



Основные этапы либерализации рынка услуг телекоммуникаций.



1. Основные принципы государственной политики в управлении и регулировании в сфере телекоммуникаций.

2. Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции.

3. Совершенствование законодательной базы как этап осуществления либерализации рынка услуг телекоммуникаций.



Лекция 11, автор проф. Абишев М.Д.



Основные этапы либерализации рынка услуг телекоммуникаций.



1. Основные принципы государственной политики в управлении и регулировании в сфере телекоммуникаций.



Лекция 11/1, автор проф. Абдиев М.Д.

Структура государственных регуляторов в сфере телекоммуникаций.

Парламент Республики Казахстан
Правительство Республики Казахстан

МНЭ РК
Департаменты ЦА и
КРЕМЗК

МЦРИАП РК
Департаменты ЦА и КСИИ

**Республиканские органы
исполнительной власти в
других отраслях**

Организации
телекоммуникаций,
созданные
юридическими и
физическими лицами

Организации
телекоммуникаций,
подведомственные ЦА и
КСИИ МЦРИАП РК

Организации
телекоммуникаций,
подведомственные органам
власти в других отраслях

«О естественных монополиях и
регулируемых рынках»

«О СВЯЗИ» и «Об
информатизации»

«О конкуренции и ограничении
монополистической деятельности»

Основные принципы государственной политики в управлении и регулировании в сфере телекоммуникаций.



Главная цель государственных органов управления отраслью связи и информатизации заключается в создании системы регулирования, способствующей ее прогрессу в условиях либерализации и демонополизации инфокоммуникационного рынка, наиболее полному удовлетворению потребностей общества в современных, высококачественных услугах и обеспечивающей рост инвестиционной привлекательности отрасли и входящих в ее состав хозяйствующих субъектов.





Основные принципы государственной политики в управлении и регулировании в сфере телекоммуникаций.



Все органы управления и регулирования в области связи руководствуются:


- Конституцией Республики Казахстан;
- Республиканскими законами;
- Указами Президента Республики Казахстан;
- Постановлениями Правительства Республики Казахстан;
- Международными договорами;
- Нормативными правовыми актами республиканских органов, исполнительной власти в области информационных технологий и связи, и положениями о полномочиях и организации их деятельности.




Основные принципы государственной политики в управлении
и регулирования в сфере телекоммуникаций. **6/35**

Принятие Правительством РК ряд *программных документов*,
направленных на развитие отрасли связи на соответствующие
периоды дал импульс в эволюционных процессах,
направленных на развитие отрасли телекоммуникаций, в
частности Программы развития отрасли телекоммуникаций РК,
утвержденной постановлением Правительства РК от 18 февраля
2003 года № 168.






Основные принципы государственной политики в управлении
и регулирования в сфере телекоммуникаций.



В данной программе Государство впервые разработало *принципы, цели и задачи государственной политики* (рис. 1), направленные на эффективное развитие отрасли телекоммуникации, позволяющие осуществить либерализацию рынка услуг телекоммуникаций и создать, конкуренцию в отрасли телекоммуникаций.

Следует отметить, что несмотря на сделанные работы, выполнение в полном объеме программы для Государства остаётся актуальной и в настоящее время, в связи с чем предусмотрены в Стратегических планах до 2025 года.



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТРАСЛИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Основные принципы государственной политики.

