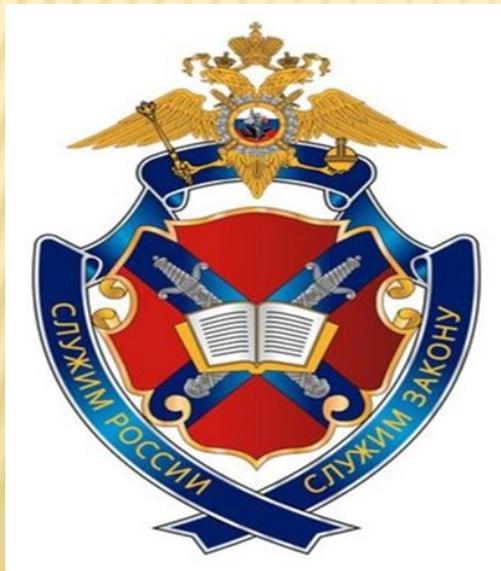


**ФГКОУ ВО Волгоградская академия МВД России
Кафедра теории и истории права и государства**

**Мультимедийная презентация к лекции
по дисциплине «Теория государства и права»
специальность 40.03.02
на тему:
«Законность и правопорядок»**



**Автор разработки:
начальник кафедры
теории
и истории права
и государства,
к.ю.н., И.А. Мингес**

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Понятие и требования законности.
2. Принципы законности.
3. Понятие и признаки правопорядка.
Соотношение законности и правопорядка.
4. Гарантии законности и правопорядка.
5. Правовой нигилизм: понятие, формы, пути преодоления.

1. ПОНЯТИЕ И ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОННОСТИ.

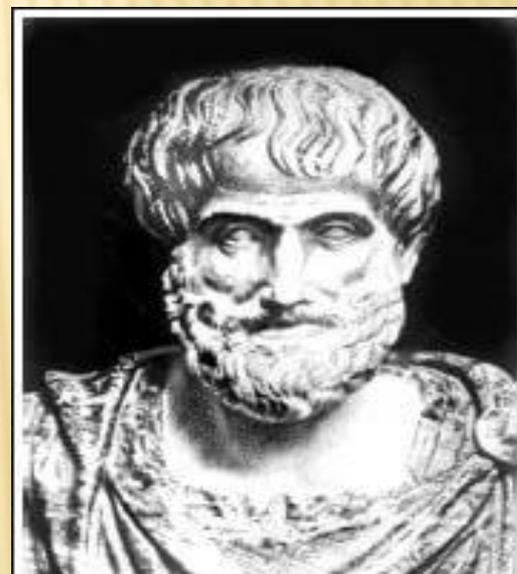
Законность как требование точного и неуклонного соблюдения законов возникает вместе с появлением государства.

Еще римские юристы говорили о безусловной необходимости соблюдать законы (закон суров, но это закон).

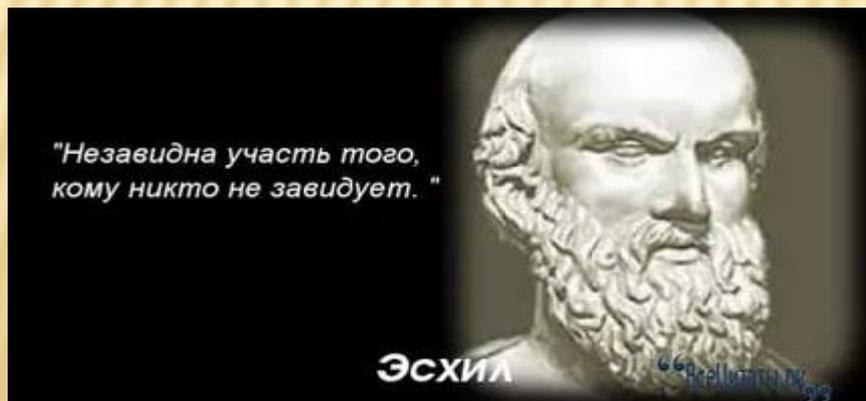


Система римского права явилась юридической базой законности в сфере регулирования имущественных отношений, которая впоследствии реформировалась в более цивилизованные формы, постепенно наполнявшиеся реальным равенством перед законом всех участников общественных отношений.

