A faded background image of a statue of Alexander Pushkin standing on a tall, tiered stone pedestal. In the foreground, a thick metal chain is stretched across the scene, supported by a dark, rounded post. The background shows trees and a building under a clear sky.

*«То академик, то герой, то мореплаватель,  
то плотник,  
Он всеобъемлемой душой  
На троне вечный был работник.»  
Пушкин А.С.*

**История России , 8 класс**

**«Реформы управления  
Петра I»**

# Рассмотрим схему основных реформ внутригосударственного устройства.



# Создание Сената и коллегий

- Начиная каждую из своих реформ, Пётр Великий, как правило, прямо в указе объяснял, что новые порядки вводятся для «всеобщего блага» и «всенародной пользы». Государь надеялся, что сможет объединить всех подданных идеей всеобщего служения государству.



# Создание Сената и коллегий

Наметившаяся ещё в XVII в. тенденция к абсолютизму потребовала ещё большей централизации власти в условиях Северной войны.

1699

- БЛИЖНЯЯ КАНЦЕЛЯРИЯ

1708

- «КОНСИЛИЯ МИНИСТРОВ»

1711

- ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩИЙ СЕНАТ



*«Смотреть во всем государстве расходов, и ненужные, а особливо напрасные, отставить. Денег, как возможно, собирать, понеже деньги суть артериею войны.»*

# Создание Сената и коллегий



Вместо Боярской думы была создана Ближняя канцелярия, членов которой Петр назвал министрами и жестко контролировал. Он требовал, чтобы члены Ближней канцелярии непременно записывали свои речи и подписывались бы под ними: *Ибо сим всякого дурость явлена будет.*

# Создание Сената и коллегий



Верховным органом управления страной в отсутствие монарха стал созданный в 1711 г. Правительствующий Сенат. В своем наказе Сенату Петр определил его обязанности как высшего судебного, исполнительного и частично законодательного органа.

## Создание Сената и коллегий



**БОЯРИН ТИХОН  
НИКИТИЧ СТРЕШНЕВ**

В состав Сената царь назначил 9 человек боярской знати и своих выдвиженцев. Решения принимались коллегиально. Он превратился в постоянно действующее высшее правительственное учреждение, что было закреплено **Указом 1722 года**:

- контролировал правосудие,
- ведал торговлей,
- сборами и расходами государства,
- наблюдал за исправностью отбывания дворянами воинской повинности.



## Создание Сената и коллегий



Были введены должности фискалов, начиная с обер-фискала Сената и кончая фискалами на местах. Их задача состояла в том, чтобы контролировать администрацию, выявлять случаи нарушения законов, взяточничества и казнокрадства. Фискалы подчинялись непосредственно царю и, не получая жалованья, существовали за счет доли конфискованного имущества.

# Создание Сената и коллегий



Генерал-прокурор  
П.И. Ягужинский

Сенат контролировали генерал-прокурор и его помощник — обер-прокурор. Генерал-прокурор мог приостановить и опротестовать решения Сената. Прокуроры имелись и в других учреждениях. Они являлись оком государевым и подчинялись лишь царю.

# Создание Сената и коллегий



Начиная с 1711 г. вместо приказов постепенно вводились коллегии. Президент и вице-президент возглавляли и них коллегиальное управление. К 1720 г. коллегий стало 11. Это были центральные распорядительные учреждения со строгим и четким разделением функций.

# Создание Сената и коллегий

Для их исполнения решений Сената требовался административный аппарат. В **1717—1721 гг.** была проведена реформа исполнительных органов управления, в результате которой были созданы **12 коллегий**. Функции и сферы деятельности каждой коллегии были строго разграничены, а отношения строились на принципе коллегиальности.



# Создание Сената и коллегий

- **Коллегия чужестранных (иностранных) дел** — внешняя политика.
- **Военная коллегия (Воинская)** — комплектование, вооружение, снаряжение и обучение сухопутной армии.
- **Адмиралтейств-коллегия** — военно-морские дела, флот.
- **Вотчинная коллегия** — дворянское землевладение.
- **Камер-коллегия** — сбор доходов государства.
- **Штатс-контор-коллегия** — расходами государства.
- **Ревизион-коллегия** — контроль сбора и расходования казённых средств.
- **Коммерц-коллегия** — вопросы внешней торговли.
- **Берг-коллегия** — горно-металлургическое дело.
- **Мануфактур-коллегия** — лёгкая промышленность
- **Юстиц-коллегия** — гражданский и уголовный суд.

