

---

# Aktuální témata evropského integračního procesu

---

PhDr. Helena Bauerová, Ph.D.

# Podmínky splnění kurzu - prezentace

- Student bude prezentovat na zadané téma, které si vybere první hodinu v semestru.
- Seznam témat bude zveřejněn na SISu

# Podmínky splnění kurzu - test

- obsahuje otázky vycházející z přednášek a povinné literatury.
- Test bude kombinací otevřených otázek, kde student odpovídá vlastními slovy a otázek, kde bude na výběr několik možností odpovědi
- Text bude písemný ve zkouškovém období

# vyučující

- [helena.bauerova@mup.cz](mailto:helena.bauerova@mup.cz)
- KH vždy ve středu od 9:30-10:30 a ve čtvrtek od 13:20-14:15
- Konzultace je možná kdykoli přes MS Teams po předchozí domluvě

# Co to je EU?

## □ S čím se dá EU srovnat?

- Stát?

- Federace?

- Mezinárodní organizace

## □ Závěr: Sui generis?

## □ Základní charakteristiky:

- Delegace pravomoci na nadnárodní úroveň – vznik institucí

- Institucionální trojúhelník – Rada, EK, EP = vyváženost

# „Vládnutí“ v EU

- Jakým způsobem se v EU vládne? Má EU svůj vlastní systém vládnutí?
- Na úrovni EU nemáme ani vládu ani opozici srovnatelnou se státní úrovní
- Ale: EU má rozeznatelné vládnoucí instituce
  
- Dva základní institucionální modely:
  - Mezivládní
  - Nadnárodní

# EU Historie v periodách

## 1) Vytvoření

1951 Pařížská smlouva (ESUO)

1957 Římská smlouva  
(Euroatom a EHS)

## 2) Euroskleroza

1966 Luxemburgská krize

1970s ropná krize

1973 Vstup (Dánsko, Irsko a UK)

1981 Vstup (Řecko)

1986 Vstup (ŠP a PORT)

### **3) Europeizace a vytváření vnitřního trhu**

- 1986 JEA
- 1992 Maastrichtská smlouva
- 1994 Vstup  
(RAK, FIN, SW)
- 1999 Amstredamská smlouva

### **4) Prohlubování integrace - konstitucionalizace**

- 2000 Nicejská smlouva
- 2000 Charta základních práv
- 2004 Vstup (CEEC)
- 2004 Návrh smlouvy zakládající ústavu pro Evropu
- 2009 Lisabonská smlouva



# ***Maastrichtská smlouva***

EU

## **První pilíř**

**Vnitřní trh  
Společné politiky  
(zemědělská, soutěžní,  
dopravní)  
Ekonomická měnová  
unie, evropské občanství**

## **Druhý pilíř**

**Společná zahraniční  
a bezpečnostní  
politika**

**Společný postoj v  
mezinárodních  
vztazích a zahraniční  
politice**

## **Třetí pilíř**

**Spolupráce v oblasti  
justice a vnitřních  
věcí.**

**Víza, azyl, migrace,  
schengen,  
organizovaný zločin**

# ***Amsterodamská smlouva***

EU

**První pilíř**

**Vnitřní trh  
Viza, azyl, imigrace,  
Schengen**

**Druhý pilíř**

**SZBP  
Vysoký představitel  
pro SZBP  
Evropská  
bezpečnostní a  
obranná politika**

**Třetí pilíř**

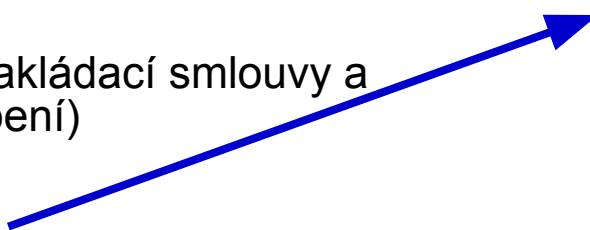
**Policejní a soudní  
spolupráce  
EUROPOL,  
terorismus, drogy,  
organizovaný zločin**

# EU právo

## Acquis communautaire

### Zdroje evropského (EU) práva

- Obecné právní zásady
- Mezinárodní smlouvy závazné pro EU
- Primární právo (zakládací smlouvy a dohody o přistoupení)
- Sekundární právo
- Rozsudky ESD



Konvence (Smlouvy EU)  
Konvence (Smlouvy ES)  
Regulace  
Nařízení  
Rámec rozhodování  
Rohodnutí  
Principy a obecné přístupy  
Společné strategie  
Akce  
Společný postoj  
Doporučení  
Názory

**Přímý účinek (zákony zemí)**  
**Nadřazenost vlivu (vyšší zákony)**

# EU jako „super“stát

## □ Není, proč?

- Rada – sdílí legislativní autoritu s přímo voleným Parlamentem
- Parlament neurčuje strukturu vlády
- Neexistuje vláda srovnatelná s tou národní
- Evropský soudní dvůr – srovnatelný s národním systémem
  
- Extra: Komise: quasi-výkonné pravomoci, právo iniciativy

# EU – Federální stát nebo mezinárodní organizace?

## Tradiční federální státy

### A) Exekutiva

Politická

Vláda

Administrativní

Veřejná správa

### B) Legislativa

státy

Senát

obyvatelé

Dolní komora

### C) Soudní moc

Ústavní soud  
soudy

## EU

### A) Exekutiva

Politická

Komise  
Evropská rada

Administrativní

Komise

### B) Legislativa

státy

Rada

lidé

Parlament

### Soudní moc

Evropský soudní dvůr (ECJ)  
Soud první instance (CFI)

**EU je více podobná federaci než mezinárodním organizacím, např. OSN, NATO, OECD, NAFTA, MERCOSUR, EEA, CoE, ILO, ISSA,...**  
(zdroj: College of Europe, 2008)

# Lisabonská smlouva

## **Budoucí směřování EU:**

- Lepší rozdělení a definování kompetencí EU
  - Zjednodušení právních nástrojů EU
  - Více demokracie, transparentnosti a efektivnosti
  - Ústavní uspořádání EU – zjednodušení smluv
- 
- Hlavním iniciátorem Německo
  - V prosinci byla podepsána reformní smlouva – Lisabonská
  - Proti dohodě Irové
  - Proti listině – Václav Klaus

# Lisabonská smlouva

- pozměnila stávající smlouvy
- V platnosti zůstaly dvě smlouvy: Smlouva o EU a Smlouva o založení ES.
- Tvoří ji dvě části: – jedna obsahuje změnu obsahu Smlouvy o EU a Smlouvy o ES a její přejmenování na Smlouvu o fungování EU
- Vyhnula se používání kontroverzních názvů – prezident, ústava apod.
- Součástí je **Listina základních práv a svobod** – přijata již 2000

# Rozdělení pravomocí po Lisabonu

- **Výlučné pravomoci**

- celní unie
- stanovení pravidel hospodářské soutěže nezbytných pro fungování vnitřního trhu
- měnová politika pro členské státy, jejichž měnou je euro
- zachování biologických mořských zdrojů v rámci společné rybářské politiky
- společná obchodní politika



# Rozdělení pravomocí po Lisabonu

- **Sdílené pravomoci**
- členské státy je vykonávají v rozsahu, v jakém je nevykonala EU
  - vnitřní trh
  - sociální politika
  - hospodářská, sociální a územní soudržnost
  - zemědělství a rybolov, vyjma zachování biologických mořských zdrojů
  - životní prostředí
  - ochrana spotřebitele
  - doprava
  - transevropské sítě
  - energetika
  - prostor svobody, bezpečnosti a práva
  - společné otázky bezpečnosti v oblasti veřejného zdraví
  - činnost v oblasti výzkumu, technologického rozvoje a vesmíru
  - společná politika v oblasti rozvojové spolupráce a humanitární pomoci

# Rozdělení pravomocí po Lisabonu

- podpůrné, koordinační a doplňkové pravomoci:
  - ochrana a zlepšování lidského zdraví
  - průmysl
  - kultura
  - cestovní ruch
  - všeobecné vzdělávání, odborné vzdělávání, mládež a sport
  - civilní ochrana
  - správní spolupráce

# EU Politiky – pravomoce

<b>Exkluzivní</b>	<b>Sdílené</b>	<b>Doplňkové</b>
Patřící pouze ES	ES a ČS může adoptovat politiku, členský stát může konat pokud ES nepřišla s legislativou	ES může pouze doplňovat aktivity ČS;
Celní unie Soutěžní politika Monetární politika Rybolovná (pouze - mořské biologické rezervy a jejich ochrana) Společná obchodní politika	Vnitřní trh Socialní politika Koheze Zemědělství Životní prostředí Ochrana spotřebitele Transport a sítě Veřejné zdraví R&D	Ochrana zdraví průmysl Kultura Turistika Vzdělávání Mládež Sport
<b>Doplňující</b>		
SZBP, policejní a soudní spolupráce koordinace ekonomických a zaměstnaneckých politik		

# Změny po Lisabonu I.

- **princip oboustranné flexibility**
- Jednotné používání termínu Unie
- EU má právní subjektivitu
- – zavedla dvě nové funkce – **stálý předseda ER a vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku**

# Předseda ER a Vysoký představitel

- Předseda ER volen Evropskou radou kvalifikovanou většinou na 2,5 roku
- Zastupuje Unii v záležitostech týkajících se SZBP
- První předseda Herman von Rompuy
  
- Vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku
  - slučuje dosavadní funkci vysokého představitele pro SZBP a předsedu Rady pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy a komisaře pro vnější vztahy
  - jmenován ER kvalifikovanou většinou, jeho jmenování musí být schváleno předsedou EK
  - První Vysokou představitelkou Catrin Ashton
  - 2011 zřízen Evropský útvar pro vnější činnost



# Změny po Lisabonu II.

- změnila složení EP – počet členů EP má být snížen ze 785 na 751 =  
Minimální počet na jednu zemi je 6 poslanců a maximální je 96
- Posílena role národních parlamentů - Národní parlamenty mají 8 týdnů od zaslání návrhu na to, aby posoudily jeho soulad s principem subsidiarity
- Mechanismus posílené spolupráce v oblasti justiční a policejní spolupráce
- Co členský stát to jeden zástupce v EK
- Předseda EK může odvolávat členy EK

# Změny po Lisabonu III.

- Změna v hlasování kvalifikovanou většinou v Radě od 1.11.2014
- **Hlasování v Radě dnes:**
  - Ke schválení návrhu Komise je v současnosti potřeba 255 vážených hlasů.
  - Pokud Rada nerozhoduje na návrh Komise, vyžaduje se, aby tento minimální počet hlasů reprezentoval alespoň dvě třetiny členských států.
  - Každý stát může navíc požádat o přezkoumání, zda členské státy tvořící kvalifikovanou většinu zastupují alespoň 62 procent celkové populace EU.
- **Hlasování od listopadu 2014**
  - Kvalifikovaná většina zahrnuje 55% členů Rady zastupujících členské státy a tito musí představovat nejméně 65% obyvatel EU.
  - Pokud jedná Rada o návrhu, který ji nepředložila EK nebo vysoký představitel pak musí kvalifikovanou většinu tvořit nejméně 72% členů Rady a 65% obyvatel EU z těchto států.
  - od 1. listopadu 2014 do 31. března 2017, kdy mohou členové Rady požádat, aby dané rozhodnutí bylo přijato kvalifikovanou většinou na základě současného systému vážených hlasů.

# Změny po Lisabonu IV.

- komunitarizace III. pilíře – přesun agendy justiční a policejní spolupráce v trestních věcech do I. pilíře
- řádný legislativní proces/postup
- Byla zrušena pilířová struktura
- V justičních věcech je zaveden mechanismus záchranné brzdy
- Společná bezpečnostní a obranná politika
- Vznikla Evropská občanská iniciativa
- Právo vystoupit z EU



# Vystoupení z EU I.

- Článek 50
- Stát informuje Evropskou radu
- Jednání o řádném vystoupení musí být ukončeno do dvou let od aktivace článku
- stanovená dvouletá lhůta nemusí být definitivní. Spojené království aktivovalo článek 50 dne 29. března 2017, čímž byl stanovený konečný termín pro vyjednávání na 29. března 2019 - Spojené království požádalo o tři prodloužení - vystoupení až 31. ledna 2020

# Vystoupení z EU II.

- Vyjednávají tým EU a vystupujícího státu – cíl dosáhnout dohody
- Dohoda o vystoupení schválena prostou většinou Evropským parlamentem a Radou (kvalif. většina)
- Dohoda musí být ratifikována i vystupujícím členským státem podle jeho vlastního ústavního pořádku.
- Vystoupit z EU tedy může každý členský stát bez jakýchkoliv podmínek

# BREXIT – historické souvislosti

- Vstup 1973
- Návratnost britského příspěvku do společného rozpočtu – největší výdaje do rozpočtu ES
- zpět z rozpočtu mohla odčerpat jen velmi malé procento svého vkladu
- Slabý zemědělský sektor
- Nástup Labour party 1974 – vyhlášení referenda o vystoupení z ES
- 1975 - nadpoloviční většina hlasujících v referendu vyslovila souhlas s pokračováním členství Velké Británie v ES
- Margaret Thatcherová - summitu ve Fontainebleau v roce 1984 = kompromis v otázce financování
- 66 % britského příspěvku do společného rozpočtu se vrátí zpět do země.

# Britské výjimky

- otázka autonomní kontroly měnové politiky a trvalé výjimky v oblasti přijetí společné měny.
- Od roku 2000 se země sice zapojila do Schengenského informačního systému, nicméně ponechala si statut quo a zachovala kontroly při vstupu do země
- vyjednala možnost požadovat legislativní výjimky v oblasti spravedlnosti a vnitřních záležitostí
- Výjimka ze začlenění Listiny základních lidských práv EU do primárního práva - Evropský soudní dvůr tedy v této oblasti nemůže vyhodnotit rozpor mezi vnitrostátním právním systémem a Chartou

# Důvody vystoupení z EU

- Skepse vůči integraci jako takové
- Vliv vnitropolitické situace
- 2010 nástup Konzervativní strany k moci - David Cameron
  - zdrženlivý postoj a brojila proti zavádění vlastních zdrojů EU a zvyšování unijního rozpočtu.
  - revize Lisabonské smlouvy
- Strany nezávislosti Spojeného království - roce 2014 uspěla ve volbách do EP a obsadila téměř třetinu britských křesel v Parlamentu
- Nigel Farage – vstup do Dolní komory parlamentu v GB – heslo Vote Leave

# Důvody vystoupení z EU

- **Parlamentní volby 2015 – slib** pokud Konzervativní strana zvítězí ve volbách, dojde k vypsání referenda o setrvání země v EU
- Referendum -23. června 2016
- Požadavky GB vůči EU :
  - požadavek na možnost nepodílet se na postupujícím prohlubování integrace
  - požadavek na možnost přezkumu legislativních návrhů zemí eurozóny i pro země stojící mimo ni
  - otázka migrace a nastavení takových regulativ pracovní migrace, aby nedocházelo k omezení pracovních příležitostí pro domácí uchazeče

# referendum

- 51,9 % hlasů britská veřejnost vyjádřila odhodlání opustit EU, čímž zároveň vyslovila mandát premiéru Davidu Cameronovi k spuštění kroků nutných k realizaci tohoto rozhodnutí
- Vzhledem k tomu, že Cameron vnímal výsledek referenda jako selhání – rezignace na post premiéra
- Nástup nové premiérky - Theresa Mayová



# Jednání po referendu I.

- řešení přeshraničního režimu na hranici Irské republiky a Severního Irska
- Irsko a koaliční ulsterští unionisté (koalici premiérky Mayové) žádali po vládě ponechání statusu quo ve věci přeshraničního režimu a zachování volného pohybu osob a zboží
- takový požadavek pro stoupence tvrdého brexitu z řad Konzervativní strany nepřijatelný
- Nešlo řešit situaci norským modelem
- Norsko je členem Evropského hospodářského prostoru - je oprávněno obchodovat na jednotném evropském trhu výměnou za příspěvek do společného rozpočtu EU.
- Norsko - je však vázáno povinností uznávat unijní normy pro zboží a další dílčí právní předpisy = toto nebylo pro GB akceptovatelné



# Jednání po referendu II.

- **Ve vládě GB** se střetávaly názory stoupců radikálního přerušení vzájemných vztahů (tvrdého brexitu) v čele s tehdejším ministrem zahraničí Borisem Johnsonem a křídla hledajícího vzájemný kompromis
- návrh dohody s evropskou sedmadvacítkou byl 3x odmítnut, což vedlo k nutnosti podání žádosti o prodloužení lhůty pro odchod z britské strany
- Účast ve volbách do EP v 2019 - potvrdily odvrát veřejnosti do premiérky = rezignovala
- Nový premiér Boris Johnson
- Po předčasných volbách 2020 posílala konzervativní strana = schválení dohody o vystoupení
- Po 31. lednu 2021 nastalo přechodné období - sjednány finální obrysy vzájemného uspořádání vztahů
- Výsledná dohoda - 24. prosince 2020 a k 2. lednu 2021 ukončeno přechodné období

## Obsah vzájemné dohody mezi EU a Velkou Británií

- 4 klíčové pilíře
- **1. oblast svobodného, spravedlivého a udržitelného obchodu**
  - potvrzuje existence dvou separátních trhů zánik logiky volného pohybu osob, zboží, kapitálu a služeb
  - Británie tak opouští jednotný trh i celní unii a není nadále vázána dohodami dosaženými EU a jejími členskými státy
- **2.** propojenost a udržitelnost v klíčových oblastech dopravy, energetiky, či rybolovu
  - Nevylučuje se však tématická spolupráce v tématech, na nichž panuje vzájemná shoda, jako například oblast společných plánů v oblasti boje proti změnám klimatu, či otázce mírového využívání jádra
- **3.** oblast bezpečnosti občanů, kdy se obě strany zavazují k ochraně základních lidských práv, informační spolupráci a součinnosti britských bezpečnostních složek s Eurojustem a Europolem
- **4.** řízení samotné dohody a vytvoření platformy pro její fungování a vynutitelnost

# Obsah vzájemné dohody mezi EU a Velkou Británií

- Dohoda tak vyvazuje Velkou Británii z Unijního právního rámce, což je jeden z nejzásadnějších efektů, po němž stoupenci brexitu volali
- Oblasti je třeba upravit zvláštními, bilaterálními dohodami – např. vzájemné uznatelnosti profesní kvalifikace
- Británie již nadále nebude přispívat do společného rozpočtu EU
- nicméně zůstává nutnost zdanění (v případě hodnotnějšího zboží i proclení) zboží při přechodu vzájemných hranic
- V případě obchodu mezi Severním Irskem a EU k vzájemnému zdanění nedochází, což je dáno vyjednáváním dohody ve věci tzv. **Severoírského protokolu**
- Nepodílí se dále na Erasmu

