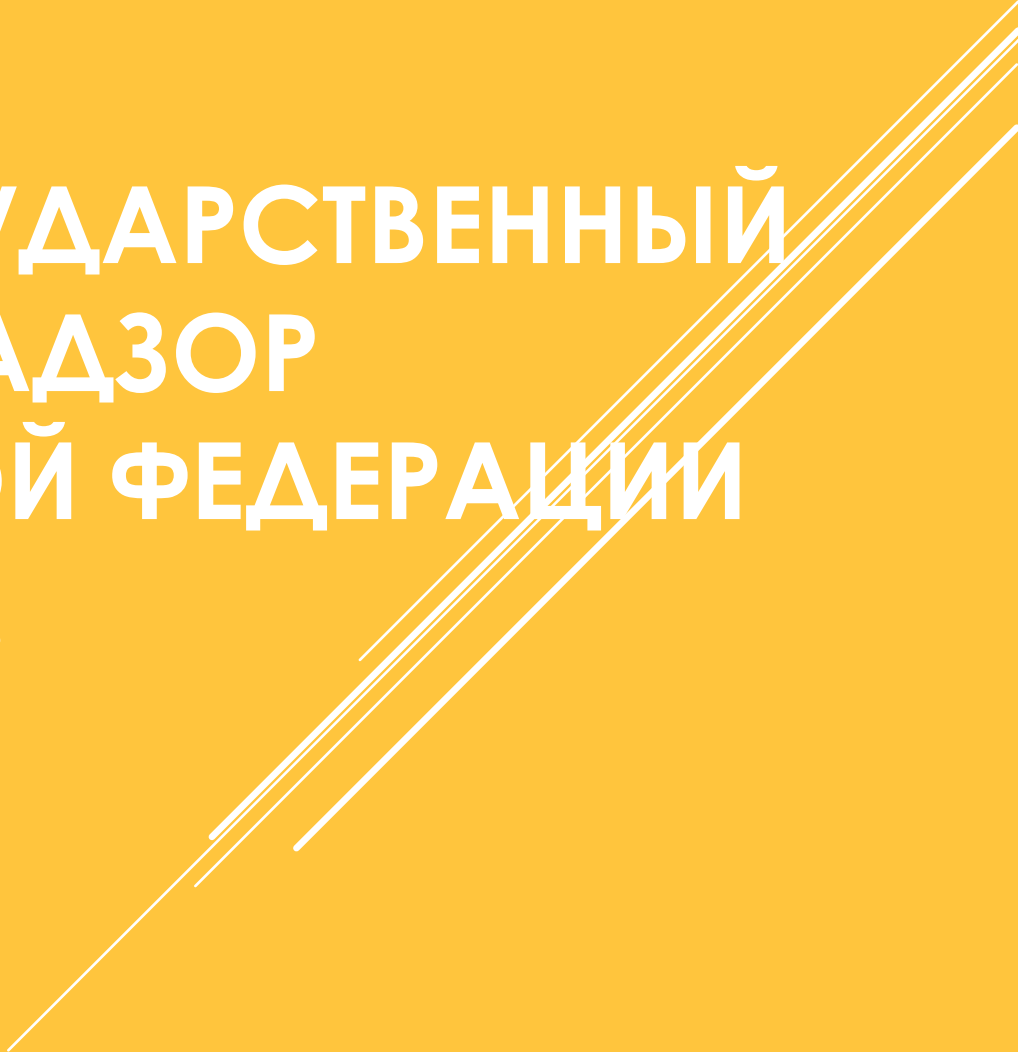


ТЕМА 2.7. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО ЗАДАЧИ.



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Надзорная деятельность в сфере компетенции МЧС России.
2. ГПН как вид государственной надзорной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности.
3. Становление и развитие ГПН в Российской Федерации.
4. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления ГПН в Российской Федерации.
5. Цель, задачи и основные направления осуществления ГПН.
6. Система органов ГПН, их полномочия и функции.
7. Категории государственных инспекторов по пожарному надзору, их права, обязанности и ответственность по осуществлению ГПН.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

8. Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору в органах ГПН.
9. Распределение функциональных обязанностей среди государственных инспекторов по пожарному надзору.
10. Учет, анализ и планирование работы по осуществлению ГПН.
11. Аттестация государственных инспекторов по пожарному надзору.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре"(вместе с "Положением о федеральном государственном пожарном надзоре");
2. Конституция Российской Федерации;
3. Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ;

УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №1. НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ КОМПЕТЕНЦИИ МЧС РОССИИ