Еще Аристотель считал законность признаком наилучшей государственной формы, а его современник Эсхил повествовал, что если в государстве будут соблюдаться законы, то сохранится демократия в противовес тирании и олигархии, которые основаны не на законе, а на произволе правителей.



Аристотель
384 — 322 до н. э.



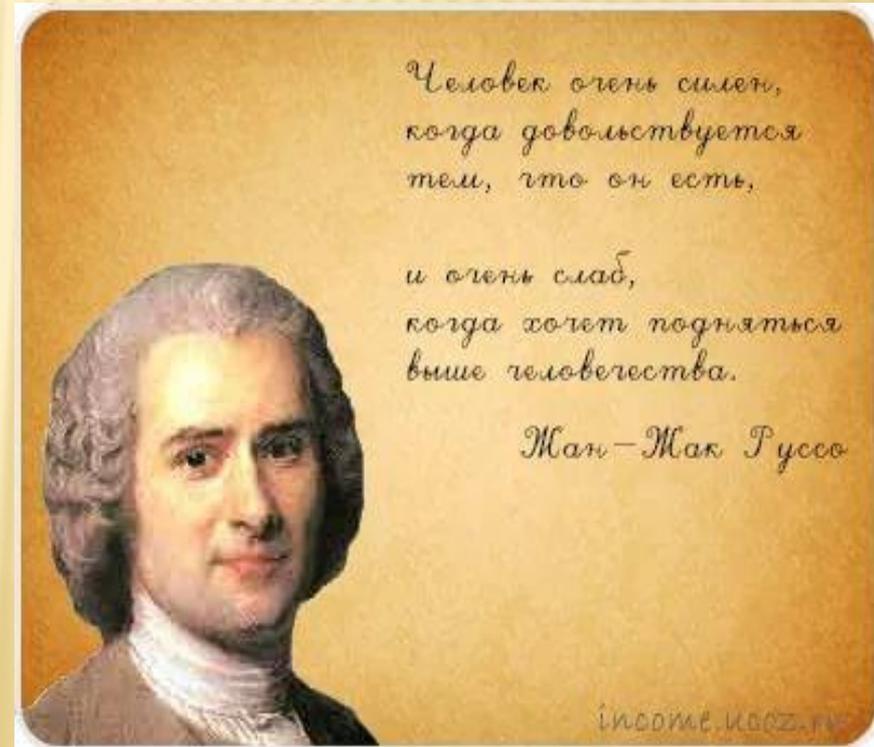
В Великобритании впервые в истории было официально признано значение законности в осуществлении государственной власти:

Великая хартия вольностей. (Англия, 1215 г.)



«Ни один человек не будет арестован или заключён в тюрьму, или лишён имущества, ни объявлен вне закона, или изгнан... иначе как по законному приговору равных ему и по закону страны»

В период Нового времени известные французские мыслители Ш. Монтескье и Ж.-Ж. Руссо выдвинули требование законности в противовес абсолютизму и произволу помещиков-дворян. Разрыв с законностью отражал возникновение непримиримого противоречия между государственной политикой и правом, между властью и законом.



В каждом государстве процесс становления и развития законности имеет свои особенности, протекает в своеобразных политических условиях и при определенном уровне правовой культуры имеет свои достижения.

Статья 15 Конституции РФ
установила, что **законность**
один из важнейших правовых
принципов деятельности
государства, его органов и
должностных лиц.

Укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, неуклонное соблюдение законности и правопорядка, улучшение работы всей системы государственных органов является **непременным условием** деятельности государства.