## Protokol o Irsku a Severním Irsku I.



- hranice mezi Irskou republikou, jež zůstává členem EU, a Severním Irskem, součástí Spojeného království.
- Zachování co nejhladšího přeshraničního režimu se stalo předmětem řady vyjednávání
- Narůstá kritika byrokratické zátěže související s požadavky na certifikaci zboží a samotnou nutnost uplatňovat ve své zemi hraniční kontroly, navíc pod dohledem unijních orgánů
- EU však argumentuje neochotou Británie aplikovat sjednané zásady do praxe v zájmu plynulosti těchto toků
- Odkazuje se často na zachování mírové koexistence na ostrově, který byl až do konce 90. let zpochybňován léty trvajícím střety mezi severoirskými protestanty a irskými katolíky

# Protokol o Irsku a Severním Irsku II.

- snaha vytvořit platformu úpravy vzájemných vztahů tak, aby se zamezilo vzniku “tvrdé” hranice na irském ostrově
- Severní Irsko se tak v rámci dohody zavázalo k respektování vybraných zásad týkajících se jednotného trhu a celní unie EU.
- Primárně se jedná o oblast zboží vstupujícího na trh ze strany zemí mimo EU, včetně Velké Británie
- zboží podléhá kontrolám a proclení, s výjimkou zboží, které je zpracováno přímo v Severním Irsku a nehrozí tak jeho vstup na společný trh.
- Významná pravomoc v oblasti kontroly byla též udělena regionálnímu parlamentu, Shromáždění Severního Irska, jež získalo pravomoc každé čtyři roky hlasovat o pokračování uplatňování zásad protokolu, případně jejich úpravě. V případě nesouhlasného vyjádření Shromáždění by pak došlo, po dvouleté lhůtě, k ukončení platnosti tohoto nařízení

# Odchod z EU jako win-win??

- Unie vystoupením GB ztratila partnera, který má stálé členství v Radě bezpečnosti OSN; mezinárodně politický vliv GB; má silné vojenské zázemí a vlastní jaderné zbraně, byla významným dárcem do fondů rozvojové pomoci
- GB se již nemůže podílet na integraci a mít z ní profit.
- Je třeba dojednat nové bilaterální dohody
- Odešel jeden z čistých přispěvatelů do společného rozpočtu
- Zmenšil se počet obyvatel EU o 13 %

# Budoucí vývoj

- Počátkem roku 2022 vstoupila v platnost dohoda o vzájemném obchodě a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím
- vytváří prostor pro volný trh se zbožím a částečný přístup na trh se službami
- možnost participace Británie na vybraných unijních programech
- Jinak však země zůstává mimo rámec unijního práva, jednotného trhu, nebo celní unie a mimo jiné také vyžaduje certifikaci původu zboží, jež přichází na společný trh z Velké Británie
- GB zažívá výkyvy v ekonomické výkonnosti.
- Meziroční propady se však zmenšují, přičemž nejhorší, téměř 10 % zaznamenala země v roce 2019.
- Britský sektor průmyslu a služeb čelí nedostatku pracovních sil způsobeným odchodem pracovníků z unie a ztíženou legislativou pro vzájemný obchod mezi ostrovní zemí a EU

# Nejnovější změny

- Na konci února 2023 se EU a GB dohodly na změně brexitové dohody
- Windsorský rámec
  - omezení bariér pro vývoz zboží z Anglie, Walesu a Skotska do Severního Irsku
  - Zboží určené pro Severní Irsko bude cestovat zeleným pruhem, červený pruh bude určen pro zboží, u něhož hrozí, že se dostane do EU
  - potraviny vyrobené podle britských pravidel nemohly být zasílány a prodávány v Severním Irsku
  - Medikamenty schválené pro použití britským regulačním orgánem pro léčivé přípravky budou automaticky dostupné v každé lékárně a nemocnici v Severním Irsku



# Cesta k Brexitu

- <https://ct24.ceskatelevize.cz/svet/3041381-cesta-k-brexitu-exkluzivni-do-kument-zpravodaje-ct-mapuje-britske-odchazeni-z-unie>

# Výstup z EU???

- Jaké výhody přináší integrační proces???

# Úvahy o vystoupení z EU

- Nevýhody plynoucí z integrace v rámci EU?

# Eurozóna

- Vznikla v roce 1999 vytvořením Evropské centrální banky a bezhotovostně se používá euro
  - Belgie, Finsko, Francie, Irsko, Itálie, Lucembursko, Německo, Nizozemsko, Portugalsko, Rakousko a Španělsko
- 2002 zavedení jednotné měny euro – reálné platidlo
- 2001 vstoupilo Řecko
- 2007 Slovinsko
- 2008 Kypr a Malta
- 2009 Slovensko
- 2011 Estonsko
- 2014 Lotyšsko
- 2015 Litva
- 2023 Chorvatsko

# Eurozóna 2023

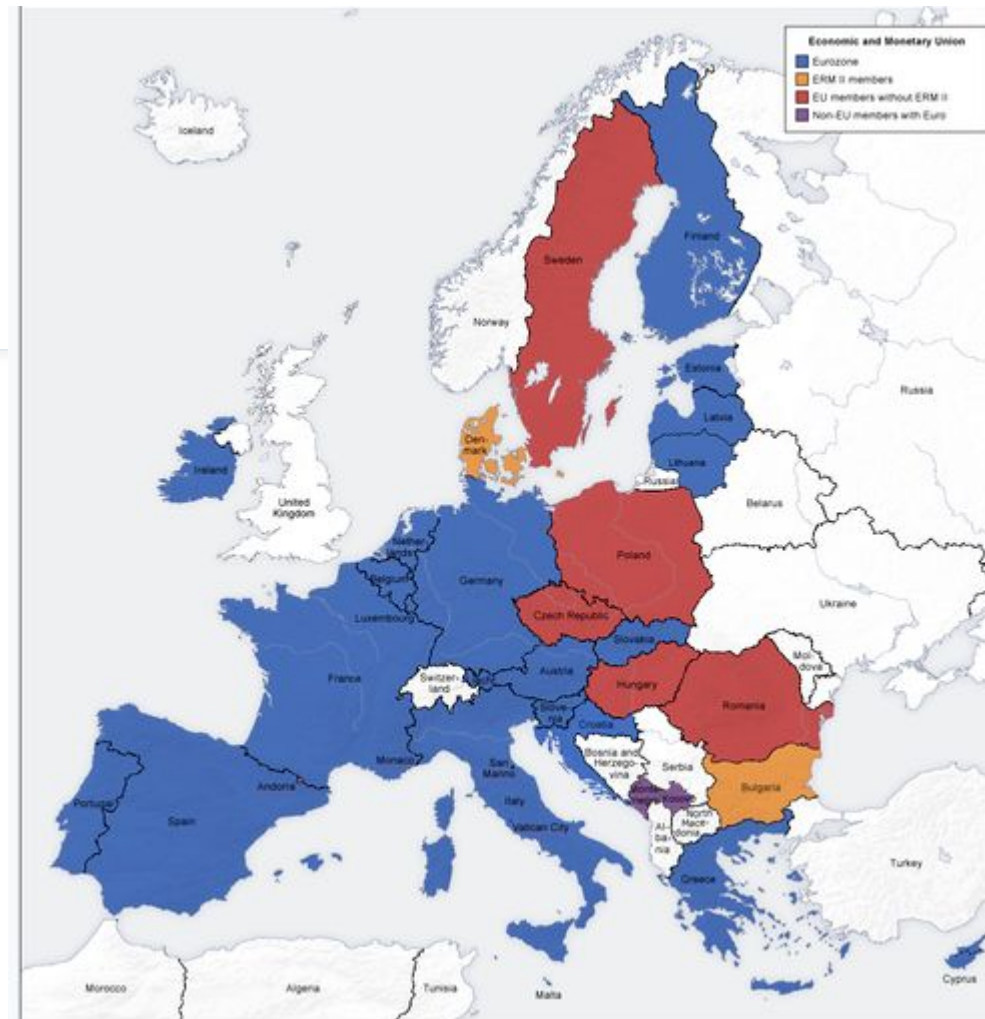
- k datu 1. ledna 2020 přistoupil:

Francouzská Guyana,

Guadeloupe, Martinik,

Réunion, Mayotte, Svatý Martin,

Azory, Madeira a Kanárské ostrovy



Mimo eurozónu – ČR, Maďarsko, Polsko, Bulharsko a Rumunsko, Švédsko

# Země v eurozóně

- Mimo eurozónu stojí: Bulharsko, Česko, Dánsko, Maďarsko, Polsko, Rumunsko, Švédsko
- Trvalou výjimku má: Dánsko
- Euro používají bez dohody s EU: Andorra, Černá Hora a Kosovo
- Používají euro s dohodou s EU: Monako, San Marino a Vatikán
- zámořská území používají euro: Francouzská Guyana, Guadeloupe, Martinik, Réunion, Saint-Barthélemy a Saint-Martin, Azory a Madeira, Kanárské ostrovy, Ceuta a Melilla
- Země jejichž měna je vázaná na euro: Bulharsko, Dánsko, Estonsko, Litva, Lotyšsko

# Konvergenční kritéria - „maastrichtská kritéria“.

- Všechny členské státy s výjimkou Dánska mají povinnost euro po splnění uvedených kritérií přijmout a připojit se tak k eurozóně.
- Zda daná kritéria stát splňuje či nikoli společně posuzuje EK a Evropská centrální banka.