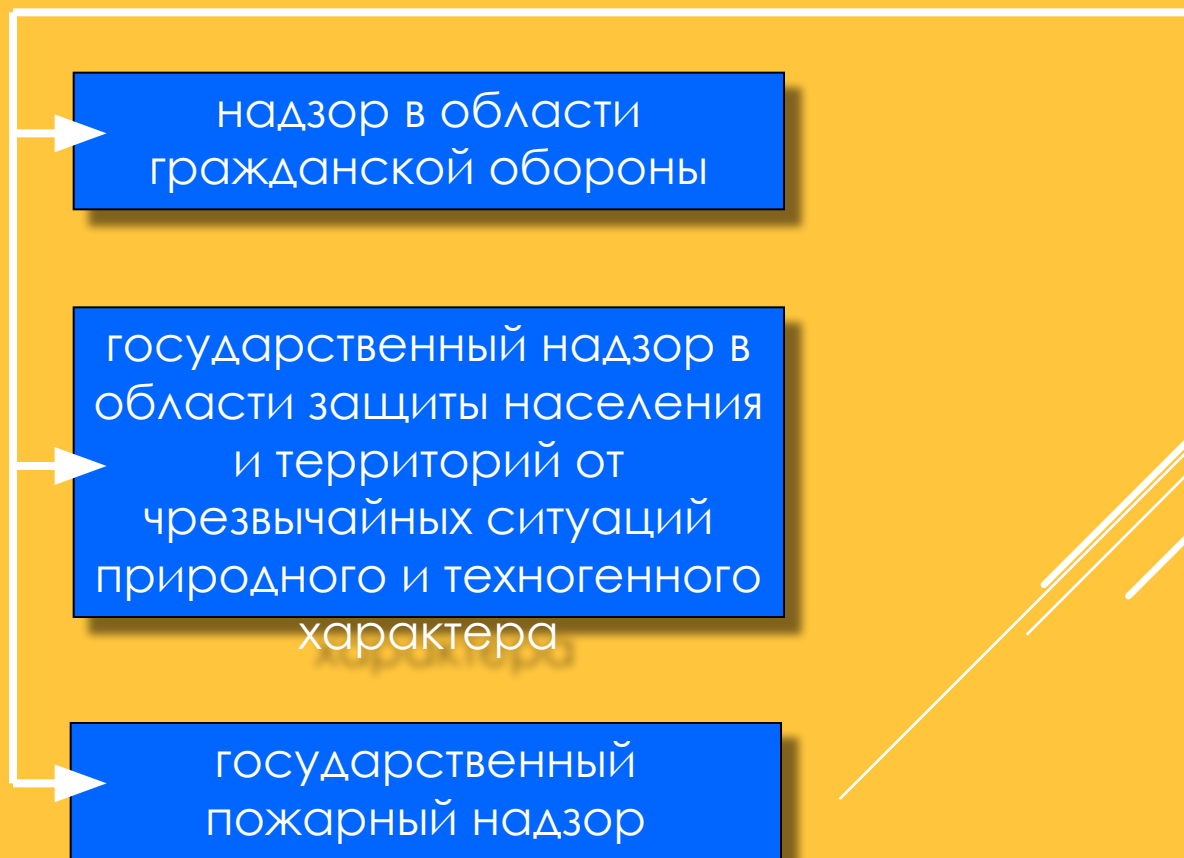
Главой 2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ определяются:

- организация,
- виды,
- сроки,
- режимы,
- порядок,
- меры государственного и муниципального контролей,
- а также обязанности должностных лиц при осуществлении мероприятий по контролю (надзору).

Согласно ФЗ 69 ст. 3 осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности входит в основные функции системы обеспечения пожарной безопасности.

УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №2. ГПН КАК ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Законодательством Российской Федерации определены 3 надзорных органа в МЧС



УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №3. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГПН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Точкой отсчёта в истории его возникновения стало подписание в 1927 году Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом народных комиссаров «Положения об органах Государственного пожарного надзора в РСФСР». А разработан проект положения был на Всероссийском совещании пожарных в мае 1926 года.

Данное событие стало одним из поворотных в истории развития пожарной охраны. В «Положении» впервые законодательно утверждаются функции государственного пожарного надзора, важнейшими из которых являются:

разработка государственного плана противопожарных мероприятий и наблюдение за его осуществлением;

руководство, надзор и контроль за состоянием пожарной охраны и деятельностью коммунальных, ведомственных и общественных пожарных организаций, а также объединение их работы.

На вновь созданные органы госпожнадзора были возложены функции разработки противопожарных мероприятий в области предупреждения пожаров и их тушения, надзор за состоянием пожарной безопасности организаций, техническая нормализация пожарного инвентаря, снаряжения и оборудования, руководство делом автоматического огнетушения и пожарной сигнализации, рассмотрение уставов добровольных пожарных организаций и содействие развитию пожарно-технического образования в стране.

Началось планомерное осуществление профилактических мероприятий. На всех крупных промыслах и предприятиях сотрудники Госпожнадзора начали проводить пожарно-технические обследования. Вопросы пожарной безопасности стали предметом широкой агитации и пропаганды. В цехах, на предприятиях, в жилом секторе создавались специальные ячейки по предупреждению пожаров и борьбы с ними. А в Ленинграде на базе Института инженеров коммунального строительства был образован факультет инженеров противопожарной обороны, который начал готовить первых пожарных специалистов.

Безусловно, современная система государственного пожарного надзора, постоянно совершенствуясь и развиваясь, претерпела существенные изменения. Но «Положение» 1927 года - первый документ, положивший начало развитию уникальной в мировой практике эффективной структуры противопожарной службы, направленной на предупреждение пожаров, защиту жизни и здоровья граждан, а также на сохранение материальных и духовных ценностей нашего государства.



А.Г. Кривошеев

Одним из основоположников организации государственного пожарного надзора по праву считается Александр Георгиевич Кривошеев - заведующий Центральным пожарным отделом (ЦПО) с июля 1920 года по февраль 1924 года. Именно в этот период впервые был поставлен вопрос об организации этой структуры. Свою деятельность как руководителя Александр Георгиевич начинал в качестве петербургского

брендмейстера. Но не только умением вести боевые действия и самоотверженностью отличался брендмейстер. При А.Г. Кривошееве Василеостровская часть Санкт-Петербурга превратилась в центр пропаганды и передового опыта пожарного дела. По его инициативе был создан музей, который работает и в наше время. Как истинный профессионал, он, не обращая внимания на политические изменения, продолжает свою деятельность, работая после Октября 1917 года в качестве председателя Собрания депутатских комитетов пожарных частей Петрограда и городской пожарной комиссии при Исполкоме Петросовета, что по существу значило руководство пожарной охраной города.



