
Законодательство в области энергосбережения и повышения энергоэффективности

Нормативно-законодательная основа деятельности в области энергосбережения имеет следующий иерархический вид:



-
- Конституция Российской Федерации;
 - Гражданский кодекс Российской Федерации;
 - Федеральные законы;
 - ГОСТы
 - указы Президента РФ;
 - постановления и решения Правительства РФ;
 - региональные законы и постановления (решения) администрации регионов;
 - приказы и распоряжения руководителей предприятий и организаций всех форм собственности.

Конституция РФ (ст. 73 и 76)



....по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, последние **обладают всей полнотой государственной власти**, включая правовое регулирование, принятие законов и других нормативных актов. Важно, чтобы все эти акты не противоречили Федеральным законам.

Гражданский кодекс РФ (§ 6 Энергоснабжение)



- рассматривает правила заключения договора энергоснабжения;
- обязанность энергоснабжающей организации обеспечивать энергией потребителя в необходимом количестве и соответствующего качества;
- обязанности потребителя по содержанию и эксплуатации сетей, приборов и оборудования;
- ответственность по договору энергоснабжения.

Законы Российской Федерации



- закон РФ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» №261-ФЗ от 23.11.2009;
- закон РФ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ от 26.03.2003 г (с изменениями от 23.11.2009г);
- и др.
- закон РФ «О теплоэнергетике» № 35-ФЗ от 26.03.2003 г (с изменениями от 23.11.2009г)
- и др.

Подзаконные нормативно-правовые акты исполнительной власти



дополняют конкретизируют и детализируют законы, создают предпосылки для полноценного их выполнения.

Налоговый кодекс РФ вступили в силу 27 декабря 2009 года;

Кодекс об административных правонарушениях РФ («КоАП РФ») 22 июня 2010 года.

До №261-ФЗ основные принципы политики энергосбережения в Российской Федерации были сформированы в Федеральном законе № 28-ФЗ «Об энергосбережении» от 3 апреля 1996 г.



В период с 1998 по 2004 год в субъектах Российской Федерации было принято 43 закона об энергосбережении, создано 75 центров энергоэффективности и агентств по энергосбережению.

Реализация политики энергосбережения в стране замедлилась по следующим причинам:



- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» **отменил обязательное соблюдение требований национальных стандартов** (кроме требований по промышленной и экологической безопасности) и обязательную сертификацию продукции. Поэтому была ослаблена возможность нормативного обеспечения и государственного влияния на энергосбережение, нормирование потребления энергоресурсов, повышение энергоэффективности выпускаемого энергопотребляющего оборудования и товаров массового спроса;

продолжение

- изменения в Бюджетном и Налоговом кодексах, других законах Российской Федерации, сделали неприемлемыми предусмотренные ФЗ «Об энергосбережении» *меры государственной поддержки потребителей и производителей* топливно-энергетических ресурсов, осуществляющих мероприятия по энергосбережению;
- в результате административной реформы 2004 года была *упразднена государственная функция* по выработке и реализации государственной политики в области энергосбережения.

Требования Федерального закона №261-ФЗ

Учёт потребления энергии и энергоресурсов



Все производимые, передаваемые, потребляемые энергоресурсы подлежат обязательному приборному учёту.

Исключения сделаны для потребления аварийных и ветхих объектов, подлежащих сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года и объектов с потреблением электроэнергии до 5 киловатт или тепловой энергии до 0,2 Гкал в час.

Организации-поставщики газа, воды, тепла, электроэнергии обязаны устанавливать приборы учёта своим потребителям по договорам и не в праве отказать в установке счетчиков по просьбе любого лица-потребителя.



Внесены дополнения в КоАП:

Несоблюдение требований законодательства об установке приборов учёта (стадии проектирования, реконструкции, капитального ремонта, строительства) – штраф на должностных лиц от **20 до 30 тысяч рублей**, на организацию от **500 до 600 тысяч рублей**.

- **Необоснованный отказ** или уклонение организации, на которую возложена обязанность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, – штраф на должностных лиц от **20 до 30 тысяч рублей**; на ИП – от **20 до 30 тысяч рублей**; на юридических лиц – от **50 до 100 тысяч рублей**;

Выпуск и применение энергоэффективных товаров



Государство ставит под свой контроль выпуск, ввоз на территорию страны, реализацию товаров с установленными показателями энергоэффективности.

Все товары должны иметь соответствующую маркировку, отражающую **класс энергоэффективности**.

Под товарами понимается прежде всего бытовая техника, компьютеры, оргтехника.

Перечень товаров и оборудования, для которых рекомендовано установление показателей энергоэффективности приведен в ГОСТ Р 51380-99 и ГОСТ Р 51388-99.

Изменения в КоАП предусматривают конфискацию товаров без информации о классе энергоэффективности и штрафы:



-
- За производство и ввоз в страну товаров без маркировки об энергоэффективности для должностных лиц **от 10 до 15 тысяч рублей**, для юр. лиц **от 100 до 150 тысяч рублей**;
 - За реализацию товаров без маркировки об энергоэффективности на ИП **от 10 до 15 тысяч рублей**, для юр. лиц **от 100 до 150 тысяч рублей**.

