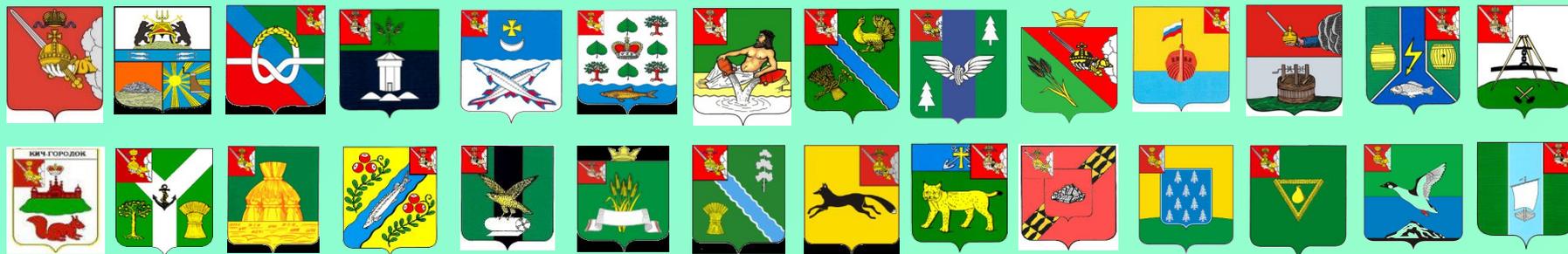






**Преподаватель БОУ ДПО ВО
«УМЦ по ГО и ЧС Вологодской области»
Минаев Леонид Валентинович**



Занятие начато!
**Убедительная просьба отключить
сотовые телефоны**



*«Организация работы
структурного подразделения
(работника),
уполномоченного на решение
задач в области гражданской
обороны и защиты от
чрезвычайных ситуаций»*

Учебные вопросы

- 1. Алгоритм действий структурного подразделения (работника), уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС по выполнению мероприятий ГО при планомерном приведении ГО в готовность и внезапном нападении противника, а также при введении различных режимов функционирования РСЧС.**
- 2. Организация работы пунктов управления. Порядок оповещения при приведении ГО в готовность и введении различных режимов функционирования РСЧС.**

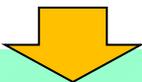
Литература

Федеральные законы

1. "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 года № 68-ФЗ
2. "О гражданской обороне" от 12.02.1998 года № 28-ФЗ

Постановления Правительства РФ

1. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003 г. № 794
2. «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений(работников) уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» от 10.07.1999 г. № 782
3. «О подготовке граждан Российской Федерации , иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 18.09.2020 г. № 1485
4. «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ» от 26.11.2007 г. № 804
5. «О порядке приведения в готовность гражданской обороны» от 7.10.2019 г. № 1297-53
6. «Об утверждении положения о подготовке населения в области ГО» от 2.11.2000 г. № 841 (в ред. от 11.09.2021 года- Постановлением Правительства № 51 от 21.01.2023 г.)



Приказы и рекомендации МЧС России

- 1. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).**
Приказ МЧС России от 27.03.2020 г. № 216 ДСП
- 2. «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов приведения в готовность гражданской обороны, содержание мероприятий данных планов и сроков их выполнения»** *Приказ МЧС от 2.03.2020 г. № 6с*
- 3. «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»** *Приказ МЧС России от 23.05.2017 г. № 230*
- 4. «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, защите населения от ЧС природного и техногенного характера, , обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»** *Приказ МЧС России от 29.07.2020 г. № 565*
- 5. «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»**
Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 (ред. от 24.12.2019)



6. Приказ МЧС России от 05.07.2021 г. № 429

«Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»

7. Приказ МЧС России от 18.11.2021 г. № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»

8. Приказ МЧС РФ от 28.11.2016 № 632

«Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»



Приказы и рекомендации Минздрава России

- **Приказ Минздрава РФ от 1 октября 2012 г. N 381 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве здравоохранения Российской Федерации» (ред. от 25.02.2019 г.)**

Постановления Губернатора Вологодской области

1. «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Вологодской области» *от 16.09.2008 г. № 365*
2. Закон Вологодской области *от 25.03.2008 г. № 1773-ОЗ*
«О защите населения и территорий Вологодской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» *с изменениями от 7.03.2023 г. №5318-ОЗ (округа)*

Постановления Правительства Вологодской области

1. «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» *от 31 января 2011 г. № 65*
2. «О создании комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности Правительства области» *от 10.11.2003 г. № 1035*



Рекомендации Губернатора Вологодской области

1. «Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Вологодской области в 2021 - 2025 годах» (утверждены губернатором Вологодской области от 25.01.2021г.)

A light orange map of Russia is visible in the background, showing the country's outline and some internal regional boundaries. The map is partially obscured by a yellow banner and the text.

ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

Алгоритм действий структурного подразделения (работника), уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС по выполнению мероприятий ГО при планомерном приведении ГО в готовность и внезапном нападении противника, а также при введении различных режимов функционирования РСЧС

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

создана

**Единая государственная система
предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС),
определены органы управления на каждом
ее уровне (ст.4.1):**

- 1) координационные органы - КЧС и ОПБ
(комиссии по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности);**
- 2) постоянно действующие органы управления**
;
- 3) органы повседневного управления.**

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗВЕНА ГОРОДСКОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ОКРУГА

КООРДИНАЦИОННЫЙ
ОРГАН

Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ Администрации городского (муниципального) округа (КЧС и ОПБ).

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЙ
ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ

Орган, специально уполномоченный на решение задач области защиты населения и территорий от ЧС (подразделения ГО и ЧС администраций округов, районов, городов)

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

ЕДДС муниципальных образований, подведомственные органы местного самоуправления, ДДС экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность ОМСУ в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС

Органы управления ОБЪЕКТОВОГО УРОВНЯ

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

КЧС и ОПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЙ
ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ

Орган, специально уполномоченный на решение задач области защиты населения и территорий от ЧС (Структурное подразделение, уполномоченный)

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

Подразделения организации, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС (ДДС организации)

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций *возглавляют* *руководители* федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций *или их заместители*.