Рис 1

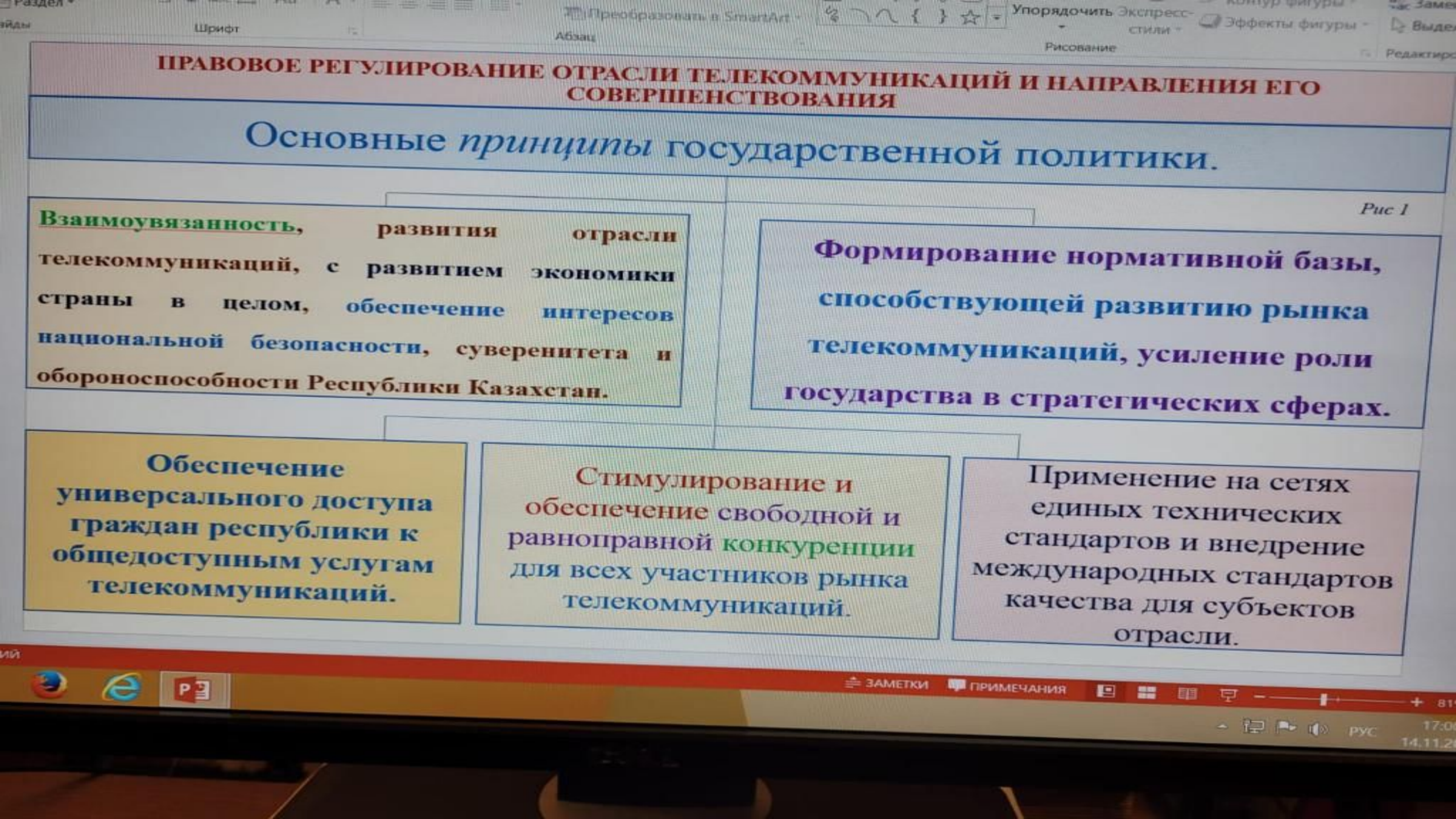
Взаимозависимость, развития отрасли телекоммуникаций, с развитием экономики страны в целом, обеспечение интересов национальной безопасности, суверенитета и обороноспособности Республики Казахстан.

Формирование нормативной базы, способствующей развитию рынка телекоммуникаций, усиление роли государства в стратегических сферах.

Обеспечение универсального доступа граждан республики к общедоступным услугам телекоммуникаций.

Стимулирование и обеспечение свободной и равноправной конкуренции для всех участников рынка телекоммуникаций.

Применение на сетях единых технических стандартов и внедрение международных стандартов качества для субъектов отрасли.



Основные принципы государственной политики в управлении и регулирования в сфере телекоммуникаций.



Основная цель Программы развития отрасли телекоммуникаций предусматривала создание условий и формирование механизмов, направленных на дальнейшее развитие телекоммуникационного сектора экономики Казахстана, конкурентно-интегрированного в глобальную информационную инфраструктуру.

Для обеспечения перехода к информационному обществу были выделены *три основных направления* государственной политики:

- **социально-политическое;**
- **технико-технологическое;**
- **экономическое.**







Основные принципы государственной политики в управлении и регулирования в сфере телекоммуникаций.



Социально-политические направления:

- повсеместное **обеспечение** физическим и юридическим лицам универсального доступа к **общедоступным** услугам телекоммуникаций;
- **удовлетворение** **растущих потребностей** в разнообразных услугах телекоммуникаций населения и развивающейся экономики, а также государственных органов, в том числе и органов, обеспечивающих безопасность, оборону и правопорядок;
- **создание условий для доступа потребителей**  к последним достижениям информационных технологий и **глобальным информационным ресурсам**, обеспечение национальной информационной безопасности. 

