



**ФКУ ДПО ТОМСКИЙ ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ
РАБОТНИКОВ
ФСИН РОССИИ**

Тема: 1.1.

**Коррупция. Правовые основы
противодействия коррупции в Российской
Федерации**

**Автор: старший преподаватель кафедры ИННЛС ПОД УИС
подполковник внутренней службы
Уткин Александр Александрович**

Томск-2023



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Исторические аспекты феномена коррупции.
2. Коррупция как глобальная проблема современности. Причины и последствия коррупции на государственном уровне.
3. Понятие и виды коррупции.
4. Правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьба с ней. Принципы противодействия коррупции.
5. Антикоррупционная политика России. Проблемы противодействия коррупции при осуществлении закупок для нужд учреждений и органов УИС.



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ Международное законодательство

- ❑ Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (Утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16.12.1996)
- ❑ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014)
- ❑ Дополнительный протокол к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (ETS № 191) (подписан в г. Страсбурге 15.05.2003)
- ❑ Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS № 174) (Заключена в г. Страсбурге 04.11.1999)

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ Международное законодательство

- Конвенция ООН против коррупции: принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003. Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН: ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 26. — Ст. 2780.
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию: заключена в г. Страсбурге 27.01.1999: ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 № 125-ФЗ Бюллетень международных договоров. 2009. № 9. с. 15-29.



Законопроект

№ 272467-8



О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные ▲

Субъект права законодательной инициативы	Президент Российской Федерации
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по международным делам
Отрасль законодательства	200.000.000 Международные отношения. Международное право
Тематический блок законопроектов	Ратификация международных договоров Российской Федерации
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по международным делам
Принадлежность к примерной программе	Включен в примерную программу решением Государственной Думы на февраль 2023 года
Пакет документов при внесении	

СТАДИИ РАССМОТРЕНИЯ



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ Законодательство Российской Федерации

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ Законодательство Российской Федерации

- Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
- **Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- **Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ Законодательство Российской Федерации

- Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы»
- **Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. утв. Минтрудом России [Электронный ресурс] // Официальный сайт Минтруда России.
<https://gossluzhba.gov.ru/>**



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ Основная литература:

- Будатаров С.М. Правовые и криминологические аспекты борьбы с коррупцией: учебно-методическое пособие / сост. С.М. Будатаров; Томский филиал Кузбасского института ФСИН России. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2009. – 152 с.
- Коголь Т.Н., Анцибалова О.В. Обеспечение требований антикоррупционного законодательства в уголовно-исполнительной системе. Организационно-правовой аспект. – Томск: ФКУ ДПО Томский ИПКР ФСИН России, 2018. – 201 с.



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ Основная литература:

- Нечевин Д.К. Административно-правовые формы и методы противодействия коррупции : учебное пособие для бакалавриата / Д.К. Нечевин, М.М. Поляков. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2019. – 128 с.
- Подкатилина М.Л. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (в аспекте современной экспертологии) : учебное пособие / под ред. Е.Р. Россинской. – Москва : Проспект, 2014 - 224 с.



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ Дополнительная литература:

- Васенин В.А. Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Законность. 2017. № 9. С. 17 - 21.
- Беляева О.А., Трунцевский Ю.В., Цирин А.М. Правовые механизмы противодействия коррупции в сфере корпоративных закупок: научно-практическое пособие / отв. ред. И.И. Кучеров. М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2019. 160 с.



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

❖ **Дополнительная литература:**

- Комментарий к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный) (под ред. Р.Ю. Закирова) (Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2022)
- Иванов Р.В., Трубицына В.А. Антикоррупционная оговорка в государственном контракте как средство профилактики коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд военных организаций // Право в Вооруженных Силах. 2021. № 3. С. 21 - 25.



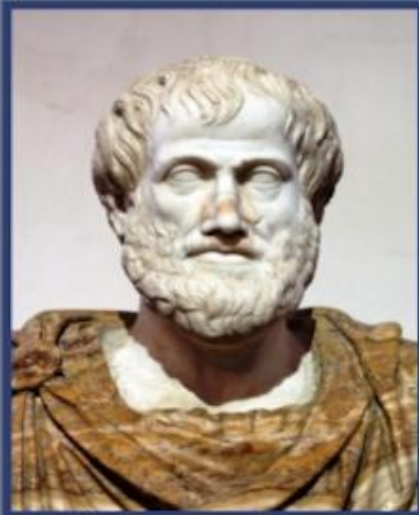


ВОПРОС 1

Исторические аспекты феномена коррупции

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

Аристотель – (384-322 гг.до н.э.)



Древне-греческий философ-энциклопедист, ученик Платона и воспитатель Александра Македонского.

Родился в г.Стагире, в семье врача.

Занимался вопросами логики, психологии, теории познания, физики, зоологии, политической экономии, политики, педагогики, риторики, эстетики. Основал философскую школу – **Ликей** (перипатетическую школу). Это был величайший энциклопедический ум Древнего мира, систематизировавший огромный объем различных знаний.

Основные труды: «Органон», «Метафизика», «Физика», «О частях животных», «Никомахова этика», «Политика», «Аналитика» (первый и второй труд – учение о логике).

Аристотель в своей работе «Политика» выделял коррупцию как важнейший фактор, способный привести государство если не к гибели, то к вырождению.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ



Горе тем, ...
которые за подарки
оправдывают
виновного и правых
лишают законного!

Библия,
Книга пророка Исаии, 5:23



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

- **Не существует таких высоких крепостных стен, через которые бы невозможно было перебраться ослу, навьюченному золотом**



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

- В римском праве термин “**corrumpere**” означал разламывать, портить, повреждать, фальсифицировать показания, обесчестить девственницу, но в то же время и подкупить судью (претора).
- В то же время, в Японии и Китае государство рассматривалось как «большая семья», где *подарки «старшим»* – это норма поведения и своеобразная традиция.



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

- В средневековой Европе коррупция считалась дьявольским соблазном и в то же время процветала торговля индульгенциями, церковными санами.



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

- ▣ Широкое распространение получила коррупция в российском государстве – процветанию мздоимства способствовала система «кормления»

Кормление – вид пожалования великих и удельных князей своим должностным лицам, по которому княжеская администрация содержалась за счёт местного населения в течение периода службы



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

- ▣ **Широкое распространение получила коррупция в российском государстве – процветанию мздоимства способствовала система «кормления»**

- ✓ Первые упоминания взятки (посула) содержатся в Двинской уставной грамоте 1397—1398 гг.
- ✓ Запрет посулов указывает на стремление бороться с бесчисленными проявлениями мздоимства в судах.
- ✓ За пределами судопроизводства взяточничество, однако, криминализировано не было.



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

▣ Коррупция в российском государстве

Мздоимство – это принятие лицом, состоящим на госслужбе, подарков в связи с исполнением должностных обязанностей без их нарушения.

Наказание за него было незначительным – в основном небольшое денежное взыскание.

Лихоимство – это принятие подарка за совершение действия, противного служебным обязанностям. За него предусматривалось достаточно серьёзное наказание.