КЧС и ПБ субъектов РФ *возглавляют* *высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ)*.

КЧС и ПБ муниципальных образований *возглавляют* *главы местных администраций*.

КЧС и ПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, *возглавляют* *руководители организаций или их заместители*.

(Постановление правительства РФ от 28.12.2019 г. № 1934)

Основные задачи структурного подразделения (работника), уполномоченного на решение задач в области ГО организации (пр.МЧС от 23.05.2017г № 230)

- 1) организация планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;**
- 2) организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной (систем оповещения);**
- 3) организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию **локальных** систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, особо радиационно - опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения (ГТС) чрезвычайно высокой и высокой опасности;**
- 4) организация подготовки работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также при ЧС природного и техногенного характера;**

***Основные задачи структурного подразделения (работника),
уполномоченного на решение задач в области ГО организации
(продолжение)***

- 5) участие в организации создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;**
- 6) организация планирования и проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;**
- 7) организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) в организациях, эксплуатирующих ОПО - I и II классов опасности, а также ОПО - III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне; гидротехнические объекты (ГТС) чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности.**
- 8) организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности (НФГО) в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.**

На основе типовых задач разрабатывается локальное
«Положение об организации и ведении ГО в организации»,
утверждаемое руководителем организации, являющимся по
должности **Руководителем ГО в своей организации**:

Положение должно содержать основы организации ГО, а также порядок подготовки к ведению и ведения ГО в организации и взаимодействия с вышестоящим органом управления ГО.

Документ **конкретизируется** в зависимости от категории организации по ГО и поставленных перед ней задач в области ГО.

Положение **согласовывается** с вышестоящим органом управления ГО, т.к. система ГО организации является частью территориальной и ведомственной системы ГО.

Распоряжения вышестоящего органа управления ГО **обязательны для исполнения** в организации (на объекте ГО).

Содержание типового «Положения» о структурном подразделении (отделе, секторе) по делам ГО и ЗЧС.

1. Общие положения.

- 1. Предназначение структурного подразделения ГОЧС.*
- 2. Организация руководства штабом (отделом, сектором) и его подчинённость.*
- 3. Руководящие документы для практической деятельности.*

2. Основные задачи и функции структурного подразделения ГОЧС.

- 1. Организация планирования и контроля выполнения мероприятий по переводу ГО с мирного на военное время, помощь руководителям структурных подразделений по вопросам ГО и ЧС.*
- 2. Контроль готовности объектовой защиты (ОЗ) и участие в создании резервов и имущества ГО, выполнении мероприятий повышения устойчивости функционирования (ПУФ), создании АСС и НАСФ.*
- 3. Организация обучения, подготовки и проведения учений и тренировок.*

3. Права структурного подразделения (уполномоченного) по ГОЧС.

4. Организация работы структурного подразделения.

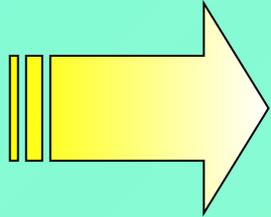
- 1. Повседневная деятельность .*
- 2. Руководство созданием аварийно-спасательных служб и их деятельностью.*
- 3. Документы, разрабатываемые штабом (отделом, сектором) ГОЧС .*

5. Взаимодействие с другими подразделениями.

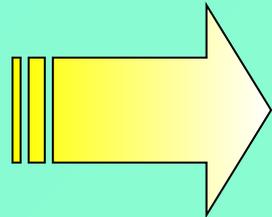
- 1. По обеспечению нормативными документами, имуществом ГО, табельным имуществом для НАСФ, обучению специалистов в области ГО и ЧС.*
- 2. Предоставление докладов, отчётов и донесений по вопросам ГО и ЧС.*

РЕЖИМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

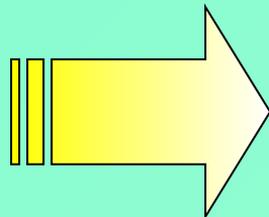
единой государственной системы
предупреждения и ликвидации ЧС
(РСЧС)



**РЕЖИМ
ПОВСЕДНЕВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**



**РЕЖИМ
ПОВЫШЕННОЙ
ГОТОВНОСТИ**



**РЕЖИМ
ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ
СИТУАЦИИ**



1. Режим повседневной деятельности

Устанавливается

при

отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях.

Основное внимание органов управления д.б. обращено к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС и организаторской работе по всесторонней подготовке ОУ, сил и работников организации к действиям в условиях ЧС.

2. Режим повышенной готовности

Устанавливается

при угрозе возникновения

чрезвычайных ситуаций.

В этом режиме основное для ОУ - приведение в готовность и обеспечение действий звена РСЧС объектового уровня к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, организация работ по снижению потерь населения и материальных ценностей при возможной ЧС.

3. Режим чрезвычайной ситуации

Устанавливается при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В режиме ЧС основное для ОУ - организаторская работа по проведению аварийно-спасательных и др. неотложных работ (АСДНР) и ликвидации последствий ЧС.

Обязанности руководителя структурного подразделения (уполномоченного по ГО) организации

А) В режиме повседневной деятельности:

- **руководить деятельностью** структурного подразделения, готовить председателю КЧС проекты документов по организации и функционированию объектового звена ;
- **знать законодательные и нормативные документы** РФ, МЧС России, города (района), своего ведомства в области ГО и ЧС;
- **руководить созданием** укомплектованием и оснащением **НАСФ**;
- **поддерживать в готовности** НАСФ, системы управления, связи и оповещения;
- **организовывать подготовку** руководящего состава, НАСФ и работников;
- **руководить проведением мероприятий** по коллективной, РХБЗ и пож. безоп. ;
- **контролировать накопления** фонда защитных сооружений , СИЗ, приборов химической и радиационной разведки и дозиметрического контроля (ХР и ДК);
- осуществлять **корректировку** и согласование **планов** ГО, действий в ЧС и эвакуации;
- **участвовать в разработке** и проведении мероприятий **по ПУФО** в ЧС ;
- **организовывать и поддерживать взаимодействие** с ОУ ГОиЧС, соседними организациями, органами управления военного ведомства;
- представлять в органы управления **сведения согласно таблицу срочных донесений**;
- **обобщать и готовить информацию** о мерах безопасности на потенциально опасном объекте (ПОО) и территории.

