

СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКАЯ ДЕОНТОЛОГИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ СУДЕБНОЙ МЕДИЦИНЫ И ПРАВОВЕДЕНИЯ
ОРГМУ

КМН ЛУЗАНОВА И.М.

ПЛАН

- Виды ответственности;
- Основания для юридической ответственности;
- Понятия правонарушения и преступления;
- Ненадлежащее оказание медицинской помощи или врачебная ошибка?
- Причинная связь.

-
- По статистике ВОЗ шанс пациента столкнуться с врачебной ошибкой составляет 1 к 10, а шанс умереть от неё - 1 к 300, для сравнения в авиакатастрофах гибнет 1 из 10 млн. В США от неправильного лечения умирают 100 тыс. граждан ежегодно
 - По статистике Федерального фонда обязательного медицинского страхования до суда доходят не более 400 дел о врачебной ошибке ежегодно, и пациенты выигрывают около 70% дел

- Изменение правосознания граждан в сочетании с расширяющейся законодательной базой;
- появление структур, призванных обеспечить соблюдение и восстановление нарушенных прав в области охраны здоровья граждан;
- активная деятельность СМИ по «выявлению» болезненных для общества проблем здравоохранения, в т.ч. по обнародованию случаев привлечения к врачей ответственности, привело к росту количества обращений пациентов в правоохранительные органы и суд за разрешением медико-юридических конфликтов.



Отношения, складывающиеся в сфере здравоохранения, в том числе и в стоматологии, регулируются многими отраслями права, что и обуславливает наличие нескольких видов ответственности медицинских работников; Выделяют правонарушения, влекущие за собой наступление определенного вида юридической ответственности: проступки и преступления.

Проступки могут быть административными, гражданскими, дисциплинарными.

Преступления же – это общественно более значимые деяния, наносящие серьезный ущерб личности или обществу, за которые виновного привлекают к уголовной ответственности.



К профессиональным медицинским преступлениям относятся:

- ◆ причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (ч. 2 ст. 109 УК РФ);
- ◆ заражение другого лица ВИЧ-инфекцией при оказании стоматологической помощи (плохая стерилизация инструментов и т.п.);
- ◆ неоказание помощи больному (ст. 124 УК РФ); отличительной особенностью данного преступления является то, что субъектом его совершения может быть только медицинский работник (врач, фельдшер, медицинская сестра);
- ◆ незаконное занятие частной медицинской практикой;
- ◆ нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236 УК РФ).



Должностными преступлениями являются:

- ◆ злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) вопреки интересам службы;
- ◆ служебный подлог (ст. 292 УК РФ) – фальсификация документов (истории болезни, листки временной нетрудоспособности, свидетельства о рождении и смерти, заключение о годности или негодности к военной службе и др.);
- ◆ халатность (ст. 293 УК РФ) – неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей.



Частным видом юридической ответственности в сфере медицинской деятельности является гражданско-правовая ответственность, необходимым условием наступления которой в сфере здравоохранения является причинение вреда здоровью пациента (материальный и моральный ущерб). При материальном вреде наиболее часто используется денежная форма компенсации, а моральный вред представляет собой физические и нравственные страдания пациента. Например, чувство боли в результате повреждения нерва при какой-либо медицинской манипуляции или плохо изготовленного зубного протеза;



Одним из важнейших условий наступления гражданско-правовой ответственности является наличие причинно-следственной связи между действием и возникновением вреда. Иногда причинная связь очевидна, но порой ее очень трудно установить при проведении медицинских манипуляций. Поэтому очень важно заполнять своевременно, грамотно и профессионально необходимую документацию.



Основным первичным медицинским документом является история болезни (в стоматологии “медицинская карта стоматологического больного, форма №043/у”). Заполнение ее представляет для стоматологов настоящую проблему, большинство из них делают это крайне небрежно, хотя все знают, что карта является наиболее важным аргументом при защите самого врача от неправомерных жалоб пациента. Несмотря на правильное лечение, врач может быть привлечен к юридической ответственности из-за неполноты оформления медицинской документации. Современные требования к качеству оказания стоматологической помощи не только с клинической, но и с правовой точки зрения диктуют необходимость документального подтверждения надлежащего выполнения профессиональных обязанностей;



По данным литературы, ежегодный прирост исков граждан в суды (минуя варианты досудебных разбирательств) о неадекватной стоматологической помощи составляет 10–15%, причем две трети из них заканчиваются победой истцов (граждан);

Следует сразу же отметить, что в соответствии с Гражданским кодексом РФ на требования о возмещении вреда, причинённого здоровью пациента, исковая давность не распространяется.



Прямое применения критериев качества ОМП привело к росту случаев признания медицинской помощи ненадлежащей, те не соответствующей требованиям, предъявляемым к ее оказанию.

Увеличение контроля за качеством оказания медицинской помощи медицинскими организациями актуализировало имевшиеся многие годы множественные несоответствия в медицинской сфере.

- Несоответствие между теоретическими образовательными подходами и ответственностью за их практическое применение.

