

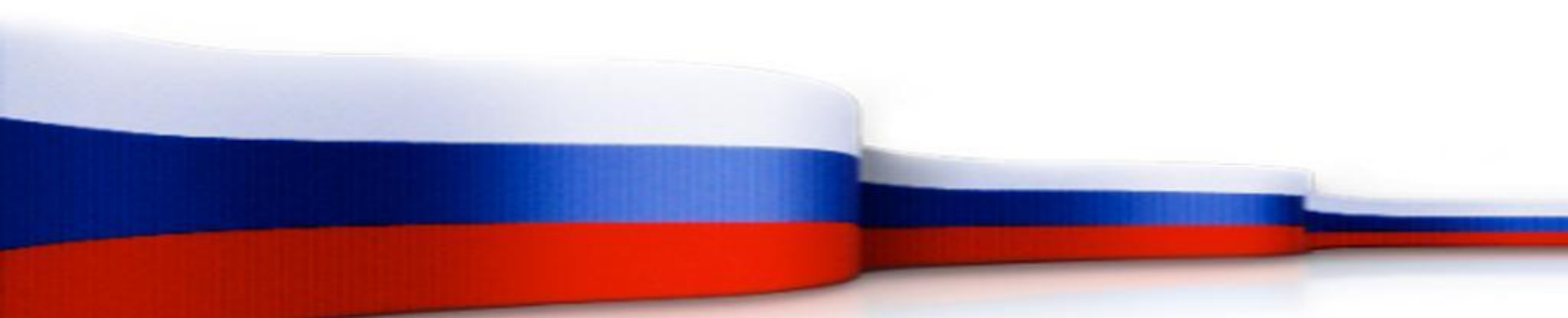
ЛЕКЦИЯ

по теме № 2: ФОРМА И
ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Типы государства: формационный и цивилизационный подходы.
2. Понятие формы государства, ее элементы.
3. Форма правления: понятие и разновидности.
4. Разновидности и особенности форм государственного устройства.



ПОНЯТИЕ

Типология государства - это его классификация, предназначенная для разделения всех прошлых и настоящих государств на такие группы, которые дали бы возможность раскрыть их социальную сущность



ФОРМАЦИОННЫЙ ПОДХОД

- **Рабовладельческое государство** - орудие поддержания власти рабовладельцев над рабами, которые были собственностью свободных граждан.
- **Феодальное государство** - это диктатура класса феодалов, земельных собственников, присваивающих безвозмездный труд крестьян.
- **Буржуазное государство** представляет собой диктатуру буржуазии, в котором сословное неравенство заменяется социальным.
- **Социалистическое государство** – это государство, базирующееся на общественной собственности на средства производства и имеющее широкую социальную базу.

ПОНЯТИЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

Форма государства - это способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.



ЭЛЕМЕНТЫ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

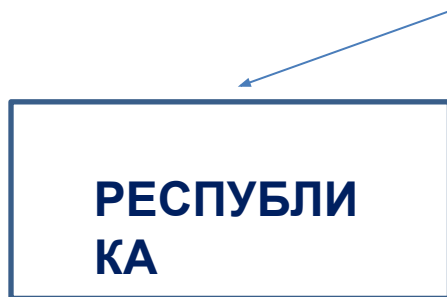
1) форма правления (характеризует порядок образования и организации высших органов государственной власти, их взаимоотношения друг с другом и населением);

2) форма государственного устройства (отражает территориальную структуру государства, соотношение между государством в целом и его составными территориальными единицами);

3) политический (государственный) режим (представляет собой систему методов, способов и средств осуществления государственной власти).

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВЛЕНИЯ

это элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с населением.



ПРИЗНАКИ КЛАССИЧЕСКОЙ МОНАРХИЧЕСКОЙ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ


- существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно;
- наследственный порядок преемственности верховной власти;
- представительство государства монархом по своему усмотрению;
- юридическая безответственность монарха.



ВИДЫ МОНАРХИЙ

- **Сословно-представительная монархия** - это такая централизованная форма государственного правления, при которой власть монарха ограничена сословно-представительным органом (собранием).
- **Абсолютная монархия** - это такая форма правления, при которой верховная государственная власть по закону всецело принадлежит одному лицу - царю, королю, императору. Основным признаком абсолютной монархической формы правления является отсутствие каких-либо государственных органов, ограничивающих компетенцию монарха.
- **Конституционная монархия** представляет собой такую форму правления, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом. Обычно это ограничение определяется конституцией, утверждаемой парламентом (**парламентарная и дуалистическая**).

