


Государственное регулирование экономики

A decorative graphic element consisting of a solid teal horizontal bar that spans the width of the slide. Below this bar, on the right side, there are several thin, parallel horizontal lines in white and light teal, creating a stepped or layered effect.

- 1. Государственный бюджет и государственный долг. Налоги и их виды. Бюджетно-налоговая политика.
- 2. Деньги. Денежная система. Денежные агрегаты. Кредит: сущность, функции, формы. Банковская система. Денежно-кредитная политика: сущность, цели, методы, инструменты, виды и механизм.

Государственное регулирование экономики

– это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых государственными органами для достижения основных макроэкономических целей.

- Целью вмешательства государства в экономику является корректировка недостатков, «провалов» рынка.
- «Провалы» рынка – ситуации, при которых рыночный механизм не может обеспечить эффективного использования ограниченных ресурсов общества

Таблица – Основные недостатки рынка

<p>Создание институтом рынка стимула к монополизации</p>	<p>Природа рынка проявляется в экспансии, при которой более сильные экономические субъекты стремятся к расширению контролируемого рыночного пространства, что создает возможность формирования монопольной власти. В результате создаются барьеры для входа на рынок других производителей и, следовательно, нарушаются условия конкуренции. В данной ситуации рынок может быть представлен не столько эффективными фирмами, сколько теми предпринимательскими кругами, которые наиболее сильны в финансовом отношении.</p>
<p>Возникновение в ходе производства и потребления благ негативных внешних эффектов</p>	<p>Внешние эффекты (<u>экстерналии</u>) – это издержки или выгоды от рыночных сделок, не получившие отражения в ценах. Они называются внешними, так как касаются не только участников рыночной сделки, но и третьих лиц. Пример негативного внешнего эффекта: загрязнение окружающей среды предприятием приводит к вредному воздействию на воздух, которым дышат люди, живущие вблизи этого предприятия.</p>
<p>Отсутствие у субъектов рынка экономического интереса к производству общественных благ</p>	<p>Общественные блага – благо, которое характеризуется свойствами <u>неконкурентности</u> (его объем не уменьшается в результате потребления) и <u>неисключаемости</u> (нельзя разграничить доступ к потреблению). К общественным благам можно отнести установление правопорядка (конституционных и иных норм) и прав собственности, что является предпосылкой нормальной работы рыночного механизма. Условия производства общественных благ не обеспечивают прибыль производящему сектору. В связи с этим рынок не производит основную часть общественных благ</p>
<p>Допущение институтом рынка «асимметричной» экономической информации</p>	<p>Асимметрия информации несовершенная информация, неполная информация – это неравномерное распределение информации о товаре между сторонами сделки. Например, покупатели далеко не всегда обладают необходимыми знаниями о качестве покупаемого товара, в то время как продавцы могут иметь всю информацию, но не всегда быть заинтересованными в информировании покупателей</p>
<p>Создание нестабильности в макроэкономике</p>	<p>Условия рынка не <u>устраняют</u> тем не менее возникновения циклических и конъюнктурных колебаний, массовой безработицы и инфляции.</p>

Функции государства в регулировании рыночной экономики

- 1) правовое обеспечение экономической деятельности, в особенности — поддержка права собственности;
- 2) организация денежного обращения. Регулирование массы и скорости оборота денег, валютного курса, кредитных отношений;
- 3) фискальная политика и регулирование бюджетного сектора;
- 4) перераспределение доходов в обществе (в том числе для обеспечения его стабильности, устойчивости);
- 5) обеспечение производства общественных товаров и услуг;
- 6) антимонопольное регулирование и развитие конкуренции, поддержка малого и среднего бизнеса;
- 7) поддержка оптимального уровня занятости, минимизация безработицы и издержек от нее и др.

Методы государственного регулирования

Экономические

Воздействие государства на экономические интересы хозяйствующих субъектов, сохранение свободы экономического выбора

Прямые

Ограничение частного бизнеса

Государственное предпринимательство

Косвенные

Денежно-кредитные

Бюджетно-налоговые

Индикативное планирование

Административные

Основаны на силе государственной власти, включают меры запрета, разрешения, принуждения, ограничивают свободу экономического выбора

1. Финансовая система и ее структура. Бюджетно-налоговая политика.

Бюджетная система – совокупность бюджетов всех органов власти, действующих на территории страны.

В России бюджетная система включает бюджеты трех уровней:

- – федеральный бюджет РФ;
- – бюджеты 85 субъектов РФ;
- – местные бюджеты.