ЭКСПОНАТЫ ПЕТЕРБУРГСКОГО ПОЖАРНОГО МУЗЕЯ



Пожарный паровой насос 1929 года



Автонасос



Ленинградский пожарный телеграф



Извещатель «дергач»



Пожарный конный ход



Огнетушитель конец 19 в.

ЭКСПОНАТЫ ПЕТЕРБУРГСКОГО ПОЖАРНОГО МУЗЕЯ



Насос



Маска Кенига. Шланговый противогаз.
Конец 19 в.



Ручной пожарный
насос с
наклонными
цилиндрами конец
19 в.



Насос



В.А. Эллисон

Теоретической основой становления госпожнадзора как инженерной науки послужили труды Валентина Александровича Эллисона. Работая на пожарно-испытательной станции, он ещё больше убедился в необходимости научного подхода к проблеме пожарной профилактики. Особо обращал внимание на необходимость помимо огнестойкости конструкций, рассматривать и дымопроницаемость.

Уже в 1926 году, работая преподавателем в Пожарном техникуме, В.А. Эллисон сформулировал следующие задачи пожарной инспекции:

установить компетентный и авторитетный пожарный общий надзор;

учредить такую же консультацию для разрешения возникающих вопросов;

создать экспертизу по пожарным вопросам;

разрабатывать пожарно-технические нормы и правила;

производить надлежащие исследования и изучения для создания пожарной классификации материалов конструкций и веществ и др.

Эти задачи практически не устарели и в настоящее время.

В.А. Эллисон подготовил учебник «Пожарная профилактика», где всесторонне были рассмотрены все аспекты превентивных противопожарных мер. Эта книга стала основным учебным материалом при подготовке будущих инженеров пожарной безопасности.



В.А. Эллисон

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ПОЖАРНОЙ ОХРАНЕ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР В СССР

Из Постановления Государственного пожарного надзора в СССР, утвержденного Президиумом Совета Министров СССР на заседании 10-го и 11-го (впервые) отделов в организации и управлении вопросах. 4. Апрель документа, 1. Е. Ж., Москва, 1972).

1. Государственный пожарный надзор в СССР организует и ведет деятельность в области охраны жизни и здоровья граждан, а также имущества от пожаров и других несчастных случаев.

2. Основы организации государственного пожарного надзора в СССР, а также в союзных и автономных республиках, в союзных городах, в союзных республиках и СССР устанавливаются Советом Министров СССР и Советом Министров союзных республик (в том числе автономных республик) и в соответствии с ними устанавливаются в союзных республиках, в союзных городах, в союзных республиках и СССР. Основы организации государственного пожарного надзора в союзных республиках, в союзных городах, в союзных республиках и СССР устанавливаются Советом Министров СССР и Советом Министров союзных республик (в том числе автономных республик) и в соответствии с ними устанавливаются в союзных республиках, в союзных городах, в союзных республиках и СССР.

3. Основы организации государственного пожарного надзора в СССР устанавливаются Советом Министров СССР и Советом Министров союзных республик (в том числе автономных республик) и в соответствии с ними устанавливаются в союзных республиках, в союзных городах, в союзных республиках и СССР.

4. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

5. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

6. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

7. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

8. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

9. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

10. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

11. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

12. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

13. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

14. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

15. В целях обеспечения охраны и безопасности жизни, здоровья и имущества граждан в СССР устанавливаются основы государственного пожарного надзора в СССР.

Положение «О Государственном пожарном надзоре» 1927 года стало руководящим документом для дальнейшего развития противопожарной службы страны, законодательно закрепив за ней сферу деятельности, в том числе - проведение предупредительных мероприятий. Развиваясь и совершенствуясь, эта структура взяла под надзор всю работу по предупреждению пожаров и соблюдению правил пожарной безопасности. Однако в начале своего становления госпожнадзор испытывал ряд трудностей, не позволяющих осуществлять свою деятельность с требуемой эффективностью. В частности, на

тот период остро не хватало нормативно-правовой основы для осуществления надзора, ощущалась острая нехватка квалифицированных специалистов, практически отсутствовало научно-техническое обеспечение, лабораторная база. Решить эти задачи предстояло в кратчайшее время.

Уже в первые годы после утверждения «Положения» ЦПО издается более десяти циркуляров по усилению пожарной охраны на различных объектах, выходит закон «О службе в пожарных организациях», «Единый нормативный устав для добровольных пожарных организаций», а также другие документы, направленные на повышение пожарной безопасности сельских и городских объектов.



ЗАКОН
о службе в
пожарных
организациях



Единый
нормативный
устав для
добровольных
пожарных
организаций

Острая нехватка квалифицированных кадров в области надзорной деятельности решалась созданием различных видов образовательных учреждений. К 1931 году наряду с Ленинградским пожарным техникумом, возобновившим работу в 1924 году, функционировали уже пожарные техникумы в Москве и Свердловске. Открылся Центральный заочный пожарный техникум, вечерний противопожарный техникум «Спринклер», в различных городах работали 16 пожарно-технических курсов. В итоге в 1931 году получили пожарно-техническое образование свыше 700 выпускников. Кроме этого создавались учебные команды, курсы переподготовки начсостава, курсы подготовки комсостава для сельской местности и другие. О значимости подготовки пожарных техников свидетельствует тот факт, что для руководства работой техникума в ЦПО была создана специальная комиссия. Пополнение госпожнадзора квалифицированными сотрудниками способствовало повышению уровня проведения пожарно-профилактических работ.