Б) В режиме повышенной готовности:

- при угрозе или возникновении ЧС **организовывать приведение в готовность** КЧС, штаба (отдела, сектора), АСС, системы связи и оповещения;
- **представлять руководителю ГО** проекты приказов и распоряжений;
- **уточнять план взаимодействия** с органами управления и аварийно - спасательными службами (АСС);
- **принимать непосредственное участие в работе КЧС**, штаба (отдела, сектора);
- **обобщать выводы о сложившейся обстановке**, вырабатывать предложения для принятия решений;
- **организовывать подготовку защитных сооружений и подготовку СИЗ к выдаче**;
- **готовить данные об обстановке** для доклада вышестоящим органам управления;
- **уточнять маршруты и порядок эвакуации** при возникновении ЧС;
- **участвовать в мероприятиях по защите рабочих и служащих и ПУФО.**

В) В режиме чрезвычайной ситуации:

- организовывать оповещение*** рабочей смены (РС), КЧС, штаба, служб, формирований, рабочих;
- участвовать в приведении в готовность*** органов управления и сил объекта ;
- организовывать разведку и связь*** в зоне ЧС, проводить оценку обстановки;
- участвовать в управлении*** силами и средствами при проведении АСДНР, организации всестороннего обеспечения и взаимодействия;
- готовить данные для доклада*** вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях;
- совместно со специалистами и службами давать оценку*** масштаба происшествия, размеров ущерба и последствий ЧС.

Методика и последовательность работы постоянно действующего органа управления в конкретной ЧС определяется:

- 1) типом аварии или видом стихийного бедствия;
- 2) масштабом последствий ЧС;
- 3) удалением источника аварии (стихийного бедствия) от объекта (территории);
- 4) метеоусловиями на момент возникновения ЧС;
- 5) рельефом местности;
- 6) наличием средств индивидуальной и коллективной защиты.

В общем виде, алгоритм работы постоянно действующего органа управления при возникновении ЧС включает:

- 1. Поддержание устойчивой связи с вышестоящим ОУ и взаимодействующими ОУ, а также ОГ и руководителями формирований, привлекаемых к АСДНР.**
- 2. Постоянное осуществление сбора информации, анализ и оценка обстановки, своевременный доклад руководителю результатов разведки, выводов из оценки обстановки и предложений.**
- 3. Ведение учета выполненных АСДНР.**
- 4. Обеспечение деятельности руководителя (председателя КЧС и ОПБ) организации по руководству проводимыми работами. Постоянное доведение поставленных руководителем (председателем КЧС и ОПБ) задач до подчиненных, контроль их выполнения.**
- 5. Обеспечение и поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления и привлекаемыми силами.**
- 6. Ведение учета потерь работников, личного состава задействованных сил и техники, принятие мер по восполнению резерва материальных средств.**
- 7. Своевременная подготовка докладов и установленных донесений в вышестоящие органы управления.**
- 8. Организация информирования работников организации об обстановке и принимаемых мерах по ликвидации ЧС.**

Для организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне (Постановление Правительства РФ от 16.08.2016 № 804 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»)

- устанавливаются следующие **категории** по гражданской обороне:

- **категория особой важности;**

- **первая категория;**

- **вторая категория**

Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне производится **федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ), государственными корпорациями, государственными компаниями, органами исполнительной власти субъектов РФ** в соответствии с показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне. Данные **показатели устанавливает МЧС России** по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и государственными компаниями.

Категория по гражданской обороне устанавливается для организации по наивысшему показателю ее обособленных подразделений вне зависимости от ее месторасположения.

Уточнение перечней организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, проводится по мере необходимости, но **не реже одного раза в 5 лет.**

В соответствии с основными задачами в организациях, отнесенных к категории по ГО, структурные подразделения (работники):

- 1) **разрабатывают, уточняют и корректируют планы гражданской обороны;**
- 2) осуществляют методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны в представительствах и филиалах (если они имеются);
- 3) **разрабатывают проекты документов, регламентирующую работу в области ГО;**
- 4) организуют планирование, подготовку и проведение мероприятий по рассредоточению работников, продолжающих деятельность в военное время, и работников, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО в зонах возможных опасностей;

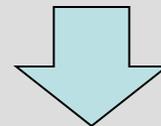
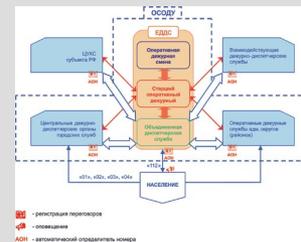
5) формируют (разрабатывают) предложения по мероприятиям гражданской обороны, обеспечивающие выполнение мобилизационного плана организаций;

6) **ведут учет защитных сооружений и других объектов ГО, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляют контроль за их состоянием;**

7) **организуют планирование и проведение мероприятий по ГО, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время;**

8) организуют разработку и заблаговременную реализацию инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

9) организуют планирование и проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;



10) организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций

11) организуют прием сигналов ГО и доведение их до руководящего состава;

12) организуют оповещение работников этих организаций об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

13) организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;

14) планируют и организуют подготовку по ГО руководящего состава организаций;

15) организуют, планируют и осуществляют контроль за созданием, оснащением, подготовкой НАСФ, НФГО, спасательных служб организаций и осуществляют их учет;

16) организуют подготовку работников способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;



17) участвуют в планировании проведения аварийно-спасательных работ;
18) **планируют и организуют проведение учений и тренировок по** гражданской обороне, а также участвуют в организации проведения учений и тренировок по мобилизационной подготовке и выполнению мобилизационных планов;



19) **формируют (разрабатывают) предложения по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;**

20) организуют создание страхового фонда документации по гражданской обороне;



21) организуют контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий гражданской обороны;

22) вносят на рассмотрение соответствующему руководителю предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

23) привлекают в установленном порядке к работе по подготовке планов, директивных документов и отчетных материалов по гражданской обороне другие структурные подразделения организации.

