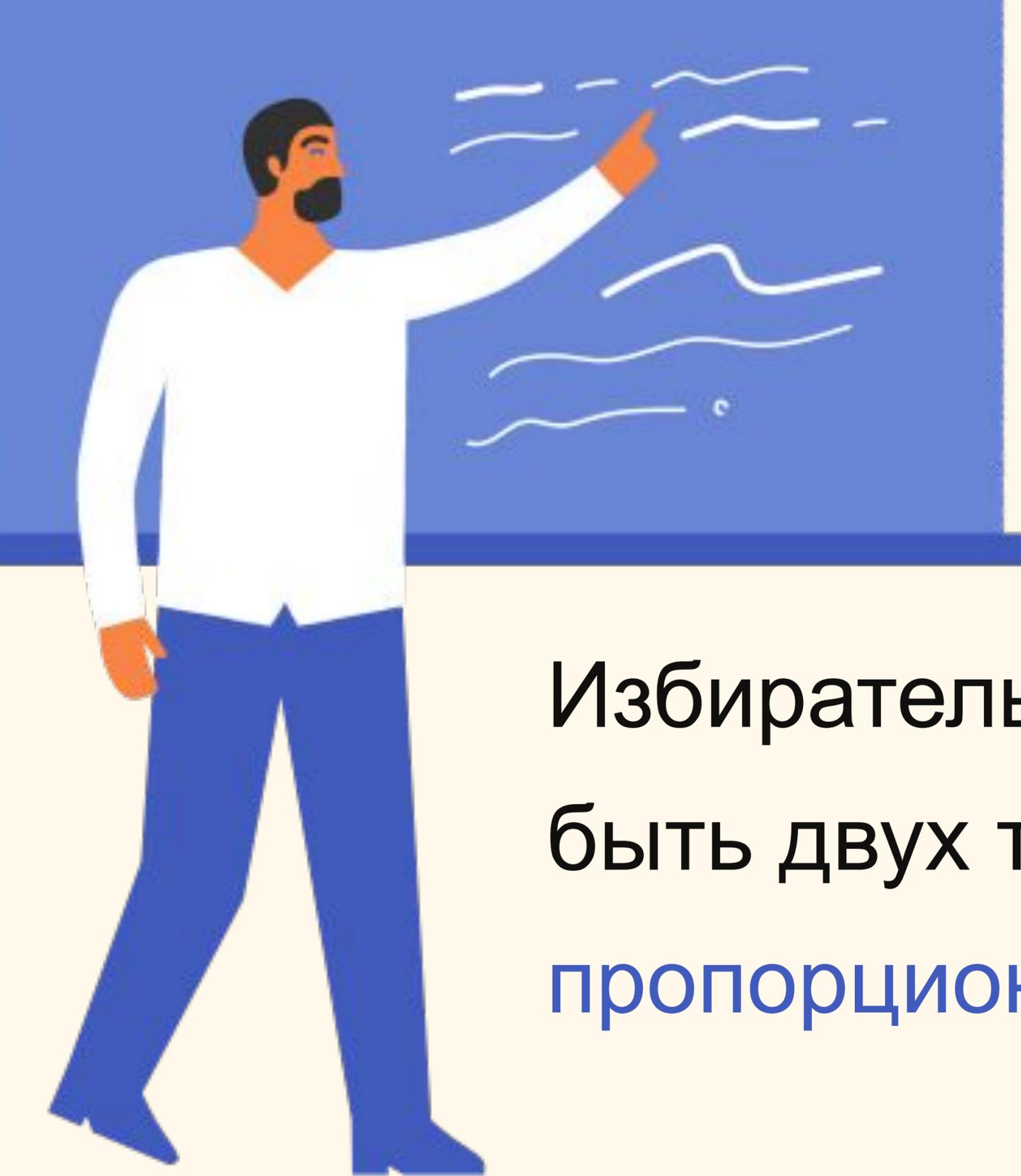
- **равное** - один человек имеет один голос;
- **всеобщее** - принимают участие все старше 18 лет, без цензов. Не имеют права избирать психически больные люди и осуждённые.
- **тайное** – каждый имеет право не говорить, за кого голосовал. Поэтому отметки в бюллетенях делают в специальных кабинках
- **непосредственное** – каждый должен проголосовать лично, не допускается голосование за кого-то даже по доверенности. В день голосования людям, не имеющим физической возможности прийти в пункты голосования, предоставляют возможность проголосовать на дому.