Законность и правопорядок являются объектом пристального внимания ученых – юристов, таким образом, в теории государства и права сложилась две отдельные категории: **«законность и «правопорядок».**

В юридической литературе нет единого мнения о трактовке данных правовых категорий. **Долгое время в содержание законности и правопорядка вкладывалось понимание исполнения законов и поэтому различие между ними не проводилось.**

Действительно, эти категории формируются на одних и тех же принципах, тесно взаимосвязаны с властью, у них единое государственно-волевое содержание и интересы. Они сочетаются с правами, свободами, обязанностями и ответственностью граждан, имеют формальную определенность. Но все это не отрицает, а предполагает наличие принципиальных отличий, выражающих их самостоятельность, специфику.



В юридической литературе существуют самые различные подходы к определению понятия законности (это обусловлено отсутствием в современной юридической науке единой концепции законности):

- 1) Законность – это есть соблюдение и исполнение правовых норм всеми субъектами права.**
- 2) Законность - это требование, принцип соблюдения правовых норм.**
- 3) Законность – это метод государственного руководства обществом.**
- 4) Законность – это особый правовой режим общественной жизни.**
- 5) Законность – это соблюдение законов органами государства и должностными лицами.**

Субъектами законности выступают государственные органы, должностные лица, граждане и их общественные формирования.

Иными словами, все те, кто предъявляет требования строгого выполнения законодательных предписаний. Граждане могут предъявить такие требования к должностным лицам через суд.



Объектом законности является поведение (сознание/воля, поступок) юридически обязанных лиц.



Сущностью законности - выступает соответствие нормам права различных явлений и процессов. Именно это соответствие и является наиболее глубинным свойством законности.

Поскольку чаще всего носителем этого свойства является поведение, деятельность людей, то для характеристики законности обычно используются категории «соблюдение», «исполнение».

Практическая реализация законов возможна только тогда, когда в стране действует *режим правовой законности*.

Режим правовой законности – это такие **политические, экономические, социальные и моральные обстоятельства, при которых соблюдение законов государства, осуществление прав и обязанностей является принципом деятельности всех органов государственной власти, должностных лиц, граждан и их объединений.**



Основные требования законности:

- 1) верховенство закона по отношению к другим юридическим актам и предписаниям;
- 2) издание нормативно-правовых актов уполномоченными органами в пределах своей компетенции;
- 3) своевременность обновления законодательства в соответствии с потребностями развития общества;
- 4) обеспечение прав и свобод гражданина и человека, провозглашенных внутригосударственными и международными актами;
- 5) контроль за точным и неуклонным соблюдением и исполнением законов;
- 6) недопущение случаев беззакония и произвола.



Суммируя вышеизложенное, можно сделать следующий вывод:

Законность - это строгое, неуклонное соблюдение и исполнение Конституции РФ, законов, а также изданных в соответствии с ними иных нормативно-правовых актов всеми органами государственной власти, должностными лицами, органами местного самоуправления, гражданами и их объединениями.