В XVI веке в законе появилось ещё одно проявление взяточничества - **вымогательство**.

В законе за мздоимство и лихоимство назначались кары, но их почти никто не боялся, и взятки брали все или почти все, а кто их не брал, тех звали простофилями и даже дураками. [Н. С. Лесков](#), «Сим воспрещается...», 1869 г.



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

Коррупция в российском государстве



Поначалу взяточничество признавалось **контрреволюционной деятельностью**, и УК 1922 года предусматривал за это преступление **расстрел**. Декрет СНК от 08.05.1918 «О взяточничестве» стал первым в Советской России правовым актом, предусматривавшим уголовную ответственность за это преступление, а именно: **лишение свободы на срок не менее пяти лет, соединённое с принудительными работами на тот же срок**. Подвергнуться наказанию должны были виновные в даче взятки и подстрекатели, пособники и все прикосновенные к даче взятки служащие

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

▣ Коррупция в российском государстве



Владимир Путин, президент России

О КОРРУПЦИИ:

«МЫ И ДАЛЬШЕ БУДЕМ САМЫМ СЕРЬЕЗНЫМ ОБРАЗОМ,
ПОВТОРЯЮ ЕЩЕ РАЗ, ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ДОЛЖНОСТИ
И ПАРТИЙНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ, С КОРНЕМ ВЫРЫВАТЬ
ЭТУ ЗАРАЗУ. ПУСТЬ ВСЕ ОБ ЭТОМ ЗНАЮТ»

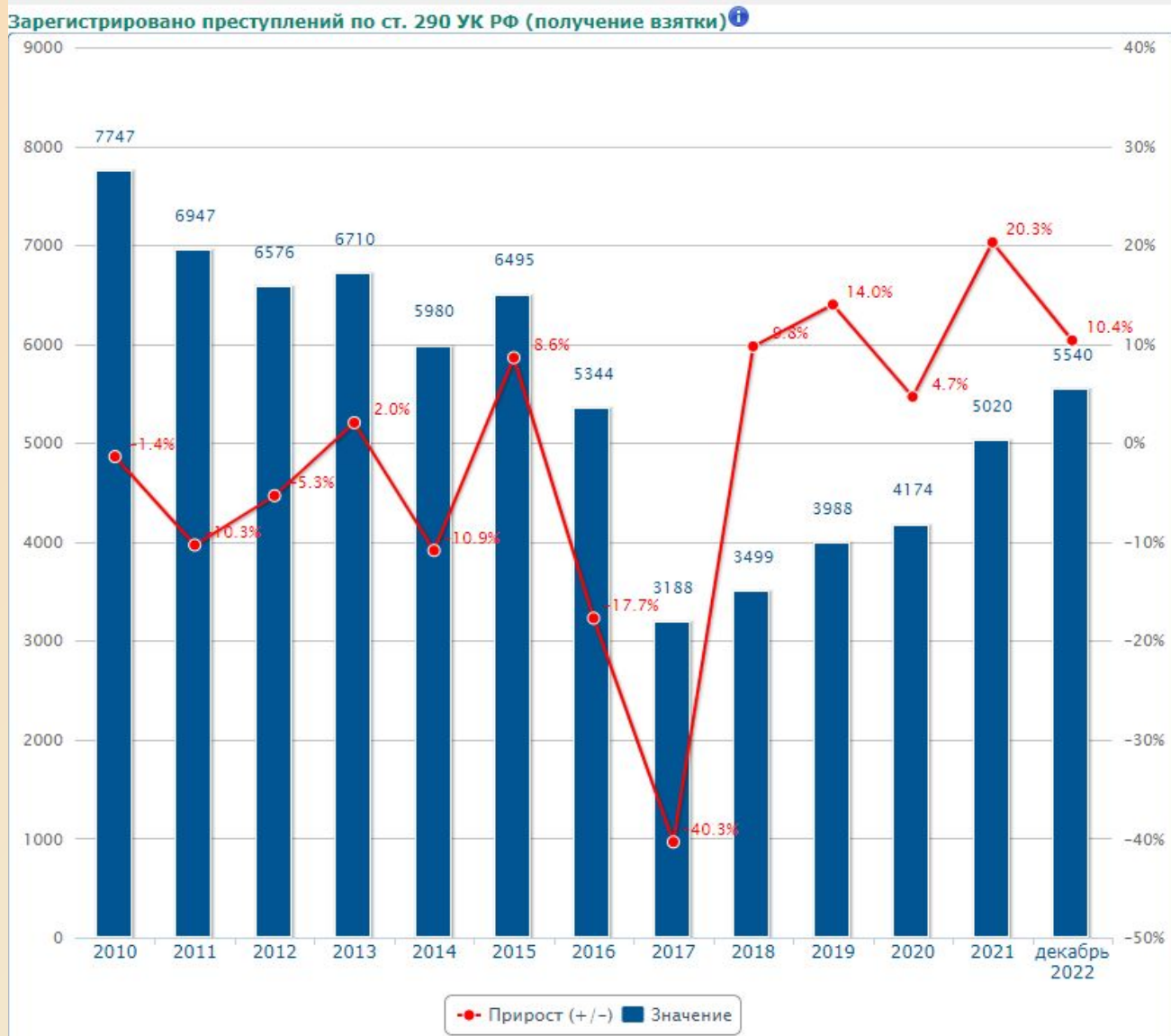
 РИАНОВОСТИ

Интересы общества и государства должны быть надежно защищены.

Крайне важное направление - противодействие коррупции» **особое внимание должно уделяться защите бюджетных средств**, которые выделяются на реализацию национальных проектов, а также государственных и муниципальных программ. Как отметил российский лидер, государство направляет «колоссальные средства на решение общенациональных задач и достижение общенациональных целей развития», и все они должны быть эффективно использованы.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