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТРАСЛИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Социально-политические направления

Рис 2

Удовлетворение растущих потребностей в разнообразных услугах телекоммуникаций населения и развивающейся экономики, а также государственных органов, в том числе и органов, обеспечивающих безопасность, оборону и правопорядок;

Повсеместное обеспечение физическим и юридическим лицам универсального доступа к общедоступным услугам телекоммуникаций;

Создание условий для доступа потребителей к последним достижениям информационных технологий и глобальным информационным ресурсам, обеспечение национальной информационной безопасности.

Технико-технологические направления:



- Ускоренное развитие современной национальной телекоммуникационной инфраструктуры, функционирующей на основе единой организационной и технической идеологии, обеспечивающей высококачественный внутренний и международный информационный обмен, мощную базу для развития всех видов услуг телекоммуникаций;
- Развитие отраслевой системы стандартизации и сертификации, соответствующей мировому уровню, обеспечение централизованного управления национальными ресурсами, радиочастотным ресурсом и ресурсом нумерации.




ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТРАСЛИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Технико-технологические направления

Рис 3

Ускоренное развитие современной национальной телекоммуникационной инфраструктуры, функционирующей на основе единой организационной и технической идеологии, обеспечивающей высококачественный внутренний и международный информационный обмен, мощную базу для развития всех видов услуг телекоммуникаций;

Развитие отраслевой системы стандартизации и сертификации, соответствующей мировому уровню, обеспечение централизованного управления национальными ресурсами, радиочастотным ресурсом и ресурсом нумерации.

 Основные принципы государственной политики в управлении и регулирования в сфере телекоммуникаций.

Экономические направления:



- **повышение эффективности использования** телекоммуникационной инфраструктуры и инвестиционной привлекательности отрасли;
- максимальную реализацию возможностей транзитного потенциала Казахстана;
- **совершенствование механизма государственного регулирования**, направленного на развитие рынка телекоммуникационных услуг и создание условий для эффективной работы операторов связи, устойчивого и динамичного развития всех субъектов рынка телекоммуникаций;
- **развитие добросовестной конкурентной среды** на рынке услуг связи и обеспечение равных прав для всех операторов связи.



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТРАСЛИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Экономические направления

Рис 4

Повышение эффективности использования телекоммуникационной инфраструктуры и инвестиционной привлекательности отрасли.

Максимальную реализацию возможностей транзитного потенциала Казахстана.

Развитие добросовестной конкурентной среды на рынке услуг связи и обеспечение равных прав для всех операторов связи.

Совершенствование механизма государственного регулирования, направленного на развитие рынка телекоммуникационных услуг и создание условий для эффективной работы операторов связи, устойчивого и динамичного развития всех субъектов рынка телекоммуникаций;

Основные направления государственного регулирования в отрасли телекоммуникаций.

Структура Государственного регулирования в сфере телекоммуникаций

Нормативное правовое регулирование

Нормативное техническое регулирование

Регулирование использования радиочастотного спектра



Лицензирование

Подтверждение соответствия средств и услуг телекоммуникаций (сертификация)



Контроль и надзор



Рассмотрение обращения операторов телекоммуникаций по вопросам присоединения сетей

Ведение операторов, в соответствии занимающим положением в СТОП



 Основные принципы государственной политики в управлении и регулирования в сфере телекоммуникаций. 

Основными направлениями реализации **Программы** развития телекоммуникационной инфраструктуры **явились:**

- **Создание и совершенствование** законодательной и нормативной правовой базы, регулирующей на новом уровне взаимодействие уполномоченного органа, операторов связи и потребителей в области телекоммуникаций; 
- **Совершенствование государственного** регулирования отрасли и принципов оказания услуг присоединения; 
- **Обеспечение** универсального доступа к услугам телекоммуникаций;

 Основные принципы государственной политики в управлении и регулирования в сфере телекоммуникаций. 

Основными направлениями реализации **Программы** развития телекоммуникационной инфраструктуры **явились:**

- **Совершенствование механизмов** тарифного регулирования в отрасли; 
- **Поэтапная либерализация** рынка телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции; 
- **Обеспечение технической базы,** проведение реформ лицензирования деятельности в сфере телекоммуникаций и радиочастотного регулирования, а также создание системы стандартизации и сертификации в отрасли телекоммуникаций.