# Создание Сената и коллегий

**Первейшие**

**Финансовые**

**Торгово-  
промышленные**

**Иностранная**

**Камер-**

**Берг-**

**Военная**

**Штатс-**

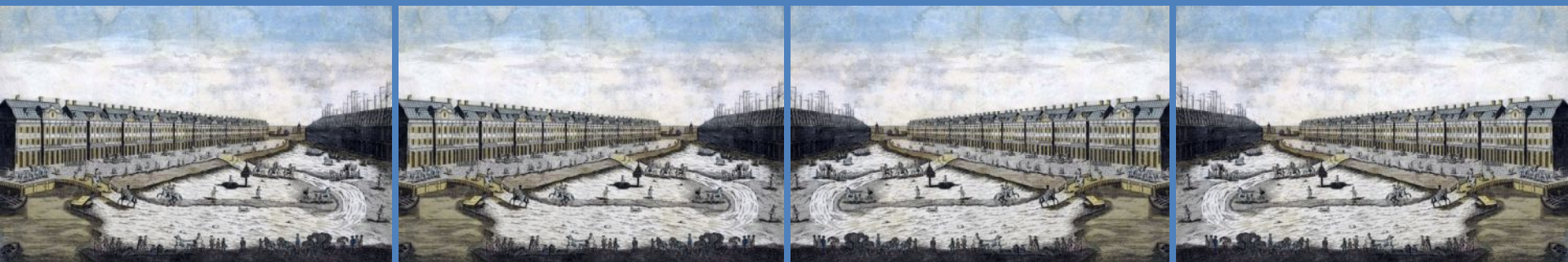
**Мануфактур-**

**Адмиралтейская**

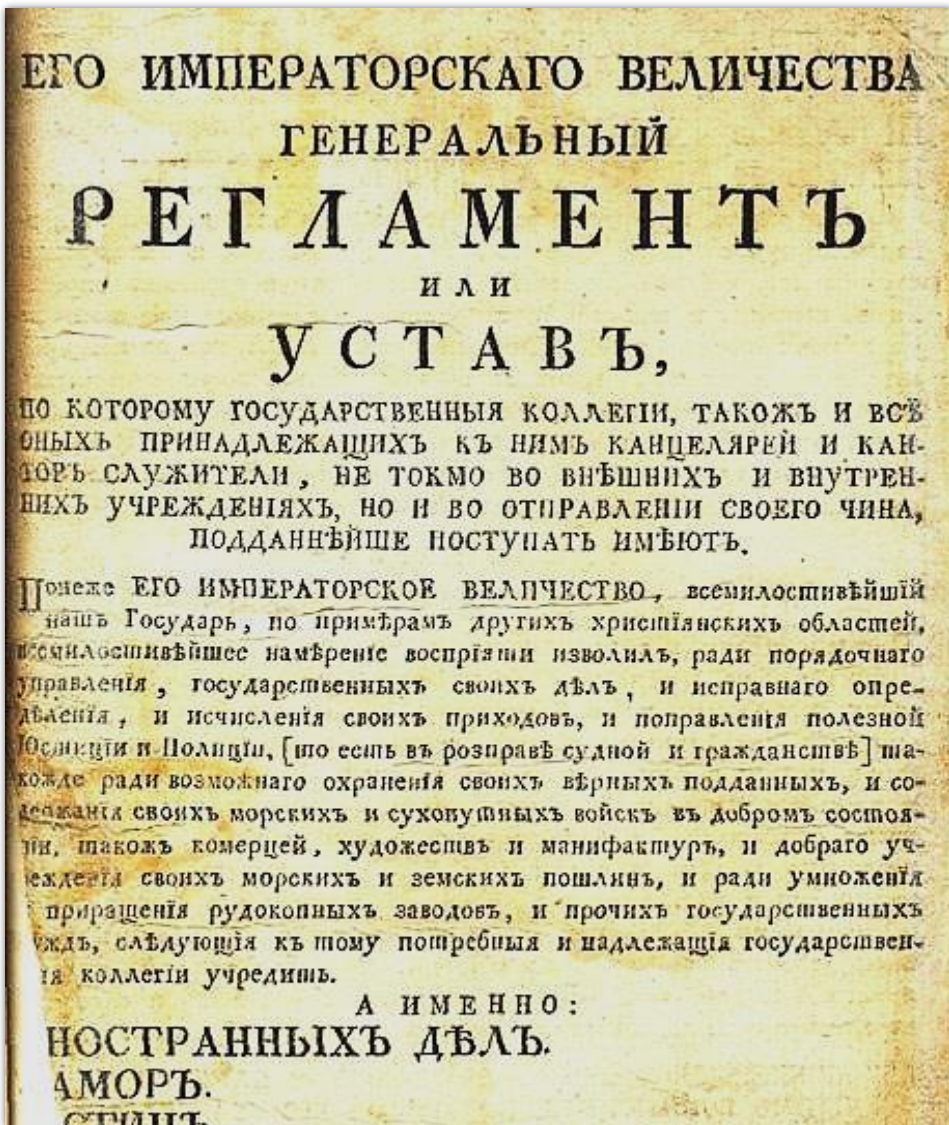
**Ревизион-**

**Коммерц-**

**Коллегии «вне групп»:  
Юстиц-коллегия, вотчинная коллегия, Главный  
магистрат.**



# Создание Сената и коллегий



В 1720 году был составлен  
**Генеральный регламент.**

Он регулировал  
деятельность  
(полномочия,  
обязанности) каждой из  
12 коллегий. Было  
введена подпись  
руководителя на  
документе. Впервые Петр  
I стал лично подписывать  
издаваемые им указы.

# Создание Сената и коллегий



Большое внимание Петр уделил организации политического сыска. В Тайную канцелярию при участии царя собирали сведения соглядатаев и доносчиков, вершили следствие по политическим делам.



# Создание Сената и коллегий

Важным органом центрального управления стала **Тайная канцелярия** (существовала параллельно с Преображенским приказом). Канцелярия вела дела о преступлениях против государства.



