



# ТЕМА 17. ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

1. **Понятие и содержание законности**
2. **Принципы и гарантии законности**
3. **Понятие и виды дисциплины. Соотношение законности и дисциплины**
4. **Правопорядок: понятие, структура и функции**
5. **Соотношение правопорядка и общественного порядка**
6. **Роль органов внутренних дел в обеспечении законности и правопорядка**



# ВОПРОС № 1.

## ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ЗАКОННОСТИ



**Законность** представляет собой важное и многоаспектное понятие в юридической науке и практике, которое интерпретируется с разных точек зрения:

- как принцип или требование, состоящее в соблюдении нормативных правовых актов всеми, кому они адресованы;
- как метод государственного управления обществом, основанный на строгом соблюдении нормативных правовых актов органами и должностными лицами государства;
- как режим государственной и общественной жизни, основанный на соблюдении нормативных правовых актов;
- как идея права, составляющая элемент содержания правосознания, находящая свое выражение в действующем праве и правовой практике.



В качестве *принципа* законность выступает нормативно-руководящей идеей строгого и неуклонного соблюдения юридических норм. Будучи исторически развивающейся, сегодня законность предстает, в первую очередь, как принцип функционирования публичной власти, адресованный должностным лицам и требующий от них реализации полномочий в строгом соответствии с нормами действующего законодательства.

Законность также является *методом* осуществления государственно-властной деятельности, предполагающим, что органы государства и его должностные лица:

(1) действуют строго в пределах той компетенции, которой они наделены законодательством; (2) в своей деятельности, при принятии решений, а также при обеспечении их реализации руководствуются нормами действующего законодательства, в том числе придерживаются установленных им юридических процедур, используют предусмотренные им средства и методы.

Законность *как режим* есть состояние, характеризующееся реальным воплощением юридических предписаний в общественные отношения, законосообразным поведением адресатов таких предписаний.



***В качестве наиболее значимых свойств законности*** можно назвать следующие:

- наличие правовых, справедливых, научно обоснованных законов (*содержательная сторона*);
- их выполнение всеми – всеобщность, которая проявляется в том, что все, кто находится в пределах действия норм права, обязан их соблюдать; никто не может уклониться от этого: ни отдельный гражданин, ни само государство, ни его представители. Только наличие даже самых совершенных законов будет недостаточно (*формальная сторона*);
- законность является важнейшим требованием (принципом) деятельности субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности. При этом необходимо подчеркнуть, именно принципом деятельности, а не самой деятельностью (*динамичная сторона*).



## ВОПРОС № 2.

# Принципы и гарантии законности



*Принципы законности* – это основные исходные положения, выражающие сущность и содержание законности и представляющие собой совокупность требований, выполнение которых способствует эффективности законности.

Принципы законности развертываются в требования. *Требования законности* – это сформулированные в общем виде правовые предписания, соблюдение и исполнение которых делает поведение субъекта законным.



## *Принципы законности:*

-верховенство закона, которое предполагает следующее:

- 1) законы имеют большую юридическую силу, чем подзаконные нормативные акты Правительства, министерств, ведомств, местных органов власти и управления;
- 2) закон пользуется преимуществом перед иными источниками права;
- 3) в стране нет сил, организаций, органов и лиц, избавленных от подчинения закону, занимающих исключительное, надзаконное положение в правовой системе. Государство, как и другие субъекты, связано им же созданными законами;
- 4) все государственные структуры создаются и функционируют строго на основе закона.





- единство законности (требования законности едины для всех субъектов на всей территории государства);
- недопустимость противопоставления законности и целесообразности;
- реальность законности (предполагает фактическое исполнение правовых предписаний во всех видах правозначимой деятельности и неотвратимость ответственность за любое правонарушение);
- связь законности с культурностью;
- равенство всех граждан перед законом.



**Гарантии законности** – это взятые в системе объективно сложившиеся факторы и специально предпринимаемые меры упрочения режима точного и неукоснительного воплощения требований законности в жизнь. Иными словами, гарантии законности – это условия и средства, обеспечивающие соблюдение законов и подзаконных актов, беспрепятственное осуществление прав граждан и интересов общества и государства.

**Виды гарантий законности:**

- 1) **общие** (это объективно сложившиеся в государстве политические, организационные, экономические, социальные, идеологические и культурные условия функционирования государственного аппарата и жизни граждан, благодаря которым обеспечивается законность);
- 2) **специальные** (это правовые и иные методы и средства, целенаправленно применяемые для обеспечения законности).