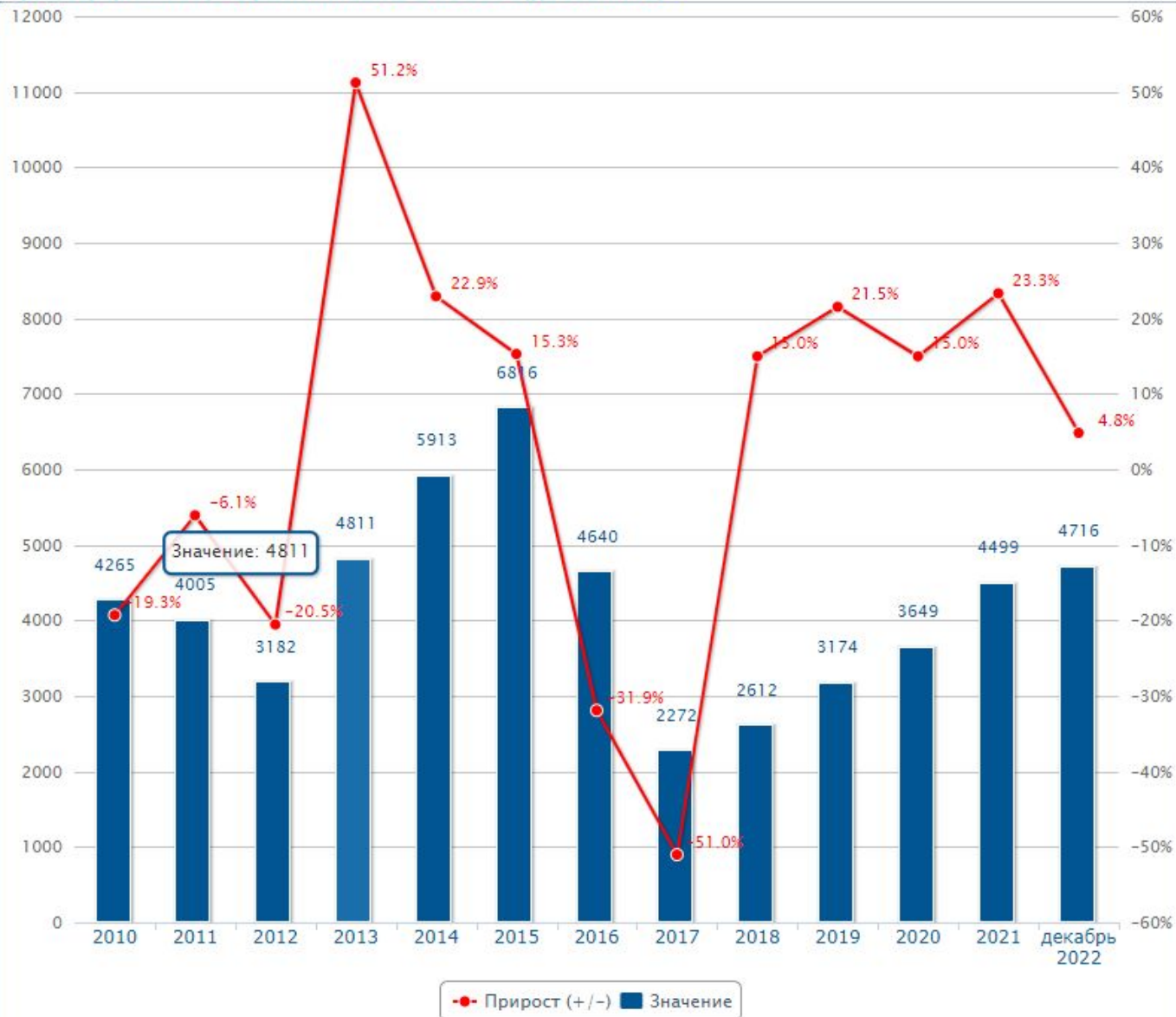
Коррупция в российском государстве



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

Коррупция в российском государстве

Зарегистрировано преступлений по ст. 291 УК РФ (дача взятки)



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

▣ **Коррупция в российском государстве**

В России чаще всего встречаются взятки и подкупы от 10 до 50 тыс. руб. Правда, оказаться на скамье подсудимых можно и за меньшие суммы. За прошлый год 71 человека осудили за взятки меньше 500 руб. — четверых получателей и 67 взяткодателей.

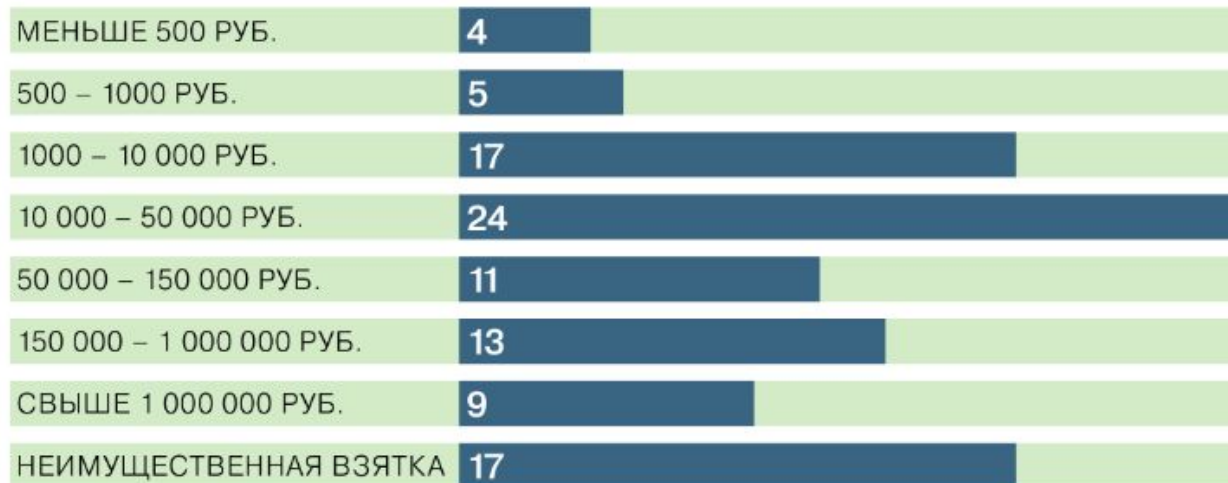


ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

Коррупция в российском государстве

ЗА КАКИЕ ВЗЯТКИ И ПОДКУПЫ НАКАЗЫВАЮТ ЧАЩЕ ВСЕГО ПРОЦЕНТ ОТ ВСЕХ ОСУЖДЕННЫХ ПО КОРРУПЦИОННЫМ ДЕЛАМ (%)

ИСТОЧНИК: СУДЕБНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ РФ.



Согласно опросам ВЦИОМ, россияне считают коррупцию одним из самых серьезных проступков — наравне с наркоманией, алкоголизмом и расизмом. Вместе с тем каждый 10-й опрошенный полагает, что взятки иногда допустимы, а каждый 20-й относится к ним снисходительно.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

▣ Коррупция в российском государстве

Кроме получения и дачи взяток, преступления коррупционной направленности включают в себя злоупотребление должностными полномочиями, коммерческий подкуп, нецелевое расходование бюджетных средств, незаконное участие в предпринимательской деятельности, мошенничество, совершённое лицом с использованием своего служебного положения, присвоение или растрата, также совершённые должностным лицом с использованием своего служебного положения.



ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ

Подводя итог можно констатировать, что, изначально коррупция воспринималась обществом как злоупотребления с точки зрения моральных и этических норм, а по мере становления правового общества ее начали оценивать с точки зрения права.





ВОПРОС 2.

Коррупция как глобальная проблема современности. Причины и последствия коррупции на государственном уровне.

КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ.