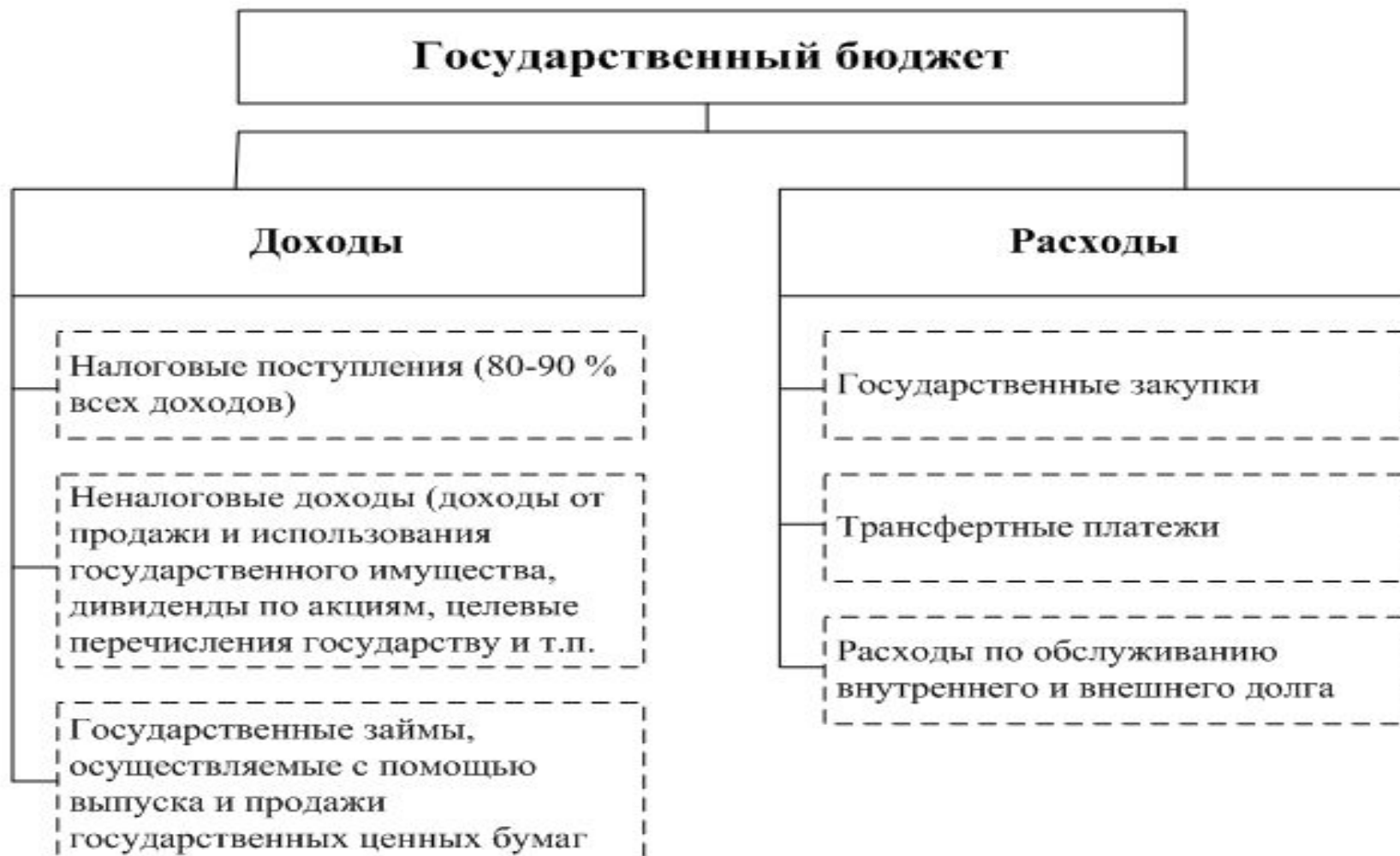
Консолидированный бюджет страны – совокупность доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов

В условиях рыночной экономики в основе взаимоотношений бюджетов разных уровней лежит принцип фискального федерализма.

Фискальный федерализм – автономность бюджета, за которым закреплены свои источники доходов; определены расходы, финансируемые за счет средств соответствующего бюджета. Бюджеты нижестоящих уровней не включаются в бюджеты верхнего уровня. Существует возможность перераспределения денежных средств между бюджетами.

- По определению Бюджетного кодекса Российской Федерации **государственный бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Структура государственного бюджета



- В зависимости от соотношения между доходами и расходами госбюджета различают три его варианта: первый - бюджет с **профицитом**, то есть с превышением доходов над расходами; второй – **сбалансированный бюджет** (с равновесием между доходами и расходами); и третий – **бюджет с дефицитом**, при котором доходных сумм не хватает, чтобы покрыть расходы.
- **Бюджетный дефицит** – это та денежная сумма, на которую расходы бюджета в данном периоде превышают его доходы.

Способы сокращения дефицита государственного бюджета

- **сокращение расходов бюджета.**
- **увеличение доходов бюджета.**
- **денежная эмиссия.**
- **государственные займы.**

- **Государственный долг** – это сумма задолженности государства по ещё не погашенным внутренним и внешним займам. Сюда входит как сам долг, так и начисленные по нему проценты. В соответствии со статьей 97 Бюджетного кодекса Российской Федерации *государственным долгом Российской Федерации* являются «долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией».