В соответствии с основными задачами в организациях, не относящихся к категориям по ГО, структурные подразделения (работники):

- организуют взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросу получения сведений о прогнозируемых опасностях, которые могут возникнуть в мирное и военное время;**
- участвуют в планировании мероприятий по ГО муниципального образования в части касающейся;**
- организуют подготовку работников способам защиты и мероприятия по защите работников от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.**

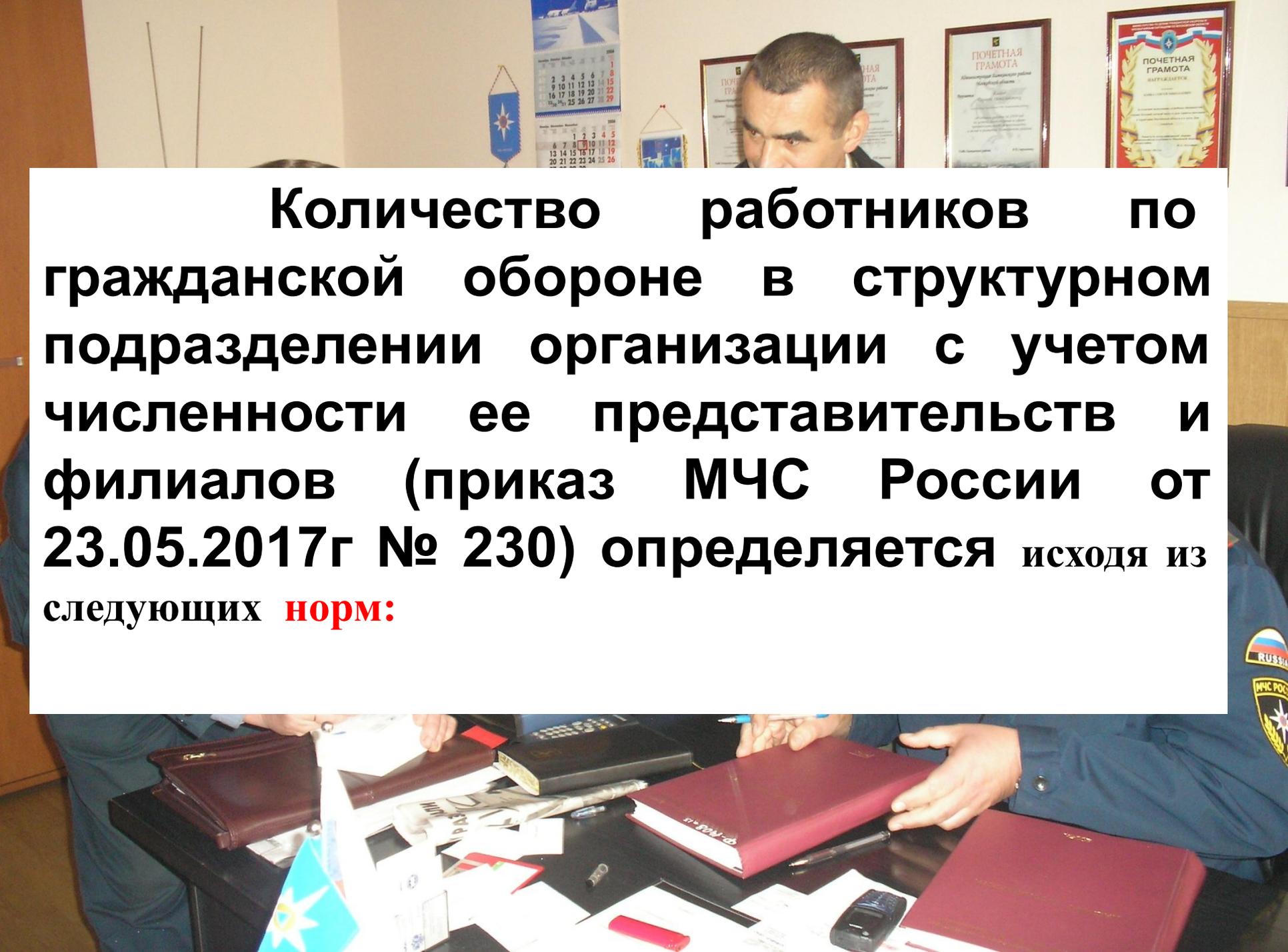
Структурные подразделения

создаются в организациях независимо от их организационно-правовой формы.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне организаций находятся в подчинении у руководителей организаций.

На должности работников структурных подразделений назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку в области ГО.

В организациях, отнесенных к категории по ГО, кандидатура уполномоченного работника по ГО согласовывается с органами МЧС, органами управления ГО и ЧС местных администраций и вышестоящих органов управления.



Количество работников по гражданской обороне в структурном подразделении организации с учетом численности ее представительств и филиалов (приказ МЧС России от 23.05.2017г № 230) определяется исходя из следующих **норм:**



Количество работников в структурном подразделении (по ГО)

1. Постановление Правительства РФ от 10.07. 1999г.№782 «О создании(назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»
2. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г. №230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»

В организациях, отнесенных к категориям по ГО:

Персонал	Количество работников по ГО
до 500 чел.	1 освобожденный
501-2000 чел.	2-3 освобожденных
2001-5000 чел.	3-4 освобожденных
свыше 5001 чел.	5-6 освобожденных

в организациях, не отнесенных к категориям по ГО работа по ГО может выполняться по совместительству одним из сотрудников

в составе представительств и филиалов организаций,

отнесенных к категориям по ГО

200-500 чел.	1 освобожденный
501-1000 чел.	2 освобожденных
1001-2000 чел.	3 освобожденных
2001-5000 чел.	4 освобожденных
свыше 5001 чел.	5 освобожденных

В организациях, не отнесенных к категориям по ГО назначение освобожденных работников не обязательно.