# Konvergenční kritéria I.

- **Kritérium cenové stability** znamená, že členský stát vykazuje dlouhodobě udržitelnou cenovou stabilitu a průměrnou míru inflace, sledovanou během jednoho roku před šetřením, která nepřekračuje o více než 1,5 procentního bodu míry inflace těch – nanejvýše tří – členských států, které dosáhly nejlepších výsledků v oblasti cenové stability. Inflace se měří pomocí harmonizovaného indexu spotřebitelských cen (HICP).



# Konvergenční kritéria II.

- **Kritérium dlouhodobě udržitelného stavu veřejných financí** znamená, že na danou zemi se nevztahuje rozhodnutí o nadměrném schodku. Kritérium má dvě části:
- **kritérium veřejného deficitu** znamená, že poměr plánovaného nebo skutečného schodku veřejných financí k hrubému domácímu produktu v tržních cenách nepřekročí 3 %, kromě případů, kdy buď poměr podstatně klesl, nebo se neustále snižoval, až dosáhl úrovně, která se blíží referenční hodnotě, anebo překročení nad referenční hodnotu bylo pouze výjimečné a dočasné a poměr zůstává blízko k referenční hodnotě. Veřejný deficit znamená deficit, vztahující se k ústřední vládě včetně regionálních a místních úřadů a fondů sociálního zabezpečení, s výjimkou komerčních operací, definovaných v Evropském systému makroekonomických účtů.
- **kritérium veřejného dluhu** znamená, že poměr veřejného dluhu v tržních cenách k hrubému domácímu produktu nepřekročí 60 %, kromě případů, kdy se poměr dostatečně snižuje a blíží se uspokojivým tempem k referenční hodnotě. Veřejný dluh znamená hrubý úhrn dluhů v nominálních hodnotách na konci roku, konsolidovaných uvnitř a mezi jednotlivými odvětvími státního sektoru.

# Konvergenční kritéria III.

- **Kritérium stability kurzu měny a účasti v ERM II** znamená, že členský stát dodržoval normální rozpětí, která jsou stanovena mechanismem směnných kurzů Evropského měnového systému, bez značného napětí během alespoň dvou posledních let. Zejména by pak země neměla z vlastní iniciativy devalvovat bilaterální směnný kurz domácí měny vůči měně kteréhokoliv jiného členského státu (po zavedení eura vůči euru).

# Konvergenční kritéria IV.

- **Kritérium dlouhodobých úrokových sazeb** znamená, že v průběhu jednoho roku před šetřením průměrná dlouhodobá nominální úroková sazba členského státu nepřekračovala o více než 2 procentní body úrokovou sazbu těch – nanejvýše tří – členských států, které dosáhly nejlepších výsledků v oblasti cenové stability. Úrokové sazby se zjišťují na základě výnosů dlouhodobých státních dluhopisů nebo srovnatelných cenných papírů.

# Evropský mechanismus směnných kurzů II – ERM II.

- Vznikl 1999
- Země zapojené do ERM II musí kurzy svých měn udržovat v povoleném maximálním fluktuačním pásmu 15 % od stanoveného středního kurzu k euru
- Pro dánskou korunu však bylo stanoveno ještě užší fluktuační pásmo  $\pm 2,25$  %.
- Alespoň dvouleté setrvání v ERM II za výše uvedených podmínek je jedním z konvergenčních kritérií, jejichž splnění je nutnou podmínkou pro přijetí země do eurozóny

# ERM II k lednu 2023

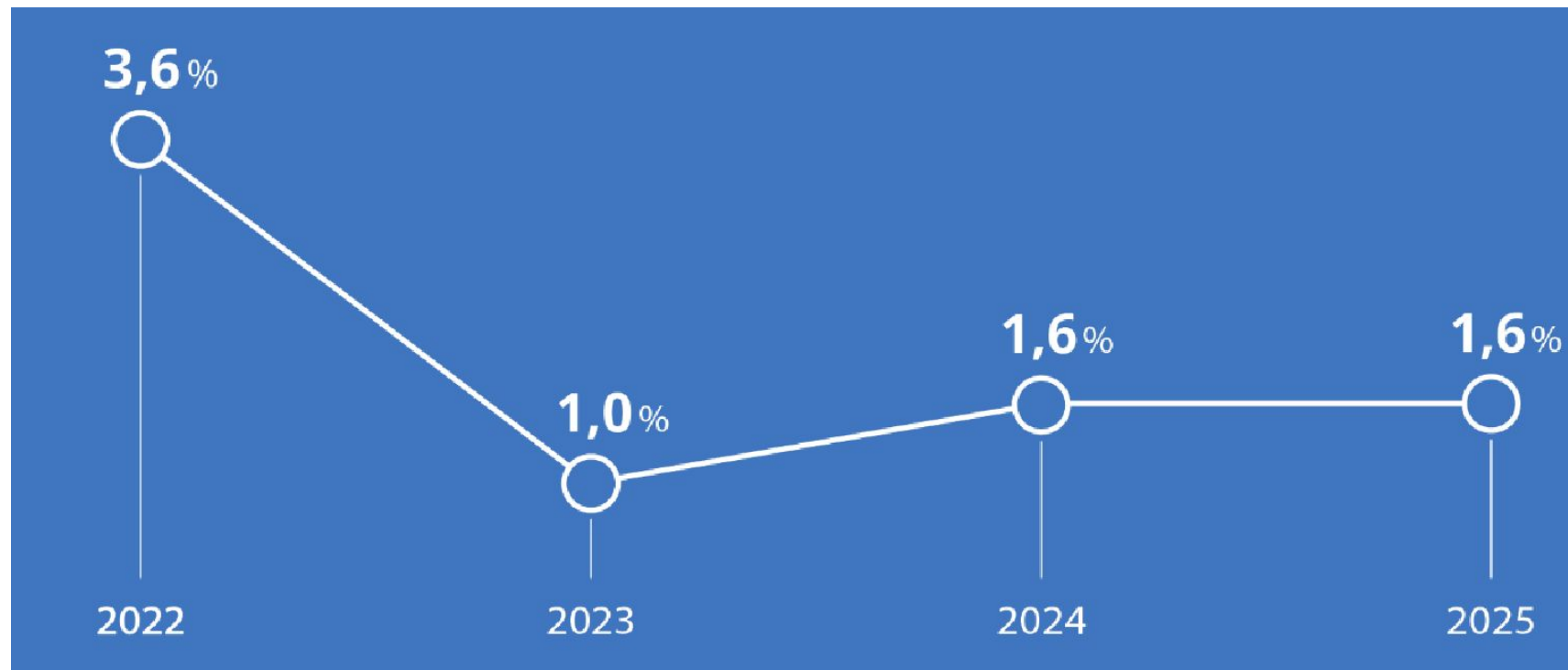
Stát	Datum vstupu do ERM II	Národní měna		Centrální parita		Flukтуаční pásmo
		název	zkratka	platnost od	kurz k <b>euru</b>	
 <b>Dánsko</b>	1. ledna 1999 <sup>[1]</sup>	koruna	<b>DKK</b>	1. ledna 1999	7,46038	± 2,25 % <sup>[2]</sup>
 <b>Bulharsko</b>	10. července 2020	lev	<b>BGN</b>	1999 <sup>[3]</sup>	1,95583	± 15 %

# Digitální euro –plány do budoucna

- elektronický platební prostředek, který by mohl použít kdokoli v eurozóně v maloobchodních platbách
- Digitální měna ECB
- reaguje na rostoucí poptávku po bezpečných a důvěryhodných elektronických platbách
- záruka stability platebních a měnových systémů.
- posílilo měnovou suverenitu eurozóny a podpořilo hospodářskou soutěž a efektivitu v evropském platebním sektoru.
- Prozatím ve fázi zkoumání do října 2023 – zkoumá se dopad na vnitřní trh