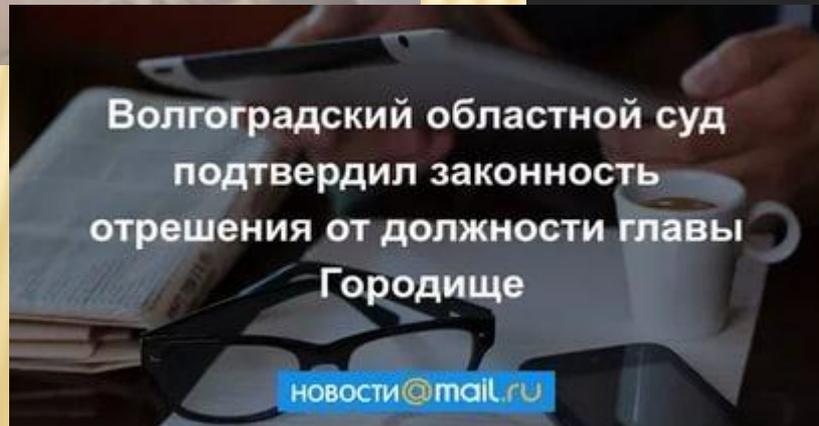
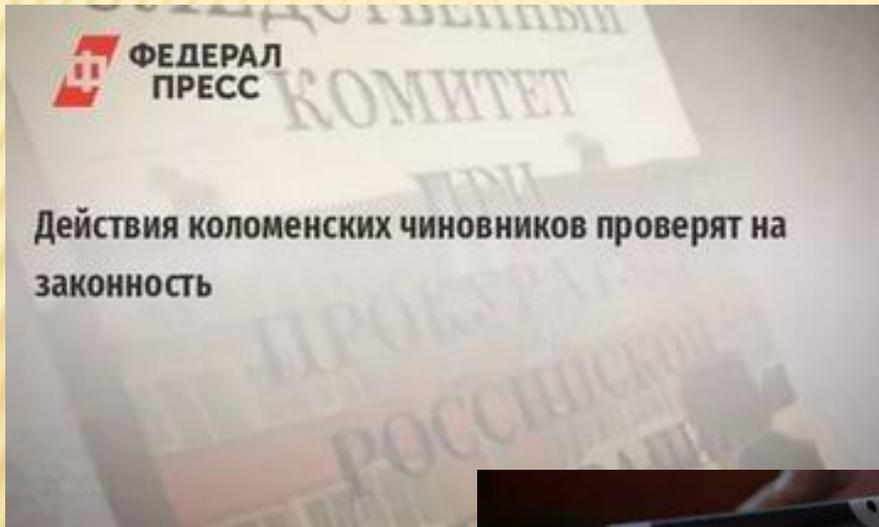


2. ПРИНЦИПЫ ЗАКОННОСТИ.

Принципы законности — это *глубинные характеристики законности, наиболее полно выражающие ее природу и назначение; это отправные начала, основополагающие требования, лежащие в основе создания норм права и предъявляемые к поведению участников правоотношений.*



1) **Принцип единства законности.** Режим законности обеспечивает эффективную реализацию правовых предписаний на всей юрисдикционной территории государства. Создание в регионах автономных от общенациональной и противопоставляемых ей систем законности не допускается;



2) Принцип верховенства закона - важнейшее свойство законности, связанное с исключительностью закона, означающее **иерархию нормативно-правовых актов, которое закрепляется в Конституции РФ.**

Это свойство распространяется на все правовые формы деятельности государства - правотворческую, исполнительно-распорядительную и правоохранительную. Оно не позволяет должностным лицам - исполнителям норм права (прежде всего закона) занимать позицию «свободного усмотрения», произвольно принимать решение исполнять или не исполнять закон по тем или иным мотивам.



3) **Гарантированность прав и свобод личности.** Институт прав и свобод человека и гражданина является центральным в современном праве, ибо в нем заложены ключевые гарантии охраны и защиты народа в целом и каждого конкретного человека и гражданина от произвола государственной власти, что, в свою очередь, является неотъемлемым условием функционирования и развития правового государства.

Механизмы реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина

**Права и свободы граждан РФ
охраняются и защищаются**



Конституционным судебными органами (Конституционным судом)

Судебными органами (судами общей юрисдикции)

Органами исполнительной власти (в административном порядке)

Уполномоченными по правам человека

Путём законной самозащиты человеком своих прав



4) Принцип неотвратимости наказания за нарушение законности.

Неотвратимость реализации законности обозначает пресечение любых нарушений закона, от кого бы они ни исходили, неотвратимость ответственности за эти нарушения.

Смысл этого принципа заключается в том, что неотвратимость наказания есть лучший способ проявления предупредительного воздействия уголовного закона и его применения.



