

# **ТЕМА 2: «ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

## **УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ**

- 1. Ознакомиться с законодательством РФ в области обеспечения пожарной безопасности.**
- 2. Знать виды и основные задачи пожарной охраны.**
- 3. Знать порядок создания муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны.**
- 4. Ознакомиться с порядком сертификации и лицензирования в области пожарной безопасности.**

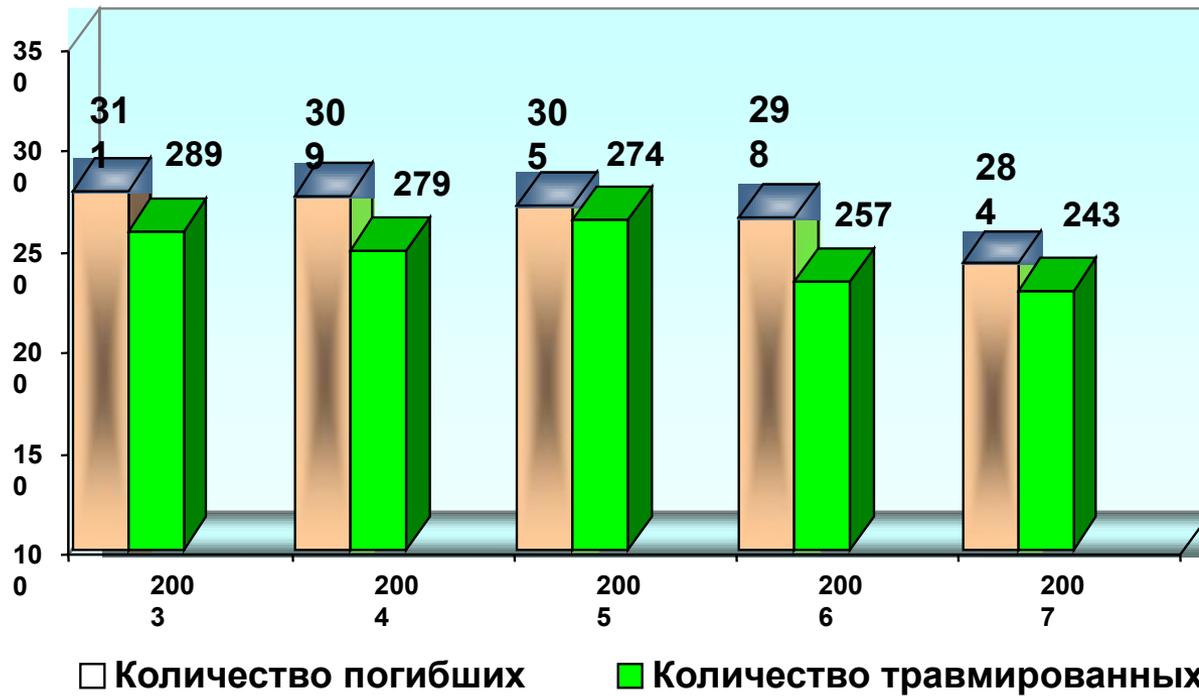
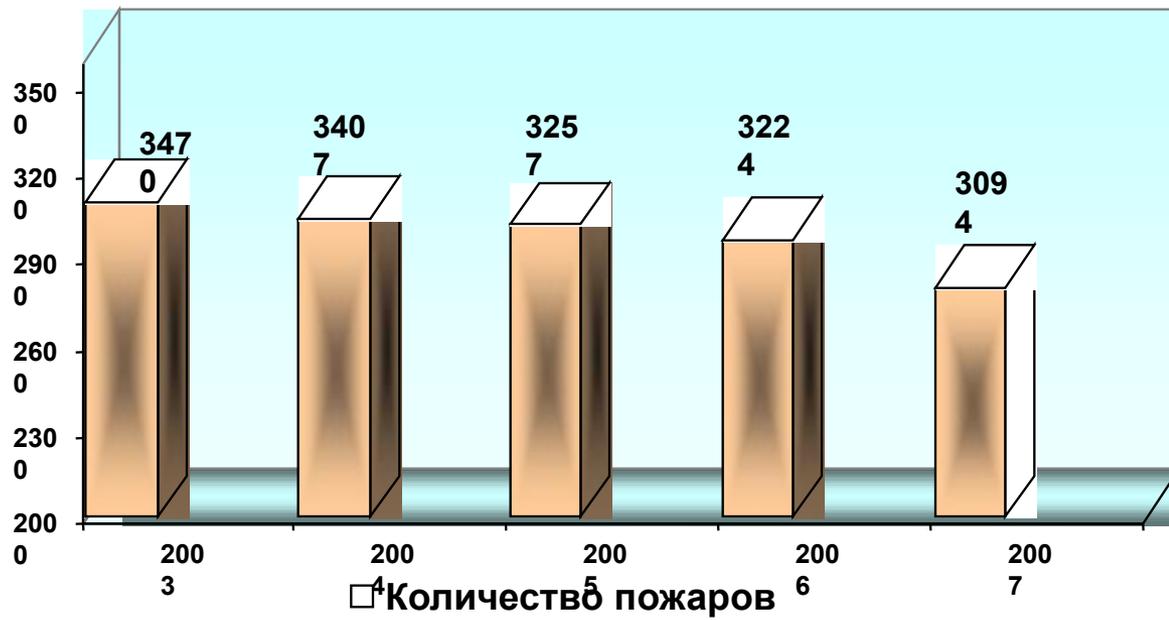
## **УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ**