## Создание Сената и коллегий

Во второй половине XVII в. церковь сохранила автономию. После возвращения из Европы Петр I рассчитывает лишить церковь положения «государства в государстве»



- После смерти патриарха Адриана новых выборов не проводилось. Вместо него Петром I был назначен **Патриарший Местоблюститель – Стефан Яворский**.
- В **1721 г.** Пётр подписал манифест об учреждении **Святейшего Синода** (под контролем обер-прокурора).
- Глава государства автоматически стал и главой Русской православной церкви

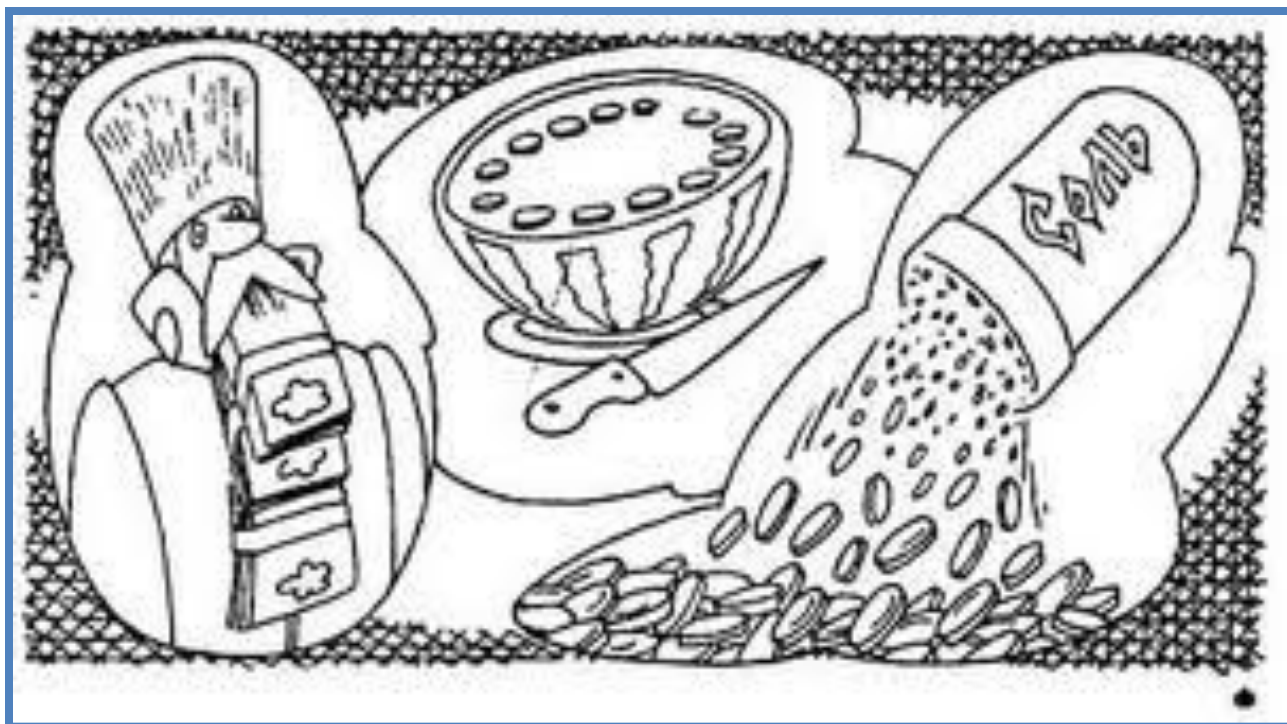
# Создание Сената и коллегий

**1711 г. – учреждение фискальной службы –  
надзорная служба**



**«Государево  
слово и  
дело!»**

## Создание Сената и коллегий



Важной частью системы управления стали назначавшиеся царем прибыльщики, задача которых заключалась в пополнении казны за счет введения откупов и новых налогов — на соль, бороды и усы, дубовые гробы, косяки домов, домашние бани и т.д.