Структура государственного долга

Внутренний долг

Образуется обычно за счет займов, оформленных путем выпуска и продажи государственных ценных бумаг (ГЦБ) резидентам данной страны. Основными держателями ГЦБ (кредиторами государства) являются центральные и коммерческие банки, небанковские финансовые институты, фирмы, население

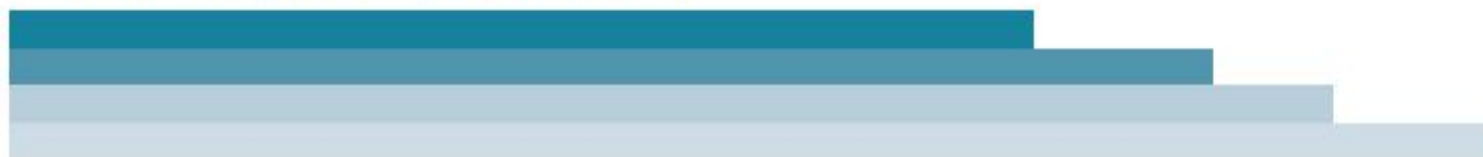
Внешний долг

Это задолженность государства иностранным компаниям, банкам, государственным учреждениям, а также международным экономическим организациям (МБРР - Международный банк развития и реконструкции, МВФ - Международный валютный фонд и др.). Внешний долг возникает при мобилизации государством финансовых ресурсов, находящихся за границей.

ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, млрд рублей

ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВСЕГО

2021 (оценка)	—	22 104,1
2022	—	25 925,7
2023	—	28 765,1
2024	—	31 939,7



% К ВВП

2021
(оценка)



2022



2023



2024



ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2021 (оценка)	—	17 285,0
2022	—	20 815,0
2023	—	23 526,77
2024	—	26 342,2



ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕШНЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2021 (оценка)	—	4 819,1
2022	—	5 110,7
2023	—	5 238,4
2024	—	5 597,5



Объем государственного долга Российской Федерации в 2022-2024 годах ожидается в пределах диапазона 19,4-21,1% ВВП.