Наряду с надзорно-профилактической деятельностью инспекторы стали уделять особое внимание пропаганде пожарно-технических знаний среди населения. На предприятиях и в жилом секторе организуются занятия. Через массовые издания, в том числе и через журнал «Пожарное дело» регулярно освещаются вопросы пожарной безопасности.

Несмотря на то, что в стране появилось 1500 крупных промышленных предприятий, построено около 100 новых городов, возникли новые отрасли промышленности: тракторная, авиационная, химическая - количество пожаров в стране - самый объективный показатель эффективности деятельности государственного пожарного надзора - к 1930 году по сравнению с 1927 годом снизилось в 1,5 раза.

Последующее десятилетие госпожнадзор продолжал вести работу по совершенствованию деятельности, повышению пожарной безопасности объектов и территорий. В этот период выходит ряд основополагающих нормативно-правовых документов. Важным шагом в последующем развитии пожарно-профилактической деятельности стало Постановление ЦИК и СНК от 7 апреля 1936 года № 52/654, которое утвердило новое Положение «О государственном пожарном надзоре», определившее основные функции и права органов ГПИ. Этим Постановлением на Главное управление пожарной охраны НКВД СССР и его органы возлагались функции по разработке нормативно-правовых документов в области пожарной безопасности, осуществлению мероприятий по подготовке заключений по проектам строительства зданий и типам противопожарного оборудования и ряд других. Данное Постановление действовало без изменений более 40 лет. Были пересмотрены устаревшие строительные нормы и правила. Новый стандарт 90015-39, регламентирующий требования пожарной безопасности в строительстве, существенно укрепил пожарно-профилактическую работу.

Социальные корни причин возникновения пожаров - небрежность, безответственность, безразличие к результатам труда, вредительство - были сведены до минимума. И в этом не малая, если не подавляющая, заслуга госпожнадзора. Об этом свидетельствует статистика. К 1941 году количество пожаров снизилось до 71,8 тысяч. С первых дней войны пожарная охрана была переведена на особый режим работы. Весь личный состав переходит на казарменное положение, ведется активная работа по подготовке к несению службы нового пополнения. Понимая, что, как и в прежние времена, одним из средств ведения войны является огонь, работниками ГПН организуется всеобщее обучение гражданского населения приемам тушения зажигательных бомб, организации противопожарной защиты зданий и сооружений. Большое внимание уделяется пропаганде пожарной безопасности в городах и сельской местности. Проводится гигантская пожарно-профилактическая работа. Во всех крупных городах очищаются от сгораемых материалов чердаки жилых, общественных, производственных зданий; ненужные деревянные постройки, ветхие строения, разбираются и сносятся заборы. Самоотверженную работу в военное время продемонстрировали работники госпожнадзора в тылу, где в это время сконцентрировалась промышленность и значительно увеличилась численность населения.

Правительство высоко оценило работу пожарных в годы Великой Отечественной войны. Пожарная охрана Москвы и Ленинграда награждены орденами Ленина, орденами и медалями были награждены 31832 человека из личного состава и из аппаратов пожарной охраны. Знак «Лучшему работнику пожарной охраны» был вручен 3024 сотрудникам командного состава. 2716 рядовых бойцов получили нагрудный знак «Отличный пожарник».

В первые послевоенные годы остро ощущалась нехватка пожарно-технических кадров, которая усилиями госпожнадзора компенсировалась организационными мероприятиями.

В 1974-1979 годах были приняты государственные постановления по повышению пожарной безопасности в населенных пунктах и на объектах промышленности по совершенствованию работы госпожнадзора. Особое значение придавалось более глубокому анализу возникших пожаров за длительный период 5-10 лет. Это позволяло выявлять тенденции развития пожарной безопасности, как на ближайшую перспективу, так и на длительный срок. На основании аналитических материалов корректировались и разрабатывались научно-технические планы в области развития пожарной безопасности. К началу 80-х годов пожарная охрана Советского Союза практически преобразовалась в действительно инженерную службу. Сотрудниками госпожнадзора проводилась активная работа по пропаганде пожарной безопасности среди населения, по повышению престижа профессии пожарного. Массовым тиражом стали издаваться плакаты, открытки, спичечные этикетки и другие материалы, разъясняющие опасность пожара и предупреждающие от неосторожного обращения с огнем. Появились фильмы, пьесы, другие литературно-художественные произведения, описывающие трудную, героическую работу пожарного. Благодаря умело продуманной пропаганде профессия пожарного становилась престижной.