При определении количества работников по ГО в организациях (их представительствах и филиалах) учитывается:

- в организациях образования - общее количество обучающихся по очной форме обучения;
- в организациях здравоохранения - число проходящих лечение в стационаре.

На должности работников структурных подразделений и отдельных работников по ГО назначаются лица, имеющие соотв. Подготовку в области ГО

Руководство ГО осуществляют

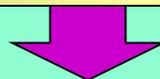
В РФ - Правительство Российской Федерации



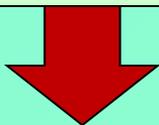
В федеральных органах исполнительной власти – их руководители



На территориях субъектов РФ- высшие должностные лица субъектов (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ)



В муниципальных образованиях - должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).



В организациях – их руководители

Руководители всех уровней несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органы, осуществляющие управление ГО

**Федеральный орган
исполнительной власти,
уполномоченный на решение
задач в области
гражданской обороны – МЧС
РФ**

**Территориальные органы, уполномоченные
решать задачи гражданской обороны и задачи по
предупреждению и ликвидации чрезвычайных
ситуаций по субъектам Российской Федерации (ГУ
МЧС РФ по ВО)**

**Структурные подразделения
федеральных органов
исполнительной власти и
органов местного
самоуправления, уполномоченные
на решение задач в области ГО и
ЧС**

**Структурные
подразделения
(работники) организаций,
уполномоченные на
решение задач в области
ГО**

Силы ГО (ФЗ № 28-ФЗ от 12.02.98)



**Спасательные формирования
МЧС России**

**Подразделения Государственной
противопожарной службы**

**ВС РФ, другие войска и воинские
формирования (выполняют задачи
в области гражданской обороны в
соответствии с
законодательством РФ)**



**Аварийно-спасательные
формирования и аварийно-
спасательные службы**

**Специальные формирования,
создаваемые на военное время в целях
решения задач в области ГО**

**Нештатные формирования
(НАСФ, НФГО)**



Силы

Основные

Силы ГО

Войска ГО

Территориальные
аварийно-спаса-
тельные службы
и формирования

Объектовые
нештатные аварий-
но-спасательные
формирования

Силы МЧС России

Формирования
ГПС

Поисково-спаса-
тельные отряды

Авиация
МЧС России

Силы ГИМС

Учреждения систе-
мы мониторинга и
прогнозирования

Привлекаемые

Силы функциональ- ных подсистем РСЧС

Части и подразде-
ления Минобороны,
МВД и др.

Ведомственные
АСФ

Силы «Медицины
катастроф»

Штатные учрежде-
ния и организации
СНЛК, других сис-
тем мониторинга

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА ОБЪЕКТА

Органы управления

Структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС и (или)ГО
отделы (штабы, работники) по ГОЧС

Силы и средства

Нештатные аварийно – спасательные формирования и службы, обеспеченные техникой и имуществом согласно утвержденным перечням

Запасы материально-технических, продовольственных и медицинских и иных средств

Предназначены для первоочередного обеспечения персонала в военное время и оснащения формирований, исходя из штатов и норм оснащения
Накапливаются заблаговременно в мирное время

Система связи и оповещения

Дежурно-диспетчерские службы
Локальные системы оповещения в районах ПОО

Обеспечение :

- координации деятельности органов управления ГО;
- непосредственного управления силами и средствами ГО;
- организации информационного взаимодействия органов власти при решении задач в области ГО

осуществляют:

на
федеральном
уровне

*Орган повседневного управления
(Национальный центр управления в кризисных ситуациях)
находящийся в ведении ФОИВ, уполномоченного на решение задач в
области ГО, в порядке, установленном Правительством РФ*

На
региональном
уровне

*Центры управления в кризисных ситуациях
территориальных органов, подведомственных ФОИВ,
уполномоченных на решение задач в области ГО.*

Органы местного самоуправления и организации обязаны:

Силы ГО

Средства ГО

Объекты ГО

**1.
Создавать и
содержать:**

**Запасы материально-
технических средств**

**Запасы
медицинских средств**

**Запасы продовольственных
средств**

Запасы иных средств

**2.
Планировать
и
осуществлять
:**

**15 групп
мероприятий по
задачам гражданской
обороны**

Задачи, решаемые в области гражданской обороны

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ – выполняются в целях решения задач гражданской обороны при ведении гражданской обороны

1. Подготовка населения в области ГО	2. Организация оповещения населения	3. Организация эвакуации населения
4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты	5. Мероприятия по маскировке	6. Проведение АСДНР
7. Первоочередное обеспечение пострадавшего населения	8. Борьба с пожарами	9. Обнаружение и обозначение районов РХБ заражения
10. Санитарная обработка населения и спец. обработка техники	11. Восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах	12. Восстановление функционирования коммунальных служб
13. Срочное захоронение трупов в военное время	14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций	15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО
Заблаговременно	Ликвидация последствий	Защита населения

При переводе ГО на военное положение основным содержанием работы ОУ является

- Приведение в готовность системы управления (органов управления, пунктов управления, систем связи и оповещения).
- Проведение мероприятий по защите населения.
- Приведение в готовность сил ГО.
- Нарращивание мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики

Перевод органов управления ГОЧС на работу в военное время

По условиям перевода :

- заблаговременно
- экстренно (при внезапном нападении)

По порядку перевода :

- последовательно, от низших степеней готовности к высшей
- в высшие степени, минуя промежуточные

По масштабам перевода

- :
- отдельные формирования
 - в полном объеме

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

обеспечение готовности
ОУ ГОЧС к выполнению
мероприятий ГО

По срокам перевода :