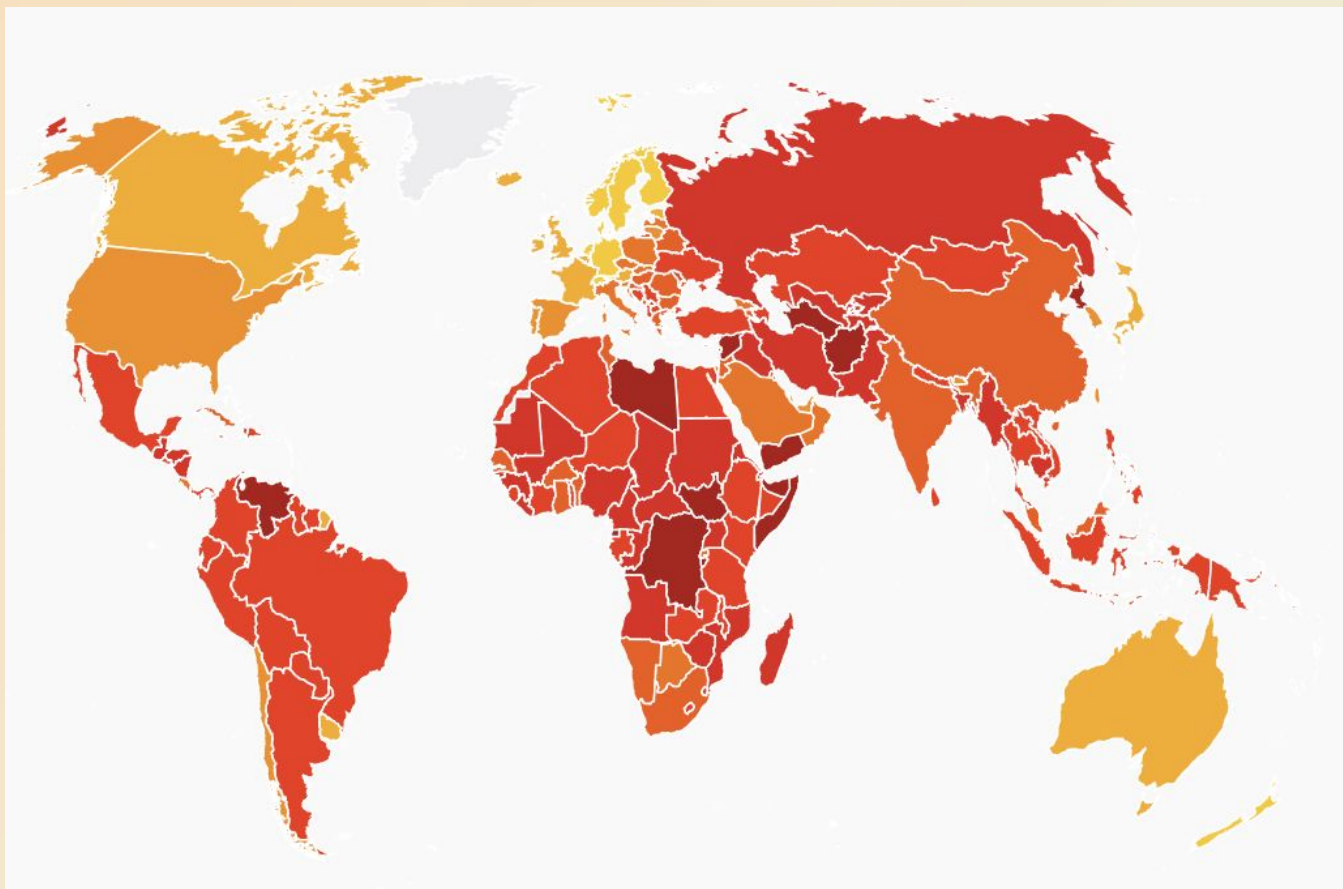
ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ.

□ В современном мире коррупция имеет место в любом обществе, любом государстве, но каждое из них имеет свою степень поражения.



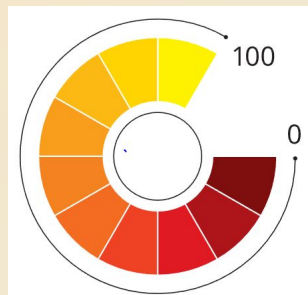
КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ. ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ.

- Исследований международной неправительственной организацией по борьбе с коррупцией «Transparency International» (TI)



КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ. ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ.

- Исследований международной неправительственной организацией по борьбе с коррупцией «Transparency International» (ТИ)
- Однако, проводимые исследования имеют **субъективный подход, так как рейтинг измеряет не коррупцию, а общественное мнение об уровне коррупции** в странах, следовательно, не отражает в полной мере объективную реальность.



- В рейтинге ТИ страны и регионы ранжируются по шкале от 0 (самый высокий уровень) до 100 баллов (самый низкий).

КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ. ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ.

- Исследований международной неправительственной организацией по борьбе с коррупцией «Transparency International» (TI)

За 2022 год первую тройку с наименьшим уровнем восприятия коррупции составили:



Россия занимает 28 место по шкале TI.

Наиболее коррумпированными являются Африканский континент и страны постсоветского пространства.

КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ. ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ.

- Исследований международной неправительственной организацией по борьбе с коррупцией «Transparency International» (TI)
- Низкий рейтинг России связан с составом экспертов, которые имеют антироссийскую позицию, ведь соседние страны по списку, имеют крайне низкий уровень развития экономики, социальной сферы и политических институтов, не сопоставимых с Россией не только по экономическим, но и вообще каким-либо иным показателям.
- Тем не менее, при всей предвзятости формируемых западными (в основном американскими экспертами) индексов восприятия коррупции, полезным является констатация того факта, что коррупция по-настоящему является проблемой международного масштаба.



КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ. ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ.

- Каждое государство в борьбе с коррупцией вырабатывает свои подходы отражая специфику социально-экономического развития страны и особенности своей правовой системы

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ



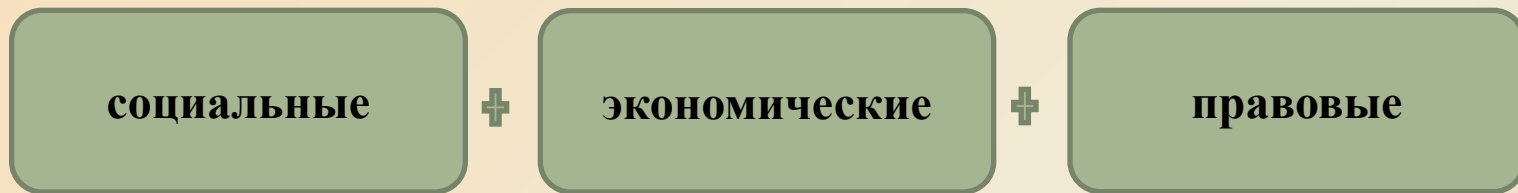
Спектр организационно-правовых антикоррупционных мероприятий в разных странах достаточно широк:

- 1) принятие законодательных актов по борьбе с коррупцией;
 - 2) усиление требований при принятии на работу в государственные органы;
- ужесточение санкций за коррупционные преступления,
 - проведение антикоррупционной экспертизы нормативных актов;
 - создание специальных образований по борьбе с коррупцией и др.



КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ. **ПРИЧИНЫ** И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ.

- **Причины и последствия коррупции на государственном уровне**
- На текущий момент к главным причинам коррупции в России можно отнести:



- Правовые факторы не являются определяющими, так как, даже там, где правовые нормы имеют четкую регламентацию, где кара высочайшая, запретами и ограничениями пренебрегают.

КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ.

ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ.