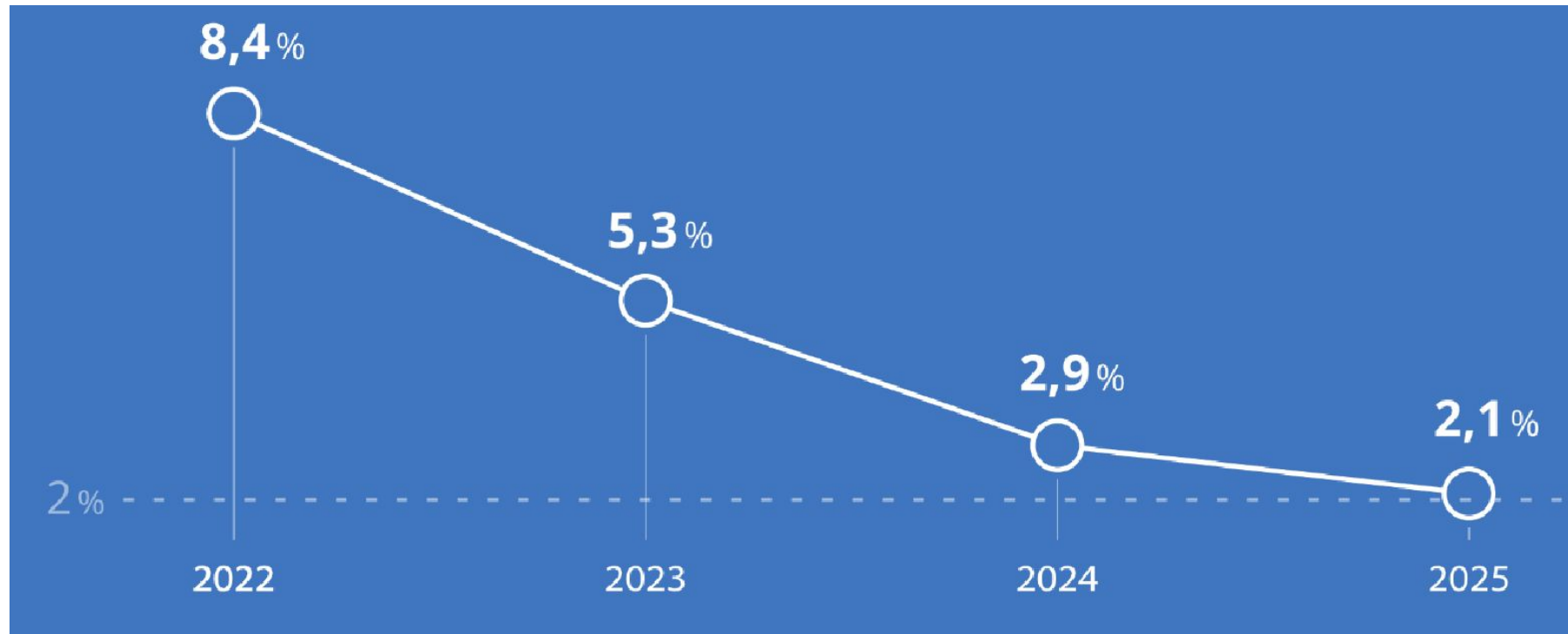
# Ekonomický růst eurozóny

- Ekonomika je slabá
- Ekonomickou nejistotu zvyšuje napětí na finančních trzích



# Eurozóna projekce inflace

- hlavním cílem měnové politiky udržovat ceny na stabilní úrovni, tzn. udržovat míru inflace ve střednědobém horizontu na úrovni 2 %
- Vývoj je však nejasný a nestabilní





# Politika rozšiřování

- 6 zakládající zemí:

- Itálie, Německo, Francie, Belgie, Lucembursko, Nizozemí

-----

- 1973 Dánsko, Irsko, GB
- 1981 Řecko
- 1986 Španělsko a Portugalsko
- 1995 Rakousko, Finsko a Švédsko
- V roce 2004 10 zemí – L-L-E, Polsko, ČR, Slovensko, Maďarsko, Slovinsko, Malta, Kypr
- 2007 Rumunsko, Bulharsko
- 2013 Chorvatsko

# Zásady vstupu do EU

- Smlouva o EU
- Kodaňská kritéria
- Proces rozšíření - prostor na to, aby v případě vstupu byly připraveny plnit povinnosti členské země
- Proces stabilizace a přidružení - přiblížit potenciální kandidátské země se zeměmi EU

# Zásady vstupu do EU II.

- předložit kandidaturu Radě
- Rada informuje EP a národní parlamenty členských zemí
- konzultace mezi Radou a Komisí
- EP většinou svých členů kandidaturu schvaluje
- Rada musí o přistoupení rozhodnout jednomyslně

# Zásady vstupu do EU III.

- Podmínky přistoupení jsou předmětem dohody mezi členskými zeměmi a kandidátskou zemí
- dohoda podléhá ratifikace ve všech státech
- Rozhovory zahájeny až po splnění kodaňských kritérií

# Kodaňská kritéria

- Přijata 1993
- Doplněna na summitu v Madridu 1995
- Tři kritéria
  - Politické: stabilní instituce garantující demokracii, právní stát a lidská práva
  - Ekonomické: fungující tržní hospodářství, schopnost odolat konkurenci i tlakům z EU
  - Právní: přijmout legislativu EU a hlavní cíle EU

# Jednání o přistoupení

- Základ procesu přistoupení
- Zavádění unijního práva
- Je individuální

# Rámec pro přistoupení

- Zásady a postupy jednání
- Dílčí body, o kterých má být jednáno, např. finanční perspektivy, výjimky, ochranná opatření ve zvl. oblastech, např. volného pohybu osob či zemědělské politice
- Politické a hospodářské reformy
- Výsledek jednání, který však není stanoven a nemusí být naplněn
- Cíl jednání a tím je přistoupení do EU

# Dílčí kapitoly přístupového jednání

- Volný pohyb zboží
- Volný pohyb pracovníků
- Právo usazování a volný pohyb služeb
- Volný pohyb kapitálu
- Zadávání veřejných zakázek
- Právo obchodních společností
- Právo duševního vlastnictví
- Politika hospodářské soutěže
- Finanční služby
- Informační společnost a média
- Zemědělství
- Bezpečnost potravin, veterinární a fytosanitární politika
- Rybolov
- Dopravní politika
- Energetika
- Daně
- Hospodářská a měnová politika
- Statistika
- Sociální politika a zaměstnanost
- Podniky a průmyslová politika
- Transevropské sítě
- Regionální politika a koordinace strukturálních nástrojů
- Soudnictví a základní práva
- Spravedlnost, svoboda a bezpečnost
- Věda a výzkum
- Vzdělávání a kultura
- Životní prostředí
- Ochrana spotřebitele a zdraví
- Celní unie
- Vnější vztahy
- Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika



# Jednání o kapitolách

- Plnění kritérií, tzv. benchmarky – ustaveny po uzavření dílčí kapitoly
- Návrh společného postoje EU
  - Ten vypracuje EK a přijímá Rada
  - Jednání zastaveno z podnětu EK nebo členského státu
  - Uzavření všech kapitol – konec procesu přiblížení

# Proces přistoupení

- Zahájen uzavřením dohody – smlouvy o přistoupení mezi členskými zeměmi a kandidátskou zemí
- Definitivně rozhoduje Rada – jednomyslně
- Stanoviska EK a souhlas EP

# Smlouva o přistoupení

- Výsledek jednání o přistoupení, podmínky přistoupení, dílčí odkladná opatření, kde je nutné ještě prohloubení
- Přizpůsobení orgánů a smluv, rozdělení hlasů při hlasování v Radě a EP; počet poslanců v EP, členů ve Výboru regionu atd.
- Datum přistoupení

# Nástroje procesu přistoupení

- **Předvstupní strategie**
- **Dvoustranné dohody**
- **Dialogy týkající se politiky hospodářství**
- **Přístupová partnerství**
- **Národní programy pro přijetí evropského práva**
- **Účast na programech, agendách a výborech EU**
- **Sledování komisí**

# Předvstupní finanční pomoc

- Podporuje:
  - Reformy institucí a zavedení nezbytné infrastruktury
  - Regionální s přeshraniční spolupráce
  - Regionální rozvoj
  - Přípravu na účast ve strukturálních fondech EU

# Nástroj předvstupní pomoci

- NPP
- 2007-2013 – 11,6 miliardy Euro
- Pro země co zahájily jednání o vstupu do EU
- Vznikl 2006
- Rozlišuje mezi kandidátskou zemí a možnou kandidátskou zemí

# Složky NPP

- Složka pro pomoc při transformaci a budování institucí
- Složka pro přeshraniční spolupráci
- Pouze pro kandidátské země je určena:
  - Regionální rozvoj
  - Rozvoj lidských zdrojů
  - Rozvoj venkova

# Alternativy pomoci v rámci NPP

- Investic, veřejných zakázek a grantů
- Správní spolupráce za pomoci vyslání odborníků
- Účast na programech nebo činnostech Společenství
- Opatření na podporu postupu provádění a řízení programů
- Rozpočtová podpora