- 1. Законодательство РФ в области обеспечения пожарной безопасности.**

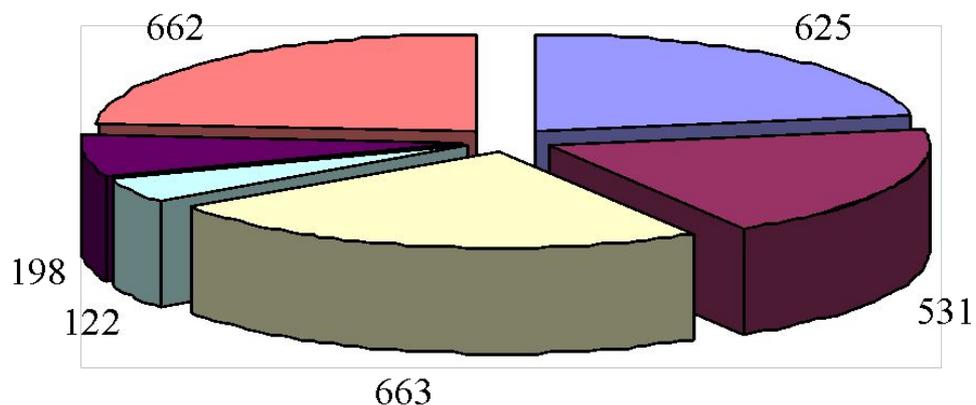
### **Система обеспечения пожарной безопасности**

- 2. Виды и основные задачи пожарной охраны**
- 3. Цели, порядок создания и организация муниципальной ведомственной и добровольной пожарной охраны**
- 4. Сертификация и лицензирование в области пожарной безопасности**

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
3. Указ Президента РФ от 9 ноября 2001 г. № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности».
4. Постановление Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».
5. Постановление Правительства РФ от 25 октября 2006 г. № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности».
6. Постановление Правительства РФ от 12 февраля 2001 г. № 103 «О территориальных подразделениях государственной противопожарной службы министерства РФ по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий».
7. Постановление Правительства РФ от 12 июля 1996 г. № 789 «О фондах пожарной безопасности и противопожарном страховании».
8. Приказ МЧС России от 18 июня 2003 г. № 312 «Об утверждении Положения о Системе сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации и Порядка проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности в Российской Федерации».
9. Приказ МЧС России от 8 июля 2002 г. № 320 «Об утверждении Перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности».



# Причины возникновения пожаров в 2007 году



■ Неосторожность при курении - 22,3%

■ Электрооборудование - 21,5%

■ Неосторожное обращение с огнем - 23,7%

■ Шалость детей - 4,4%

■ Неисправность печного отопления - 7,1%

■ Другие причины - 21,0%

# СВЕДЕНИЯ О ПОЖАРАХ И ВЗРЫВАХ НА ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

№ п/п	Вид источников ЧС и происшествий	Год	Количество	Погибло	Ранено	Мат. ущерб, млн. руб.
1	Пожары взрывы, сопровождающиеся пожарами (всего)	2005	3257	305	274	63,9
		2006	3224	298	257	72,1
		2007	3094	284	243	87,6
1.1	Пожары в зданиях, сооружениях (в т.ч. магистральные газо-, нефте-, продуктопроводы) производственного назначения.	2005	124	3	11	6,5
		2006	106	3	6	3,0
		2007	99	4	2	2,8
1.2	Пожары в зданиях, сооружениях, установках сельскохозяйственного назначения.	2005	38	1	-	2,4
		2006	44	-	2	2,5
		2007	55	3	-	5,0
1.3	Пожары в зданиях, сооружениях и помещениях предприятий торговли. Пожары в складских зданиях, сооружениях.	2005	86	-	-	6,6
		2006	105	1	1	7,8
		2007	98	-	9	7,1