□ К КОРРУПЦИОННЫМ ФАКТОРАМ МОЖНО ОТНЕСТИ:

- 1. ОТНОСИТЕЛЬНО НЕВЫСОКИЕ ЗАРАБОТНЫЕ ПЛАТЫ** рядовых служащих. хотя взятки берут и высокопоставленные, весьма обеспеченные чиновники;
- 2. ОБЩЕЕ ПАДЕНИЕ НРАВСТВЕННОСТИ**, в условиях которого становится не стыдно брать и вымогать взятки, а также воровать;
- 3. КУЛЬТ ПОТРЕБЛЕНИЯ;**
- 4. СОЦИАЛЬНУЮ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ;**
- 5. НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ;**
- 6. ИЗЛИШНЯЯ БЮРОКРАТИЗИРОВАННОСТЬ;**
- 7. др.**



**КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ.
ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ
УРОВНЕ.**

К экономической сфере можно отнести:

Неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов;

Рост финансовых и коммерческих рисков;

Искажение (повышение) цен;

Рост теневой экономики;

Высокие временные и материальные издержки при ведении бизнеса;

Снижение конкуренции в ущерб экономическому развитию;

Ухудшение инвестиционного климата, снижение инвестиций;

Снижение эффективности экономики страны в целом.

**КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ.
ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ
УРОВНЕ.**

К социальной сфере можно отнести:

Рост социального неравенства, бедность;

Неспособность власти решать социальные проблемы из-за «откатов» в ущерб бюджетной сфере;

Усиление организованной преступности;

Безнаказанность преступников;

Становление мафиозных группировок;

Дискредитация права в глазах общественности;

Рост социальной напряженности.

**КОРРУПЦИЯ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ.
ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ
УРОВНЕ.**

К политической сфере можно отнести:

Невозможность осуществления демократических принципов;

Смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвования олигархических группировок;

Нарушение принципа верховенства закона;

Неэффективность политических и судебных институтов;

Уменьшение доверия к власти, отчуждение ее от общества;

Падение престижа страны;

Исчезновение реальной политической конкуренции.



ВОПРОС 3.

Понятие и виды коррупции

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ

- Согласно легальному понятию, закрепленному в статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», **коррупция это:**
- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо **иное незаконное использование** физическим лицом своего **должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;**
- б) совершение тех же деяний, от имени или в интересах юридического лица.



ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ

Как социально-правовое явление коррупция классифицируется по различным основаниям.

- Если в качестве основания критерия взять **уровень распространения** коррупционных отношений можно выделить следующие **виды коррупции**:
- **Бытовая коррупция** порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки (благодарности) от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).
- **Деловая коррупция** возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.
- **Коррупция верховной власти** относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.



ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ

- Явление коррупции это акты осознанного поведения человека.
- С позиции правомерности, т.е. соответствия поведения субъектов права требованиям и дозволениям содержащихся в нормах права, коррупционные деяния могут совершаться в двух формах:
 - 1. В форме коррупционно опасного поведения:
 - - любая ситуация в служебной деятельности, создающая **возможность** нарушения норм, ограничений и запретов, установленных для сотрудника законодательством Российской Федерации (в т.ч. на основе которых формируется профессиональная этика должностных лиц).
 - - такое действие или бездействие сотрудника, которое в ситуации конфликта интересов **создаёт предпосылки и условия** для получения им корыстной выгоды и (или) преимуществ как для себя, так и для иных лиц, организаций, учреждений, чьи интересы прямо или косвенно отстаиваются сотрудником, незаконно использующим своё служебное положение.



ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ

- ▣ **Видами коррупционно опасного поведения являются:**
- ▣ **Протекционизм** - представляет собой систему покровительства, карьерного выдвижения с целью получения корыстной выгоды;
- ▣ **Фаворитизм** - выражается в демонстративном приближении к себе своих любимцев; показном делегировании им тех или иных полномочий, не соответствующих статусу; незаслуженном выдвижении их по службе и поощрении, награждении; необоснованном предоставлении им доступа к материальным и нематериальным ресурсам;
- ▣ **Непотизм (кумовство)** - является аморальным покровительством руководителя своим родственникам и близким людям, при котором выдвижение и назначение на должности производятся по признакам религиозной, кастовой, родовой принадлежности, а также личной преданности руководителю.



ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ

- 2. **В форме коррупционных правонарушений**, нарушающих предписания законов и других нормативных правовых актов.
- По отраслевой принадлежности коррупционные правонарушения подразделяются на следующие виды:
 - а) гражданско-правовые коррупционные деликты.
 - б) дисциплинарные коррупционные проступки.
 - в) административные коррупционные правонарушения.
 - г) коррупционные преступления, перечень которых предусмотрен в Указании Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России N 1 от 17.01.2023 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности».





ВОПРОС 4.

Правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьба с ней. Принципы противодействия коррупции.

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ**



**Документы международного
уровня**



**Федеральные законы
Российской Федерации**



**Указы Президента Российской
Федерации**



**Постановления Правительства
Российской Федерации**



**Ведомственные нормативные
правовые акты**

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- Система нормативных правовых актов о противодействия коррупции в УИС представлена как нормами международного права, так и национальным законодательством (в национальное законодательство включаются нормы международного права).
- **Общепризнанные принципы, нормы международного права, а так же международные договоры Российской Федерации побуждают российского законодателя к принятию соответствующих нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, определяют их смысл и содержание, потому что в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации они являются составной частью её правовой системы.**



ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- В Конвенции ООН против коррупции на каждое Государство-участника возлагаются такие обязанности, как **создание необходимых мер** в следующих направлениях:
- - для системы закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции;
- - по содействию прозрачности и отчётности в управлении публичными финансами;
- - по обеспечению сохранности бухгалтерских книг, записей, финансовых ведомостей или другой документации, касающейся публичных расходов и доходов, и воспрепятствованию фальсификации такой документации;
- - по укреплению честности и неподкупности судей и работников судебных органов, органов прокуратуры.



ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- В Конвенции ООН против коррупции на каждое Государство-участника возлагаются такие обязанности, как **создание необходимых мер** в следующих направлениях:
- - по усилению стандартов бухгалтерского учёта и аудита в частном секторе и установлению эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер;
- - для активного участия гражданского общества в предупреждении коррупции, в информировании населения о мерах по противодействию коррупции;
- - по предупреждению отмывания денежных средств, полученных незаконным путём;
- - по установлению юридической ответственности юридических лиц за участие в коррупционных преступлениях и ряд других мер.

