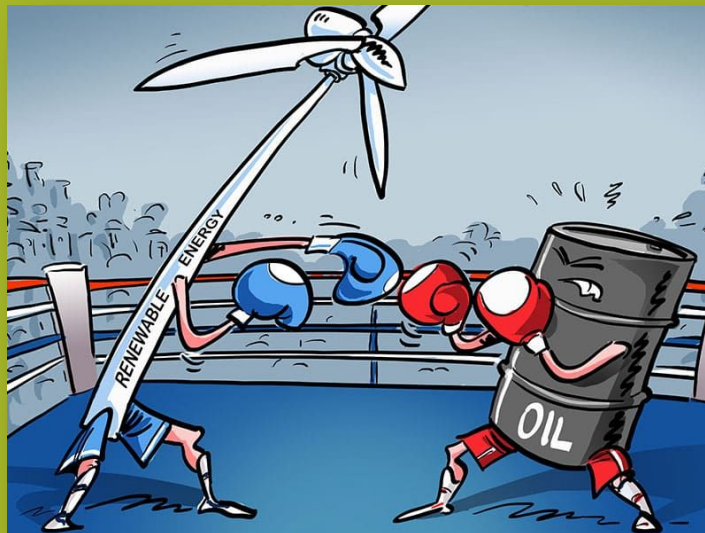


ГЛОБАЛЬНЫЕ УСИЛИЯ ПО ОЗЕЛЕНЕНИЮ ЭКОНОМИКИ И ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА



Преподаватель Шульц Е.И.

Зеленая экономика в Европейском союзе ориентируется на так называемые экологические проблемы второго поколения, к которым относятся проблемы изменения климата и утраты биоразнообразия, вырабатывая обобщенные решения экологических проблем первого поколения, к которым относятся проблемы загрязнения воздуха, воды, почвы, рассматриваемые в концепции устойчивого развития.



ЕС сконцентрировал свои усилия на решении следующих задач:

- переход к низкоуглеродной, ресурсоэффективной, безопасной и устойчивой экономике;
- ресурсоэффективность земель, углерода, воды и сырья;
- разработка политики для устойчивой производительности и устойчивого потребления;
- разработка обучающих программ, направленных на зеленые рабочие места;
- переход к зеленым государственным закупкам, включая их объем, чтобы повысить их эффективность;
- разработка законодательства ЕС, регулирующего обращение с отходами;
- поддержка эффективного использования водных ресурсов через установление и
- мониторинг целей на бассейновом уровне;
- производство зеленой продукции и уменьшение отходов на всех фазах жизненного цикла продукта, т.е на добыче природных ресурсов, производственном процессе, использовании продукта и на его конечной ликвидации или переработке.

Стратегия «Европа 2020» устанавливает три основных фактора укрепления экономики (базовые стратегические цели):

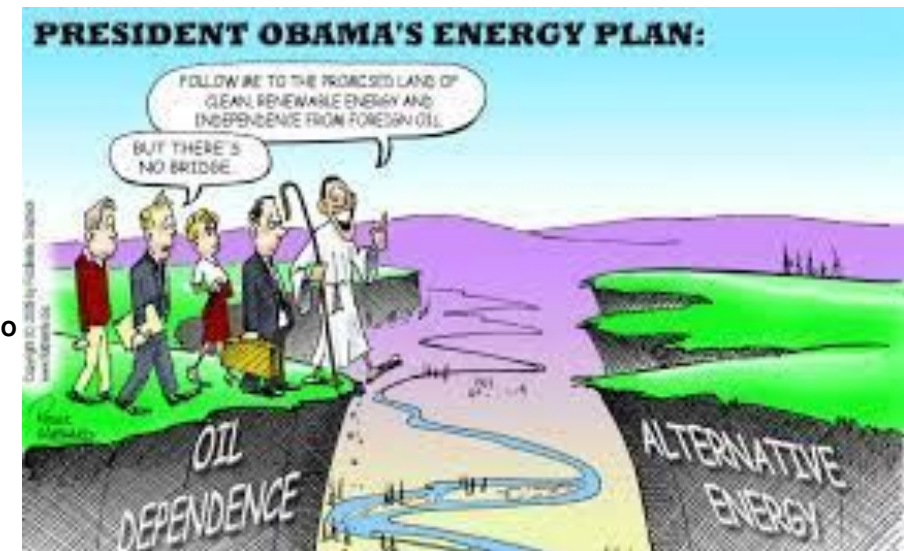
- 1) разумный рост: развитие экономики, основанной на знаниях и инновациях (усиление взаимодействия научных знаний, исследований и инноваций с экономическим ростом и развитием ЕС);
- 2) устойчивый рост: создание экономики, основанной на целесообразном использовании ресурсов, экологии и конкуренции (построение устойчивой и конкурентоспособной экономики, используя лидерство Европы в разработке новых процессов и технологий, включая экологически чистые технологии);
- 3) всеобъемлющий рост: способствование повышению уровня занятости населения, достижение социального и территориального согласия (создание для населения новых возможностей с помощью высокого уровня занятости, инвестиций в знания и навыки, борьбы с бедностью и совершенствования рынка труда, обучения и социальной защиты, которые вместе способствуют построению более сплоченного и социально однородного общества).