Выборы также должны быть **свободными, состязательными, гласными, с точным сроком выборов.**



Избирательная кампания – это комплекс мероприятий (политических, организационных, информационно-пропагандистских и агитационных), который проводится с целью ознакомления избирателей с кандидатами, партиями и их политическими программами.





Избирательные системы могут
быть двух типов — мажоритарная и
пропорциональная.

МАЖОРИТАРНАЯ

Система, определения результатов выборов, согласно которой избранным считается кандидат, набравший установленное законом большинство голосов

Характеристики:

- Голосование за конкретного человека
- Голосование по одномандатным округам
- Возможность выдвижения беспартийных кандидатов



Виды мажоритарной системы:

- 1) система **абсолютного большинства** (победителем считается кандидат, завоевавший $50\% + 1$ один голос);
- 2) система **относительного большинства** (победителем считается кандидат, получивший больше голосов, чем любой из остальных кандидатов);
- 3) система **квалифицированного большинства** (т.е. заранее установленного большинства, обычно $2/3$, $3/4$).



Преимущества мажоритарной системы	Недостатки мажоритарной системы
Участвовать в выборах может любой независимый кандидат, не принадлежащий к партии	Выбранные в орган власти представители могут иметь противоположные точки зрения, что затрудняет процесс принятия решений
Прямая ответственность избранных депутатов перед своими избирателями и независимость кандидата от партии	Приоритетом для депутата из одномандатного округа является решение проблем собственного округа, что затрудняет принятие общих решений
Избиратель может учитывать не только предвыборную программу или партийную принадлежность кандидата, но и его личные качества	При отсутствии реального выбора избиратели могут голосовать за кандидата, потому что не хотят видеть победителем его оппонента
Способствование формированию в парламенте стабильного однопартийного большинства, а как следствие, — образованию сильного правительства	Система фактически не учитывает голоса, поданные за проигравших кандидатов

**Недостатки
мажоритарной системы**

Небольшие партии, представители и сторонники которых сравнительно равномерно расселены по стране, лишаются представительства

Нарушается пропорциональность представительства, что способствует понижению легитимности власти в глазах населения

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ

Система, подразумевающая голосование избирателей по партийным спискам, основанием которого служит число выделенных мандатов пропорционально числу голосов, поданных за кандидата.

Характеристики:

- Общенациональный избирательный округ.
- Наличие барьера прохождения в законодательный орган власти.
- Голосование за программы партий, а не за конкретных людей.



Преимущества пропорциональной системы	Недостатки пропорциональной системы
Предоставление широкому кругу партий возможности пройти в парламент	Избранные депутаты оказываются зависимыми от партийного руководства и неподконтрольны избирателям
Гарантия представительства в парламенте интересов малых партий	Избиратель голосует за весь предложенный партией список, а не за конкретного кандидата
Меньшая вероятность попадания в парламент «случайных» лиц (отсев кандидатов через партийный фильтр)	Избиратель, как правило, знает только лидера партии и ярких её представителей
Обеспечение более справедливого пропорционального представительства	Сохраняется возможность не пропустить малые партии в парламент путём поднятия избирательного барьера
Вынуждает партии договариваться друг с другом, идти на уступки, заключать договоры и вступать в коалиции	Коалиционность парламента способствует формированию слабого и нестабильного правительства
	Система перевода голосов в мандаты оставляет возможности для манипулирования исходом голосования

СМЕШАННАЯ

Половина мест парламента выбирается по мажоритарной, а половина по пропорциональной системе

Например, выборы в Государственную Думу в 1993-2003 гг. по избирательным системам.