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- В Международном кодексе поведения государственных должностных лиц содержится перечень антикоррупционных морально-этических требований к этим лицам, среди которых указаны следующие:
 - 1) государственные должностные лица не используют свое официальное положение для неподобающего извлечения личных выгод или личных или финансовых выгод для своих семей. **Они не участвуют ни в каких сделках, не занимают никакого положения, не выполняют никаких функций и не имеют никаких финансовых, коммерческих или иных аналогичных интересов, которые несовместимы с их должностью, функциями, обязанностями или их отправлением.**
 - 2) в той мере, в какой к этому обязывает должность, и в соответствии с законами или административными положениями государственные должностные лица **сообщают о деловых, коммерческих или финансовых интересах или о деятельности, осуществляемой с целью получения финансовой прибыли, которые могут привести к возможной коллизии интересов. В случае возможной или предполагаемой коллизии между обязанностями и частными интересами государственных должностных лиц, они действуют сообразно с мерами, установленными для того, чтобы уменьшить или устранить такую коллизию интересов.**



ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- В Международном кодексе поведения государственных должностных лиц содержится перечень антикоррупционных морально-этических требований к этим лицам, среди которых указаны следующие:
- 3) государственные должностные лица действуют сообразно с мерами, установленными законом или административными положениями, для того, чтобы после ухода со своих официальных должностей они не злоупотребляли своим прежним служебным положением.
- 4) государственные должностные лица не добиваются и не получают, прямо или косвенно, любых подарков или других знаков внимания, которые могут повлиять на выполнение ими своих функций, осуществление своих обязанностей или принятие решений.
- Таким образом, антикоррупционные требования, содержащиеся в указанном Кодексе, сводятся к запрету на коррупционное поведение и к обязанности должностных лиц сообщать о тех правовых ситуациях, в которых они оказались, и которые могут привести к коллизии личных интересов и интересов службы.



ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

Основной нормативный документ,
регулирующий вопросы противодействия
коррупции



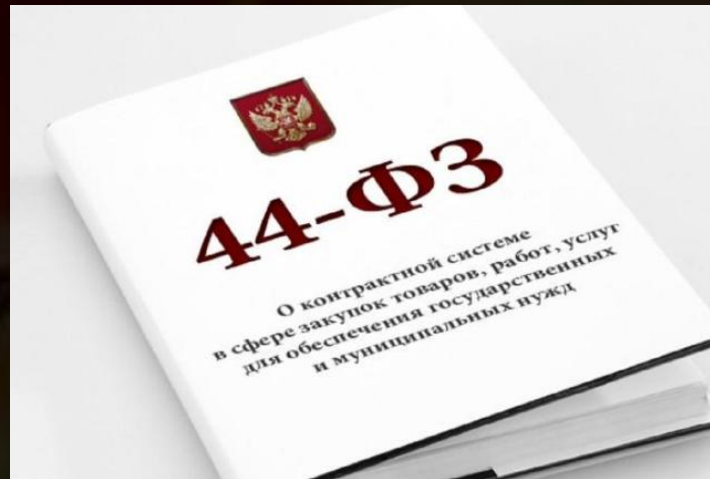
**Федеральный закон
«О противодействии
коррупции»
от 25 декабря 2008 года
№ 273-ФЗ**

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ



- 1) вводится система мер противодействия коррупции;
- 2) раскрываются ключевые понятия - «коррупция» определяется как социально-юридическое явление, «противодействие коррупции» как особый вид государственной деятельности;
- 3) основное внимание уделено профилактике коррупции, остальные элементы раскрыты слабо (в частности, понятия минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений).
- В целом закон имеет рамочный характер и содержит множество отсылочных норм, норм-принципов, норм-деклараций, характеризуется ярко выраженной фрагментарностью содержания.





Говорят, если в течение 5-ти минут
смотреть на 44-ФЗ, то можно увидеть,
как он изменяется.

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- **1) Одна из целей указанная в статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:**
- **предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:**
 - **1) планирования закупок товаров, работ, услуг;**
 - **2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);**
 - **3) заключения контрактов;**
 - **4) особенностей исполнения контрактов;**
 - **5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;**
 - **6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;**
 - **7) контроля в сфере закупок.**



ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- **Статья 38. Должностные лица заказчика, контрактная служба, контрактный управляющий**
- **7. Руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 настоящего Федерального закона.**
- (часть 7 введена Федеральным законом от 11.06.2022 N 160-ФЗ)



ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- **Статья 39. Комиссия по осуществлению закупок**
- 6. Членами комиссии не могут быть:
 - 1) физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе;
 - 2) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в ФЗ о противодействии коррупции;
 - 3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;
 - 4) должностные лица органов контроля.....

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- ▣ **Статья 39. Комиссия по осуществлению закупок**
- ▣ 10. Члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Статья 34. Контракт


23. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.



ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- **Статья 31. Требования к участникам закупки (с 01.01.2023)**
- 9) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:
 - а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;
 - б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;
 - в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки.
- Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;"

СТАВОВЫЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- **Организационные основы противодействия коррупции**
 - 1. Президент Российской Федерации:
 - 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
 - 2) устанавливает компетенцию ФОИВ, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.
 - 2. Федеральное Собрание РФ обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.
 - 3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.
 - 4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.
- 

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ

- **Организационные основы противодействия коррупции**
- 4.1. Правоохранительные органы, иные государственные органы, и их должностные лица **обязаны информировать подразделения кадровых служб** соответствующих федеральных ОГВ, ОГВ субъектов РФ и ОМС **по профилактике коррупционных и иных правонарушений** (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) **о ставших им известными фактах несоблюдения** государственным или муниципальным служащим **ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.**
- 6. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел РФ, органов ФСБ, таможенных органов РФ и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.
- 7. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".



ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

- **Основные принципы** борьбы с коррупцией закреплены в статье 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:
- 1) признание, соблюдение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.
- Указанные принципы являются основополагающими, однако их содержание в законе не раскрывается.





ВОПРОС 5.

**Антикоррупционная политика России.
Проблемы противодействия коррупции
при осуществлении закупок для нужд
учреждений и органов УИС**

Антикоррупционная политика России.

Борьба с коррупцией стала одним из приоритетов современной государственной политики, направленной на укрепление правопорядка.

Антикоррупционная политика — это последовательная и целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов направленная на устранение причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни, а также устранение или минимизацию ее негативных последствий.



МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

зак

она

от

25.1

2.20


08

№

273-

- **Изменение должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;**
- **Отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;**
- **Отвод или самоотвод соответствующего лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.**

РАБОТОДАТЕЛЮ РЕКОМЕНДУЕТСЯ

- ❖ использовать механизм проверок, предусмотренный [Положением](#) о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей;
 - ❖ активнее привлекать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, деятельность которых регламентирована Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов». П. 16 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утверждённого обозначенным Указом, предусмотрен перечень вопросов, подлежащих рассмотрению на заседаниях данных комиссий.
- 

Алгоритм действий государственного служащего УИС в ситуации конфликта интересов

1.

- Государственный служащий УИС о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан уведомить непосредственного руководителя (начальника) ЛИЧНО в ПИСЬМЕННОЙ ФОРМЕ как ТОЛЬКО ЕМУ СТАНЕТ ОБ ЭТОМ ИЗВЕСТНО

2.

- Уведомление направляется государственным служащим лично либо по почте заказным письмом с уведомлением о вручении

3.