В соответствии со стратегией ставятся следующие основные целевые ориентиры, которые Европа собирается достичь к 2020 г.:

- 1. Повысить занятость населения в возрасте от 20 до 64 лет до минимум 75 %.**
- 2. Инвестировать в НИР 3 % ВВП.**
- 3. Сократить выбросы CO₂ и прочих парниковых газов в атмосферу как минимум на 20 % по сравнению с уровнем 1990 г., повысить долю возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в потреблении до 20 %, а энергоэффективность – на 20 %.**
- 4. Увеличить долю населения с законченным высшим образованием в возрасте 30–34 года до 40 % к 2020 г. Доля учеников, бросивших школы, не должна превышать 10 %.**
- 5. Сократить число людей за чертой бедности минимум на 20 млн.**

Для развития и достижения поставленных целей ЕС определил в качестве ключевых следующие 7 флагманских инициатив (направлений деятельности):

- 1. «Инновационный союз». Объединение усилий для создания и внедрения инноваций, что позволит использовать инновационные идеи в производстве товаров и услуг. Это будет способствовать созданию новых рабочих мест и росту экономики.
- 2. «Движение молодежи». Повышение качества образования. Привлечение молодых людей на рынок труда.
- 3. «Развитие цифровых технологий в Европе». Ускорение повсеместного использования высокоскоростного Интернета и предоставление возможностей участия физическим и юридическим лицам в общем цифровом коммерческом пространстве.
- 4. «Целесообразное использование ресурсов в Европе» («Ресурсоэффективная Европа»). Разумное использование источников энергии, переход на экономику с низким потреблением углеводородного сырья. Увеличение использования источников возобновляемой энергии. Модернизация транспортного сектора. Снижение зависимости роста экономики от количества потребляемых ресурсов.
- 5. «Индустриальная политика, направленная на глобализацию». Улучшение условий для предпринимательства, в первую очередь для малого и среднего бизнеса. Развитие мощной и устойчивой промышленной базы для повсеместной глобализации.
- 6. «План по развитию новых способностей и увеличению количества рабочих мест». Модернизация рынков труда. Повышение мобильности трудовых ресурсов. Предоставление возможностей для получения новых знаний и навыков, чтобы увеличить возможности для трудоустройства.
- 7. «Европейская политика против бедности». Понижение уровня бедности в ЕС за счет расширения взаимодействия на всей территории Европейского союза. За счет экономического развития и повышения занятости снизить уровень бедности на всей территории Европейского союза.



Из 7-ми заложенных в стратегии ключевых инициатив 1-я («Инновационный союз») напрямую обращена к повышению инновационности западноевропейской экономики и росту расходов на НИР до 3 % ВВП к 2020 г., что поможет создать 3,7 млн рабочих мест и к 2025 г. увеличить ежегодный ВВП на 800 млрд евро. Одной из многих задач инициативы «Инновационный союз» является увеличение количества НИР в ЕС, направленных на изменение климата, энергетической эффективности и ресурсоэффективности.



Для реализации целей стратегии «Европа 2020» и ее ключевых инициатив в ЕС принято несколько дополнительных планов действий и программ, в т. ч. программа «Умная энергия», которая представляет собой пакет законодательных инициатив и программ, которые способствуют достижению установленных в стратегии показателей (сократить выбросы парниковых газов в атмосферу на 20 %, повысить долю ВИЭ в энергобалансе до 20 % от общего итога, увеличить энергоэффективность на 20 %). Совокупность мер по достижению установленных целей в области энергоэффективности можно разделить на 3 части:

1. Стимулирование энергоэффективности и рационального использования энергетических ресурсов.
- 2. Диверсификация источников энергии (за счет новых и ВИЭ(Возобновляемые источники энергии));
- 3. Расширение использования ВИЭ в транспортном секторе.