# Указ о единонаследии 1714 года

Дворянское  
поместье



Боярская  
вотчина

«Мы, Петр первый, царь и самодержец всероссийский и протчая, и протчая, и протчая.

Объявляем сей указ всем подданным нашего государства, какого чину и достоинства оныя ни есть.

Понеже разделением имений после отцов детям недвижимых великой есть вред в государстве нашем, как интересам государственным, так и подданным и самим фамилиям падение»



*Петр.*

## Указ о единонаследии



В интересах дворянства Петр I указом 1714 г. **«О единонаследии»** ликвидировал разницу между вотчиной и поместьем. Теперь помещики, как и вотчинники, при условии несения службы могли передавать свои владения по наследству, продавать, покупать и закладывать их.

## Указ о единонаследии



**Этим же указом Петр I ввел правило наследования имений лишь одним из наследников: прекращалось дробление имений между наследниками, остальные сыновья, не имея средств к существованию, должны были идти на государственную службу, в армию. Тем самым царь получал дополнительные кадры во всех областях жизни страны.**

# Указ о единонаследии

## Указ о единонаследии 1714 года



- Поместья признавались равными с боярскими вотчинами.
- Российская знать получила равные права.
- Лишившись наследства, дворяне были вынуждены были служить на военной и гражданской службе.



# Табель о рангах

В **1722 г.** император принял **Табель о рангах:**

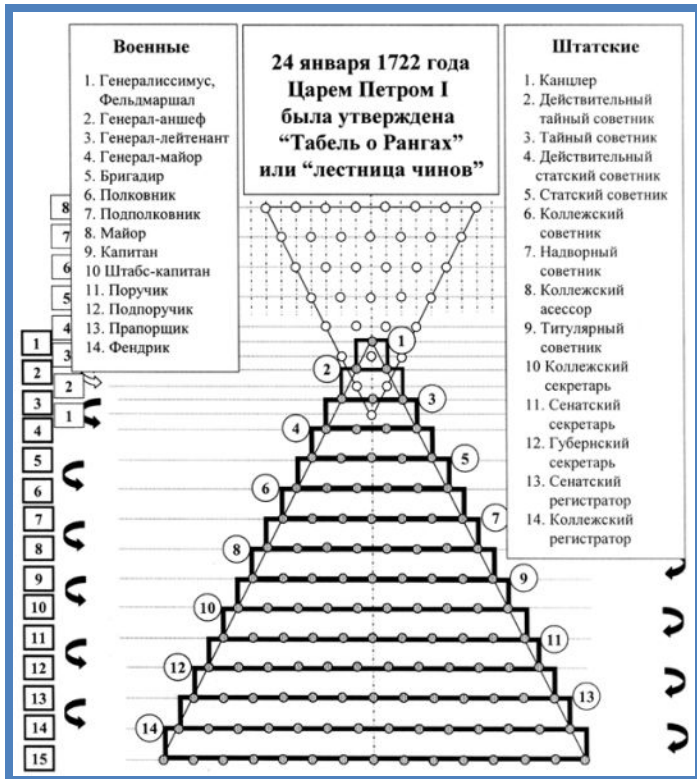
- Служба делилась на гражданскую и военную.
- Было определено XIV классов (рангов) чиновников.
- Всякий получивший чин VIII класса становился потомственным дворянином. Чины XIV по IX давали личное дворянство без права передачи по наследству.

Брегидурт	Генерал-фельдмаршал внуче преходитъ внадеворни судя преходитъ внадеворни судя Коллежский Секретарь Оберъ-Рейсхатъ Мехстеръ.	Коллежский Секретарь 3 <sup>й</sup> рангъ
Целновникъ	Генералъ-полковникъ Генералъ-регеншир Мехстеръ Генералъ-полковникъ Мехстеръ Совѣтникъ-гирноллеглахъ	Коллежский 1 <sup>й</sup> рангъ Обер-Рейсхатъ Мехстеръ
Цотполковникъ	Сенатъ-Каммеръ Архивариусъ	Коллежский 2 <sup>й</sup> рангъ
Магистръ	Снуче преходитъ внадеворни судя Диономия Сенатъ-Каммеръ Унтеръ-сенатъ-Каммеръ Оберъ-директоръ-национальнъ-Каммеръ	Коллежский 3 <sup>й</sup> рангъ

**!!!** Старая и новая аристократия уравнивались и в служебном положении. Давала возможность служебного роста любому служилому человеку независимо от его происхождения.