ПРИЗНАКИ ПАРЛАМЕНТАРНОЙ МОНАРХИИ

- правительство формируется из представителей определенной партии (или партий), получивших большинство голосов на выборах в парламент;
 - лидер партии, обладающий наибольшим числом депутатских мест, становится главой государства;
 - в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, она является символической;
 - законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом;
 - правительство, согласно конституции, несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом.
- 

РЕСПУБЛИКА

форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением

Общими признаками республиканской формы правления являются:

- существование единоличного и коллегиального главы государства;
- выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти;
- осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;
- юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;
- обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;
- преимущественная защита интересов граждан государства;
- взаимная ответственность личности и государства.

ВИДЫ РЕСПУБЛИК

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ

характеризуется
соединением в
руках президента
полномочий главы
государства и
главы
правительства

ПАРЛАМЕНТАРНАЯ

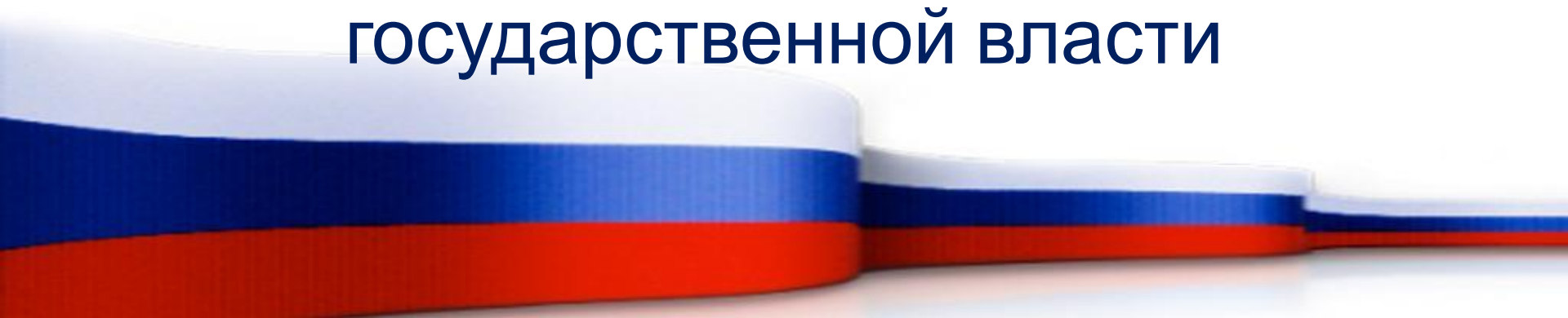
характеризуется
провозглашением
принципа
верховенства
парламента,
перед которым
правительство
несет
политическую
ответственность
за свою

ПОЛУПРЕЗИДЕНТСКАЯ (СМЕШАННАЯ)



ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами государственной власти



ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

унитарное государство - простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета (централизованное, децентрализованное);

федерация - сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности; в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА

1. Территория федерации в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Она состоит из территорий субъектов федерации. Но государственные образования, составляющие федерацию, не обладают суверенитетом, под которым понимается свойство государственной власти быть независимой в сфере как внутренних, так и внешних сношений. Кроме того, субъекты федерации не обладают правом одностороннего выхода (право сепарации) из союза.
2. Субъект федерации наделяется учредительной властью, то есть ему предоставляется право принятия собственной конституции. Но конституции субъектов должны полностью соответствовать федеральной конституции (принцип субординации).
3. Субъекты федерации имеют право издавать свои собственные законодательные акты при условии их соответствия федеральному законодательству. Принцип приоритета общефедерального закона является всеобщим для всех без исключения федераций.
4. Субъект федерации может иметь свою собственную правовую и судебную систему.
5. Одним из формальных признаков федерации является наличие двойного гражданства. Каждый гражданин считается гражданином союза и составляющего субъекта федерации.
6. Обязательным признаком федеративного государства считается двухпалатная структура союзного парламента.



ФЕДЕРАЦИЯ

- территориальная;
- национальная;
- симметричная;
- асимметричная.