- Несоответствие обязанностей и возможностей, а также требований к медицинским работникам и их нормативно-правового обеспечения.

- Несоответствие между задачами и ответственностью работников практического здравоохранения и научно-педагогических кадров, занимающихся подготовкой работников практического здравоохранения.



ПРОБЛЕМА

При этом необходимость формирования четких ориентиров во врачебной деятельности, принятых и понятых медицинским сообществом.

Это является необходимым условием правильной трактовки действий медицинских работников. Так, при производстве каких-либо товаров и услуг в сфере потребления в течение многих лет существуют понятия, как ГОСТ (введены в 1992 году) или ТУ (введены в 1995 году). В медицине же аналогичные понятия отсутствуют, а имеющиеся нормативно-правовые акты крайне неоднородны и во многом содержат теории и предположения, а не современное видение подходов к диагностике и лечению.

СРЕДИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЛИЧИЯ «ВРАЧЕБНОЙ ОШИБКИ» ВНЕСЕННЫХ СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКИМ ЭКСПЕРТОМ И УЧЁНЫМ И.Г.ВЕРМЕЛЕМ БЫЛО НАЗВАНО ТРИ УСЛОВИЯ, ПРИ НАЛИЧИИ КОТОРЫХ (ВСЕХ ОДНОВРЕМЕННО), С ЕГО ТОЧКИ ЗРЕНИЯ, ДОЛЖНА НАСТУПАТЬ УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ЗА ~~НЕНАДДЕЖАЩЕЕ ЛЕЧЕНИЕ:~~

1. Действия медицинского работника в конкретном случае были объективно неправильными, находящимися в противоречии с общепризнанными и общепринятыми правилами медицины.
2. Медицинский работник в силу полученного образования и занимаемой должности должен был сознавать, что действия его являются неправильными и потому могут причинить вред больному.
3. Эти объективно неправильные действия способствовали наступлению неблагоприятных последствий – смерти больного или причинение существенного вреда его здоровью.

Исходя из подобного перечисления условий – получается, что определение объективно неправильных действий медицинских работников не совсем очевидно на чем основывается. В то же время обязательность и достаточность знаний и навыков перечислена в стандартах профессионального образования и должностных инструкциях, а связь действий и наступивших неблагоприятных последствий лежит в рамках деятельности судебно-медицинских экспертов.



ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- - это ответственность работника за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих трудовых обязанностей, закрепленных в трудовом законодательстве.
- Основой дисциплинарной ответственности является дисциплинарный проступок, т.е. невыполнение или ненадлежащее выполнение лицом трудовых обязанностей общего характера или обязанностей конкретного работника.

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОСТУПКА, ВЫДЕЛЯЕМЫЕ ТК РФ:

- - действия или бездействие работника, которые определены в законе как неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей;
- - наличие вины – обязательный признак дисциплинарного проступка (ответственность наступает исключительно за виновные действия, бездействие);
- - наличие признаков дисциплинарного нарушения трудовых обязанностей работника;
- - возможность наложения на работника дисциплинарного взыскания за совершение дисциплинарного нарушения.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- принято подразделять *на общую и специальную*. К общей дисциплинарной ответственности могут быть привлечены все работники за нарушения правил внутреннего трудового распорядка. Специальную дисциплинарную ответственность несут работники, на которых распространяются уставы и положения о дисциплине.
- **Общая дисциплинарная ответственность** предполагает применение к нарушителю трудовой дисциплины дисциплинарного взыскания, предусмотренного в статье 192 ТК РФ:
 - 1) замечание;
 - 2) выговор;
 - 3) увольнение по соответствующим основаниям.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- ~~В соответствии со статьей 193 ТК РФ~~ работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение до применения дисциплинарного взыскания. Если работник отказывается дать указанное объяснение, то составляется соответствующий акт и это не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.
- В статье 193 ТК РФ установлен срок применения дисциплинарного взыскания: не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка. При этом следует иметь в виду, что:
 - - месячный срок для наложения дисциплинарного взыскания необходимо исчислять со дня обнаружения проступка;
 - - днем обнаружения проступка, с которого начинается течение месячного срока, считается день, когда лицу, которому по работе (службе) подчинен работник, стало известно о совершении проступка, независимо от того, наделено ли оно правом наложения дисциплинарных взысканий;

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- - в месячный срок для применения дисциплинарного взыскания не засчитывается время болезни работника, пребывания его в отпуске, а также время, необходимое на соблюдение процедуры учета мнения представительного органа работников. Отсутствие работника на работе по иным основаниям, в том числе и в связи с использованием дней отдыха (отгулов) независимо от их продолжительности (например, при вахтовом методе организации работ), не прерывает течение указанного срока.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- На основании положений статьи 193 ТК РФ дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, и лишь по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. Время производства по уголовному делу в указанные сроки не включается.
- Приказ о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку в течение трех рабочих дней со дня издания приказа. Если работник отказывается подписывать приказ, то составляется соответствующий акт

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Административная ответственность наступает в отношении медицинских работников, должностных лиц и медицинских учреждений за совершенное ими административное правонарушение, предусмотренное Кодексом РФ об административных правонарушениях (в ред. от 27.09.2005 г.) (например, незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью, народным целительством и т.д.).