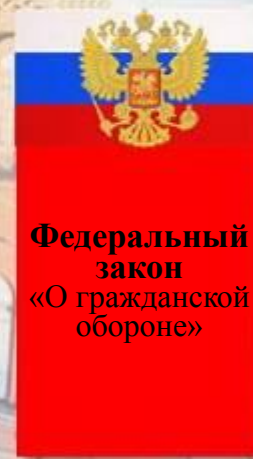
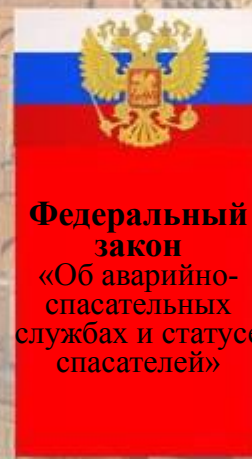
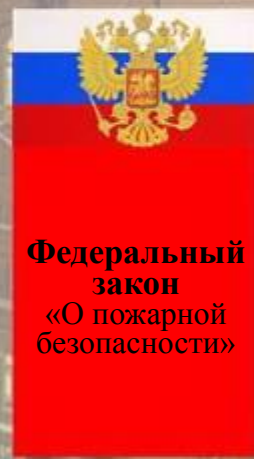
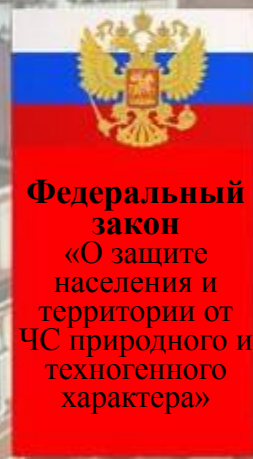
С середины 80-х годов страна вступает в новую эпоху социально-политических реформ. Практически во всех отраслях народного хозяйства происходит резкий спад: к 90-му году страна по экономическим показателям откатилась на позиции 80-го года. Многие промышленные предприятия прекращают работу, страну поглотил инфляционный процесс. Социальные проблемы населения выразились в халатности и пренебрежении к вопросам пожарной безопасности. Изменение форм собственности ряда предприятий повлекло к потере статуса многих ведомственных нормативных актов в области пожарной безопасности, резко снизило эффективность работы при осуществлении функций госпожнадзора. Все эти обстоятельства явились причиной катастрофического роста пожаров. Подробный анализ сложившегося положения, подготовленный в основном специалистами госпожнадзора, был изложен в докладе «Горящая Россия» Президенту России. Общественность узнала реальную угрозу пожаров, нависшую над страной. Реакцией на доклад стал подписанный 21 декабря 1994 года Президентом Российской Федерации Федеральный закон «О пожарной безопасности».

Как мы видим, история становления госпожнадзора неразрывно связана с историей нашей страны. Развиваясь на протяжении длительного периода, накапливая опыт и изучая причины возникновения пожаров и способы их предупреждения, федеральный государственный пожарный надзор МЧС России стал мощным и результативным инструментом профилактики пожаров. В этом году 12 апреля Председатель Правительства Российской Федерации подписал Постановление Правительства РФ номер 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», которым утвердил новое «Положение» и предельную численность сотрудников. А уже 25 апреля Постановлением Правительства РФ номер 390 впервые были утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

Результатом каждодневной работы инженерно-инспекторского состава надзорных органов МЧС России является снижение числа пожаров и минимизация потерь от них, а самое главное спасенные жизни людей.

УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №4. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГПН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОСНОВУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА СОСТАВЛЯЮТ:



УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №4. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГПН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ:



УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №4. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГПН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ, ПРИКАЗЫ МЧС:



**Указ Президента РФ
1355 "О
государственных
надзорных органах"**



**Приказ МЧС РФ
"Об аттестации
сотрудников
Государственной
противопожарной
службы МЧС России,
выполняющих функции
по осуществлению
государственного
пожарного надзора"**



**Приказ МЧС РФ 68
"Об утверждении Перечня
должностных лиц органов
государственного
пожарного надзора
федеральной
противопожарной службы,
уполномоченных
составлять протоколы об
административных
правонарушениях"**

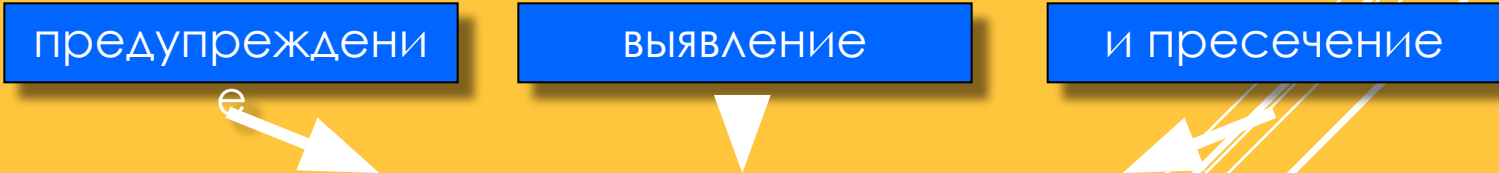
УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №5. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГПН

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на:

предупреждени

выявление

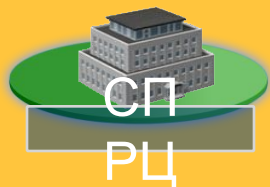
и пресечение



нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №6. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГПН, ИХ ПОЛНОМОЧИЯ И ФУНКЦИИ.

Согласно п.2 ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГПН органами ГПН являются:



- а) структурное подразделение ЦА МЧС России;
- б) структурные подразделения территориальных органов МЧС России - РЦ МЧС России;
- в) структурные подразделения территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи ГО и задачи по ПЛ ЧС по субъектам РФ;
- г) структурные подразделения специальных и воинских подразделений ФПС, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления ФГПН, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в ЗАТО, особо важных и режимных организациях.

Деятельность органов ГПН осуществляется на основе подчинения нижестоящих органов государственного пожарного надзора вышестоящим.

На основании п.5. органы ГПН в рамках своей компетенции:

а) организуют и проводят проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;

б) производят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований ПБ;

в) ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области ПБ;

г) осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их



д) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения ПБ;



е) рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности;



ж) осуществляют прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством РФ.

На основании п.9. государственные инспекторы городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору и государственные инспекторы специальных и воинских подразделений ФПС по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право:

а) проводить проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты в части соблюдения требований ПБ;



б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования. Проверка может проводиться только должностным лицом (должностными лицами), которое указано в распоряжении руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН;



в) проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

г) привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов, экспертные организации;

д) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

е) выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований ПБ (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению ПБ на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара;



ж) производить дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;



з) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований ПБ, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений, в том числе применять до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении временный запрет деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей в случае возникновения пожара.