- В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ государственного служащего НА СЛУЖБЕ ПО УВАЖИТЕЛЬНОЙ ПРИЧИНЕ, а также в иных случаях, когда он НЕ МОЖЕТ В ПИСЬМЕННОМ ВИДЕ УВЕДОМИТЬ о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, государственный служащий ОБЯЗАН ПРЕДВАРИТЕЛЬНО ПРОИНФОРМИРОВАТЬ лицо, на имя которого должно быть представлено уведомление, С ПОМОЩЬЮ ЛЮБЫХ ДОСТУПНЫХ СРЕДСТВ СВЯЗИ

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1

- **профилактика коррупции** - набор мер направленных на недопущение самих коррупционных проявлений, что возможно при выявлении и устранении причин коррупции

2

- **борьба с коррупцией** - выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений

3

- **минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений**

СУБЪЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УИС

Подразделения собственной безопасности уголовно-исполнительной системы - выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений и иных правонарушений коррупционной направленности, подготавливаемых, совершаемых или совершенных работниками УИС и федеральными государственными гражданскими служащими ФСИН России

Аттестационная комиссия Федеральной службы исполнения наказаний по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников уголовно-исполнительной системы и урегулированию конфликта интересов

Аттестационные комиссии территориальных органов ФСИН России по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников уголовно-исполнительной системы и урегулированию конфликта

Должностные лица территориальных органов ФСИН России, учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России в компетенцию которых входит профилактика коррупционных и иных правонарушений

Подразделения учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, имеющие право на осуществление оперативно-розыскных мероприятий в рамках оперативно-розыскной деятельности

Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", **работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов**
<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/19>



Методические рекомендации, разработанные Министерством труда и социальной защиты РФ, размещены в специализированном информационно-методическом ресурсе **по вопросам противодействия коррупции**, созданном на базе федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ», и доступны для ознакомления и скачивания по ссылке: <https://gossluzhba.gov.ru/page/index/metod3>

- Устанавливается **алгоритм** работы направленный, в первую очередь, на оказание методической помощи в **выявлении личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.**
- Организациям рекомендуется **провести обучение** служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок, **и оценку** у них **знаний** института предотвращения и урегулирования конфликта интересов, основой которого является личная заинтересованность.



- В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее – должностное лицо), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), **гражданами или организациями**, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.
- В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ под **конфликтом интересов** понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).
- Для определения наличия (отсутствия) личной заинтересованности целесообразно руководствоваться соответствующими положениями Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов. (<https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/15>).



общие
профилактические
мероприятия



аналитические
мероприятия

- **Определить ответственного служащего (работника) (ответственных служащих (работников)), на которого возложить преимущественно функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок, в частности, в соответствии с Методическими рекомендациями.**
- **Круг задействованных субъектов** от исполнителей до руководителей:
- 1) руководитель заказчика;
- 2) члены коллегиального органа по осуществлению закупок (например, члены приемочной комиссии, члены комиссии по осуществлению закупок (далее также – комиссия));
- 3) должностные лица контрактной службы или контрактный управляющий;
- 4) служащие (работники), заинтересованные в осуществлении закупки (например, служащие (работники), участвующие в описании объекта закупки);
- 5) иные лица, участвующие в осуществлении закупок.
- Эти категории работников должны **представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера** на себя и своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (если применимо).



□ **Не реже одного раза в год проводить консультативно-методические совещания**, направленные на информирование служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок, о следующем:

- 1) понятия "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";
- 2) обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- 3) положения Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, особое внимание при этом уделяя обстоятельствам, характеризующим ситуации в качестве конфликта интересов;
- 4) порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- 5) ответственность за неисполнение указанной обязанности;
- 6) иная признанная целесообразной к сообщению информация.



Составить базу типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности)

[см. <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>](https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13)

- К типовым ситуациям, могут относиться следующие:
- 1) в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки;
- 2) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));
- 3) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал член комиссии либо иной служащий (работник), заинтересованный в осуществлении закупки;
- 4) в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют служащие (работники), чьи родственники или иные лица, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;
- 5) в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения.



Организовать ежегодную добровольную **оценку знаний** служащих (работников) по вопросам, связанным с соблюдением служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Аналитические мероприятия (исходя из фактических условий)

повышенное внимание:

- - размер НМЦК, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (далее – контракт), цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- - коррупционная емкость предмета (сферы) закупки (строительство (в том числе жилищное), здравоохранение и т.д.);
- - частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем-служащим (работником) и представителем поставщика (подрядчика, исполнителя);
- - иные применимые аспекты.



**Анализ соблюдения законодательства о противодействии коррупции,
может основываться на следующем:**

- абсолютный анализ всех служащих (работников), участвующих в закупочной деятельности, а также всех участников закупки;
- выборочный анализ служащих (работников), участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки;
- выборочный анализ служащих (работников), участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки в связи с поступившей в орган (организацию) **информацией от физических или юридических лиц**, в том числе иных органов;
- иные основания для проведения анализа.



В целях выявления личной заинтересованности необходимо обобщить имеющуюся информацию о служащем (работнике), его близких родственниках (если применимо), например, информацию, содержащуюся в следующих документах:

1) трудовая книжка;

2) анкета;

3) сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

5) иная информация, в том числе содержащаяся в личном деле служащего (работника).



Аналитические мероприятия в отношении участников закупок.

Информацию о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), можно получить как непосредственно от структурных подразделений, участвующих в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), так и из данных, размещенных в ЕИС в сфере закупок по адресу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://zakupki.gov.ru/>.

Рекомендуется проанализировать поступившие в орган (организацию) запросы:

- от участника закупки о даче разъяснений положений документации;
- о даче разъяснений результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- о разногласиях по заключаемым контрактам;
- иные запросы.



Аналитические мероприятия в отношении участников закупок.

Что посмотреть:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
- 2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- 3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности), и иные связанные с данной обязанностью документы;
- 4) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);
- 5) иные представленные участником закупки документы.





Аналитические мероприятия в отношении участников закупок.

Где посмотреть:

- Информация об участниках закупки, может быть получена из сервиса "Прозрачный бизнес", размещенном по адресу: <https://pb.nalog.ru/>

← НА САЙТ ФНС РОССИИ

  **ПРОЗРАЧНЫЙ БИЗНЕС**
ПРОВЕРЬ СЕБЯ И КОНТРАГЕНТА

← К форме поиска

РЕЗУЛЬТАТЫ ПОИСКА

ВЫ ИСКАЛИ

Поисковый запрос:
7017931566

[Изменить параметры поиска](#)

По заданным критериям поиска сведений не найдено.

Вы можете сообщить об отсутствии организации или индивидуального предпринимателя в сервисе.

[Сообщить об отсутствии организации или индивидуального предпринимателя в сервисе](#)

Вы можете получить справку об отсутствии запрашиваемой информации из ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

[Получить справку об отсутствии запрашиваемой информации из ЕГРЮЛ/ЕГРИП](#)

© 2009-2022 ФНС РОССИИ | Версия: 2.0.17

Анализ профилей служащих (работников) и участников закупок, полученных по результатам аналитической работы

Идентификация коррупционного риска - процесс определения для отдельной процедуры потенциально возможных коррупционных схем при закупках в органе (организации).