ПОЛИТИЧЕСКИЙ (ГОСУДАРСТВЕННЫЙ) РЕЖИМ

это система методов, способов и средств осуществления политической власти

признаки:

- степень участия народа в механизмах формирования политической власти, а также сами способы такого формирования;
- соотношение прав и свобод человека и гражданина с правами государства; гарантированность прав и свобод личности;
- характеристика реальных механизмов осуществления власти в обществе; степень реализации политической власти непосредственно народом;
- положение средств массовой информации, степень гласности в обществе и прозрачности государственного аппарата;
- место и роль негосударственных структур в политической системе общества; соотношение между законодательной и исполнительной ветвями власти;
- тип политического поведения; характер политического лидерства;
- доминирование определенных методов (убеждения, принуждения и т.п.) при осуществлении политической власти;
- политическое и юридическое положение и роль в обществе "силовых" структур государства (армия, полиция, органы государственной безопасности и т.д.);
- мера политического плюрализма, в том числе многопартийности.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

- провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;
- решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;
- предполагается существование правового государства и гражданского общества;
- выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям;
- силовые структуры (вооруженные силы, полиция, органы безопасности и т.п.) находятся под демократическим контролем общества;
- доминируют методы убеждения, компромисса; политический плюрализм, в том числе многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции;
- гласность; средства массовой информации свободны от цензуры;
- реальное осуществление принципа разделения властей на законодательную (призванную принимать законы, формировать стратегию развития общества), исполнительную (призванную осуществлять принятые законы, претворять их в жизнь, проводить повседневную политику государства) и судебную (призванную выступать арбитром в случаях конфликтов, различного рода правонарушений).

ПРИЗНАКИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО РЕЖИМА:

- население участвует в формировании и осуществлении государственной власти;
- решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;
- предполагает существование правового государства и гражданского общества;
- провозглашение и реальное обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- политический плюрализм;
- верховенство закона;
- доминируют методы компромисса, согласования;
- выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти и другие.

ПРИЗНАКИ ТОТАЛИТАРНОГО РЕЖИМА

- государство стремится к глобальному господству над всеми сферами общественной жизни, к всеохватывающей власти;
- общество практически полностью отчуждено от политической власти;
- монопольный государственный контроль над экономикой, средствами массовой информации, культурой, религией и т.д., вплоть до личной жизни, до мотивов поступков людей;
- государственная власть формируется бюрократическим способом по закрытым от общества каналам и недоступна для контроля со стороны народа;
- доминирующим методом управления становится насилие, принуждение, террор;
- господство одной партии, фактическое сращивание ее профессионального аппарата с государством, запрет оппозиционно настроенных сил;
- права и свободы человека и гражданина носят декларативный формальный характер, отсутствуют четкие гарантии их реализации; фактически устраняется плюрализм; централизация государственной власти во главе с диктатором и его окружением; бесконтрольность репрессивных государственных органов со стороны общества и т.д.

ПРИЗНАКИ АВТОРИТАРНОГО РЕЖИМА

- в центре и на местах происходит концентрация власти в руках одного или нескольких тесно взаимосвязанных органов при одновременном отчуждении народа от реальных рычагов государственной власти;
- игнорируется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- роль представительных органов власти ограничена, хотя они и могут существовать;
- суд выступает, по сути, вспомогательным органом, вместе с которым могут использоваться и внесудебные органы;
- сужена или сведена на нет сфера действия принципов выборности государственных органов и должностных лиц, подотчетности и подконтрольности их населению;
- в качестве методов государственного управления доминируют командные, административные, в то же время отсутствует террор;
- сохраняется ограниченная цензура, "полугласность";
- существует частичный плюрализм;
- права и свободы человека и гражданина главным образом провозглашаются, но реально не обеспечиваются во всей своей полноте;
- силовые структуры обществу практически неподконтрольны.

ТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННЫХ СООБЩЕНИЙ:

- Цивилизационный подход к типологии государства.
 - Соотношение типа и формы государства.
 - Монархия в современном мире.
 - Предпосылки формирования авторитарных и тоталитарных режимов.
 - Проблемы современной демократии.
 - Государство и церковь: основы взаимодействия.
 - Понятие и структура гражданского общества.
 - Становление и развитие идеи правового государства.
- 