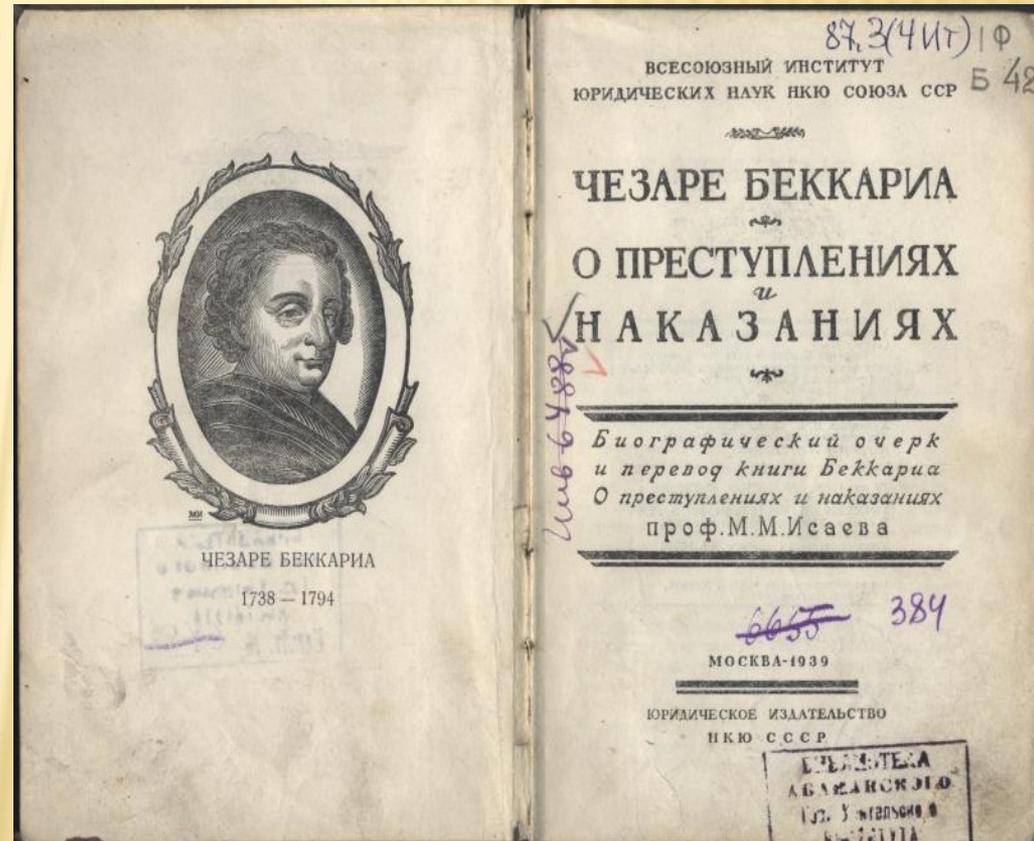
Fishki.net

ГЛАВНОЕ НЕ ТЯЖЕСТЬ НАКАЗАНИЯ
а его неотвратимость...