Признаки наличия коррупционного риска при осуществлении закупок



ж
но
ст
ь
но
св
ое
м
у
ус
м
ат
ре
ни
ю
оп
ре
де
ли
ть
ви
д
и
со
де
р
ж
ан
ие
пр
ин
и
ма

во
зм
о
а
но
ст
ь
вз
аи
м
од
ей
ст
ви
я
с
у
з
(п
от
ен
ц
иа
ль
н
ы
м



Анализ коррупционного риска

Этапы

До-процедурный: способ осуществления закупки, НМЦК, оценку необходимости планируемого к закупке ТРУ (нормирование, КТРУ),

Процедурный: оценка заявок, окончательных предложений участников закупки в части критериев такой оценки

Пост-процедурный приемка, оплата, взаимодействие сторон при изменении, расторжении контракта

Целесообразно осветить:

- какая выгода может быть неправомерно получена;
- кто может быть заинтересован в получении неправомерной выгоды при осуществлении закупки;
- перечень служащих (работников) организации, участие которых позволит реализовать коррупционную схему;
- описание потенциально возможных способов получения неправомерной выгоды;
- краткое и развернутое описание коррупционной схемы;
- состав коррупционных правонарушений, совершаемых в рамках рассматриваемой коррупционной схемы;
- иные применимые аспекты.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАНЖИРОВАНИЕ
НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Определение наиболее коррупционнoемких направлений деятельности и бизнес-процессов, составление календарного плана оценки с учетом подверженности коррупционным рискам.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП



Документальное оформление решения о проведении оценки коррупционных рисков, методики, плана, ответственных лиц, распределения полномочий и обязанностей, определение перечня и подготовка необходимых документов.

ОПИСАНИЕ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ



Представление по результатам анализа документов и проведения интервью с сотрудниками всех направлений деятельности организации в форме бизнес-процессов и подпроцессов.

ИДЕНТИФИКАЦИЯ
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ



Определение «критических точек» - подпроцессов, особенности содержания и построения которых создают объективные возможности для совершения коррупционных правонарушений.

АНАЛИЗ
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ



Определение для каждой критической точки
1) вероятных способов совершения коррупционных правонарушений (коррупционных схем),
2) должностей (полномочий), наличие которых требуется для реализации коррупционных схем.

РАНЖИРОВАНИЕ
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ



Определение для каждого коррупционного риска
1) вероятности реализации,
2) возможного ущерба от реализации.
Ранжирование рисков по степени значимости.

РАЗРАБОТКА МЕР ПО МИНИМИЗАЦИИ
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ



Разработка для каждой критической точки возможных мер по минимизации каждого выявленного коррупционного риска.

ОФОРМЛЕНИЕ, СОГЛАСОВАНИЕ И
УТВЕРЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ



Формирование и утверждение руководителем
1) Реестра (карты) коррупционных рисков,
2) Перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками,
3) Плана мероприятий по минимизации коррупционных рисков.

Градация степени выраженности критерия "вероятность реализации"

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
Очень часто	Более 75%	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	50% - 75%	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
Средняя частота	25% - 50%	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5% - 25%	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5%	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах



Градация степени выраженности критерия "потенциальный вред"

Степень выраженности	Описание <T>
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован служащими (работниками) самостоятельно








Матрица коррупционных рисков

Вероятность реализации	Очень часто					
	Высокая частота					
	Средняя частота					
	Низкая частота					
	Очень редко					
		Очень легкий	Легкий	Средней тяжести	Значительный	Очень тяжелый
		Потенциальный вред				



Возможные индикаторы коррупции:

1. Незначительное количество УЗ;
2. Существенное количество закупок у единственного поставщика (не конкурентные закупки);
3. В качестве поставщика часто выступает один и тот же УЗ;
4. УЗ отзывают свои заявки;
5. В закупках учувствуют лица, которые объективно не в состоянии исполнить потенциальный контракт и т.д.
6. УЗ являются юридические лица, обладающие следующими признаками:
 -  • недавняя регистрация организации;
 -  • нет штатных сотрудников;
 -  • создание по адресу «массовой» регистрации;
 -  • отсутствие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
 -  • незначительный (минимальный) размер уставного капитала.



Возможные индикаторы коррупции:

7. безосновательно изменили условия контракта (например, установили аванс);
8. - не привлекли поставщика к ответственности за нарушение условий контракта (например, за просрочку поставки товара);
9. - неправильно рассчитали неустойку: допустили арифметическую ошибку или ошибку в подсчете количества дней просрочки;
10. - приняли и оплатили товары, которых нет в контракте;
11. - приняли и оплатили невыполненные работы;
12. - приняли товары, которые не соответствуют условиям контракта (например, иной остаточный срок годности, другая страна происхождения);
13. - нарушили срок приемки (например, в контракте он составлял 3 рабочих дня с даты поставки, но заказчик подписал документ о приемке лишь через 15 рабочих дней после поставки);
14. - не оформили документы о приемке или мотивированный отказ от их подписания;
15. - не использовали закупленный товар в заявленных целях.



КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ ЗАКАЗЧИКОМ

СТАТЬЯ 101 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

- 1. Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 2. Заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

- (частью 5 статьи 30 Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).



КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ ЗАКАЗЧИКОМ СТАТЬЯ 101 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

- Заказчик вправе в любое время в ходе исполнения контракта запрашивать у контрагента информацию о ходе выполнения им своих обязательств, а в случае необходимости - проводить проверки (ст. ст. 715 Заказчик вправе в любое время в ходе исполнения контракта запрашивать у контрагента информацию о ходе выполнения им своих обязательств, а в случае необходимости - проводить проверки (ст. ст. 715, 783 ГК РФ).

В рамках контроля целесообразно проверять:

- своевременность исполнения обязательств контрагентом;
- соблюдение способов, технологии и иных установленных контрактом требований к работам, услугам;
- привлечение субподрядчиков, если данное требование установлено контрактом;
- самостоятельное выполнение подрядчиком (без привлечения субподрядчиков) определенных видов и объемов строительных работ, если данное требование установлено контрактом (ч. 23 ст. 34 Закона N 44-ФЗ).



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Домашнее задание



САМОСТОЯТЕЛЬНО

- Ознакомьтесь с нарушениями требований законодательства при осуществлении закупок:
- Письмо ФСИН России от 09.02.2022 № исх-05-7793;
- Письмо ФСИН России от 22.02.2022 № исх-01-10969;
- Письмо КС ФСИН России от 01.04.2022 № исх-10-21057;
- Письмо КС ФСИН России от 12.05.2022 № исх-10-30275;
- Письмо ФСИН России от 01.06.2022 № исх-08-35264;
- Письмо ФСИН России от 01.06.2022 № исх-08-35305;
- Письмо ФСИН России от 09.06.2022 № исх-08-37383;
- Письмо ФСИН России от 26.07.2022 № исх-04-49103.
- Письмо ФСИН России от 28.07.2022 № исх-09-50102.

- ФТР-сервер (доступ к актуальным изменениям в сфере закупок в сетевой папке «НПА-Закупки») согласно письма КС ФСИН России от 26.02.2021 № исх-10-12237