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- **регламентируется Разделом I, а административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность представлены в Главе 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ФЗ N 195 от 30 декабря 2001 г.)**

- За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:
- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности



СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- Субъектом ответственности по Кодексу м.б. физическое и юридическое лицо(статья 2.1 КоАП).
- Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет(общий субъект)
- Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (пример специального субъекта).

- Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.
- Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.
- Статья 2.10. Административная ответственность юридических лиц
- 1. Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями [раздела II](#) настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.
 2. В случае, если в статьях [разделов I, 2](#). В случае, если в статьях разделов I, [III, 2](#). В случае, если в статьях разделов I, III, [IV, 2](#). В случае, если в статьях разделов I, III, IV, [V](#) настоящего Кодекса не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.
 3. ст 2.1: Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лиц

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В соответствии с п. 9 ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон об охране здоровья граждан) пациент (физическое лицо, которому оказывается медицинская помощь или которое обратилось за ее оказанием независимо от наличия у него заболевания и его состояния) имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи.

В силу п. 2 ст. 98 Закона об охране здоровья граждан медицинские организации, медицинские и фармацевтические работники несут ответственность в соответствии с законодательством РФ за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

При этом вред, причиненный жизни и (или) здоровью граждан при оказании им медицинской помощи, возмещается медицинскими организациями в объеме и порядке, установленных законодательством РФ.

В разделе V разделе V Методических рекомендаций "Возмещение вреда (ущерба) застрахованным в случае оказания некачественной медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования", утвержденных Письмом ФФОМС от 05.05.1998 N 1993/36.1-и, указано, что вред (ущерб) - это реальный ущерб, причиненный жизни, здоровью застрахованного, а также упущенная им выгода, связанные с действиями или бездействием работников учреждений здравоохранения независимо от форм собственности или частнопрактикующих врачей (специалистов, работников) при оказании медицинской и (или) лекарственной помощи и подлежащие возмещению. При этом вред (ущерб) может быть материальным и моральным

Возмещение вреда, причиненного жизни и (или) здоровью граждан, осуществляется согласно положениям [§ 2 гл. 59](#) ГК РФ.

Так, в соответствии со [ст. 1085](#) ГК РФ при причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежат:

- утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь;
- дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение

В случае смерти кормильца вред возмещается в размере той доли заработка (дохода) умершего, которую члены его семьи получали или имели право получать на свое содержание при его жизни. При определении размера возмещения вреда пенсии, назначенные лицам в связи со смертью кормильца, другие виды пенсий, назначенные до и после смерти кормильца, а также заработок (доход) и стипендии, получаемые этими лицами, не засчитываются в счет возмещения вреда ([ст. 1089](#) ГК РФ).

Предусмотрена также индексация размера возмещения вреда ([ст. 1091](#) ГК РФ)



В соответствии со [ст. 1094](#) ГК РФ лица, ответственные за вред, вызванный смертью потерпевшего, обязаны возместить необходимые расходы на погребение лицу, осуществившему эти расходы. Пособие на погребение, полученное гражданами, которые понесли такие расходы, не засчитывается в счет возмещения вреда.

Следует отметить, что согласно [ст. 151](#) ГК РФ потерпевший также вправе требовать компенсации морального вреда



- ❑ [ст. 2](#) Закона об охране здоровья граждан медицинским работником признается...
- ❑ Согласно [п. 1 ст. 1068](#) Согласно п. 1 ст. 1068 ГК РФ юридическое лицо либо гражданин ~~возмещает вред, причиненный его работником при исполнении~~ трудовых (служебных, должностных) обязанностей, что вполне логично, так как неправомерные действия работника при исполнении своих трудовых обязанностей есть действия работодателя ([ст. 402](#) ГК РФ)

В соответствии с п. 1 ст. 1081 ГК РФ лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом (работником при исполнении им служебных, должностных и иных трудовых обязанностей), имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом



размер регрессного требования медицинской организации к своему работнику ограничен суммой выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом

NB! по общему правилу работник несет материальную ответственность только в пределах своего месячного заработка (ст. 241 ТК РФ)

предусмотрены условия, исключающие материальную ответственность работника (ст. 239 ТК РФ)

ст. 243 ТК РФ перечислены случаи привлечения работника к материальной ответственности в полном размере причиненного им ущерба. Применительно к теме настоящей статьи можно выделить следующие из них:

- умышленное причинение ущерба;
- причинение ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- причинение ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда

NB!

не следует забывать, что в соответствии со ст. 250 ТК РФ орган по рассмотрению трудовых споров может с учетом степени и формы вины, материального положения работника и других обстоятельств снизить размер ущерба, подлежащего возмещению работником.

Снижения размера ущерба, подлежащего взысканию с работника, не производится, если ущерб причинен преступлением, совершенным в корыстных целях