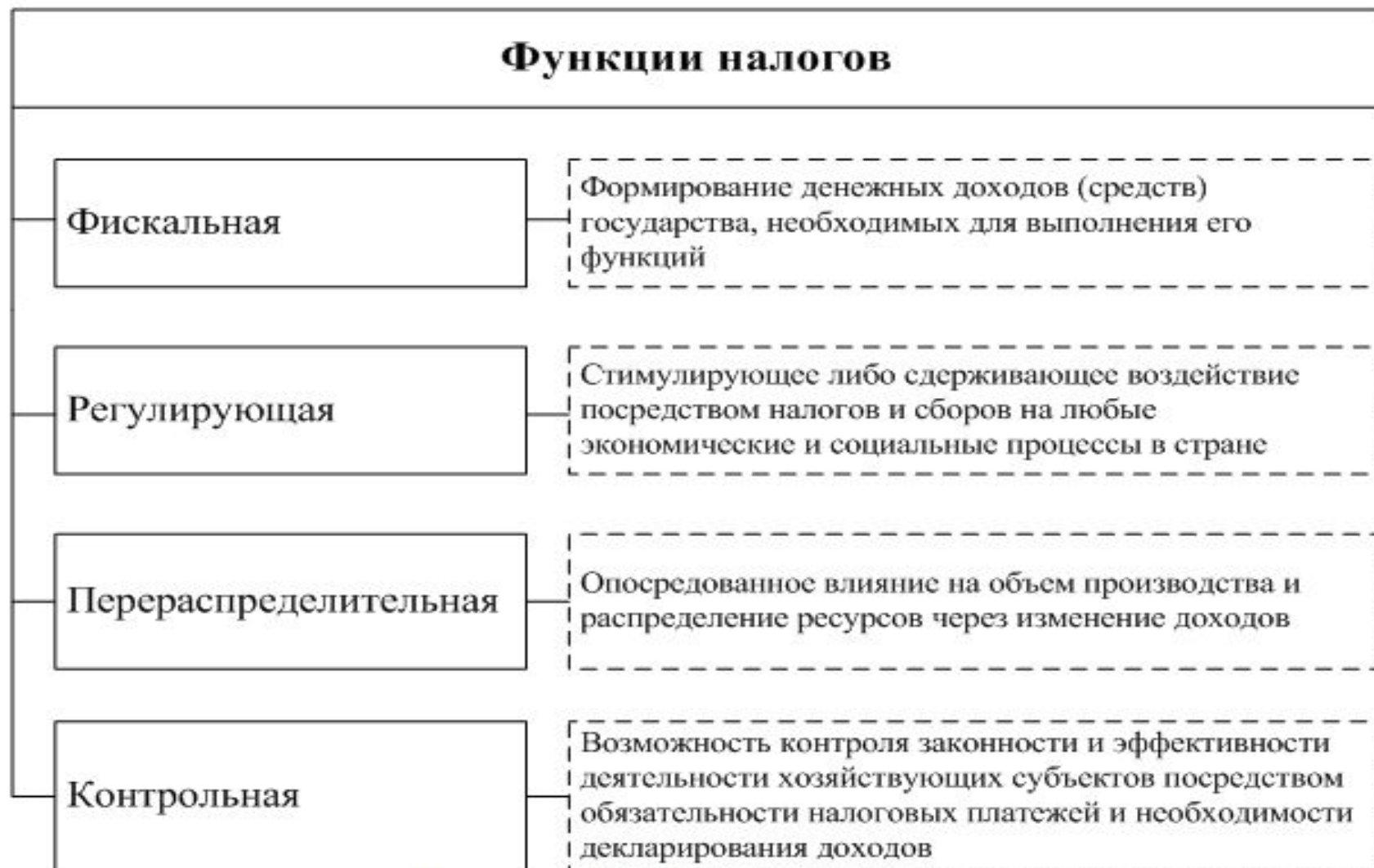
Налог

- **Налог** – обязательный платеж, который взимается с организаций и физических лиц в форме отчуждения денежных средств для финансового обеспечения деятельности государства.
- **Налоговая система** – совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном законом порядке; методов налогообложения, сбора и использования налогов, а также налоговых органов.

Характеристика основных элементов налога

Основные элементы налога	Характеристика
Субъект налога	плательщик налога – налогоплательщик: физическое или юридическое лицо, на которое законом возложена обязанность платить налог.
Объект налога	то, что подлежит налогообложению: текущие доходы, виды деятельности, собственность и др.
Налоговая ставка	величина налога на единицу обложения (чаще всего в процентах).
Источник налога	доход, из которого уплачивается налог: заработная плата, дивиденды, прибыль и т.п.
Налоговые льготы	полное или частичное освобождение от уплаты налогов. Например, необлагаемый минимум, уменьшение налоговой ставки, предоставление налогового кредита (отсрочки уплаты налога).
Налоговые санкции	денежные взимания за нарушения в сфере налогообложения: уклонение от уплаты налогов, просрочка налоговых платежей, включение в налоговую декларацию ложных сведений и т.д.