В России смешанная система использовалась до 2003 г. при выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания, затем применялась пропорциональная система, на выборах 2016 г. вновь применена смешанная система.

225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе относительного большинства, а другие 225 депутатов — по общефедеральному избирательному округу по пропорциональной системе, причем определение результатов выборов второй половины депутатского корпуса никак не связано с результатами выборов первой половины



Избирательный округ

Избирательный округ — территория, от которой выбираются кандидаты.

Виды избирательных округов в РФ

- **единый избирательный округ** — избирательный округ, включающий в себя всю территорию, от которой избирается должностное лицо либо на которой проводятся выборы в представительный орган по **пропорциональной избирательной системе** по спискам кандидатов;
- **многомандатный избирательный округ** — избирательный округ, в котором избираются **несколько депутатов**, и за каждого из них избиратель голосует персонально;
- **одномандатный избирательный округ** — избирательный округ, от которого избирается **один депутат**, при этом голосование может быть организовано по мажоритарной избирательной системе относительного большинства или абсолютного большинства.



Для проведения выборов территория России делится на **225** избирательных округов, примерно равных по количеству избирателей.

При этом каждый избирательный округ должен полностью находиться в пределах территории одного субъекта Федерации, и на каждый субъект Федерации должен приходиться хотя бы один округ.

Для решения особо важных проблем в государстве
используют **референдумы**.

Референдум – проведение тайного голосования по утверждению или не утверждению, выражению согласия или несогласия с каким-либо важным документом, действиями главы государства, парламента, правительства.

1. Понятие «избирательная система». Компоненты избирательной системы:

- а) избирательное право;
- б) избирательный процесс.

2. Типы избирательных систем:

- а) мажоритарная;
- б) пропорциональная;
- в) смешанная.

3. Избирательная система в РФ:

- а) смешанная (при выборах Государственной Думы);
- б) мажоритарная (при выборах Президента РФ);
- в) разнообразие типов избирательных систем на муниципальных выборах.

4. Понятие «избирательная кампания». Этапы избирательной кампании:

- а) назначение даты выборов;
- б) организационный этап;
- в) выдвижение и регистрация кандидатов;
- г) предвыборная агитация;
- д) голосования;
- е) подведение итогов выборов.

5. Гарантии избирательного права граждан РФ.

1. Понятие избирательного права.
2. Источники избирательного права в РФ:
 - а) Конституция РФ;
 - б) Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»;
 - в) Федеральный закон «О референдуме Российской Федерации» и др.
3. Избирательные права граждан:
 - а) активное избирательное право;
 - б) пассивное избирательное право.
4. Принципы избирательного права в Российской Федерации:
 - а) всеобщие;
 - б) равные;
 - в) прямые;
 - г) тайные;
 - д) добровольные.
5. Избирательный процесс и его стадии в демократическом обществе:
 - а) назначение выборов;
 - б) создание "избирательной инфраструктуры";
 - в) выдвижение кандидатов и предвыборная агитация;
 - г) день перед выборами;
 - д) голосование;
 - е) подсчет голосов;
 - ж) определение и обработка итогов голосования;
 - з) официальное опубликование результатов выборов.
6. Проблемы совершенствования избирательного права в РФ.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

РАБОТАЙ



Поступает запрос
от общества на
изменения



Принимается какое-нибудь
политическое решение

Политический процесс – цепь политических событий и действий, которые приводят к принятию конкретных политических, управленческих решений.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС – совокупность действий реализующих свои политические цели и интересы индивидов, социальных групп, политических институтов, которые в конечном счете обеспечивают формирование, функционирование и изменение политической системы



- Осуществление власти = принятие и реализация политических решений
- В тестовых заданиях политический процесс = осуществление власти

В политическом процессе проявляется взаимосвязь



Факторы, от которых зависит результат политического процесса

- Компетентность и способность властей правильно оценивать ситуацию
- Правильность выбранных методов и ресурсов
- Приверженность демократическим ценностям
- Соблюдение норм права политическими субъектами



Граждане доверяют власти, процесс стабильный и приносит положительные результаты

Демократический политический процесс стабилен и основан на конструктивном диалоге политических сил

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Совокупность политических событий и состояний, которые изменяются в результате взаимодействия субъектов политики.