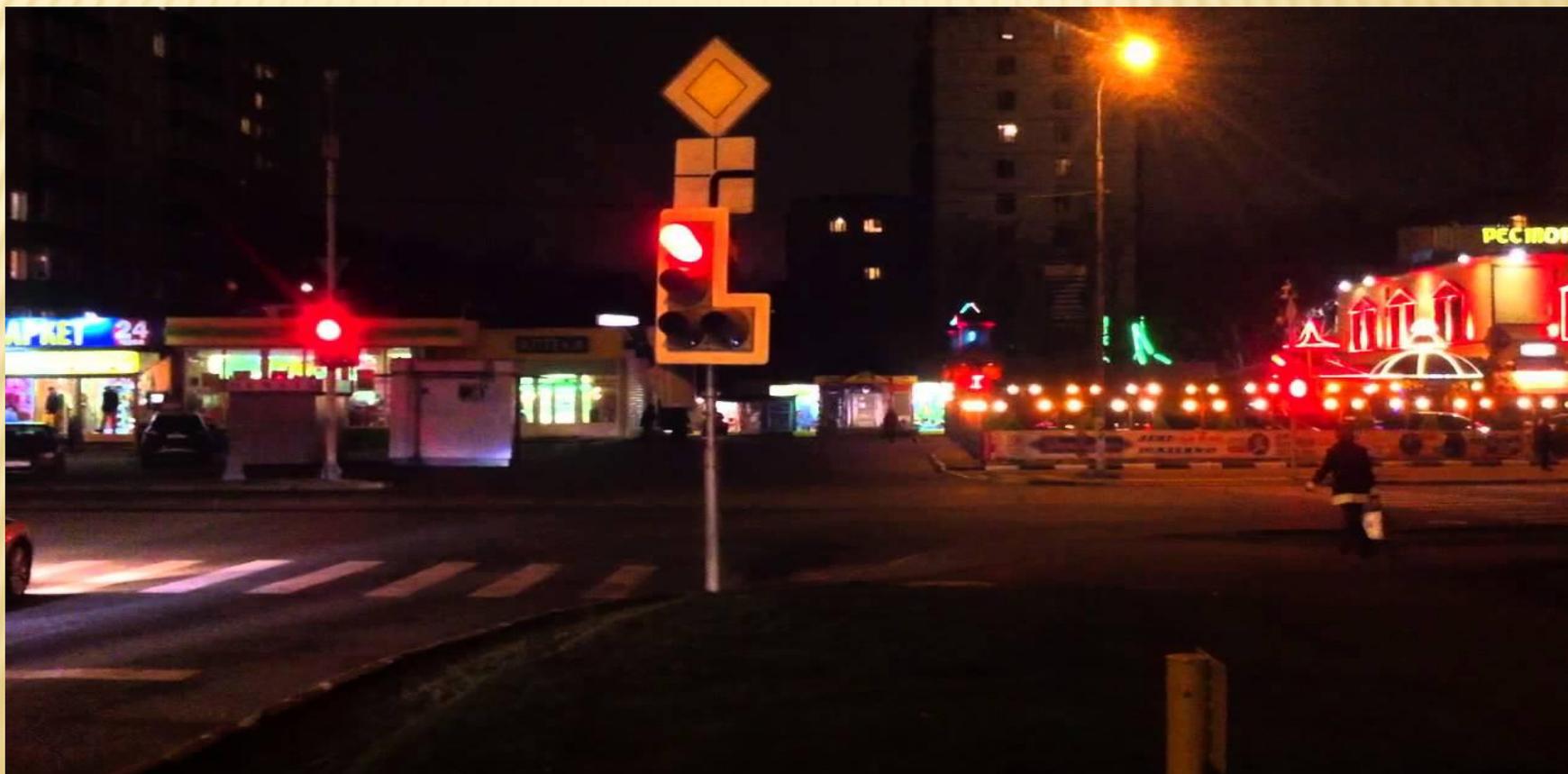
Истоки принципа неотвратимости наказания можно отыскать ещё у древнегреческих философов Платона и Аристотеля. В законченной форме он был обнаружен в книге выдающегося итальянского просветителя и гуманиста XVIII века Чезаре Беккариа.

В своём знаменитом трактате **«Рассуждение о преступлениях и наказаниях»** он пишет:

«Вернейшее обуздание преступлений есть не строгость наказания, а уверенность быть точно наказанным. Известность умеренного наказания всегда сделает гораздо больше впечатления, нежели страх жесточайшей казни, соединённой избавиться от неё. Как бы легко не было наказание, но оно устрашает людей если неизбежно...».



5) Принцип недопустимости противопоставления законности и целесообразности. Законность есть высшая целесообразность. Допущение отхода от принятых законов и обхода или нарушения их под предлогом целесообразности всегда чревато серьезной угрозой правопорядку в целом. Поэтому законы считаются целесообразными и подлежащими обязательной реализации вплоть до их дополнения, изменения или отмены.



Сегодня приводят довольно много аргументов и примеров в пользу, как принципа законности, так и целесообразности решения вопреки конкретному закону.

Сторонников законности всегда отпугивал произвол суда и администрации при допущении малейшей возможности отхода от закона.

Приверженцев принципа целесообразности отталкивает бездушное понимание правовой нормы.

- **Истинные законы должны быть основаны не на идеале, а на том, что было, что есть и что может быть.**

И.Мюллер

- **Законодатель должен стремиться не к истине, а к целесообразности.**

3. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ПРАВОПОРЯДКА. СООТНОШЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА.