На основании п.10. главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов РФ по пожарному надзору и их заместители, а также главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений ФПС по пожарному надзору и их заместители пользуются правами, указанными в пункте 9 настоящего Положения, а также имеют право:

а) назначать проведение проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты в части соблюдения требований пожарной безопасности, а также назначать проведение проверок и проводить проверки деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по обеспечению ПБ;



б) выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований ПБ в отношении реализуемой продукции;

в) вызывать в органы ГПН должностных лиц организаций и граждан по находящимся в производстве органов ГПН делам и материалам о пожарах, получать от указанных лиц необходимые объяснения, справки, документы и их копии;

г) вносить в органы местного самоуправления предложения об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;



д) вносить в органы местного самоуправления предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ;

е) отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими государственными инспекторами по пожарному надзору.



12. Главные государственные инспекторы субъектов РФ по пожарному надзору и их заместители пользуются правами, указанными в пунктах 9 - 11 настоящего Положения, а также имеют право:

а) проводить проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению ПБ;

б) вносить в органы государственной власти субъектов РФ предложения об установлении особого противопожарного режима на территориях данных субъектов;



15. Главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору наряду с правами, указанными в пунктах 9 - 13 настоящего Положения, имеет также право:

а) организовывать разработку нормативных документов по ПБ, в том числе документов, регламентирующих порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;

б) утверждать рекомендации, инструктивные и методические документы, регламентирующие вопросы организации и осуществления ФГПН;



генерал-майор внутренней службы Борзов Борис Анатольевич главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору.

16. Должностным лицам органов ГПН выдаются соответствующие служебные удостоверения и печати. Образцы служебных удостоверений и печатей, а также порядок их выдачи утверждаются МЧС России.



17. Должностные лица органов государственного пожарного надзора обязаны:



а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;

б) соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы организаций и граждан;

в) проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о ее проведении в соответствии с ее назначением в установленном законодательством РФ порядке;

г) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, и копии документа о согласовании проведения проверки;

д) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету



е) в установленном порядке предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

ж) в установленном порядке знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя организации, гражданина, его уполномоченного представителя с результатами проверки;



з) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований пожарной безопасности, соответствие указанных мер тяжести данных нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов организаций и граждан;

и) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании организациями и гражданами;

к) соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации;



к) соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством РФ;

л) не требовать от организаций и граждан документы и сведения, представление которых не предусмотрено законодательством РФ;

м) перед началом проведения проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, гражданина, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

н) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.



18. Должностные лица органов государственного пожарного надзора за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №7.

КАТЕГОРИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ПОЖАРНОМУ НАДЗОРУ, ИХ ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГПН.

На основании п. 8. осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

а) главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору - главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору, пользующийся правами заместителя Министра Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ДПСБ;



Борзов Борис Анатольевич

На основании п. 8. осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

б) заместители главного государственного инспектора РФ по пожарному надзору - начальник структурного подразделения ЦА МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления ФГПН, и его заместители;



ДЕШЕВЫХ ЮРИЙ
ИВАНОВИЧ, Директор ДНД,
зам.главного госинспектора
РФ по пожарному надзору,
генерал-лейтенант
внутренней службы



НЕСТРУГИН АЛЕКСАНДР
НИКОЛАЕВИЧ
Заместитель директора ДНД
Полковник внутренней
службы



МАКАРЕВИЧ АНАТОЛИЙ
АЛЕКСАНДРОВИЧ
Заместитель директора ДНД
полковник
внутренней службы

На основании п. 8. осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

г) главные государственные инспекторы субъектов РФ по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники структурных подразделений территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи ГО и задачи по ПЛЧС по субъектам РФ, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления ФГПН, и их заместители;



Заместитель начальника Главного управления – начальник управления надзорной деятельности (главный государственный инспектор области по пожарному надзору) полковник внутренней службы **Черушов Игорь Викторович**

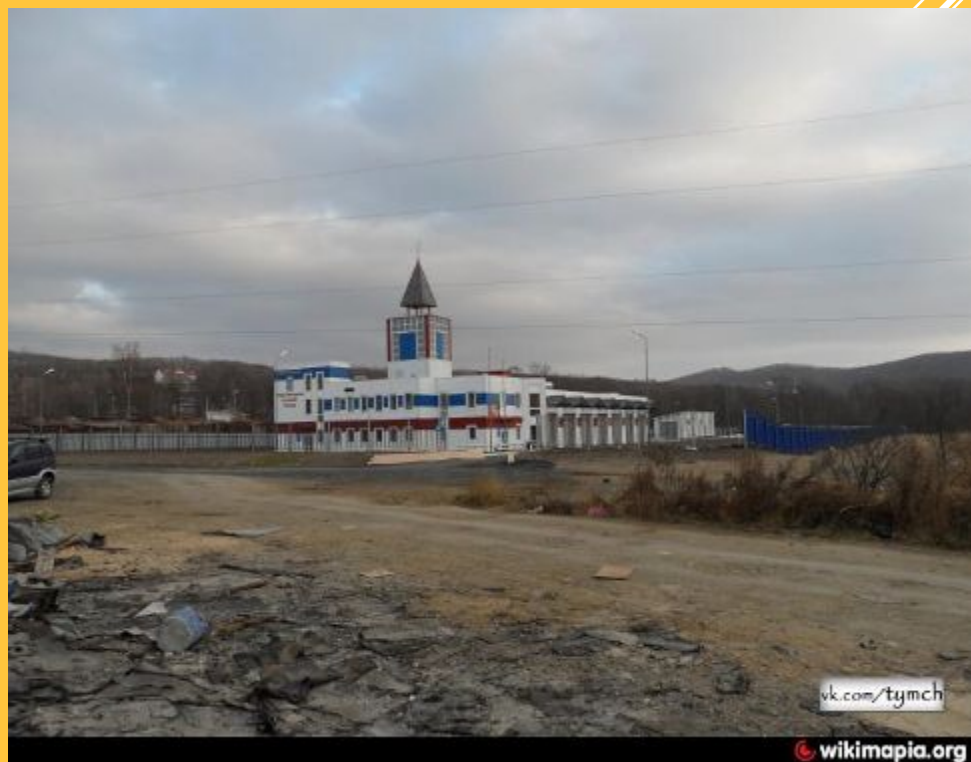
На основании п. 8. осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

е) главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений ФПС по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники отделов (отделений) ГПН подразделений ФПС, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в ЗАТО, особо важных и режимных организациях, и их заместители;



На основании п. 8. осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

ж) государственные инспекторы специальных и воинских подразделений ФПС по пожарному надзору - сотрудники отделов (отделений) ГПН подразделений ФПС, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в ЗАТО, особо важных и режимных организациях;



Права и обязанности должностных лиц органов ГПН при осуществлении государственного надзора

На основании п.8 Приказа от 28 июня 2012 г. N 375 (об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности) должностные лица органов ГПН, при исполнении государственной функции, имеют право:



запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов власти, организаций и граждан информацию и документы, необходимые при проведении проверки;



беспрепятственно при
предъявлении служебного
удостоверения и копии
распоряжения руководителя
(заместителя руководителя) органа
ГПН о назначении проверки
посещать территорию и объекты
защиты и проводить их
обследования, а также проводить
исследования, испытания,
экспертизы, расследования и другие
мероприятия по контролю:

выдавать организациям и
гражданам предписания об
устранении выявленных нарушений
требований пожарной
безопасности, о проведении
мероприятий по обеспечению
пожарной безопасности на
объектах защиты и по
предотвращению угрозы
возникновения пожара, предписания
в отношении реализуемой

вносить в органы власти предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;



вызывать в органы ГПН должностных лиц органов власти, организаций и граждан по находящимся в производстве органов ГПН делам, получать от указанных лиц и граждан необходимые объяснения, справки, документы и их копии;

составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать

Должностные лица органов ГПН при исполнении государственной функции обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;

соблюдать требования законодательства Российской Федерации, права и законные интересы органов власти, организаций и граждан;

проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН о ее проведении в установленном законодательством Российской Федерации порядке:



проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и копии документа о согласовании проведения проверки;

не препятствовать лицам, указанным в абзацах втором не препятствовать лицам, указанным в абзацах втором - четвертом подпункта 2 пункта 6 настоящего Административного регламента, либо их уполномоченным представителям (далее - уполномоченное должностное лицо органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка) присутствовать при проведении проверки и давать пояснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;



В установленном порядке предоставлять уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, присутствующему при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

В установленном порядке знакомить уполномоченное должностное лицо органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, с результатами проверки;



учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований пожарной безопасности, соответствие указанных мер тяжести данных нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов органов власти, организаций и граждан;

доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании органами власти, организациями и гражданами;

соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации;



не требовать от органов власти, организаций и граждан документы и сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

перед началом проведения проверки по просьбе уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, ознакомить их с положениями настоящего Административного регламента;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

Устанавливается следующая компетенция органов ГПН при исполнении государственной функции:



руководит работой и контролирует деятельность органов ГПН РЦ МЧС России, органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам РФ и территориальных отделов (отделений, инспекций) органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

осуществляет по согласованию с Департаментом пожарно-спасательных сил, специальной пожарной охраны и сил гражданской обороны МЧС России организационно-методическое руководство органами ГПН специальных и воинских подразделений;



организует и проводит проверки объектов защиты, а также проверки в отношении федеральных органов исполнительной власти;

информирует в установленном порядке органы государственной власти о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов и организаций;

проводит работу с письмами и обращениями органов власти, организаций и граждан;

организует и осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях;



ежегодно подготавливает и представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в установленном порядке доклад об осуществлении федерального государственного пожарного надзора и его эффективности.

Органы ГПН региональных центров МЧС России:

организуют и контролируют деятельность органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и территориальных отделов (отделений, инспекций) органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации при осуществлении федерального государственного пожарного надзора;

организуют и проводят проверки в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

вносят в органы государственной власти субъектов Российской Федерации предложения об установлении особого противопожарного режима на



проводят работу с письмами и обращениями организаций и граждан;

информируют полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, органы государственной власти субъектов Российской Федерации о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов, организаций и объектов;

организуют учет и проверку соответствия заполнения поступивших деклараций пожарной безопасности на объекты защиты установленным формам организуют учет и проверку соответствия заполнения поступивших деклараций пожарной безопасности



Органы ГПН специальных и воинских подразделений осуществляют функции в объеме, указанном в подпункте Органы ГПН специальных и воинских подразделений осуществляют функции в объеме, указанном в подпункте 10.3.1 настоящего Административного регламента.

УЧЕБНЫЙ ВОПРОС №8.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ПОЖАРНОМУ НАДЗОРУ В ОРГАНАХ ГПН

Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора) осуществляется в ходе проверок, проводимых в рамках мероприятий по контролю.

Проверки



Плановые

проверки проводятся с целью контроля за выполнением обязательных требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора).

Виесплановые

проверки проводятся с целью контроля исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности, выявленных в результате проведения плановой проверки.