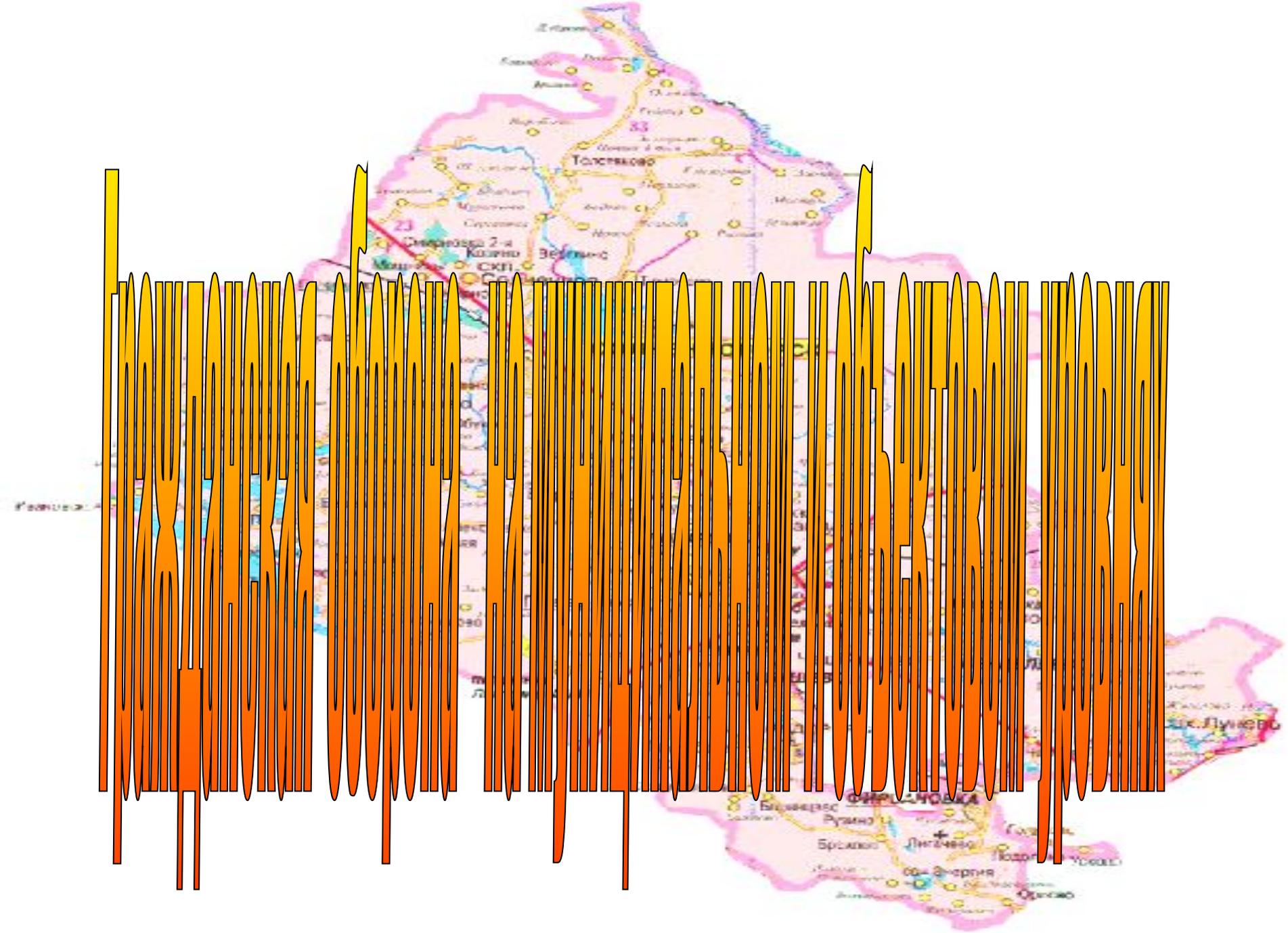
- в плановые сроки
- в сокращенные сроки

По способам перевода :

- скрытно (без объявления тревоги)
- открыто (с объявлением тревоги)

По порядку перевода :

- в соответствии с планом
- распорядительным порядком



Права и обязанности органов местного самоуправления

Администрация МО является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, уполномоченным в соответствии с Уставом МО на решение вопросов местного значения, относящихся к ведению муниципального района, в том числе и по вопросам в области ГО.

Руководитель администрации МО в соответствии с действующим законодательством несет персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий ГО.

Главе МО представляется право в пределах своих полномочий издавать постановления и распоряжения администрации МО по вопросам ГО, которые являются обязательным для исполнения должностными лицами и населением муниципального района.



Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

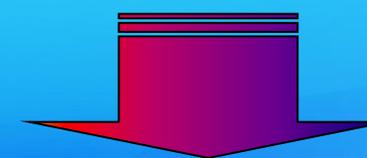
1. Проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны и защиты населения

2. Проводят подготовку населения в области гражданской обороны

3. Создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию **муниципальные системы оповещения** населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны

4. Проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

5. Проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время



6. Создают и содержат в целях гражданской обороны **запасы** продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных необходимых средств

7. Обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

8. В пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности **силы и средства** гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения

9. Определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Полномочия организаций, расположенных на территории муниципального образования, в области ГО

1. Планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне

2. Проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время

3. Осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны

4. Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Как узнать категорию по ГО и ЧС для своего предприятия:

(перечень таких предприятий закрыт, список не опубликован на сайте МЧС или субъекта РФ);

- категоризацию проводят и координируют органы исполнительной власти **региона** на основе Постановления Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации";
- органы местной исполнительной власти после обновления списков категорированных предприятий в течение месяца доводят их до органов исполнительной власти субъекта.

Необходимо:

- Подготовить письменный запрос в произвольной форме.
 - Направить его в отдел мобилизационной подготовки и ГО администрации вашего города или района. (ЦГЗ г. Вологда, ЦЗНТ г. Череповец)
3. В течение месяца вам придет ответ, несет ли ваше предприятие дополнительные обязанности по ГО.

В каких организациях создаются НАСФ

- имеют мобилизационное задание
- Обеспечивают выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, регионального или местного уровня
- Эксплуатируют ОПО I и II, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности.