## Общие гарантии законности:

- экономические** (например, стабильная экономическая обстановка в стране);
- политические** (развитость гражданского общества);
- социальные** (высокий уровень социальной защищенности граждан);
- духовно-культурные** (высокий уровень правовой культуры и нравственности; внимание государственных органов к потребностям и интересам человека).

## Специальные гарантии законности:

- правовые** (специально-юридические, юридические): совершенствование законодательства; выявление нарушений законности; меры защиты; меры ответственности; надзор и контроль за состоянием законности; меры профилактики;
- управленческие** (например, выработка мер, направленных на устранение причин и условий нарушения законности);
- идеологические и психологические** (воспитание молодежи в духе уважения к закону).



# ВОПРОС № 3.

**ПОНЯТИЕ И ВИДЫ  
ДИСЦИПЛИНЫ.  
СООТНОШЕНИЕ  
ЗАКОННОСТИ И  
ДИСЦИПЛИНЫ**



Дисциплина – это определенный порядок поведения людей, отвечающий сложившимся в обществе социальным нормам и иным требованиям.

ДИСЦИПЛИНА – понятие более широкое, чем законность, так как она предполагает не только соблюдение законов и иных нормативно-правовых актов, но и всех индивидуальных правил и установлений, а также устных приказов, распоряжений, указаний.

Важнейшей частью дисциплины является соблюдение работником любого учреждения или организации внутреннего трудового распорядка, своих служебных обязанностей, порученного дела. Особое значение дисциплина имеет для должностных лиц, деятельности госаппарата.



## Нормы, регламентирующие дисциплину:

- 1) правовые;
- 2) организационные;
- 3) политические;
- 4) социальные;
- 5) нормы морали  
и т.д.



## Виды дисциплины:

- 1) **государственная** – это дисциплина, которая связана с выполнением требований, предъявляемых к государственным гражданским служащим;
- 2) **воинская** – это дисциплина, которая возникает по поводу соблюдения военнослужащими правил, установленных законами, уставами и приказами;
- 3) **трудовая** – это дисциплина, которая возникает в процессе производства материальных благ и регулируется нормами трудового законодательства;
- 4) **финансовая** – это дисциплина, которая устанавливается по поводу соблюдения субъектами правоотношений бюджетных, налоговых и иных финансовых предписаний;
- 5) **технологическая** – это дисциплина, которая возникает в процессе производства при соблюдении субъектами технологических предписаний;
- 6) **договорная** – это дисциплина, которая возникает при соблюдении субъектами правоотношений, предусмотренных в договорах обязательств.



В целях укрепления законности и дисциплины в деятельности органов исполнительной власти проводится определенная работа. Применяемые ими различные правовые и организационные формы и методы деятельности, практические приемы обобщенно называются способами обеспечения законности. *Это – контроль, надзор и обжалование.*

**Контроль** – это система наблюдения и проверки процесса функционирования объекта с целью устранения отклонений от заданных параметров.

**Надзор** заключается в постоянном, систематическом наблюдении специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности.

Под **обжалованием** понимается реализация гражданами своего права высказывать претензии органам и должностным лицам исполнительной власти.





# ВОПРОС № 4.

## ПРАВОПОРЯДОК: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ



**Правопорядок – это порядок, основанный на праве. Это состояние урегулированности общественных отношений правом. Также порядок определяется как система отношений, охраняемых, защищаемых, регулируемых правом.**

**Особенности порядка:**

1. Порядок есть состояние упорядоченности, организованности общественной жизни;
2. Это порядок, предусмотренный нормами права;
3. Порядок возникает в результате фактической реализации правовых норм, претворения их в жизнь, является итогом правового регулирования;
4. Он обеспечивается государством.



## Принципы правопорядка:

**Определенность** (правопорядок базируется на формально-определенных правовых предписаниях, реализация которых и обеспечивает определенность общественных отношений).

**Системность** (правопорядок – это не совокупность единичных, разрозненных актов поведения, различных правоотношений. Это система отношений).

**Организованность** (правопорядок возникает не стихийно, а при организующей деятельности государства, его органов).

**Государственная гарантированность** (правопорядок обеспечивается государством, охраняется им от нарушений. Охрана правопорядка - одна из основных функций государства).

**Устойчивость** (правопорядок стабилен, устойчив. Попытки дестабилизации, нарушения правопорядка пресекаются правоохранительными органами).

