

Понятие и
виды юридической ответственности
за земельные правонарушения

Юридическая

ответственность — это

*государственное принуждение к
исполнению требований прав;
правоотношение, одна из сторон
которого обязана отвечать за свои
поступки перед другой стороной —
обществом, государством.*

*Юридическая ответственность за
земельные правонарушения
регулируется нормами земельного,
уголовного, административного,
трудового, гражданского права, а
также нормами соответствующих
процессуальных отраслей.*

Юридическая ответственность наступает при наличии условий, именуемых юридическими и фактическими основаниями:

- ❖ наличие нормы, запрещающей поведение или обязывающей предпринять определенное действие;
- ❖ факт несоблюдения этой нормы;
- ❖ наличие вины правонарушителя;
- ❖ наличие причинно-следственной связи.

Понятие и состав земельного правонарушения

Система достаточных и необходимых признаков земельного правонарушения образует его состав.

Земельное правонарушение — общественно опасное, противоправное действие или бездействие, нарушающее земельное законодательство, приводящее к негативным последствиям или создающее угрозу возникновения таких последствий и наказуемое по закону; такие действия или бездействие, предметом посягательства которых является земля.

Не считаются правонарушениями свойства личности, родственные и деловые связи, национальность, принадлежность к какой-либо партии, отдельным лицам, если они не проявлялись в деяниях, нарушающих порядок в области охраны и использования земель.

Противоправность деяния означает, что любое правонарушение или преступление представляет собой невыполнение обязанности, которая четко прописана в соответствующем нормативном правовом акте, как законе, так и подзаконном акте. Следовательно, наказание не может быть назначено, если правонарушение или преступление не предусмотрено в соответствующем законе.

Особенностью любого правонарушения является заведомо вредоносный или социально-опасный характер деяния, который наносит ущерб интересам личности, государства, общества в целом, земельному правопорядку.

Объект правонарушения — это закрепленные в законодательстве общественные отношения, возникающие по поводу земли в её юридическом понимании.

Объективную сторону образует противоправное деяние, совершенное в нарушение земельного законодательства.

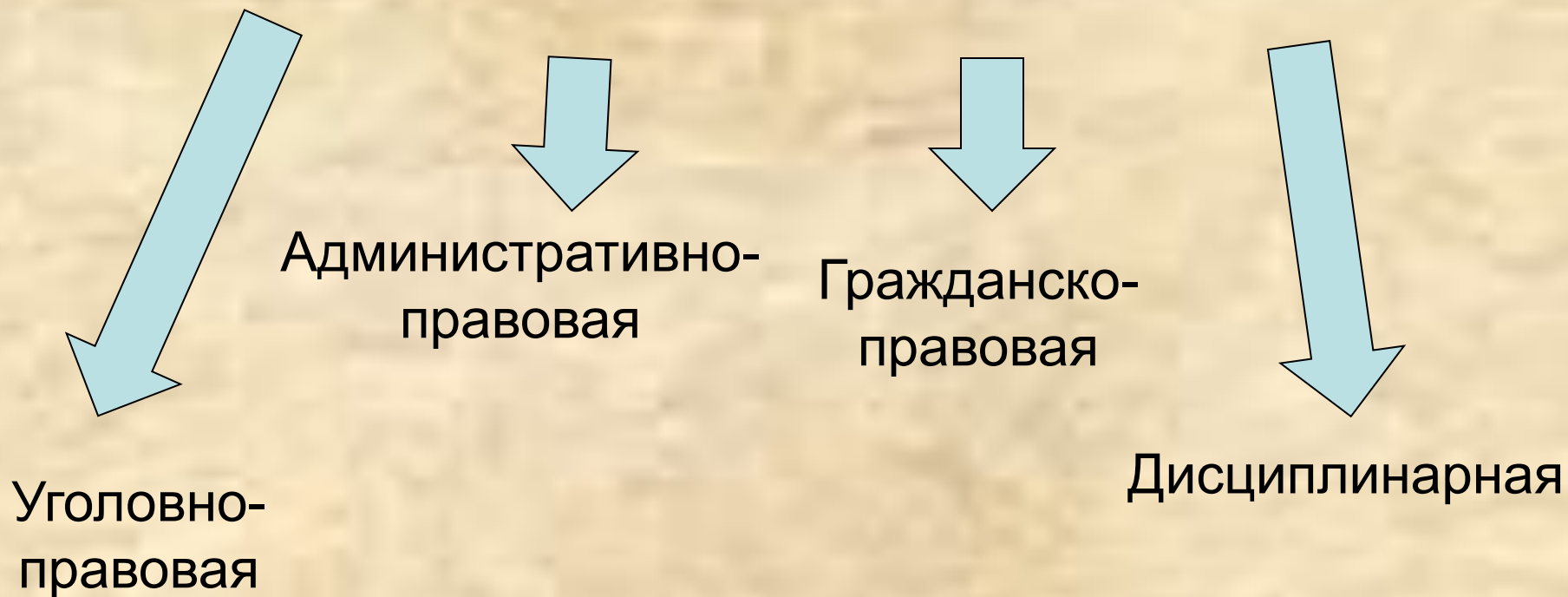
Субъектами земельного правонарушения являются физические (граждане или должностные лица) и юридические лица.