Одним из параметров стратегии «Европа 2020» является сокращение выбросов CO₂ и иных парниковых газов в атмосферу минимум на 20 % в сравнении с уровнем 1990 г., повышение доли ВИЭ в потреблении до 20 %, энергоэффективности – на 20 %. Существует 12 направлений, указанных в документах ЕС, способствующих достижению этих показателей.

Среди них:

1. Повышение доли солнечной и ветровой энергии (в настоящее время 2/3 всех ВИЭ составляет биоэнергетика, доля которой к 2020 г. снизится примерно до половины, что соответствует 11 % от совокупного потребления энергии в ЕС).

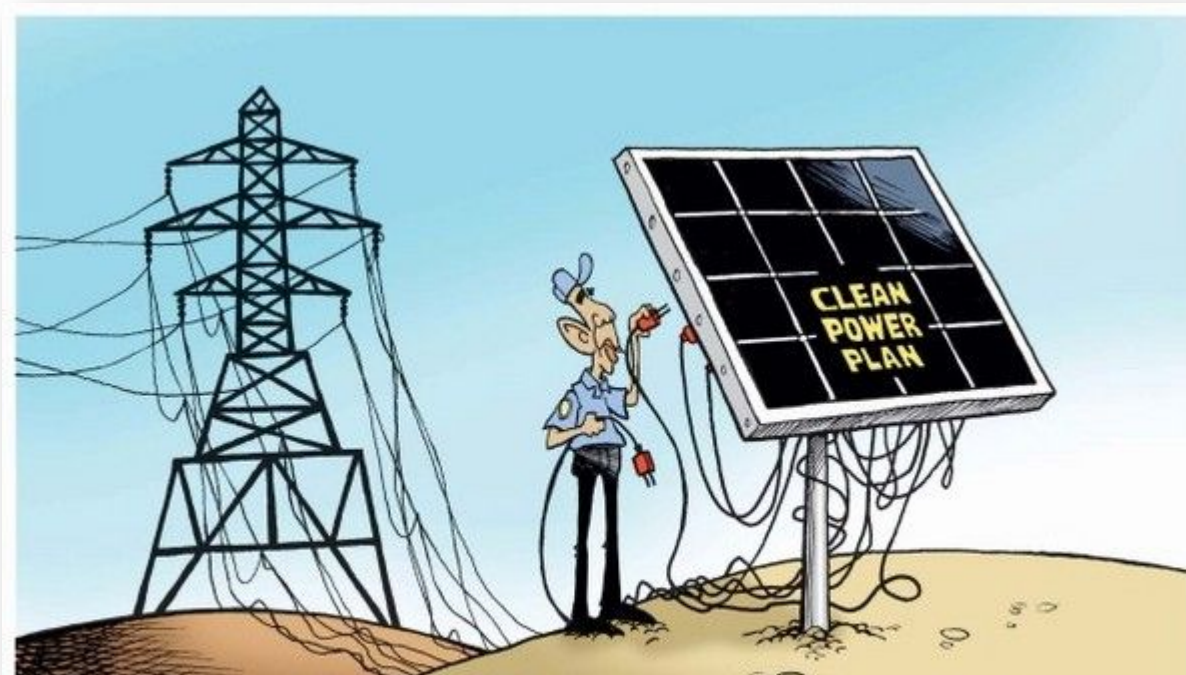
2. Снижение доли углеводородов в балансе (наряду с диверсификацией источников энергии данная мера зафиксирована в Директиве по возобновляемой энергии).



Начиная с 2012 г. Европейская комиссия готовила долгосрочную рамочную программу по ВИЭ, срок действия которой – до 2030 г.

В этой программе инновации в энергетике подразделены на группы:

- 1) энергоэффективность в строительстве (модернизация систем отопления);
- 2) фотовольтаика и ветровая энергия;
- 3) биотопливо;
- 4) вопросы, относящиеся к CO₂, особенно к его хранению. Пока четко определена лишь одна цель, а именно по дальнейшему снижению выбросов CO₂ в атмосферу (до 2050 г.). Все остальные цели пока не имеют количественных показателей и механизмов, с помощью которых планируется их достичь. Эта долгосрочная программа еще будет неоднократно обсуждаться.