С законностью органически связано другое правовое явление – **правопорядок (правовой порядок)**.

В качестве важнейшей предпосылки возникновения правопорядка является юридическая норма и механизмы, обеспечивающие ее издание и претворение в жизнь.

Таким образом, правопорядок – это результат реализации юридических норм.



В любом государстве существуют право, законы, их реализация и возникающая на этой основе совокупность общественных отношений. Но в одних государствах существует правопорядок, а в других - эти же средства выступают правовой оболочкой произвола и беззакония, как это имеет место при тоталитарных режимах.

Только при демократических режимах, когда право проявляет себя как искусство справедливости, порождаются правовые порядки.

Поэтому при анализе правопорядка важно учитывать социальную сущность государственной власти и действующей Конституции.



СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ПРАВОПОРЯДОК» И «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК»

Общественный порядок, в отличие от правопорядка, является системой упорядоченных устойчивых общественных отношений, которые сложились под воздействием социальных норм (норм права, морали, обычаев и т.п.), которые могут иметь как правовой, так и не правовой характер.

Таким образом, общественный порядок - это **обусловленное совокупностью факторов объективного и субъективного характера состояние социальной жизни, предполагающее внутреннюю согласованность и упорядоченность системы общественных отношений, основанных на положениях и принципах социальных норм.**

Правопорядок это составная часть общественного порядка. Правопорядок представляет собой не должное или возможное, а фактическое состояние урегулированных правом отношений.

Таким образом, **правопорядок** - это **фактическое состояние правовой жизни общества, которое характеризуется внутренней согласованностью, упорядоченностью системы правовых отношений, основанных на требованиях законности, а также на свободе и ответственности всех субъектов права.**



ПРИЗНАКИ ПРАВОПОРЯДКА:

1) Формальная определенность. Правопорядок базируется на формально-определенных правовых предписаниях, реализация которых и обеспечивает определенность общественных отношений.



2) **Системность.** Правопорядок - это система отношений, которая основана на единой сущности права, системе экономических отношений и обеспечивается силой единой государственной власти.



3) Государственная гарантированность.
Существующий правопорядок обеспечивается государством, охраняется им от нарушений.



4) **Устойчивость**. Правопорядок должен быть стабилен и устойчив. Попытки дестабилизации, нарушения правопорядка пресекаются соответствующими правоохранительными органами.



5) **Единство.** Правопорядок основан на единых политических и правовых принципах, обеспечивается единством государственной воли и законности и является единым на всей территории страны.

6) **Организованность.** Правопорядок возникает не стихийно, а при организующей деятельности государства, его органов.

Таким образом, правопорядок можно рассматривать как единство права и власти. Это порядок, при котором правовое положение и взаимоотношения всех субъектов общественной, политической и государственной жизни четко определены законами и защищены государственной властью.

СООТНОШЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА.

Понятия «законность» и «правопорядок» близки друг к другу и обычно употребляются в одном ряду (или даже как взаимозаменяемые). Все же между ними есть четкая грань.

Если **законность** представляет собой режим общественно-политической жизни, который вводит определенные требования, то **правопорядок** - это уже фактическое «правовое состояние», та правовая жизнь, которая наступает в результате реализации требований законности.

**ЗАКОННОСТЬ И
ПРАВОПОРЯДОК**



Будучи итоговым результатом действия права, правопорядок замыкает цепь основных общественно-политических явлений (**право - законность - правопорядок**).

Правопорядок представляет собой цель правового регулирования:

- 1) нельзя добиться правопорядка иными способами, кроме совершенствования правового регулирования и обеспечения законности;
- 2) укрепление законности закономерно и неизбежно приводит к укреплению правопорядка;
- 3) конкретное содержание правопорядка зависит от содержания законности.

1. Соотношение законности и правопорядка.

законность

Принцип, метод и режим строгого, неуклонного соблюдения, исполнения норм права всеми участниками общественных отношений.

правопорядок

Состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на законности.