Субъективная сторона выражается в наличии вины _ правонарушителя. Вина бывает двух видов: умышленная и неосторожная.

Вместе с тем, в случае причинения вреда предприятиями, учреждениями и организациями, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающей среды, ответственность наступает независимо от наличия вины, если причинитель вреда не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы либо умысла потерпевшего.

Составы: материальный (при наличии последствий) и формальный (с момента совершения).

Виды юридической ответственности за земельное правонарушение



Земельные преступления

Лица, виновные в совершении преступлений, т.е. общественно-опасных деяний, попадающих под диспозицию действия статей УК РФ, несут уголовную ответственность.

Земельное преступление — виновно совершаемое, общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законодательством под угрозой наказания. Уголовная ответственность за земельные преступления наступает в соответствии с УК РФ.

Субъектами являются только физические лица.

Следует отметить, что чисто «земельных» составов в УК РФ незначительное количество. Поскольку земельное законодательство тесно связано с экологическим, то многие составы косвенно «проецируются» и на земельные правоотношения.

УК РФ предусмотрены следующие составы, связанные с земельными или иными экологическими правоотношениями.

К таковым можно отнести:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст.246 УК РФ);
- нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247 УК РФ);
- загрязнение вод (ст. 249 УК РФ);
- порчу земли (ст. 254 УК РФ);
- нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (ст. 262 УК РФ).
- Непосредственно к земельным правоотношениям относится диспозиция ст. 254 УК РФ.

В целом представляется очень сложным подсчитать ущерб, который причинен земле или окружающей природной среде. Ярким примером является катастрофа, которая произошла в 1986 г. на Чернобыльской АЭС. На сегодняшний день соответствующие суммы постоянно корректируются в сторону увеличения.

Административная ответственность за земельные правонарушения

Применяется за совершение противоправных действий, которые по сравнению с уголовными преступлениями отличаются меньшей степенью общественной опасности. Главный признак административной ответственности — преимущественно внесудебный порядок назначения и применения санкций.

Согласно Кодекса об административных правонарушениях РФ административным правонарушением признается виновное, противоправное деяние, действие или бездействие физического, должностного или юридического лица, за которое предусмотрена административная ответственность.

Существует 20 составов правонарушений, диспозиции которых отражены в гл. 7 и 8 КоАП РФ.

1-я группа

- ❑ — деяния, нарушающие право собственности и право пользования земельным участком. К таковым относятся:
- ❑ самовольное занятие земельного участка (ст.7.1 КоАП);
- ❑ уничтожение межевых знаков (ст. 7.2 КоАП);
- ❑ пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией) (ст. 7.3 КоАП);
- ❑ самовольное занятие водного объекта или пользование им без разрешения (лицензии) (ст. 7.6 КоАП);
- ❑ самовольное занятие участка лесного фонда или участка леса, не входящего в лесной фонд, самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком лесного фонда, участком леса, не входящего в лесной фонд, или водным объектом (ст.ст. 7.9, 7.10 КоАП).