Основные этапы либерализации рынка услуг телекоммуникаций.



2. Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции.

Лекция 11/2, автор проф. Абишев М.Д.



Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций
как необходимое условие развития конкуренции. 20/35

Целью либерализации рынка связи является создание конкурентной среды, приводящей к быстрому насыщению рынка качественными и доступными услугами, росту совокупной национальной конкурентоспособности, являющейся неотъемлемым элементом общего вектора преобразования экономики Республики Казахстан.



2. Регулируемые направления государством услуг телекоммуникаций.

Регулируемые направления услуг телекоммуникаций:

- Регистр Субъектов естественной монополий (СЕМ);
- Реестр субъектов регулируемого рынка (СРР);
- Реестр субъектов общественно значимого рынка (ОЗР);
- Перечень универсальных услуг связи (УУ);
- Перечень услуг телекоммуникаций предоставляемых силовым структурам (УСС);
- Перечень услуг предоставляемых Субъектом государственной монополий (СГМ);






Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции.





Учитывая особенность исторически сложившегося рынка телекоммуникации, и отсутствия условий создания его привлекательности, начиная с 2004 года государство предусмотрело поэтапное проведение либерализации рынка телекоммуникаций исходя из следующего.



Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции. 

Этап 1. Подготовительный. План ребалансирования тарифов на регулируемые услуги телекоммуникаций, который базировался на следующих принципах:


- 1) **доступность для всех пользователей независимо от их платежеспособности общедоступных услуг, которые обеспечивают нормальные условия жизнедеятельности** (*доступ к органам правопорядка, экстренной медицинской помощи, службе спасения, определенным справочно-информационным службам и т.п.*); 
- 2) **обеспечение эффективности деятельности операторов связи в процессе оказания услуг путем установления тарифов, компенсирующих эксплуатационные затраты и обеспечивающих необходимую прибыль;**
- 3) **устранение различий в принципах формирования тарифов для различных категорий абонентов.** 

Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции.

Этап 2. Частичная либерализация рынка телекоммуникаций

Проведение либерализации рынка телекоммуникаций путем предоставления права оказания услуг м/н и м/г связи всем ОС, отвечающим соответствующим лицензионным требованиям, осуществлялось на базе следующих основных условий:

- 1) возложение обязательств по обеспечению универсального доступа на альтернативных операторов в соответствии с законодательством РК;
- 2) предоставление права взаимного подключения сетей телекоммуникаций любых альтернативных операторов (как транзитных, так и операторов доступа);
- 3) обеспечение требований по приему и передаче трафика только между сетями одного уровня в рамках СТОП (м/н – ч7з МЦК, м/г и в/з – ч/з АМТС, местный - через транзитные узлы местных сетей);

Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции. 

Этап 2. Частичная либерализация рынка телекоммуникаций:

4) **сохранение исключительного права** национального оператора связи АО "Казахтелеком" на предоставление услуг международной и междугородной телефонной связи абонентам (физическим или юридическим лицам), подключенным к его сети телекоммуникаций в соответствии с заключенными договорами;



5) **сохранение эксклюзивного права** АО "Казахтелеком" на транзит международного трафика операторов сотовой связи;

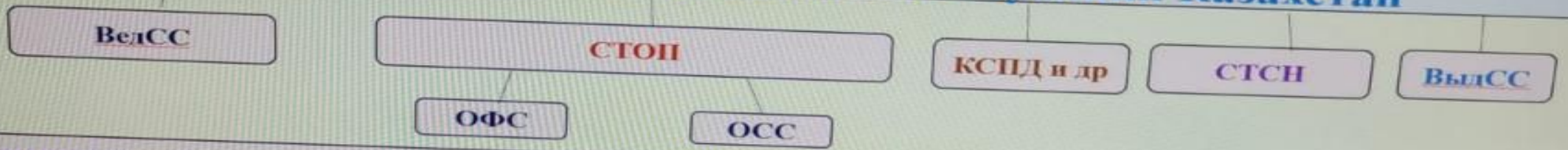
6) **урегулирование вопросов, связанных с досрочной отменой ранее предоставленного** АО "Казахтелеком" **эксклюзивного права** на предоставление услуг междугородной, международной связи.