Требования к энергоэффективности зданий, строений и сооружений



В составе требований:

- показатели энергоэффективности для объекта в целом;
- показатели энергоэффективности для архитектурно-планировочных решений;
- показатели энергоэффективности для элементов объекта и конструкций, а так же материалов и технологий, применяемых при капремонте.

Собственники зданий, строений, сооружений в течение всего срока эксплуатации **обязаны** не только обеспечивать установленные показатели энергоэффективности, но и **проводить мероприятия** по их повышению.

Внесены дополнения в КоАП:



- Несоблюдение требований законодательства об энергетической эффективности (стадии проектирования, реконструкции, капитального ремонта, строительства) – штраф на должностных лиц от **20 до 30 тысяч рублей**, на организацию от **500 до 600 тысяч рублей**.

Энергетические обследования (энергоаудит)



- реальный расход потребления энергии и энергоресурсов;
- определения показателей энергоэффективности;
- определение потенциала энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- **составление перечня типовых мероприятий энергосбережения и их стоимостная оценка;**
составление энергетического паспорта объекта.

Внесены дополнения в КоАП:



- Несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования – штраф на должностных лиц **от 10 до 15 тысяч рублей**; на ИП – **от 10 до 15 тысяч рублей**; на юридических лиц – **от 50 до 250 тысяч рублей**.
- Несоблюдение требования о представлении копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – штраф на должностных лиц **5 тысяч рублей**; на юридических лиц – **10 тысяч рублей**.

Информационная поддержка энергосбережения



Наладить само энергосбережение невозможно без широкой разъяснительной кампании о необходимости и пользе энергосбережения и без представления во всей полноте информации о способах, формах энергосбережения и достигнутых результатах повышения энергоэффективности.

Государство берет на себя роль консолидатора информации об энергосбережении и организатора продвижения социальной рекламы в этой сфере.

Организация энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетных учреждениях и организациях с участием государственных органов или муниципалитетов



Начиная с 1 января 2010 года планирование затрат на энергообеспечение организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней (федерального, регионального, местного) производится исходя из уровня затрат в 2009 году с ежегодным снижением на **3%**. Экономия полученная сверх **3%** остается в распоряжении организации и может быть направлена на увеличение фонда оплаты труда.



Внесены дополнения в КоАП:

- Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, а равно организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности – штраф на должностных лиц **от 30 тысяч до 50 тысяч рублей**; на юридических лиц – **от 50 тысяч до 100 тысяч рублей**.

Реализация требований энергоэффективности при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд



При формировании заказа обязательно указание требований энергоэффективности:

- составление перечня требований энергоэффективности, необходимых при формировании заказа;
- требования к значению классов энергетической эффективности товаров;
- требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов.

Государственным и муниципальным органам разрешается заключение энергосервисных соглашений, направленных на энергосбережение и обеспечение энергоэффективности.



Условием энергосервисного соглашения должно являться достижение экономии и, может быть, выплата части фактически полученной экономии победителю конкурса. Разрешено заключение энергосервисных соглашений на длительный срок (превышающий срок действия бюджетных обязательств).

В КоАП внесены изменения:



Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от **25 до 30 тысяч рублей**; на юридических лиц – от **50 до 100 тысяч рублей**.

Государственная поддержка обеспечения энергосбережения и энергоэффективности



Содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- погашение части кредитных ставок при финансировании инвестиционных программ;
- прямые инвестиции;
- софинансирование и субсидии из федерального бюджета региональным бюджетам на проведение программ повышения энергоэффективности;

Пропаганда использования энергосервисных договоров (контрактов);

Содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности;

Содействие в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность (внесены поправки в Налоговый Кодекс РФ, разрешающие отнесение на затраты по схеме ускоренной амортизации с коэффициентом 2 в отношении объектов высокой энергоэффективности) ;

Поддержка региональных, муниципальных программ, предусматривающих, в частности, достижение наиболее высоких целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

Реализация программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, для обеспечения их в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей;

Содействие в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережению и повышению энергетической эффективности и информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Меры поддержки будут реализованы через государственные программы.

Ожидаемые результаты реализации Федерального Закона №261-ФЗ от 23.11.2009.г.

Совершенствование существующей нормативной правовой базы в сфере энергосбережения.

Введение в эксплуатацию экономичных энергоносителей

Обеспечение эффективного контроля за потреблением электроэнергии и тепла за счет внедрения новых приборов учета

Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров

Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений различных видов



Проблемы, сдерживающие развитие энергосбережения и энергоэффективности при реализации Федерального закона №261-ФЗ



Собственники, инвесторы, хозяйствующие субъекты

Недостаток мотивации

Недостаток информации

Недостаток организации и координации

Недостаток опыта финансирования проектов

Проблемы, возникающие при реализации Федерального закона №261-ФЗ

1. Трудность внедрения новых систем энергосбережения.
2. Сложность реализации со стороны ЖКХ без учета промышленности.
3. Отсутствие механизмов поощрения за внедрение энергосберегающих технологий.
4. Сложности во внедрении приборов учета энергоносителей.
5. Несогласованность действий представителей власти, собственников, руководителей предприятий и ученых.
6. Необходимость принятия значительного количества технических регламентов.
7. Проблема привлечения инвестиций к финансированию мероприятий в области энерго- и ресурсосбережения.
8. Недостаток кадров высшего и среднего звена отрасли.
9. Слабая мотивация населения в использовании приборов учета.