1. Организации, отнесенные в установленном порядке к категории по ГО

Создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

2. Организации, эксплуатирующие:

**ОПО
I и II классов
опасности**

**ОПО III класса
опасности, отнес. в
устан. порядке к
катег. по ГО**

**Создают и поддерживают в состоянии
готовности НАСФ,
за исключением организаций, не имеющих мобилизационных
заданий (заказов)
и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих
выполнение мероприятий
по гражданской обороне**

Организации, эксплуатирующие:

ОПО

**I и II классов
опасности**

*последствия аварий на которых могут причинять
вред жизни и здоровью населения, проживающего*

или осуществляющего хозяйственную

*деятельность в зонах воздействия поражающих
факторов за пределами их территорий*

**Особо
РО и ЯО
объекты**

**гидротехнические
сооружения чрезвычайно
высокой опасности и
гидротехнические сооружения
высокой опасности**

**Создают и поддерживают в состоянии
готовности
локальные системы оповещения**

Второй учебный вопрос

Организация работы пунктов управления.

**Порядок оповещения при приведении ГО в готовность
и введении различных режимов
функционирования городского звена в системе
РСЧС**

- **Основными законодательными и нормативно-правовыми актами в области оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера являются:**
 - *ФЗ 1994 г № 68-ФЗ « О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;* - *ФЗ 1998 г № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;*
 - *Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;*
 - *Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»;*
 - *распоряжение Правительства РФ от 14.10.2004 г. № 1327-р «Об организации обеспечения граждан информацией о ЧС и угрозе террористических актов с использованием современных технических СМИ устанавливаемых в местах массового пребывания людей»;*
 - *Приказ МЧС России № 578 от 31.07.2020 г. «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;*
 - *ГОСТ Р 22.7.02-2021 «Безопасность в ЧС. Регламенты по организации информирования населения о ЧС. Общие положения» (утв. и введен в действие пр. Росстандарта от 27.01.2021 г. № 26-ст).*

Система управления-

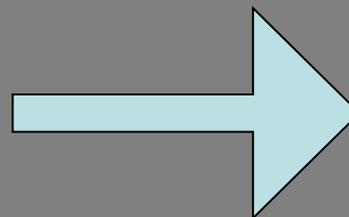
это совокупность взаимосвязанных органов управления всех звеньев и ПУ, оснащенных средствами связи и оповещения, а также автоматизированными средствами, обеспечивающими сбор, обработку и передачу информации.



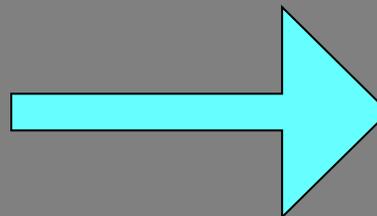
Организация системы управления

включает:

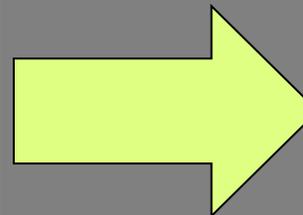
**Планирование
управления, подготовка
органов управления**



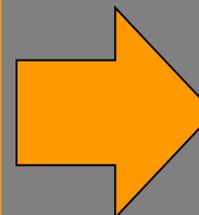
**Развертывание ПУ и
размещение на них органов
управления**



**Развертывание и приведение в
готовность средств связи и
оповещения, а также средств
автоматизации управления**



**Всестороннее обеспечение и
контроль за приведением в
готовность органов управления с
введением ГО и режимов работы в
системе РСЧС**



Требования к системе управления

- **устойчивость**

- **скрытность**

- **оперативность**

- **живучесть**



Органы управления в системе РСЧС

Уровни единой системы	Координационные органы	Постоянно действующие органы управления	Органы повседневного управления
Федеральный	Правительственная КЧС и ОПБ	МЧС РФ	НЦУКС МЧС РФ
Региональный	КЧС и ОПБ	Территориальный орган МЧС РФ	ЦУКС территориальных органов МЧС
Муниципальный	КЧС и ОПБ	Структ. под-е упол. на решение задач ГОЧС	ЕДДС муниципальных образований
Объектовый	КЧС и ОПБ	Структ. под-е (уполномоченный) уполн. на решение задач ГО и ЗЧС	подразделение обеспечивающее деятельность в области защиты населения и терр-ий от ЧС (ДДС)

Для обеспечения устойчивой работы органов управления создаются пункты управления (ПУ)

ПУ - это специально оборудованные или приспособленные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления при проведении мероприятий ГО, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС мирного времени.

Система пунктов управления

Повседневные
(место постоянной
дислокации ОУ)

**Стационарные
запасные ПУ**

**Вспомогательные ПУ – для
работы оперативных групп в
очагах поражения**

**Стационар-
ные ВПУ – на
базе
подчиненных
ПУ**

**Подвижные
ВПУ –
на базе
специальных или
приспособленных
транспортных
средств**

Повседневные пункты управления - предназначены для обеспечения функционирования органов управления в местах их постоянной дислокации в мирное время. Повседневные пункты управления представляют комплекс технически оснащенных служебных помещений, либо специально отведенное помещение (ситуационный зал), размещенных в административных зданиях в пунктах постоянной дислокации.

Запасные пункты управления - предназначены для обеспечения устойчивого управления в особый период и в мирное время в случае невозможности использования повседневных пунктов управления.

Подвижные пункты управления - (ППУ) создаются заблаговременно, оборудуются на командно-штабных машинах или на специально дооборудованных транспортных средствах и должны перемещаться, развертываться и свертываться, устойчиво работать круглосуточно, поддерживать связь на ходу.



**На ПУ организуется работа
*постоянного и переменного
состава ОУ***

Постоянный состав включает штатный состав ПУ (оперативные дежурные, операторы, личный состав узла связи), обеспечивающий работу ПУ при повседневной готовности в мирное время.

В системе РСЧС на ПУ осуществляют круглосуточное дежурство дежурные смены **ЦУКС**, **ЕДДС** (*органы повседневного управления*).

В системе ГО на основных и запасных ПУ, в мирное время, также может осуществляться круглосуточное дежурство специально назначенными дежурными сменами ОУ.