Функции налогов



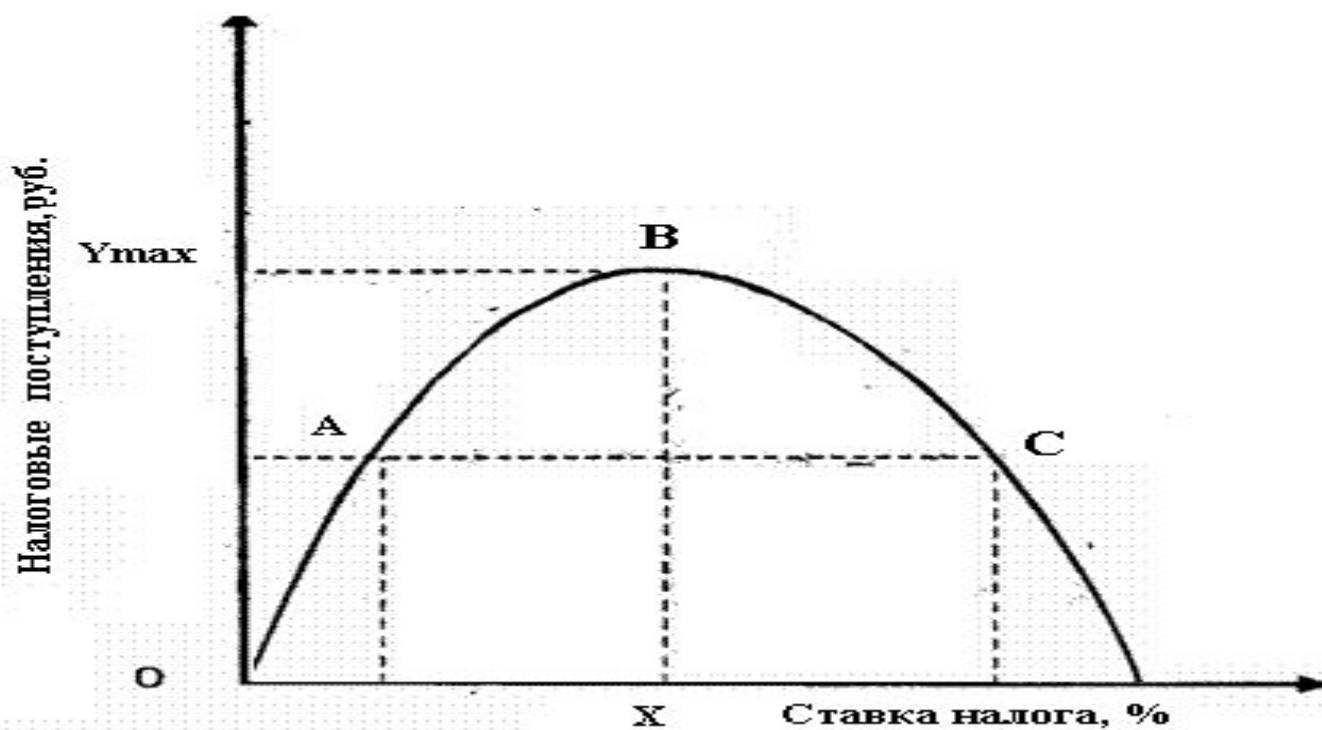
Виды налогов

- *По способам взимания* налоги делят на:
 - прямые – это налоги, которые взимаются непосредственно либо с получателей доходов, либо с владельцев имущества;
 - косвенные – это налоги, которые включаются в цены определенных товаров и взимаются с потребителей этих товаров при их продаже.
- *По способу определения размера налога:*
 - пропорциональный – это налог с неизменной процентной ставкой, которая не зависит от суммы дохода, расхода или стоимости имущества;
 - прогрессивный – это налог, ставка которого по мере роста доходов также растет;
 - регрессивный – это налог, ставка которого по мере роста облагаемых сумм снижаются.
- *По уровню бюджета*, в который поступают налоговые суммы: федеральные, региональные, местные.
- *По целевой направленности*
 - общие – это налоги, которые предназначены для формирования доходов государственного бюджета в целом;
 - специальные – это налоги, которые предназначены для финансирования конкретного направления государственных расходов. *Для таких платежей создаются специальные фонды.*

Кривая Лаффера

- Зависимость между налоговыми поступлениями государства (T) и ставками налогов (t) описывается **кривой Лаффера**.
- Максимальные поступления налогов в государственный бюджет обеспечивает определенная (оптимальная) ставка соответствующего налога. Превышение этого уровня ведет к утрате стимулов к труду, капиталовложениям, тормозит НТП, замедляет экономический рост, что в конечном счете уменьшает доходы и поступления в бюджет.

Кривая Лаффера



Бюджетно-налоговая политика

- **Налогово-бюджетная политика (фискальная политика)** – один из методов осуществления государственной экономической политики. Она предполагает манипулирование государственными расходами и налогами в целях осуществления макроэкономической стабилизации.

Налогово-бюджетная политика

```
graph TD; A[Налогово-бюджетная политика] --> B[Дискреционная политика]; A --> C[Недискреционная политика]; B --> D[Стимулирующая политика]; B --> E[Сдерживающая политика];
```

Дискреционная политика

Недискреционная политика

Стимулирующая
политика

Сдерживающая
политика

- **Дискреционная политика** – это целенаправленное принятие определенных мер для стимулирования экономики в период спада и сдерживания экономики в период бума.
- **Недискреционная политика (автоматическая политика, политика использования встроенных стабилизаторов)** – это принятие и законодательное закрепление каких-либо мер, которые в дальнейшем действуют без специального вмешательства государства.

Виды дискреционной политики

- Дискреционная стимулирующая налогово-бюджетная политика предполагает рост государственных расходов и снижение налоговых ставок. Дискреционная стимулирующая налогово-бюджетная политика будет сопровождаться ростом дефицита государственного бюджета, т.е. накапливающимся превышением расходов над доходами. Она проводится в целях борьбы со спадами, с безработицей и сопровождается увеличением денежной массы или ростом процентных ставок.
- Дискреционная сдерживающая налогово-бюджетная политика предполагает снижение государственных расходов и рост ставок налогов. Данный вариант политики проводится правительством в период подъема с целью снижения уровня инфляции.

Автоматическая политика

- Автоматическая налогово-бюджетная политика – это автоматические изменения в уровне налоговых поступлений, которые не зависят от принятия решений правительством.
- «Встроенный» (автоматический) стабилизатор – экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства.

- В фазе циклического подъема доходы увеличиваются, поэтому налоги автоматически увеличиваются, а трансфертные платежи снижаются. В результате возрастает бюджетный излишек и инфляционный бум сдерживается.
- В фазе циклического спада доходы уменьшаются, поэтому налоги автоматически падают, а трансферты растут. В итоге увеличивающийся дефицит на фоне относительного роста совокупного спроса, что ограничивает глубину спада.

2. Деньги. Денежная система. Денежные агрегаты. Кредит: сущность, функции, формы. Банковская система. Денежно-кредитная политика: сущность, цели, методы, инструменты, виды и механизм.

Денежная система – законодательно установленная форма организации денежного обращения в стране.

Элементы денежной системы:

- – денежная масса;
- – система выпуска платежных средств в обращение, а также изъятия их из обращения;
- – совокупность государственных (общественно-государственных) учреждений, организаций, осуществляющих выпуск и контроль за движением денежных масс.

- **Денежная масса** – совокупность всех денежных средств, находящихся в стране в наличной и безналичной формах и выполняющих функции средства обращения и накопления. При этом все денежные средства в зависимости от присущего им уровня ликвидности, объединяются в денежные агрегаты (M). Под ликвидностью понимается способность какого-либо актива, служить в качестве средства платежа или превращаться в средство платежа.