Государственное регулирование и контроль за деятельностью в области телекоммуникаций

Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан

Единая сеть телекоммуникаций Республики Казахстан



МЦРИАП РК – Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК
ЕСТ РК - Единая сеть телекоммуникаций Республики Казахстан.

СТОП - Сеть телекоммуникаций общего пользования.

ВыдСС – Выделенные сети связи.

СТСН - Сети телекоммуникаций специального назначения.

ВедСС - Ведомственные сети связи.

КСИД и др. - корпоративные сети передачи данных и другие.

ОФС - Операторы фиксированной связи.

ОСС - Операторы сотовой связи.

Государственное регулирование и контроль за деятельностью в области телекоммуникаций

Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан

СТОП - Сеть телекоммуникаций общего пользования.



ОФС «n» - Операторы фиксированной связи, различного уровня присоединения к СТОП.

Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции. 28/35

До открытия рынка м/н и м/г связи для конкуренции, государство взяло на себя ответственность, направленную на проведение ребалансирования тарифов и разработку механизма организации и финансирования услуг универсального доступа (общедоступных услуг) с последующей передачей функциональной ответственности по осуществлению проведения р/б тарифов на УУ на УО в области связи.



На данном этапе альтернативные ОС стали появляться на основе операторов выделенных сетей связи путем перевода их сетей в категорию **СТОП** с правом предоставления услуг м/н и м/г связи (при условии выполнения технических требований по присоединению).



Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции.

Этап 3. Полная либерализация рынка телекоммуникаций.



Изначально планировалось полную либерализацию отрасли осуществить к концу 2005 года (при условии выполнения мероприятий первого этапа) на следующих принципах:

1) **обеспечение** (в т.ч. техническое) **права потребителя** (физическое или юридическое лицо) **на выбор любого оператора связи** при предоставлении услуг связи;



2) **обеспечение права свободного доступа на рынок связи** (без ограничения видов деятельности в сфере телекоммуникаций) **любого оператора связи** (за исключением случаев отсутствия свободных радиочастотных ресурсов, если требуется их использование);



3) **отсутствие ограничений по взаимному подключению сетей телекоммуникаций операторов.**



Основные этапы либерализации рынка услуг телекоммуникаций.



3. Совершенствование законодательной базы как этап осуществления либерализации рынка услуг телекоммуникаций.

Лекция 11/3, автор проф. Абнишев М.Д.



3. Совершенствование законодательной базы как этап осуществления либерализации рынка услуг телекоммуникаций.

С 2004 года на государственном уровне **начата** и по мере необходимости **продолжается** работа по пересмотру действующей законодательной базы и принятию нормативно-правовых и нормативно-технических актов, учитывающих и регламентирующих **следующие направления**:

- технологическую целостность взаимоувязанной сети, совместимость и порядок присоединения сетей телекоммуникаций;
- взаимодействие операторов связи, осуществляющих свою деятельность на рынке телекоммуникаций, **порядок взаиморасчетов между ними** за взаимное использование сетевых ресурсов и пропуск трафика;

3. Совершенствование законодательной базы как этап осуществления либерализации рынка услуг телекоммуникаций.

С 2004 года на государственном уровне начата и по мере необходимости **продолжается** работа по пересмотру действующей законодательной базы и принятию нормативно-правовых и нормативно-технических актов, учитывающих и регламентирующих **следующие направления**:

- современные тенденции в вопросах лицензирования в области связи;
- организацию и предоставление универсального доступа, понятие оператора универсального доступа;

Совершенствование законодательной базы как этап осуществления либерализации рынка услуг телекоммуникаций.

Продолжаются работы по пересмотру действующей законодательной базы и принятию нормативно-правовых и нормативно-технических актов, учитывающих и регламентирующих следующие направления:

- взаимоотношения операторов связи и пользователей;
- порядок использования ограниченных ресурсов, принадлежащих государству (*радиочастотный спектр, нумерация и др.*);
- определение порядка технической эксплуатации сетей и систем связи;
- регулирование механизма создания и поддержки отраслевой системы *стандартизации и сертификации* средств, систем и услуг телекоммуникаций.

Основные этапы либерализации рынка услуг телекоммуникаций

1. Основные принципы государственной политики в управлении и регулирования в сфере телекоммуникаций.
2. Поэтапная либерализация рынка услуг телекоммуникаций как необходимое условие развития конкуренции.
3. Совершенствование законодательной базы как этап осуществления либерализации рынка услуг телекоммуникаций.

Спасибо за внимание