Порядок работы дежурных смен, их обязанности и полномочия определяются **ДОЛЖНОСТНЫМИ ИНСТРУКЦИЯМИ**, утвержденными соответствующими руководителями

При введении режима повышенной готовности или режима ЧС, а также при переводе гражданской обороны с мирного на военное время на ПУ дополнительно прибывает и разворачивает работу *переменный состав*, включающий руководителей органов управления РСЧС и гражданской обороны, операторов из состава администрации и органа управления ГОЧС.

Сроки готовности, порядок прибытия и организации работы на ПУ переменного состава органов управления, определяются:

- *Планами (ГО и действий в ЧС),*
- *Положениями (о соответствующих ОУ),*
- *Указаниями и распоряжениями Руководителя.*

Основой управления является
решение
руководителя ГО и РСЧС

В ***решении*** определяются:

- замысел действий;
- задачи подчиненным силам и средствам;
- порядок взаимодействия;
- организация управления.

Решение руководителя ГО и РСЧС оформляется
приказом
который доводится до исполнителей

В приказе руководителя указываются:

- 1) - населенные пункты, объекты, по которым противник нанес удар и краткие выводы из оценки обстановки;**
- 2) - задачи сил, состав привлекаемых сил и средств и замысел их действий;**
- 3) - отдельными абзацами, обозначенными буквами в алфавитном порядке, ставятся задачи подчиненным;**
- 4) - время готовности к выполнению задач, порядок предоставления докладов о ходе их выполнения;**
- 5) - места и время развертывания пунктов управления;**
- 6) - кто является заместителями и дублирующие органы управления**

Основными направлениями повышения эффективности и устойчивости системы управления гражданской обороны на военное время являются:

- 1) совершенствование нормативной правовой базы;**
- 2) совершенствование системы планирования мероприятий ГО до объекта включительно;**
- 3) разработка и реализация комплекса организационно-технических решений по повышению устойчивости системы управления ГО;**
- 4) создание запасных пунктов управления;**
- 5) разработка и внедрение во всех уровнях управления программных комплексов информационной поддержки решений соответствующих руководителей;**
- 6) создание корпоративных цифровых систем связи по линии запасных пунктов управления на базе волоконно-оптической сети;**
- 7) создание мобильных узлов связи в составе подвижных и мобильных пунктов управления и оснащение их средствами спутниковой связи и средствами привязки к опорным узлам связи;**
- 8) замена устаревших средств связи на современные средства связи военного и общего применения;**
- 9) использование аппаратных и программных средств закрытия информации, циркулирующей в системе управления ГО и РСЧС.**

- **На основе вышеуказанных документов в муниципальном образовании разрабатывается «Положение о порядке оповещения и информирования населения муниципального образования об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера».**
- **Положение должно содержать:**
 - **основные задачи и обязанности органов местного самоуправления и отдельных организаций по оповещению и информированию населения;**
 - **административные процедуры по организации оповещения и информирования населения;**
 - **вопросы организации органов местного самоуправления, органами управления ГО и РСЧС оповещения и информирования населения через СМИ и другие системы массового информирования об угрозе возникновения или возникновении ЧС на территории муниципального образования.**



СИСТЕМЫ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ ОУ И СИЛ ГОЧС создаются на следующих уровнях:



Федеральном



Межрегиональном



**Региональном
(территориальном)**

Местном



Объектовом



Система оповещения

Составная часть системы управления ГО, представляющая собой организационно -техническое объединение сил и специальных технических средств, предназначенных для передачи сигналов оповещения ГО и специальной экстренной информации силам ГО и населению

- **Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях –**

это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях,

возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

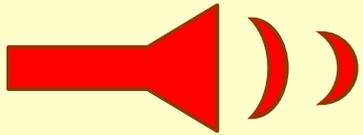
Оповещение населения об опасностях при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в условиях военных конфликтов, производится следующим образом:

1. Подача звукового предупредительного (предварительного) сигнала **«Внимание всем!»** (завывающее звучание в течение 3 мин.)



2. Передача экстренного речевого сообщения дикторами или ОД ЕДДС





Звуковой сигнал **«ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»**
предназначен для привлечения внимания и побуждения населения на включение теле- и радиоприемников для прослушивания экстренного речевого сообщения



Порядок действий по предварительному (звуковому) сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ !»

Действия руководителя
(дежурной смены ДДС)
организации

**Немедленно включить
имеющиеся теле-
радиосредства
предназначенные для
приема экстренной
речевой информации.
Прослушать и записать
переданную информацию.**

Действия населения

На работе:

Прослушать информацию
руководителя (старшего смены
ДДС) организации о сложившейся
обстановке.
Уточнить порядок своих действий.

Вне работы:

Немедленно включить имеющиеся
теле- радиосредства для приема
экстренной речевой информации и
ожидать передачи речевого
сообщения.
Прослушать речевое сообщение.

Порядок действий после прослушивания экстренного «СООБЩЕНИЯ !!!»

Действия руководителя
(дежурной смены ДДС)
организации

Принять решение о порядке действий в сложившейся ситуации.

Довести экстренное сообщение и принятое решение до работников организации по объектовой системе оповещения.

Действия населения

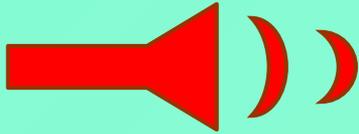
На работе:

Действовать в соответствии с указаниями переданными по объектовой системе оповещения (инструкциями организации по действиям в ЧС).

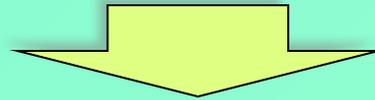
Вне работы:

Действовать в соответствии с рекомендациями переданными в экстренном сообщении и в соответствии со складывающейся обстановкой.

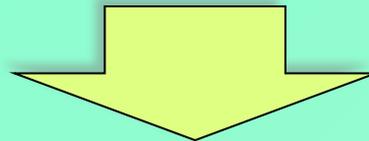
Порядок оповещения в военное время



**Подается предупредительный сигнал
«Внимание всем!»**



**Затем следует уточняющий сигнал о
воздушной, радиационной, химической,
бактериологической обстановке или
угрозе затопления**



**Дополнительная речевая информация
по порядку действий.**

Спасибо за внимание!