Денежные агрегаты

Наличные металлические и бумажные (банкноты) деньги в обращении (без кассовой наличности банков)	M0
+ Беспроцентные счета до востребования (чековые вклады)	M1
+ Бесчековые сберегательные счета и небольшие срочные вклады	M2
+ Крупные срочные вклады	M3

КРЕДИТ

- **Кредит** (лат. *credit* – верить, лат. *creditum* – ссуда, долг) – ссуда в денежной или товарной форме, представляемая кредитором заемщику на условиях возвратности, срочности, обеспеченности и платности.
- В более узком смысле, кредит – это форма движения ссудного капитала. **Ссудный капитал** – это денежный капитал, предоставляемый в виде ссуды (займа) на условиях возвратности, срочности, обеспеченности, платности. Доходность ссудного капитала равна ставке процента.

Принципы кредитования:

- *возвратность*, то есть денежная сумма должна быть возвращена;
- *срочность*, то есть деньги должны быть возвращены через определенный срок;
- *платность*, за пользование деньгами взимается плата;
- *обеспеченность*, то есть ссуды выдаются под залог товаров, ценных бумаг, недвижимости и др.



- **Денежно-кредитная система** – совокупность кредитно-финансовых учреждений, создающих, аккумулирующих и предоставляющих денежные средства на условиях срочности, платности и возвратности



В рыночной экономике принята двухуровневая банковская система.

Верхний уровень – **государственный центральный банк**, который регулирует денежное обращение страны и руководит всей существующей в стране банковской системой.

Второй уровень:

- **коммерческие банки**, которые аккумулируют сбережения и кредитуют предприятия и население. Коммерческие банки являются самостоятельными организациями, однако они обязаны выполнять указания центрального банка в пределах норм, установленных законом.
- **специализированные небанковские институты:** пенсионные, страховые, инвестиционные фонды, кредитные союзы и т.п. Их деятельность сводится к аккумулированию денежных сбережений населения, предоставлению кредитов через облигационные займы предприятиям и государству и т.п.

Центральный банк и его функции

- – эмиссионная;
- – денежно-кредитное регулирование экономики;
- – аккумуляция и хранение кассовых резервов коммерческих банков;
- – предоставление кредитов и выполнение расчетных операций для правительственных органов;
- – хранение золотовалютных резервов страны;
- – осуществление валютного регулирования.

Коммерческие банки

Банки – это финансовые посредники, принимающие денежные средства у вкладчиков и предоставляющие их заемщикам на условиях возвратности, срочности, обеспеченности и платности в целях получения прибыли.

Функции банков:

- мобилизация временно свободных денежных средств и сбережений и превращение их в капитал;
- предоставление ссуд физическим и юридическим лицам;
- выпуск, покупка, продажа платежных документов и ценных бумаг;
- проведение денежных расчетов и кассовое обслуживание клиентов;
- создание кредитных денег.

- **Денежный мультипликатор (Mm)** (от англ. *Monetary multiplier*) – коэффициент, характеризующий степень возрастания денежной массы в результате прироста избыточных резервов:

$$Mm = \frac{1}{rr} * 100\%$$

- где Mm – денежный мультипликатор,
- rr – норма обязательных резервов

Кредитно-денежная (монетарная) политика

- Кредитно-денежная политика – это деятельность государства, направленная на решение основных макроэкономических задач и предполагающая использование кредитно-денежных инструментов.

Монетарная политика

Дискреционная монетарная политика

Недискреционная (автоматическая) монетарная политика

Стимулирующая (политика «дешевых» денег)