Внеплановые проверки проводятся органами ГПН также в случаях:

- получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить угрозу жизни, вред здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- возникновения угрозы жизни и вреда здоровью граждан, повреждения имущества, в том числе в отношении других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;
- обращений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, граждан, связанными с невыполнением ими обязательных требований пожарной безопасности, а также иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений (обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган ГПН, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки).

Внеплановые проверки в случаях, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, могут проводиться по мотивированному решению органа ГПН, в том числе в отношении иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих однородные объекты контроля (надзора).

Проверки проводятся на основании распоряжения (приказа) руководителя органа ГПН.

Распоряжение (приказ) руководителя органа ГПН о проведении проверки либо его копия, заверенная печатью соответствующего органа ГПН, предъявляется государственным инспектором, осуществляющим проверку, руководителю или иному должностному лицу юридического лица либо индивидуальному предпринимателю одновременно со служебными удостоверениями участников проверки.





Проверки федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления должны осуществляться не реже 1 раза в 5 лет.

При осуществлении мероприятий по контролю особое внимание должно уделяться объектам с пребыванием людей (гостиницы, общежития, детские, учебные, лечебно-оздоровительные учреждения, объекты социального обеспечения и другие).

Мероприятия по контролю проводятся государственными инспекторами во время исполнения служебных обязанностей с участием руководителей организаций или выделенных ими представителей.

Проверки федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления проводятся комиссией, создаваемой соответствующим органом управления ГПС МЧС России во главе с руководителем этого органа управления или по его поручению - другим должностным лицом ГПС МЧС России.

В состав комиссии включаются должностные лица ГПС МЧС России, а также (по согласованию) представители вышестоящих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители других заинтересованных органов, в том числе федеральных надзоров.



Учебный вопрос №9. Распределение функциональных обязанностей среди государственных инспекторов по пожарному надзору

Государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право (*Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» п.9*):

а) проводить проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты в части соблюдения требований пожарной безопасности;

Распределение функциональных обязанностей среди государственных инспекторов по пожарному надзору на примере Пензенской области



Заместитель начальника Главного управления – начальник управления надзорной деятельности (главный государственный инспектор области по пожарному надзору)

полковник внутренней службы **Черушов Игорь Викторович**

Заместитель начальника управления – начальник отделения (организация государственного пожарного надзора) Управления ГПН ГУ МЧС России по Пензенской области

Отдел
организации
и ГПН

Отдела АП и
△
(административной
практики и дознания)

Отдел ГН ГО и
ЗНТ
(государственного
надзора в области
гражданской обороны
и защиты населения и
территорий)

Отделени
е ОА
(организационн
о-
аналитическое)

Группа
НОПБ ОГД
(надзора за
обеспечением
пожарной
безопасности на
объектах
градостроительно
й деятельности)

Территориальные отделы (отделения)
ГПН

Учебный вопрос №10. Учет, анализ и планирование работы по осуществлению ГПН

Деятельность государственных инспекторов осуществляется в соответствии с планами, разрабатываемыми в управлениях государственного пожарного надзора региональных центров, управлениях (отделах, отделениях) государственного пожарного надзора главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и их территориальных отделах (отделениях, инспекциях), отделах (отделениях, инспекциях, группах) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в ЗАТО в установленном МЧС России порядке, а также с их личными планами-графиками работы, составленными в соответствии с их должностными обязанностями.

Мероприятия по осуществлению ГПН включаются в планы управлений государственного пожарного надзора региональных центров, управлений (отделов, отделений) государственного пожарного надзора главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и их территориальных отделов (отделений, инспекций), отделов (отделений, инспекций, групп) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в ЗАТО в качестве самостоятельного раздела.

В органах ГПН ведется учет объектов контроля (надзора) и результатов работы, в том числе:

мероприятий по контролю на обслуживаемой территории;

населенных пунктов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе осуществляющих на обслуживаемой территории деятельность (работы, услуги) в области пожарной безопасности, подлежащую лицензированию;

предприятий, осуществляющих производство, выпуск и реализацию товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, а также выпускающих продукцию повышенной пожарной опасности (нагревательных приборов, пиротехнических изделий, изделий бытовой химии и др.);



новостроек, реконструируемых объектов;

автоматических систем противопожарной защиты;

граждан, имеющих лицензию на право проектирования и строительства;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих проектные и проектно - изыскательские работы;

консультаций, оказанных юридическим лицам и гражданам.



Государственные инспекторы систематически изучают крупные и характерные пожары, разрабатывают и вносят в установленном порядке предложения для включения в нормативные документы по пожарной безопасности.



Учебный вопрос № 11. Аттестация государственных инспекторов по пожарному надзору.

Аттестация сотрудников Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, выполняющих функции по осуществлению государственного пожарного надзора, призвана способствовать совершенствованию деятельности государственного пожарного надзора, подбору, повышению квалификации и расстановке государственных инспекторов по пожарному надзору, определению соответствия их установленным квалификационным требованиям и занимаемой должности.



Аттестация проводится каждые пять лет.

Внеочередная аттестация сотрудников проводится в в следующих случаях:

- при назначении на вышестоящую должность, связанную с организацией и осуществлением государственного пожарного надзора;
- при назначении на нижестоящую должность.



Государственным инспекторам по пожарному надзору в подтверждение полномочий выдаются служебные удостоверения установленного образца в порядке, определяемом МЧС России.

После проведения аттестации государственных инспекторов по пожарному надзору издается приказ органа управления, в котором анализируются результаты проведения аттестации, утверждаются мероприятия по проведению очередной аттестации и улучшению работы с кадрами.