# Табель о рангах

Отныне российский чиновный мир был поделен на 14 разрядов — от действительного статского советника и канцлера (1-й разряд) до коллежского регистратора (14-й разряд). Такое же деление было введено в армии и на флоте — от генералиссимуса, генерал-фельдмаршала, генерала и адмирала (1-й разряд) до корнета и прапорщика (14-й разряд).



# Табель о рангах

1	Генералиссимус. Фельдмаршал		Канцлер	
2	Генерал от артиллерии, инфантерии и кавалерии	↑	Действительный тайный советник	↑ 
3	Генерал-лейтенант	↓	Тайный советник	↓
4	Генерал-майор	↓	Действительный статский советник	↓
5	Бригадир	↓	Статский советник	↓
6	Полковник	↓	Коллежский советник	
7	Подполковник	↓	Надворный советник	↑
8	Майор	↓	Коллежский асессор	↓
9	Капитан	↑	Титулярный советник	↓
10	Штабс-капитан	↓	Коллежский секретарь	↓
11	—	↓	Сенатский секретарь	↓
12	Поручик	↓	Губернский секретарь	↓ 
13	Подпоручик	↓	Сенатский регистратор	↓
14	Прапорщик	↓	Коллежский регистратор	↓

 — права потомственного дворянства

 — права личного дворянства

**Дослужившиеся до 8-го разряда (в армии — до 12-го разряда) получали потомственное дворянство.**

## Табель о рангах

### Отрывок из документа «Табель о рангах»

1. Принцы, которые от нашей крови производят, и те, которые с нашими принцессами сочтанны: имеют при всяких случаях председательство и ранг над всеми князьями и высокими служители Российского государства.
2. Морские же с сухопутными в команде определяются следующим образом: кто с кем одного ранга, хотя и старее в чину, на море командовать морскому над сухопутным, а на земли сухопутному над морским.

3. Кто выше своего ранга будет себе почести требовать, или сам место возмет выше данного ему ранга, тому за каждой случай платить штрафу 2 месяца жалованья. А ежели кто без жалованья служит, то платить ему такой штраф, как жалованья тех чинов, которые с ним равного рангу, и действительно жалованье получают.

Из штрафных денег имеет объявитель того третьюю долю получать, а досталныя имеют в гошпиталь употреблены быть. Но сие осмотрение каждого рангу не в таких оказиях требуется, когда некоторые яко добрыя друзья и соседи съедутся, или в публичных асамблеях, но токмо в церквах при службе божией, при дворовых церемониях, яко при аудиенции послов, торжественных столах, в чиновных съездах, при браках, при крещениях, и сим подобных публичных торжествах и погребениях. Равной же штраф и тому следует, кто кому ниже своего рангу место уступит, чего надлежит фискалом прилежно смотреть, дабы тем охоту подать к службе, и оным честь, а не нахалом и тунеядцом получать.

Вышеписанной штраф как мужескому, так и женскому полу необходимо за преступления надлежит.

## Табель о рангах

4. Под равным штрафом, не имеет никто рангу себе требовать, пока он на свой чин надлежащаго патента показать не имеет.

5. Такожде не имеет никто ранг взять по характеру, которой он в чужих службах получил, пока мы ему онаго характера не подтвердили, которое подтверждение мы каждому по состоянию его заслуг охотно жаловать будем.

*6. Без патента апишит никому не дает ранга, разве оной апишит за нашею рукою дан будет.*

7. Все замужные жены поступают в рангах, по чинам мужей их.

И когда они тому противно поступят, то имеют они штраф заплатить такой же, как бы должен платить муж ее был за свое преступление.

8. *Сыновьям российского государства князей, графов, баронов, знатнейшаго дворянства, такожде служителей знатнейшаго ранга, хотя мы позволяем для знатной их породы или их отцов знатных чинов в публичной асамблеи, где двор находится, свободной доступ пред другими нижняго чину, и охотно желаем видеть, чтоб они от других во всяких случаях по достоинству отличались; однако ж мы для того никому какова рангу не позволяем, пока они нам и отечеству никаких услуг не покажут, и за оныя характера не получают.*

# Реформа местного управления



**А.Д. Меншиков**  
**Генерал-губернатор**  
**Санкт-Петербурга**

В 1708—1710 гг. страна была разделена на 8, позднее — 11 губерний во главе с генерал-губернаторами и губернаторами, обладавшими огромной административной, полицейской, судебной и финансовой властью. Позднее губернии были поделены на провинции (их было 50), а те, в свою очередь, делились на дистрикты (округа). Во главе крупных провинций стояли губернаторы, во главе остальных — воеводы.