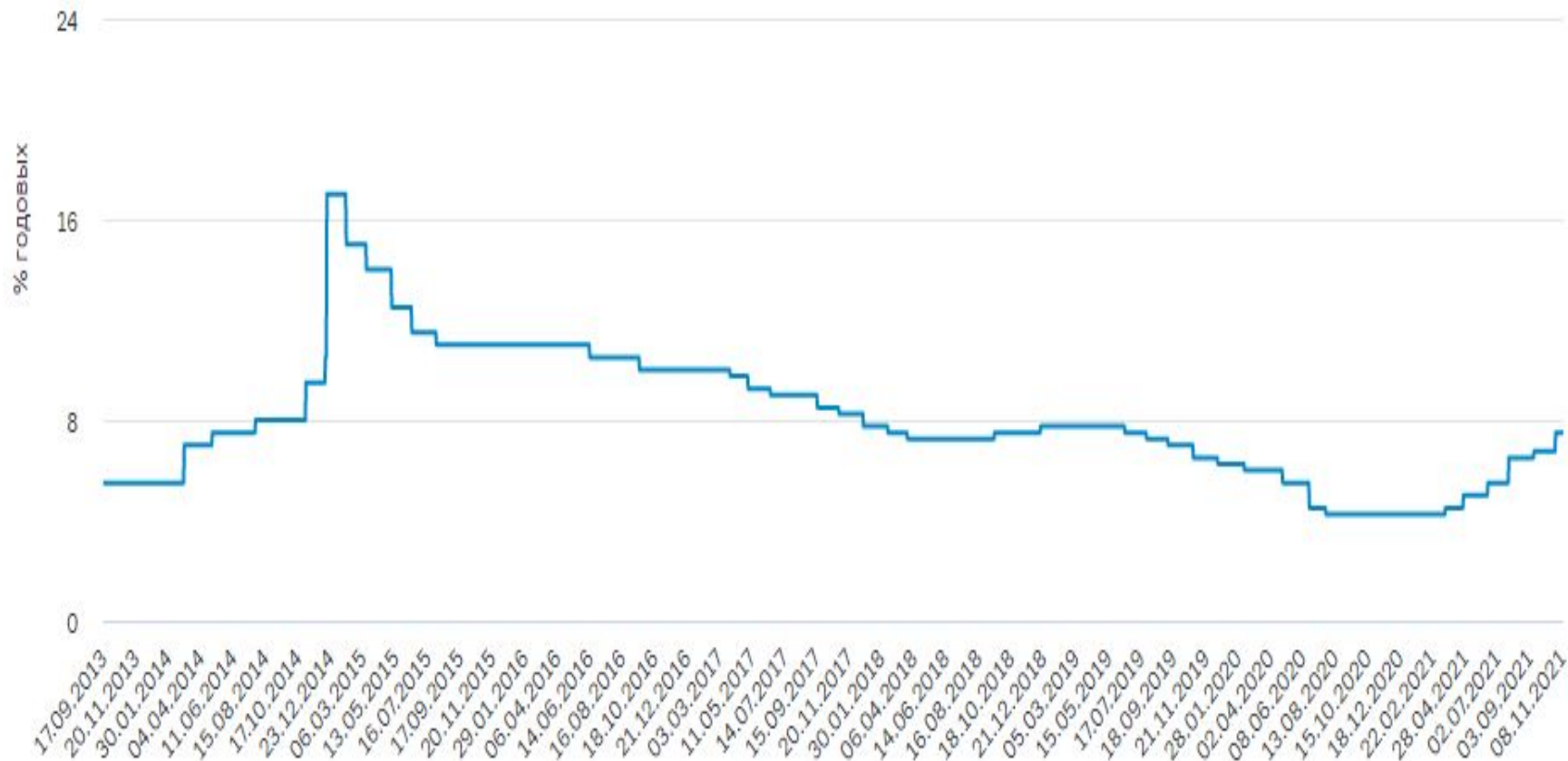
Сдерживающая (политика «дорогих» денег)

- Дискреционная монетарная политика – это целенаправленная политика, способствующая стимулированию или сдерживанию деловой активности в зависимости от фазы экономического цикла.

Инструменты дискреционной денежно-кредитной политики

- Основным инструментом денежно-кредитной политики Банка России является **ключевая ставка**. Изменяя ключевую ставку, Банк России воздействует на динамику процентных ставок в экономике, которая в свою очередь влияет на внутренний спрос и инфляцию.
- Это ставка, по которой Центральный Банк выдает кредиты коммерческим банкам. Если ставка повышается, то объем заимствований у Центрального Банка сокращается, а следовательно, уменьшаются и операции коммерческих банков по предоставлению ссуд. К тому же, получая более дорогой кредит, коммерческие банки повышают и свои ставки по ссудам. Волна кредитного сжатия и удорожания денег прокатывается по всей системе. Предложение денег в экономике снижается. Снижение учетной ставки действует в обратном направлении.

Значение ключевой ставки



Инструменты денежно-кредитной политики

- **Обязательные резервы** – это часть суммы депозитов, которую коммерческие банки должны хранить в виде беспроцентных вкладов в Центральном Банке. Нормы обязательных резервов устанавливаются в процентах от объемов депозитов.
- Чем выше устанавливает Центральный Банк норму обязательных резервов, тем меньшая доля средств может быть использована коммерческими банками для активных операций. Увеличение нормы резервов ведет к сокращению денежной массы. Таким образом, изменяя норму обязательных резервов, Центральный Банк оказывает воздействие на динамику денежного предложения.

Вид обязательств	Даты действия				
	01.12.2017 – 31.07.2018	01.08.2018 – 31.03.2019	01.04.2019 – 30.06.2019	01.07.2019 – 31.03.2022 ¹	С 01.04.2022 ²
Банки с универсальной лицензией					
Перед физическими лицами в рублях	5,00	5,00	4,75	4,75	4,50
По иным обязательствам в рублях					
Перед юридическими лицами – нерезидентами в рублях					
Перед физическими лицами в иностранной валюте	6,00	7,00	7,00	8,00	8,00
Перед юридическими лицами – нерезидентами в иностранной валюте	7,00	8,00	8,00	8,00	8,00
По иным обязательствам в иностранной валюте					
Банки с базовой лицензией					
Перед физическими лицами в рублях	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
По иным обязательствам в рублях					
Перед юридическими лицами – нерезидентами в рублях	5,00	5,00	4,75	4,75	1,00
Перед физическими лицами в иностранной валюте	6,00	7,00	7,00	8,00	8,00
Перед юридическими лицами – нерезидентами в иностранной валюте	7,00	8,00	8,00	8,00	8,00
По иным обязательствам в иностранной валюте					

Инструменты денежно-кредитной политики

- Операции на открытом рынке – третий способ контроля за денежной массой. Этот инструмент денежного регулирования предполагает куплю-продажу Центральным Банком государственных ценных бумаг. Чаще всего это бывают краткосрочные государственные облигации.
- Когда Центральный Банк покупает ценные бумаги у коммерческого банка, соответственно в банковскую систему поступают дополнительные деньги и начинается процесс расширения денежной массы. Если Центральный Банк продает ценные бумаги, процесс протекает в обратном направлении.