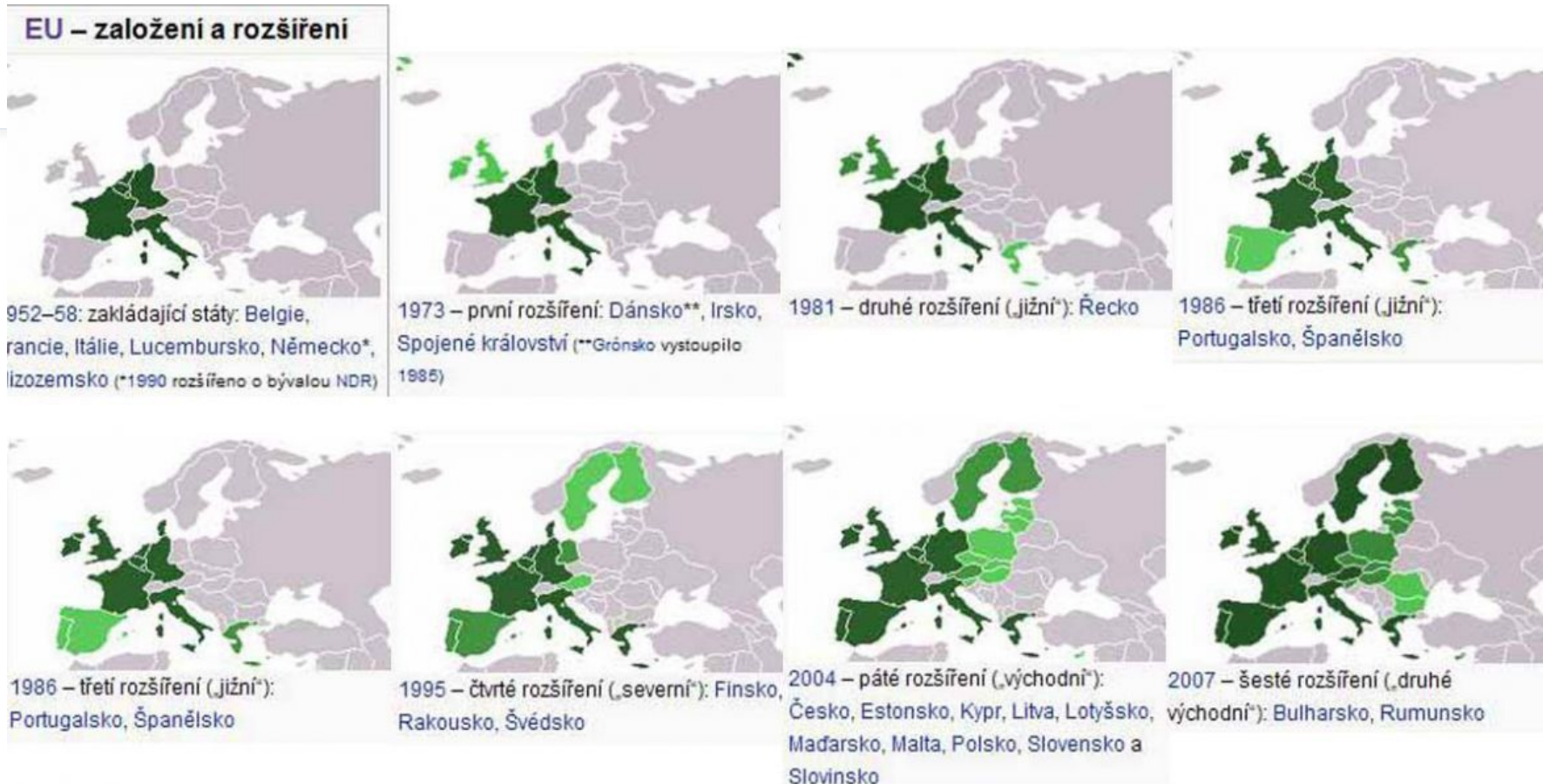
# Kandidátská a potenciálně kandidátská země

- Kandidátské země – Makedonie, Turecko, Albánie, Island, Černá Hora a Srbsko a Bosna a Hercegoviny
- Možné kandidátské země Kosovo.

# Shrnutí procesu rozšiřování

- Nejprve je zemi nabídnuta perspektiva členství. V okamžiku, kdy je tato země připravena, je jí nabídnut status kandidátské země
- Země získá status kandidátské země pro členství v EU. V tomto kroku však nemusí být zahájena jednání
- Zahájení formálních jednání o členství v EU. V této fázi probíhají reformy spojené s přijímáním legislativy EU
  - Pokud jsou tyto tři kroky splněny, je možný vstup do EU, ale musí s tím souhlasit stávající členské státy EU.

# Rozšiřování EU 1952-2007



28. členský stát Chorvatsko od 2013

# Kandidátské a potenciálně kandidátské země

- Kandidátské země:

- Turecko, Severní Makedonie, Srbsko, Černá Hora, Albánie
- Island – stáhl žádost o členství

- Potenciálně kandidátské:

- Bosna a Hercegovina, Kosovo

# Stupně integrace

- Nejprve vznikne **oblast preferenčního obchodu**, kde jsou např. stanoveny nižší celní sazby mezi určitými státy
- Následuje **zóna volného obchodu**. Ta funguje již bez vnitřních celních sazeb u vybraného nebo veškerého zboží, na kterém se státy dohodnou. Např. EFTA v roce 1959.
- **Celní unie** – ta znamená harmonizaci vnějších celních sazeb vůči třetím státům a také společnou obchodní politiku. Vznikla původně již mezi zeměmi Beneluxu v roce 1948.
- **Jednotný trh** – ten již zahrnuje společné právní předpisy, jež se váží na výrobky a volbný pohyb zboží, služeb, osob a kapitálu i pracovních sil.
- **Hospodářská a měnová unie** – kdy již existuje jednotný trh se společnou měnou a jednotnou měnovou politikou. Bez nižších úrovní nemůže vzniknout. Mezi léty 1957-1993 mělo Společenství za cíl vybudovat Jednotný trh (jak o něm budete mluvit dále).
- **Hospodářská integrace** – všech 5 předcházejících bodů je již harmonizováno, tj. včetně fiskální a hospodářské politiky.

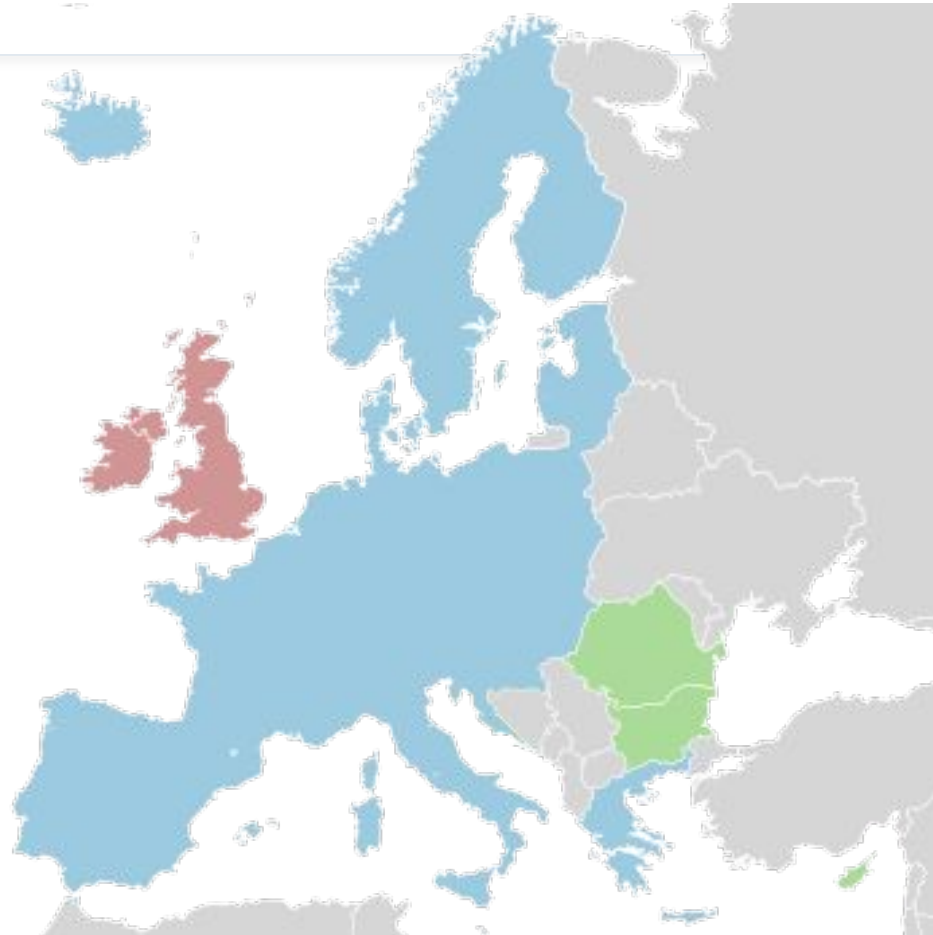
# Vnitřní trh a vnitřní bezpečnost EU

- Volný pohyb zboží, služeb, osob a kapitálu
- Vznik od roku 1993
- Schengenský systém od roku 1995
  
- Vznik nových hrozeb po otevření schengenu
- Nutnost policejní a soudní spolupráce – EUROPOL, EUROJUST

# Schengenský systém

- 1985 Schengenská smlouva
- 1990 schengenská prováděcí úmluva
- Postupně se rozšiřoval
- 1997 Itálie
- 1995 Portugalsko, Španělsko
- 1997 Rakousko
- 2000, částečně GB a Irsko, Řecko
- 2001 Finsko, Dánsko Finsko, Švédsko, Island, Norsko
- 2007 Česká republika, Estonsko, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Polsko, Slovensko, Slovinsko
- 2023 Chorvatsko