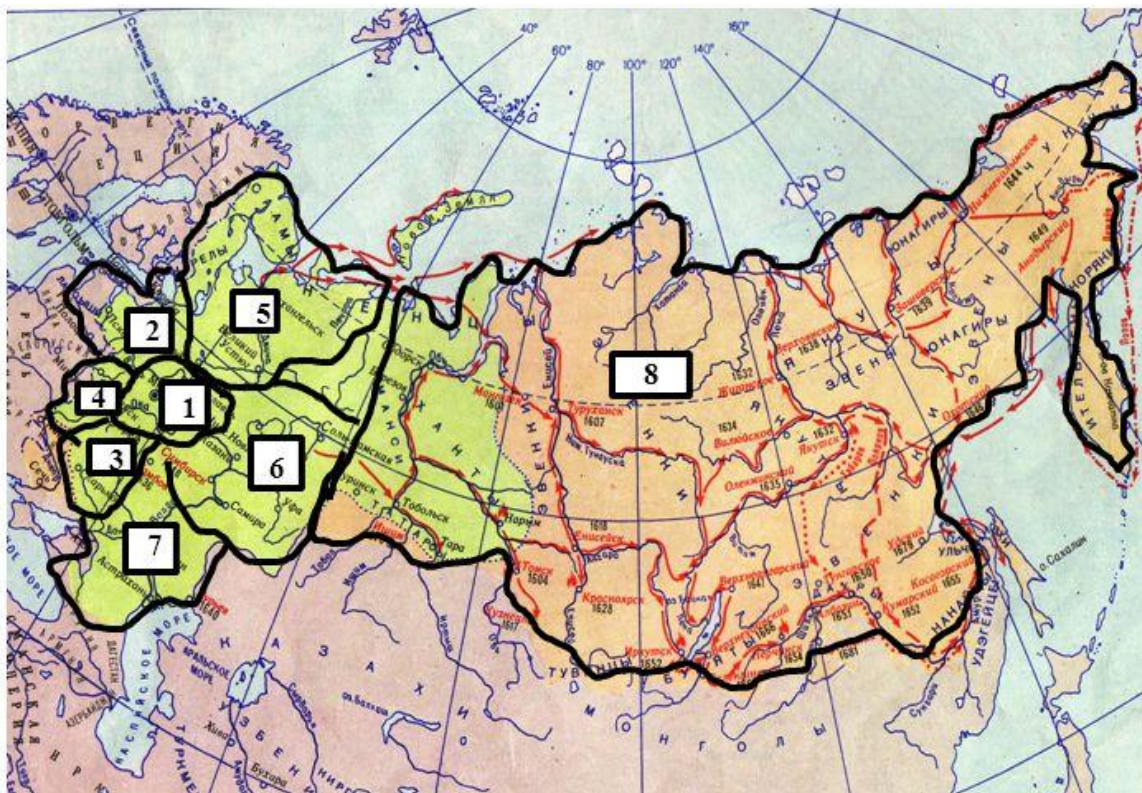


# 1708-1710, 1719 годы – проведена административно-территориальная реформа

Губерния  
(глава – губернатор)

Провинция  
(глава – воевода)

Уезд  
(глава – земский комиссар)



- |                       |                     |
|-----------------------|---------------------|
| 1. Московская         | 2. Ингерманландская |
| 3. Киевская           | 4. Смоленская       |
| 5. Архангелогородская | 6. Казанская        |
| 7. Азовская           | 8. Сибирская        |



# Реформа местного управления

■ В 1708 г. Россия



# Реформа местного управления



**ИВАН ИЛЬИЧ  
СКОРОПАДСКИЙ**

Особый режим местного самоуправления существовал на Украине:

- Власть принадлежала гетману.
- После измены Мазепы была создана **Малороссийская коллегия**, которую возглавлял царский офицер.
- После смерти в 1722 г. гетмана И. И. Скоропадского выборы гетмана были запрещены и на эту должность стали назначать царским указом.

# Реформа местного управления

По замыслу Петра I города России должны были стать центрами торговли, промышленности, финансов, как в Европе, превратиться в важнейший источник доходов государственной казны.



- 1720 г. создан **Главный магистрат**.
- В **1721 г.** был издан **регламент Главного магистрата**: исполнял государственные указы, контролировал сбор податей, выполнял функции суда.
- Под управлением Главного магистрата учреждались **Городовые магистраты**.

# Реформа местного управления



Новое управление было введено и в городах. Всеми городами в стране ведал Главный магистрат. В каждом городе появился магистрат, которому подчинялось городское население. Магистраты выбирались из числа богатых горожан — купцов, предпринимателей, состоятельных ремесленников, интеллигенции. Они были единственными выборными органами в России.