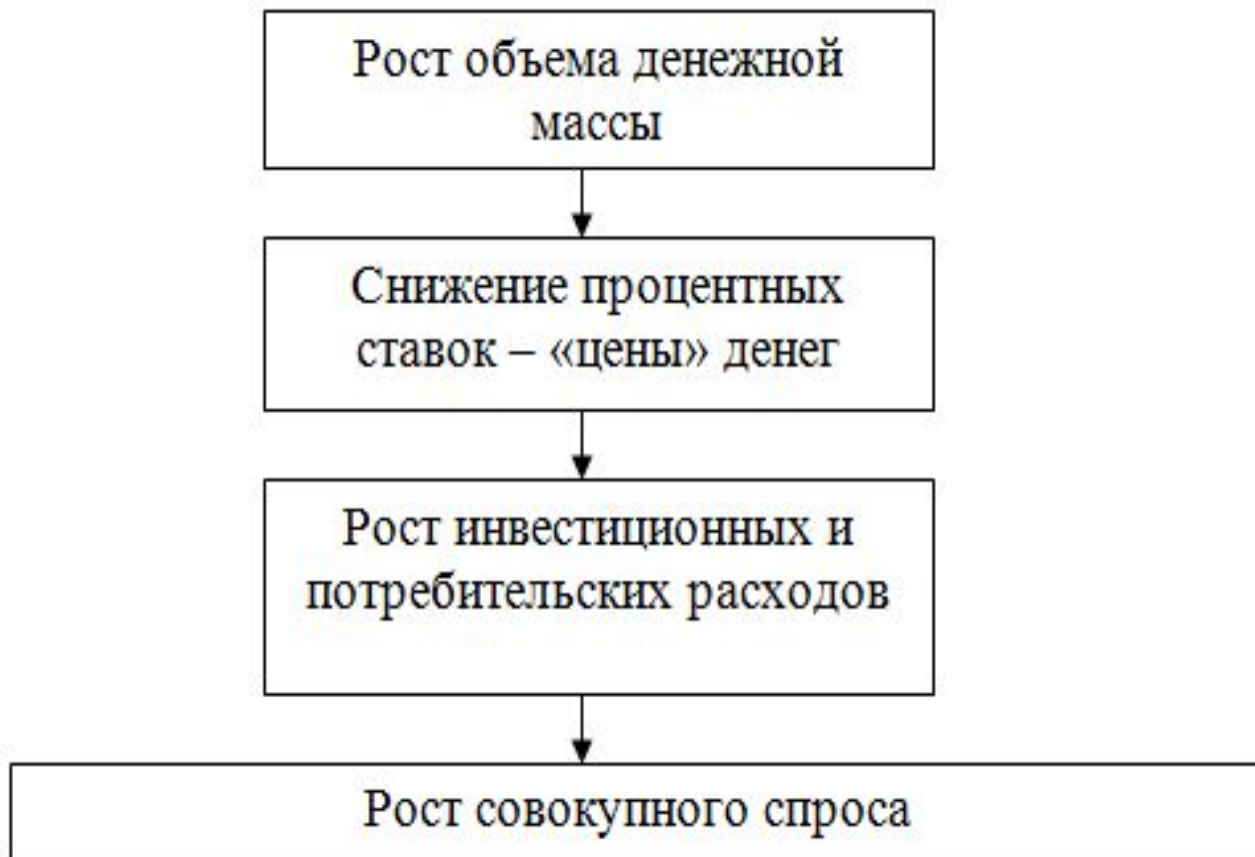
Виды денежно-кредитной политики

<i>Стимулирующая политика (политика «дешевых» денег)</i>	<i>Сдерживающая политика (политика «дорогих» денег)</i>
уменьшение ключевой ставки	увеличение ключевой ставки
снижение нормы обязательных резервов	увеличение нормы обязательных резервов
покупка на открытом рынке государственных ценных бумаг	продажа на открытом рынке государственных ценных бумаг

Трансмиссионный механизм

- Механизм влияния решений в области денежно-кредитной политики на экономику в целом и ценовую динамику в частности. Комплекс причинно-следственных связей, через которые изменение ключевой ставки и ожидания относительно будущей ее траектории влияют на те или иные сегменты финансового рынка, а через них – на спрос и предложение в экономике и в конечном итоге на инфляцию.

Пример действия трансмиссионного механизма



- **Автоматическая политика** предполагает следование монетарному правилу, предложенному сторонниками монетаризма.
- Монетарное правило гласит: темп роста денежной массы должен соответствовать темпу роста реального ВВП.