ПРИМЕРЫ

- Революция
- Избрание должностного лица
- Смена власти (насильственная/ненасильственная)
- Государственный переворот
- Модернизация/демократизация политической системы



ТИПЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Различные страны мира имеют совершенно разный характер и уровень динамичности, а также направленность политических процессов



Открытый

Всё, что происходит вокруг нас

Скрытый

Характерен для тоталитарных режимов



Базовый

Связан с принятием ключевых решений

Периферийный

Не оказывает принципиального влияния на формы и способы осуществления власти.



Внутриполитические

Характерны для отдельных стран и регионов

Внешиполитические

Характерны для всего мирового пространства

Классификация политических процессов

По продолжительности

Краткосрочные
(до года)

Долгосрочные
(3-5 лет)

Среднесрочные
(1-3 года)



Классификация политических процессов

По уровню (масштабу)



Местный

Региональный

Национальный

Мировой

Классификация политических процессов

По значимости

Базовый

Связан с принятием
ключевых политических
решений



ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИИ

Периферийный

Не оказывает
принципиального
влияния на основы
политической жизни



МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ВЫБОРЫ 2019

2. Типологизация политических процессов

Избирательный процесс предполагает периодичность ротации правящей группы на основе зафиксированного в соответствии с определенными правилами волеизъявления избирателей.

Революция – коренное преобразование социального порядка, крушение старой и создание новой политической системы.

Реформа - постепенное преобразование экономической и политической системы при сохранении ее основ, режимных норм, а иногда и власти правящей элиты.

Восстания и мятежи преследуют чаще всего конкретные цели и протекают на ограниченной территории. Мятеж отличает его тщательная подготовка организация узкой группой лиц.



Политический процесс

Политический процесс – цепь политических событий и состояний, которые изменяются в результате взаимодействия конкретных субъектов политики



Складывается из действий субъектов политического процесса



Связан с формированием и функционированием политической системы



Оказывает влияние на деятельность власти по принятию и исполнению политико-управленческих решений

СУБЪЕКТЫ

Граждане, заинтересованные группы,
политические партии и движения,
профессиональный и творческие
союзы, молодежные, женские и другие
организации, СМИ



Инициаторы



Исполнители

ОБЪЕКТ

Политическая проблема



Субъекты политического процесса



Политические
институты



Государство



Граждане как
электорат и как
индивиды



Социальные группы

Стадии политического процесса:

1. Конструирование политической системы общества

Создание новой государственности, политической системы. Может осуществляться с помощью вооруженного восстания, победы на выборах.



2. Воспроизведение компонентов и признаков политической системы общества

Повторение установившихся элементов политической системы, их видоизменение и обновление. Может осуществляться с помощью свободных, тайных или прямых выборов, избрания, назначения и т.д.



3. Принятие и исполнение политико-управленческих решений

3. Принятие и исполнение политико-управленческих решений

ФАКТОРЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ



Координация



Корреляция
(внесение
изменений в тактику
полит.действия)



Программирование
(выбор эффективного
способа сочетания
целей и средств)



Политико-управленческое решение – это осуществляемый в коллективной или индивидуальной форме процесс определения задач политического действия, этапов, способов их достижения, связь с реализацией власти

Этапы (стадии) политического процесса

Подготовительный этап, на котором формируется круг проблем

Предъявление интересов (требований) к властным структурам

Реакция власти - принятие решений

Контроль над их осуществлением и оценка результатов

Реализация решений на практике



4. Контроль над функционированием и направлением развития политической системы общества

Корректировка движения политической системы в соответствии с ее принципами и интересами участников. Может осуществляться с помощью выборов, референдумов, отчетно-перевыборных кампаний, выявления общественного мнения.



Классификации политических процессов