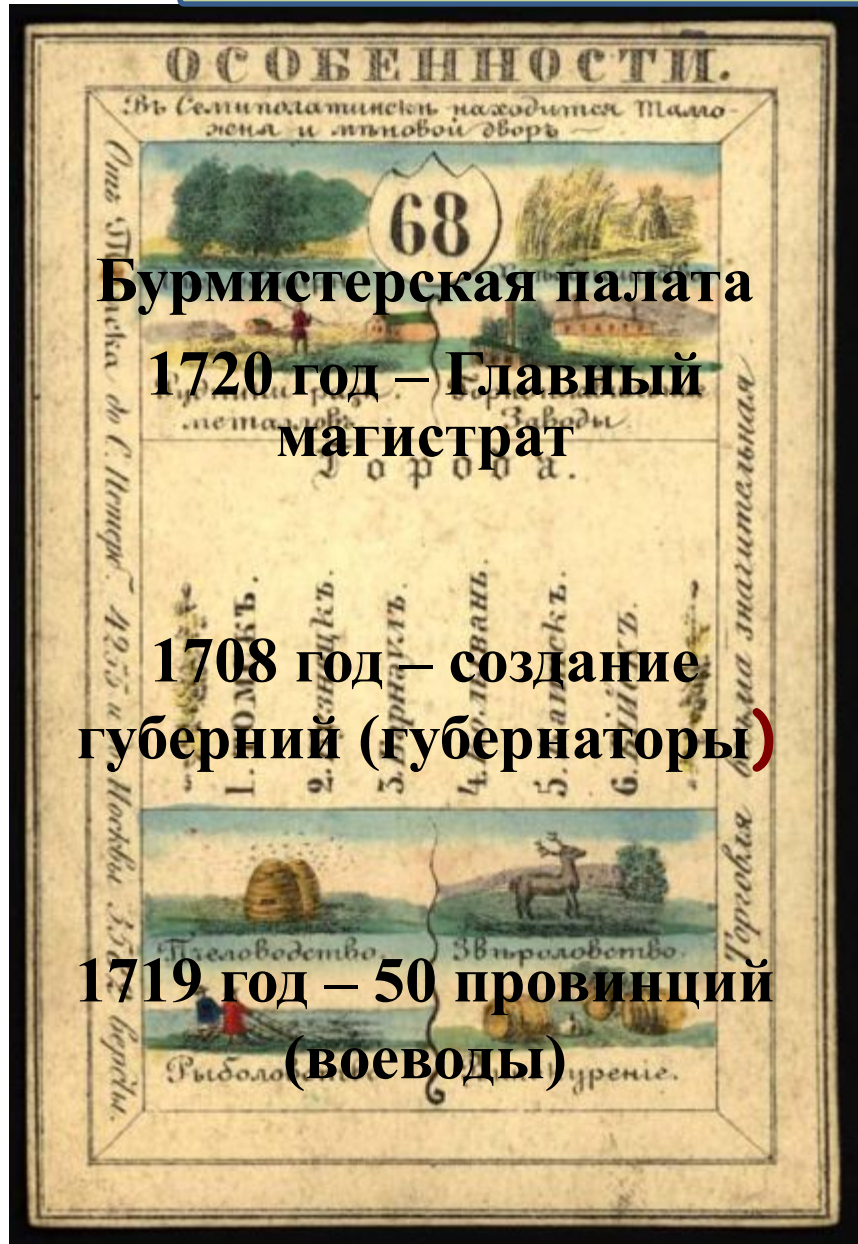
# Реформа местного управления

По регламенту Главного магистрата 1721 г. все население города делилось:

- **«Регулярные» граждане** – I гильдия (богатые горожане, люди «свободных профессий»), II гильдия (ремесленники и торговцы) – участвовали в выборах магистрата.
- **«Нерегулярные» граждане** – в основном наёмные рабочие, слуги, не участвовали в выборах магистрата.
- Представители других сословий – дворяне, духовенство, крестьяне не были гражданами города, на категории не разделялись, не участвовали в самоуправлении.