# Schengenský systém





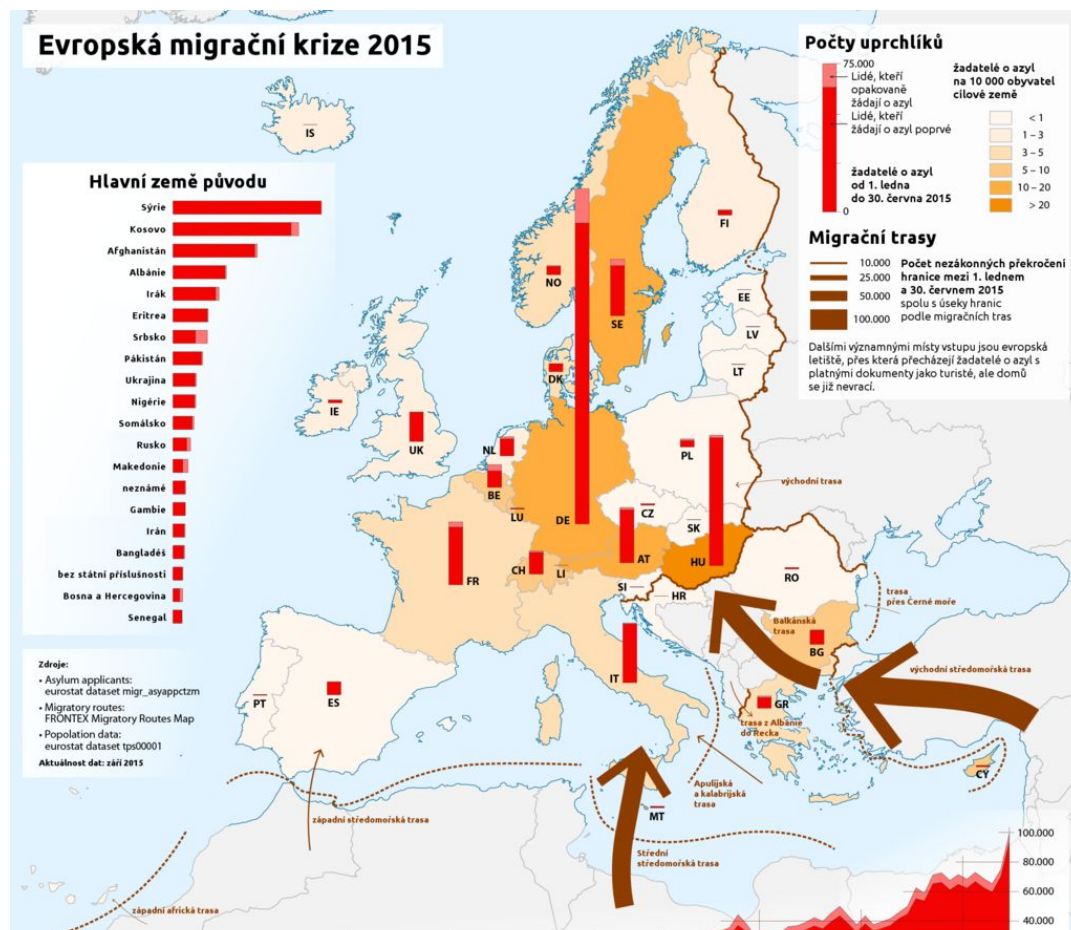
# Migrační trasy

- **Trasa přes východní Středomoří**
- **nelegální vstupy do Řecka, na Kypr a do Bulharska**
- Obyvatelé Sýrie
- Dohoda mezi Tureckem a EU o přebírání osob – snížení migračního toku

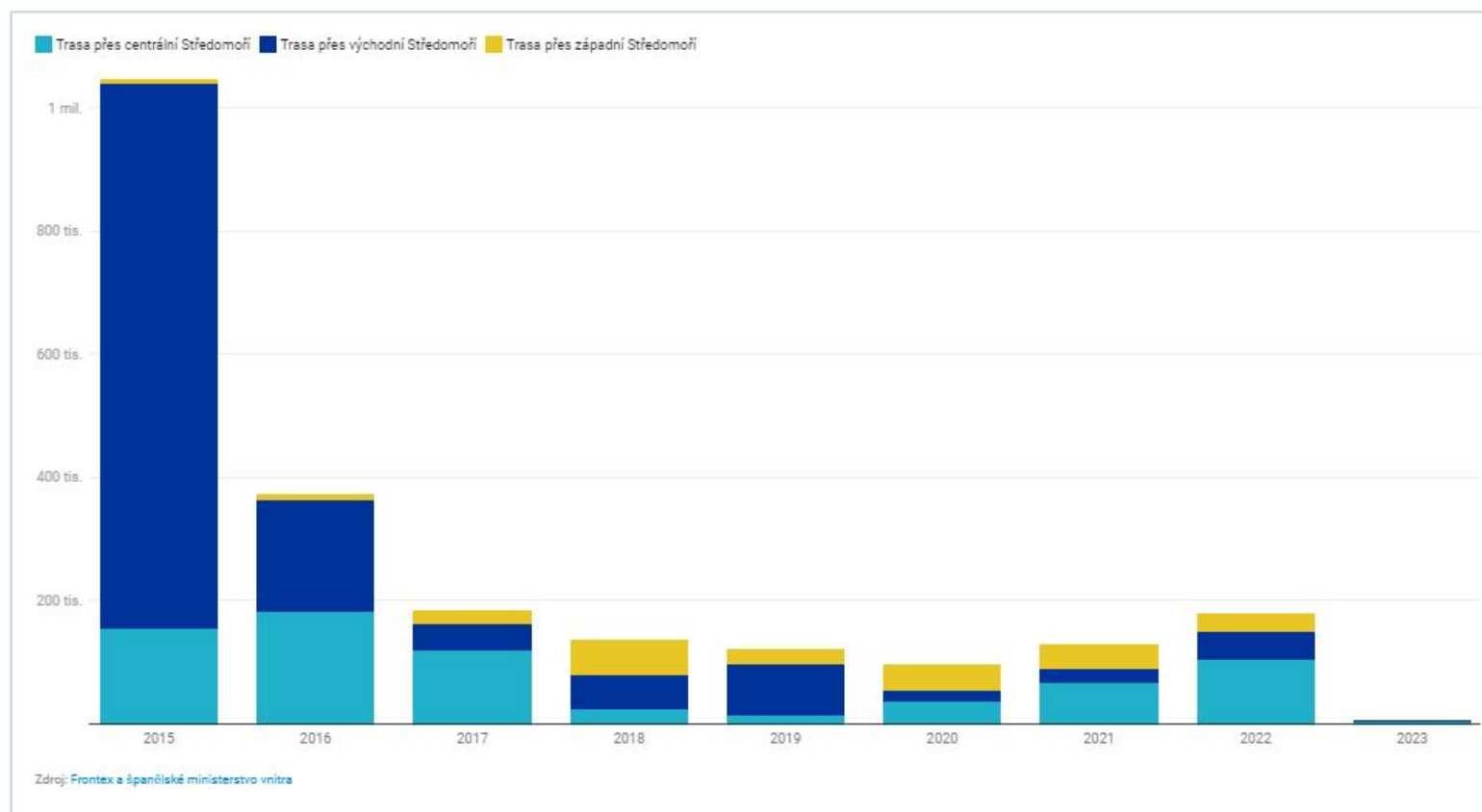
# Migrační krize

- 1,9 milionu uprchlíků nelegálně vstoupilo do prostoru EU v roce 2015
- Návratová politika
- Jednání s Tureckem
- Jednání se Západním Balkánem
- Kvóty na uprchlíky
- Stavění plotů

# Migrační krize 2015



# Migrační toky: trasy přes východní, centrální a západní Středomoří



# Trasa přes západní Středomoří

- Směřuje do Španělska
- přes moře na pevninské území Španělska, tak po souši do španělských enkláv Ceuta a Melilla
- využívají migranti z Alžírsko a Maroka Africe.

# Trasa přes západní Afriku

- je využívána pro **nelegální vstupy na Kanárské ostrovy** v Atlantském oceánu
- Přicházejí po ní lidé z Maroka, Západní Sahary, Mauritánie, Senegalu a Gambie.
- Počet nelegálních vstupů byl v letech 2020 a 2021 vysoký, v roce 2022 však došlo ke značnému poklesu.

# Trasa přes centrální Středomoří

- **nelegální vstupy po moři do Itálie a na Maltu**
- Migranti ze severní Afriky, Blízkého východu, jižní Asie a subsaharské Afriky využívají především Libyi jako zemi tranzitu a následně pokračují na své cestě do Evropy přes Tunisko a Turecko.
- 2019 EU schválila pět nových programů spojených s migrací v severní Africe v celkové hodnotě **61,5 milionu eur**
- programy byly přijaty v rámci **nouzového svěřenského fondu EU pro Afriku**
- Vzhledem k významnému nárůstu migračního tlaku 2022 **akční plán EU pro centrální Středomoří** = cílem je omezit nelegální a nebezpečnou migraci, poskytnout řešení nově vznikajících výzev v oblasti pátrání a záchrany a posílit solidaritu vyváženou odpovědností mezi členskými státy.