**Конечный результат реализации законности!!!
Цель правового регулирования.**

- правопорядок обеспечивается совершенствованием правового регулирования и обеспечения законности,
- укрепление законности закономерно и неизбежно приводит к укреплению правопорядка,
- содержание правопорядка зависит от содержания законности.

MyShared

Таким образом, правопорядок – это результат законности, характеризующий степень осуществления ее требований, в рамках которых реализуются правовые начала (дух права).

4. ГАРАНТИИ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА.

Под гарантиями законности и правопорядка понимают такие *условия общественной жизни и специальные меры, принимаемые государством, которые обеспечивают прочный режим законности и стабильность правопорядка в обществе.*



Общие гарантии - это социальные факторы, обусловленные объективными закономерностями общественного развития, с которыми связывается упорядоченность общественных отношений, их соразмерность законам данного государства.



К общим гарантиям законности относятся:

- 1) экономические (материальные) гарантии законности;***
- 2) социальные гарантии законности;***
- 3) политические гарантии законности;***
- 4) идеологические гарантии законности.***

Юридические гарантии законности - это система специальных юридических средств и методов, при помощи которых осуществляется укрепление режима законности, обеспечивается поведение всех субъектов права, в том числе самого государства, действующего в лице органов и должностных лиц.

К юридическим гарантиям законности относятся:

- 1) закрепление требований законности в нормативно-правовых актах;
- 2) предоставление всем без исключения субъектам права обеспечения режима законности правомерными средствами и методами;
- 3) обеспечение режима законности в процессе профессиональной правоохранительной деятельности (МВД, федеральная таможенная служба, федеральная налоговая служба т.д.);



4) обеспечение режима законности в процессе судопроизводства;

5) обеспечение режима законности в рамках надзорно-контрольной деятельности (прокуратура, институт уполномоченного по правам человека и т.д.);

6) международные гарантии законности (обязанность государств придерживаться международных стандартов в сфере обеспечения прав и свобод личности).



5. ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ: ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ, ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ.

Явлением, противостоящим законности и правопорядку, выступает **правовой нигилизм**.

Правовой нигилизм - это *негативное или скептическое отношение к праву вплоть до полного неверия в его возможности решать социальные проблемы.*

Сам термин происходит от латинского понятия *nihil* - **ничто, ничего**.

Кроме правового, различают *нравственный, религиозный, политический и другие виды нигилизма, в зависимости от типа ценностей, которые им критикуются.*



Правовой нигилизм характеризуется непризнанием права в качестве социальной ценности. На практике он проявляется в явно негативном отношении к закону, правовым нормам, в отрицании необходимости поддержания правопорядка.

Формы правового нигилизма:

- 1) Несоблюдение и отказ от исполнения юридических положений;
- 2) Преднамеренное нарушение норм права;
- 3) Приоритет целесообразности перед нормой закона;
- 4) Умышленное нарушение прав человека;
- 5) Обоснование философии правового нигилизма в научных и научно-популярных работах.

Правовой нигилизм однозначно является негативным фактором. **Основными методами противодействия и борьбы с правовым нигилизмом являются следующие:**

- 1) социально-экономические реформы;
- 2) модернизация практики воплощения в жизнь правовых норм;
- 3) теоретическое обоснование необходимости правовых норм в жизни общества;
- 4) повышение авторитета судебной системы в государстве;
- 5) модернизация содержания правовых норм государства. Максимальное приближение их к интересам широких слоев населения.



Если правовой нигилизм означает недооценку права, то **правовой идеализм** – переоценку права.

Правовой идеализм (фетишизм или романтизм) - это *гипертрофированное отношение к юридическим средствам, переоценка роли права и его возможностей, убежденность, что с помощью законов можно решить все социальные проблемы.*

Оба эти явления питаются одними корнями – юридическим невежеством, неразвитым и деформированным правосознанием, дефицитом политико-правовой культуры. Указанные крайности, несмотря на их, казалось бы, противоположную направленность, в конечном счете смыкаются и образуют как бы «удвоенное» общее зло. Иными словами, перед нами две стороны «одной медали».