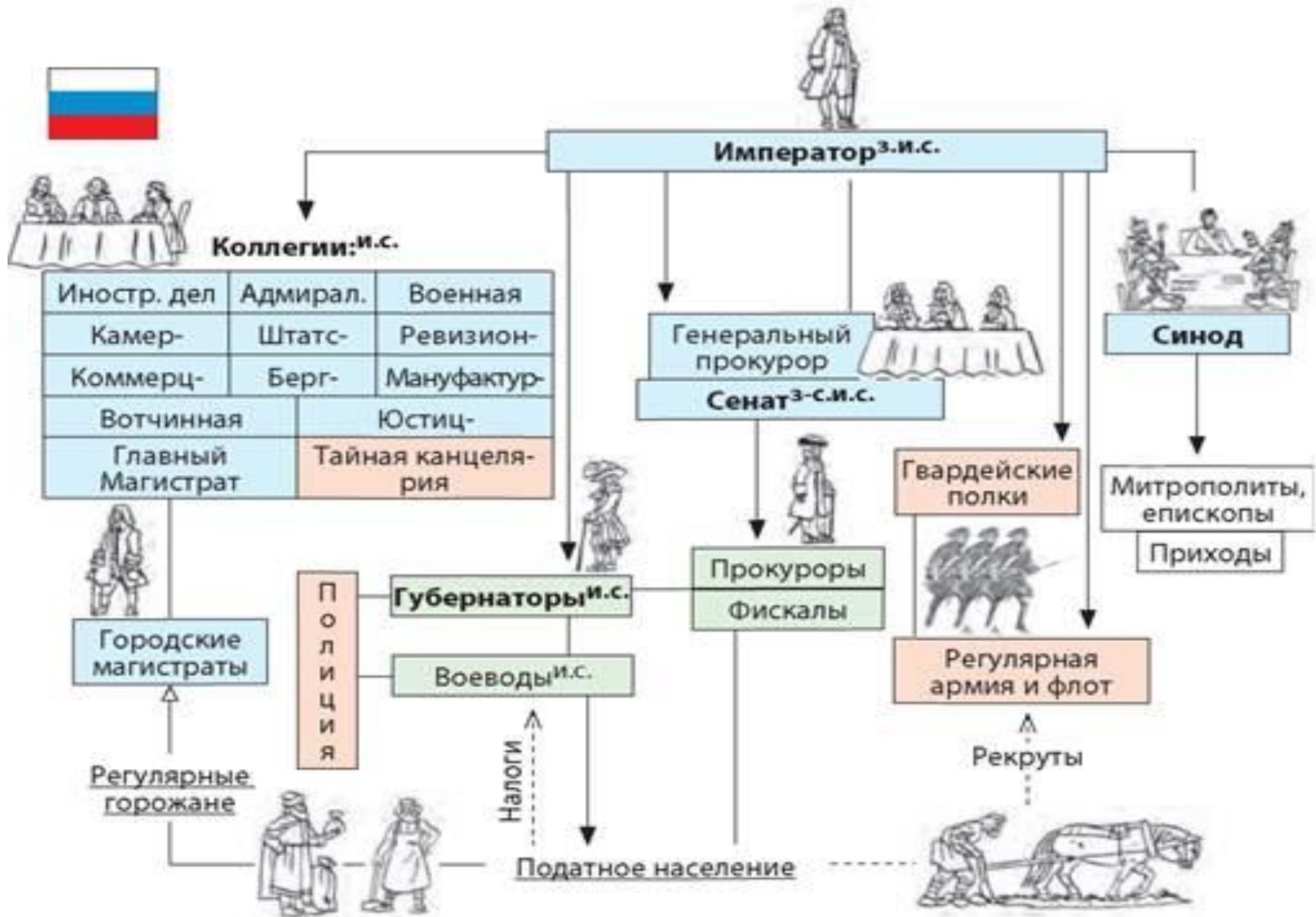
# Реформа местного управления



Вопросы:

- ✓ Почему только на Украине существовал особый режим управления?
- ✓ Было ли равным население городов?

# Реформы управления Петра I





# Вывод



- Реформы управления сделали власть монарха **абсолютной**, упорядочили руководство страной.
- Церковная реформа и «Указ о единонаследии» сделали церковь и дворян основной опорой российского самодержавия.
- Итогами реформ стало укрепление России. Страна заняла равное место среди государств Европы.

# Запоминаем новые слова

**Абсолютизм** — форма феодального государства, при которой монарху принадлежит неограниченная верховная власть.

**Аристократия** — родовая знать.

**Губерния** — основная административно-территориальная единица в России с 1708 по 1917 г.

**Коллегия** — название высшего правительственного учреждения в Российской империи XVIII в.

**Модернизация** — обновление основных сторон жизни общества.

**Прокурор** — должностное лицо органов прокуратуры, призванное следить за выполнением закона.

**Ратуша** — сословный судебный орган в небольших российских городах в XVIII—начале XIX в.

**Сенат** — в России с 1711 по 1917 г. — высший государственный орган, подчинённый императору.

**Табель о рангах** — законодательный акт Петра I (1722), определявший порядок прохождения службы чиновниками империи.

**Фискал** — в России в 1711 — 1729 гг. — государственный служащий для надзора за деятельностью государственных учреждений и чиновников.