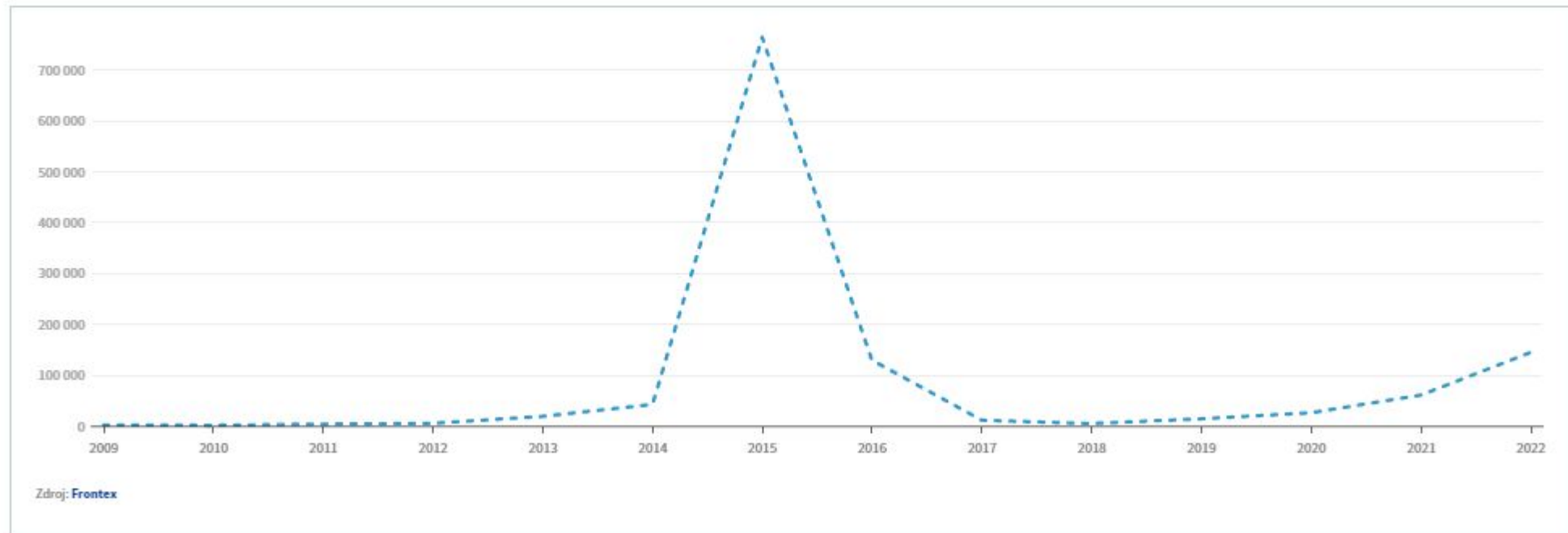
# Západobalkánská trasa

- je využívána pro nelegální vstupy do EU (zejména do **Bulharska, Chorvatska, Maďarska a Rumunska**) přes tyto země: Albánii, Bosnu a Hercegovinu, Černou Horu, Kosovo\*, Severní Makedonii a Srbsko.
- jedná se o jednu z hlavních migračních cest do Evropy



# Západobalkánská trasa

Graf obsahuje údaje od roku 2009 do prosince 2022.



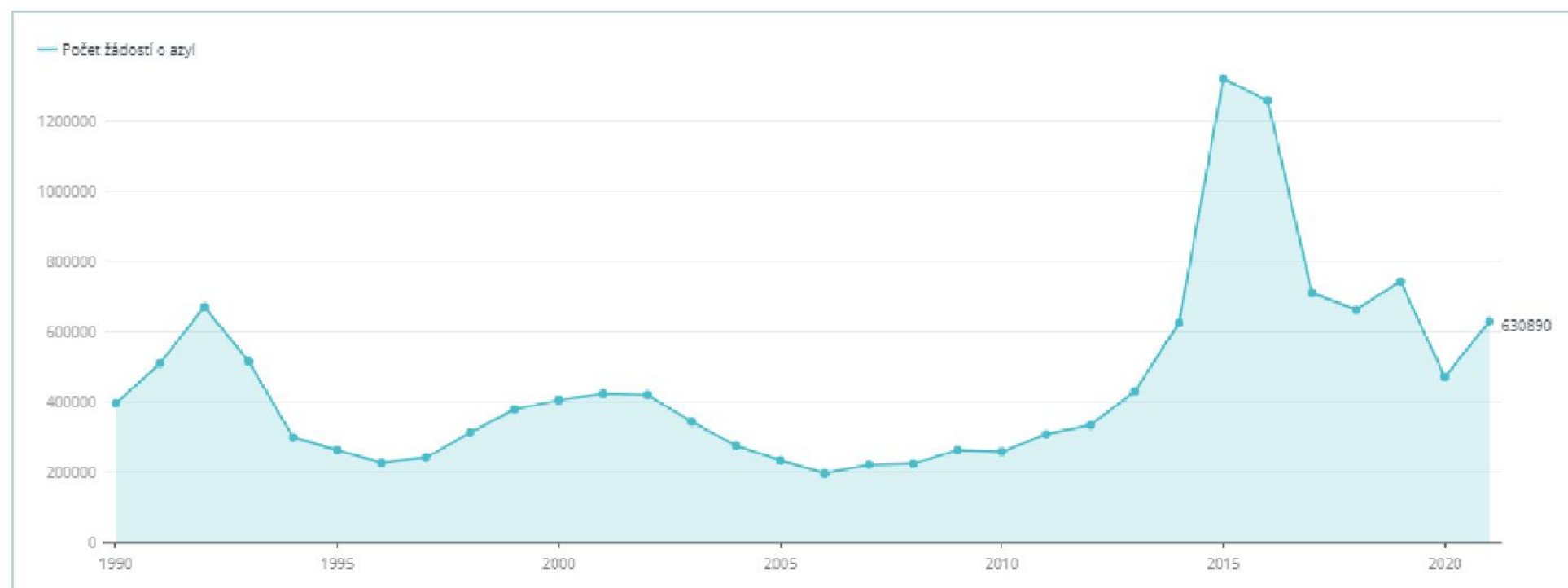
# Válka na Ukrajině a migrace

- Dne 4. března 2022 se EU rozhodla zavést **režim dočasné ochrany**, aby zmírnila tlak na vnitrostátní azylové systémy a umožnila vysídleným osobám požívat harmonizovaných práv v celé EU.
- V lednu 2023 požívaly v EU dočasné ochrany 4 miliony ukrajinských uprchlíků.

## Žádosti o azyl - vývoj (1990-2021)

Počet žádostí o azyl v EU byl **nejvyšší v letech 2015 a 2016** a poté se snižoval. Mezi lety 2020 a 2021 doslo k 33,5% nárůstu.

Udaje za roky 2020 a 2021 nezahrnují žádosti podané ve Spojeném království (po jeho vystoupení z EU).



# Nový pakt o migraci a azylu

- Přijat 2020
- cílem je lépe společně řídit azylovou a migrační politiku v zemích Evropské unie
- Vysvětlující dokument + balík devíti nástrojů
- Pět z nich má povahu nařízení práva EU (regulation) a tři povahu sdělení a jedno povahu pokynů (guidance)
- Cíl řešit problémy spojené s migrací – převaděči, přeplněné uprchlické tábory apod.

# Nový pakt o migraci a azylu

- realizovat záchranné operace na moři, konec povinných kvót na přijímání uprchlíků, zajištění prevence kriminalizace organizací a jednotlivců pomáhajících uprchlíkům, rozšíření definice rodinných příslušníků nově zahrnující sourozence, nezávislý monitoring dodržování základních lidských práv na vnějších hranicích či důraz na integraci azylantů.
- Rychlost azylového řízení - například v Řecku byla v roce 2019 průměrná délka zpracování žádosti počítající se jen od předběžné registrace do vydání rozhodnutí soudu prvního stupně 10,3 měsíce

# Nový pakt o migraci a azylu

- Malý návrat do země původu
- do své země původu vrátilo pouze 29 % neúspěšných žadatelů o azyl v roce 2019
- Přetížené státy na vnější hranici
- Evropská azylová agentura (jako následovník Evropského podpůrného azylového úřadu EASO) – sledovat azylové systémy členských zemí
- Řízení na hranicích nesmí trvat déle než 12 týdnů (např. v Holandsku dnes trvá 1 rok)
- Děti od 12 let mohou být podrobeny hraničnímu řízení
- Spolupráce s tranzitními státy

# EU jako globální aktér

- Největší poskytovatel rozvojové pomoci – cca. 7 mld. ročně
- Sousedská politika
- Realizuje v rámci Společné bezpečnostní a obranné politiky různé druhy misí
  - Pod hlavičkou EU od roku 2003

# Mise EU





# EU jako aktér

- V EU žije půl miliardy obyvatel
- Generuje 22% světového HDP

# Zelená dohoda pro Evropu

- Iniciativa, aby EU byla do roku 2050 klimaticky neutrální
- Snížit emise skleníkových plynů o 55% v roce 2030 ve srovnání s rokem 1990
- transformace evropské ekonomiky tak, aby byla dlouhodobě udržitelná
- Evropa do roku 2050 první klimaticky neutrální kontinent
- Součástí je balíček Fit for 55

# strategie

- „Fit for 55“
  - souborem návrhů na revizi právních předpisů týkajících se klimatu, energetiky a dopravy a na zavedení nových legislativních iniciativ s cílem **sladit právní předpisy EU s unijními cíli v oblasti klimatu**
  - od roku 2035 již nebude možné uvádět na trh v EU osobní automobily nebo dodávky se spalovacím motorem.
  - **snížit emise z letadel**
  - zvýšit **do roku 2030** stávající podíl energie z obnovitelných zdrojů na celkové skladbě zdrojů energie o nejméně 32% **na minimálně 40 %**.
- **2021** - nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu.
- Strategie o biologické rozmanitosti
- Strategie od zemědělce ke spotřebiteli - současný potravinový systém EU posune směrem k **udržitelnému modelu**.
- Aktualizace průmyslové strategie

- EU zavedla **mechanismus pro spravedlivou transformaci** s cílem poskytnout finanční a technickou podporu regionům, které jsou přechodem na nízkouhlíkové hospodářství nejvíce postiženy
- **Fond pro spravedlivou transformaci (FST)** s celkovým rozpočtem 17,5 miliardy eur
- zmírnění sociálních a ekonomických nákladů vyplývajících z ekologické transformace regionů
- Lesní strategie do roku 2030 – 3 mld euro na nové stromy

**Děkuji za pozornost 😊**