**Единство** (правопорядок один на территории всей страны. Все его составляющие в равной степени гарантируются государством, любые его нарушения считаются правонарушениями и пресекаются государством).



## Структура правопорядка:

- *Правовая структура общества*, закреплённая юридическими нормами (ее элементы – государство, его органы, предприятия, организации и учреждения; негосударственные образования и общественные объединения, граждане. Для каждого из перечисленных субъектов чётко определены компетенция, полномочия, функциональное назначение и сферы возможного взаимодействия);
- *Правовые отношения и связи* – наиболее динамичный элемент право-порядка, находит свое оформление в нормах процессуального законодательства (например, порядок выборов, законодательный процессуальный порядок наследования, регистрации и расторжения брака, обеспечение занятости), сюда же относятся структурные отношения участников правопорядка;
- *Атрибутивные элементы правопорядка* – чётко определённые компетенции, полномочия, функциональная нагрузка, соотношение по юрисдикции и другие правовые свойства участников правопорядка.



**Функции правопорядка характеризуют его роль для правовой системы общества, они проявляются в функционировании общества и государства.**

**Основные функции правопорядка:**

1. упорядочение и стабилизация общественных отношений (основная функция, в которой проявляется воздействие правопорядка на внешнюю среду);
2. придание определенности и стабильности связям и отношениям между элементами правопорядка (функция, реализацией которых обеспечивается упорядочение внутренних связей и отношений в самой системе правопорядка);
3. сохранение и совершенствование правопорядка.

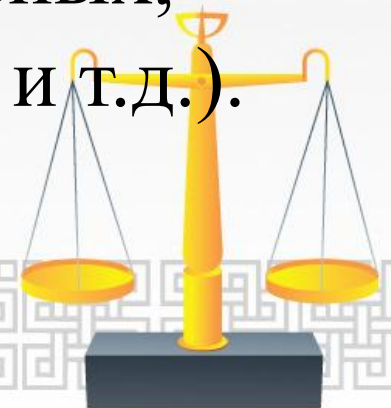


# ВОПРОС № 5.

## СООТНОШЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА



Понятия *«правовой порядок»* и *«общественный порядок»* соотносятся как часть и целое, последнее понятие несколько шире первого. Если правопорядок основывается на праве и является конечным итогом его реализации, то общественный порядок предполагает соблюдение не только правовых, но и всех иных социальных норм, действующих в обществе (моральных, корпоративных, обычаев, традиций и т.д.).



## Различия между правопорядком и общественным порядком заключаются в следующем:

1) они не совпадают по своему генезису (происхождению и эволюции): если общественный порядок исторически возникает вместе с возникновением и становлением человеческого общества как его органическая часть и условие существования, то правопорядок в качестве политико-юридического явления зарождается гораздо позже, когда возникают публичная власть, право, законы; он – атрибут государства;

2) у них разная нормативная основа: если правопорядок базируется на праве и является в конечном счете результатом его реализации, то общественный порядок есть следствие соблюдения не только правовых, но и всех иных социальных норм;





3) они по-разному обеспечиваются: если правопорядок опирается на особый аппарат принуждения, то общественный порядок – на силу общественного мнения, меры негосударственного воздействия; за первым стоит мощь государства, за вторым – влияние (давление) всего общества;

4) при нарушении правопорядка и общественного порядка возникают разные последствия: в первом случае могут быть применены юридические санкции, во втором – только меры морального характера;

5) наконец, правопорядок и общественный порядок не тождественны по своему объему, содержанию, элементному составу: общественный порядок шире правопорядка.



## **ВОПРОС № 6.**

# **РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ И ПРАВООПОРЯДКА**



Правоохранительная деятельность ОВД обязательно включает реализацию средств государственного воздействия.

Прежде всего, речь идет о применении метода принуждения (в отношении правонарушителей применяются формально определенные нормами права санкции, тем самым обеспечивается не только наказание виновного, но и восстановление нарушенного правового состояния).

Охраняя нормы права от нарушения, ОВД использует и метод убеждения. При этом важно отметить, что убеждение государственных органов имеет много схожего с аналогичной деятельностью общественности, но отличается тем, что опирается на авторитет государства.



Роль ОВД в обеспечении законности и правопорядка определяется, прежде всего, особенностями реализуемой ими правоохранительной функции, а также спецификой возложенных на них государством задач.



К числу таких задач, находящихся свое отражение в направлениях деятельности полиции, закрепленных *в статье 2 Федерального закона РФ «О полиции»*, отнесены:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