№ п/п	Вид источников ЧС и происшествий	Год	Количество	Погибло	Ранено	Мат. ущерб, млн. руб.
1.4	Пожары на транспортных средствах (в т.ч. Железнодорожный, водный, автомобильный, воздушный транспорт)	2005	282	7	24	12,1
		2006	269	1	16	13,5
		2007	263	5	17	14,0
1.5	Пожары в зданиях (сооружениях) жилого, административного, учебно-воспитательного, культурно-досугового назначения, здравоохранения	2005	2384	283	155	33,3
		2006	2416	283	148	41,7
		2007	2336	266	154	54,5
1.6	Пожары на объектах другого назначения	2005	343	11	84	3,0
		2006	284	10	84	3,6
		2007	243	6	61	4,2
2	В том числе взрывы, сопровождавшиеся пожарами	2005	6	1	5	0,2
		2006	6	-	5	0,6
		2007	5	-	4	0,1

## **ВОПРОС 1**

**Законодательство РФ в области обеспечения пожарной безопасности.**

## **Законодательство РФ о пожарной безопасности включает:**

- ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты;
- законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности;

# ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

(Ст. 1 ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ)

**Пожарная безопасность (ПБ)** – состояние защищённости личности, имущества, общества и государства от пожаров.

**Пожар** – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

**Требования пожарной безопасности** – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения ПБ законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

**Меры пожарной безопасности** – действия по обеспечению ПБ, в том числе по выполнению требований ПБ.

**Противопожарный режим** – правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров.

**Нормативные документы по пожарной безопасности** – технические регламенты, стандарты, нормы пожарной безопасности (НПБ), правила пожарной безопасности (ППБ), инструкции и иные документы, содержащие требования ПБ.

**Первичные меры пожарной безопасности** – реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

## ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

«Пожарная безопасность. Общие требования».

«Требования пожарной безопасности для городов и населённых пунктов».

«Требования пожарной безопасности для зданий и сооружений».

«Требования пожарной безопасности при эксплуатации объектов защиты».

«Требования пожарной безопасности для продукции».

«Требования пожарной безопасности для нефтегазового комплекса».

«Требования пожарной безопасности для промышленных предприятий».

# НОРМЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

НПБ 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования».

НПБ 104-2003 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях и сооружениях».

НПБ 105-2003 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности».

НПБ 110-2003 «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией».

НПБ 113-2003 «Пожарная безопасность атомных станций. Общие требования».

НПБ 114-2002 «Противопожарная защита атомных станций. Нормы проектирования».

НПБ 307-2002 «Автомобили пожарные. Номенклатура показателей».

НПБ 310-2002 «Техника пожарная. Средства индивидуальной защиты органов дыхания пожарных. Классификация».

НПБ 311-2002 «Техника пожарная. Пожарный штабной автомобиль».

НПБ 312-2002 «Техника пожарная. Аварийно-спасательный автомобиль».

НПБ 313-2002 «Техника пожарная. Мотопомпы пожарные».

# СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Система обеспечения пожарной безопасности** – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

**Основные элементы** системы обеспечения пожарной безопасности :

- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- организации;
- граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности.

## **ВОПРОС 2**

**Виды и основные задачи пожарной охраны**

# ВИДЫ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ



## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Организация и осуществление профилактики пожаров.  
Спасение людей и имущества при пожарах.  
Организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОТИВОПОЖДАРНАЯ СЛУЖБА (ФПС) включает:**

структурные подразделения центрального аппарата МЧС, осуществляющие управление и координацию деятельности ФПС;

структурные подразделения территориальных органов МЧС (региональных центров и ГУ МЧС по субъектам РФ);

органы государственного пожарного надзора (ГПН);

пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

подразделения ФПС, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

подразделения ФПС, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

подразделения ФПС, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населённых пунктах (территориальные подразделения).

## **ПРОТИВОПОЖАРНАЯ СЛУЖБА СУБЪЕКТОВ РФ**

создаётся органами государственной власти субъектов РФ в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения на территории субъекта РФ.