2-я группа

- ❑ — нарушение порядка государственного управления в области землепользования. В эту группу входят нарушения в строительстве, промышленности, мелиорации, где необходим обязательный государственный контроль.
- ❑ — нарушения требований в области охраны земель. К этой же группе можно отнести и ряд «экологических» составов. Например:
- ❑ нарушение требований по охране и рациональному использованию недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 8.9 КоАП);
- ❑ нарушение правил водо- или лесопользования (ст.ст. 8.13—8.15, 8.25—8.28, 8.30 КоАП);
- ❑ порча сельскохозяйственных и других земель (ст. 8.6 КоАП);
- ❑ несвоевременный возврат временно занимаемых земель или неприведение их в состояние, пригодное для использования их по назначению (ст. 8.7 КоАП);
- ❑ использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв (ст. 8.8 КоАП).
- ❑ Как отмечалось выше, субъектами могут являться не только физические (должностные) лица, но и юридические лица.

3-я группа

- ❑ — нарушения требований в области охраны земель. К этой же группе можно отнести и ряд «экологических» составов. Например:
- ❑ нарушение требований по охране и рациональному использованию недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 8.9 КоАП);
- ❑ нарушение правил водо- или лесопользования (ст.ст. 8.13—8.15, 8.25—8.28, 8.30 КоАП);
- ❑ порча сельскохозяйственных и других земель (ст. 8.6 КоАП);
- ❑ несвоевременный возврат временно занимаемых земель или неприведение их в состояние, пригодное для использования их по назначению (ст. 8.7 КоАП);
- ❑ использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв (ст. 8.8 КоАП).
- ❑ Как отмечалось выше, субъектами могут являться не только физические (должностные) лица, но и юридические лица.

Возмещение вреда и убытков, причиненных правонарушением

В последние годы в Российской Федерации большое внимание уделяется гражданско-правовой ответственности (иначе — имущественной), выражающейся в возмещении убытков (ст. 62 ЗК РФ) и причиненного вреда.

Вред и убытки, причиненные нарушением норм земельного права, могут нести практически все участники правоотношений, т.е. государство, муниципальные образования, физические или юридические лица.

Существует два основных способа возмещения вреда — реальное (ст. 76 ЗК РФ) путем восстановления физических и химических характеристик земель, либо в виде возмещения причиненных убытков, включая расходы на восстановление земель (ст. 61 ЗК).

Основные принципы возмещения вреда отражены в ГК РФ:

- вред должен быть реальным;
- обязанность причинителя вреда выплатить компенсацию, в том числе и сверх возмещения вреда;
- вред подлежит возмещению в полном объеме;
- судом могут быть назначены ограничения или запреты на деятельность физических или юридических лиц, причинивших вред, с целью дальнейшего исключения причинения вреда;
- предусмотрены особые условия по возмещению вреда, причиненного источником повышенной опасности в соответствии со ст. ст. 1064, 1065, 1079 ГК РФ;

- по решению суда вред может быть полностью аннулирован, в том числе случаях, если он возник вследствие обстоятельств непреодолимой силы.
- Схожие принципы отражаются в ГК РФ и по вопросу возмещения убытков.
- Как убытки, так и упущенная выгода возмещаются в полном объеме за счет соответствующих бюджетов или лицами, в пользу которых изымаются земельные участки или ограничиваются на них права.
- Если право лица нарушено, то в соответствии со ст. 15 ЗК РФ оно может требовать полного возмещения убытков. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было бы нарушено (упущенная выгода).
- Ст. 16 ГК РФ предусмотрено и возмещение РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями убытков, причиненных в результате незаконных действий (бездействия), в том числе издания акта, не соответствующему вышестоящему правовому акту.

По общим правилам убытки возмещаются в случаях:

- изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд;
- реквизиции земельного участка;
- ограничения прав землеобладателей в особых зонах (носит, как правило, фиксированно-компенсационный характер);
- изменение целевого назначения земельного участка на основании ходатайства органа государственной власти или органа местного самоуправления о переводе участка из состава земель одной категории в другую без согласования с землеобладателем;
- возмещение убытков в случае незаконных действий.
- за нарушение отдельных требований земельного законодательства, выражающегося в ненадлежащем использовании предоставленного земельного участка, предусматривается применение такой санкции, как принудительное прекращение права на такой земельный участок. Еще одна разновидность гражданско-правовой ответственности предусматривает исполнение обязанности в натуре, например, восстановление деградированных или нарушенных почв, возведение снесенных зданий и строений, устранение иных правонарушений в сфере землепользования.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