## **МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА**

Создаётся органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок её взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

## **ВЕДОМСТВЕННАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА**

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

## **ЧАСТНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА**

Создаётся в населённых пунктах и организациях.

## **ДОБРОВОЛЬНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА**

Это форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Добровольный пожарный – гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

## **ВОПРОС 3**

**Цели, порядок создания и организация муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны.**

**Таблица 1**  
**Проект нормативов основных ресурсов муниципальной пожарно-спасательной службы**

№ п/п	Население, тыс. чел.	S <sup>1</sup> , кв. км.	N <sup>2</sup>	Количество ОПСА по видам				P <sup>3</sup>	Численность л/с по должностям <sup>4</sup>							Общая численность л/с <sup>5</sup>		
				ОПА <sup>6</sup>	СА	АП П	ОПА <sup>7</sup>		ПМ	ВС	ПС	ст. ПС	КО	П НК	НК	R1	R2	R3
1	до 3	<20 <sup>8</sup>	1	1	1	1	3	1	2	2	1	-	-	1	7	28	21	
2	3 – 5	<20	1	1	1	1	3	1	2	2	-	1	-	1	7	28	21	
3	5 – 10	<20	1	2	1	1	4	1	3	5	2	1	-	1	13	52	39	
4	10 – 25	<20	1	2 – 3	1	1	1	5-6	1	4	8	2	1	1	1	18	72	54
5	25 – 50	<20	2	4	2	1	1 – 2	8-9	2	5	12	3	2	1	2	27	108	81
6	50 – 100	<20	2	5	2	2	2	11	2	7	15	4	2	2	2	34	136	102
		20 – 40	3	5	2	2	3	12	2	7	15	4	2	2	2	34	136	102
7	100 - 150	20 – 40	3	6	3	2	2	13	3	8	18	3	3	3	3	41	164	123
		40 – 60	3	6	3	3	3	15	3	9	18	3	3	3	3	42	168	126
8	150 – 200	20 – 40	4	7	3	3	3	16	3	10	20	6	3	3	3	48	192	144
		40 – 60	4	7	4	3	3	17	4	10	20	6	3	3	3	49	196	147
		60 – 80	5	8	4	3	4	19	4	11	24	4	4	4	4	55	220	165

№ п/п	Ресурсы	Удалённость сельского муниципального образования до ближайшего подразделения противопожарной службы субъекта РФ или муниципальной пожарной охраны														
		Твёрдое дорожное покрытие					Прочие дороги					Отсутствие подъезда к сельским поселениям				
		До 5	5-10	10-20	20-30	бол 30	До 5	5-10	10-20	20-30	Б 30	До 5	5-10	10-20	20-30	Б 30
1	Необходимое число добровольных пожарных	1	2	2	3	3	2	2	3	3	4	2	3	4	4	4
2	Пожарно-спасательная техника на сельское мун-е образование	-	м	тр м	АЦ тр	АЦ тр, м	м	тр м	АЦ тр	АЦ Тр м	АЦ Тр м	м	тр м	АЦ Тр м	АЦ Тр м	АЦ Тр м

# ВОПРОС 4. СЕРТИФИКАЦИЯ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

## **1. СЕРТИФИКАЦИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.**

Для осуществления сертификации создана Система сертификации в области пожарной безопасности.

«Положение о Системе сертификации в области пожарной безопасности в РФ» утверждено приказом МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 312.

Сертификация в области пожарной безопасности осуществляется органами по сертификации и испытательными лабораториями, аккредитованными в Системе.

Сертификат пожарной безопасности на продукцию является обязательной составной частью сертификата соответствия.

Объекты обязательной сертификации продукции в Системе определены Перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации в области ПБ, который утверждается приказом МЧС РФ.

## **ОБЪЕКТАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ:**

1. Продукция, предназначенная для защиты граждан от опасных (вредных) внешних воздействий пожара, в том числе:

- средства обнаружения пожара;
- СИЗ пожарных и граждан от пожара;
- средства оповещения о наличии пожара;
- средства нормализации воздушной среды и оповещения при пожаре;
- средства локализации или ликвидации пожаров и их воздействий;
- другая пожарно-техническая продукция, предназначенная для обеспечения ПБ

2. Пожароопасная продукция:

- товары для личных, (бытовых) нужд граждан;
- продукция производственно-технического назначения;
- строительная продукция.

## **2. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.**

**Осуществляется в соответствии с:**

- Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».**
- Постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».**
- Постановлением Правительства РФ от 25 октября 2006 г. № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности».**