В «Руководстве по вопросам «зеленой» экономики», которое было опубликовано в сентябре 2012 г., предоставлен краткий обзор шести принципов зеленой экономики.

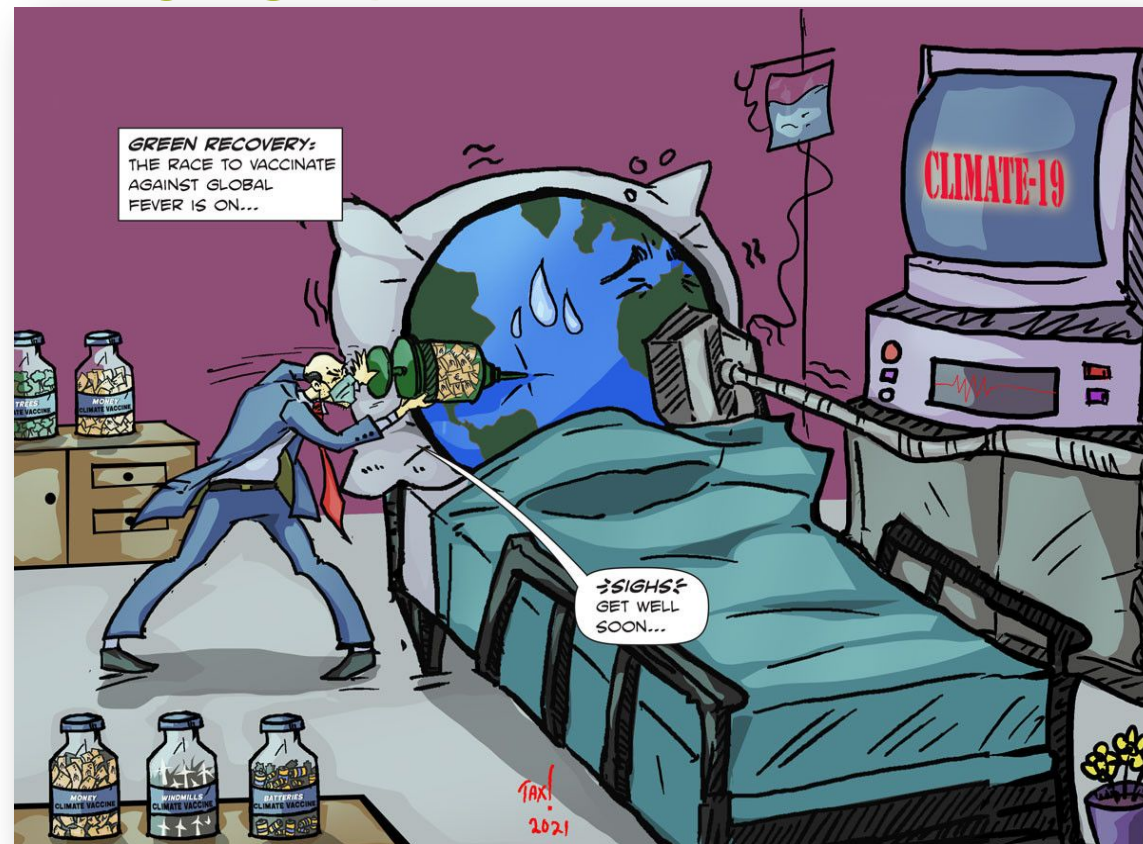


Шесть принципов зеленой, справедливой и инклюзивной экономики таковы:

1) Справедливость и объективность как в рамках одного поколения, так и между поколениями. Использование материальных благ и услуг направлено на удовлетворение потребностей людей, высокие уровни потребления должны положительно влиять на социальное благосостояние. Однако в конечном итоге, рост материального производства и потребления ограничен в связи с естественной ограниченностью природных ресурсов. Чтобы достичь устойчивости в будущем, требуется политика и организации, которые поддержат экономику в известных пределах, устанавливаемых природой. Тем не менее, значительного роста ВВП как меры субъективной ценности товаров и услуг можно достичь путем перехода к технологиям и потреблению, достаточным для того, чтобы уменьшить «экологический след» экономики.

2) Согласованность с принципами устойчивого развития. Концепция зеленой экономики напрямую связана с устойчивым развитием, но растет признание того, что достижение устойчивости почти полностью зависит от распространения экономического права.

3) Превентивный подход к социальным воздействиям и воздействиям на окружающую среду. Превентивный и устойчивый подход – это основа понимания концепции зеленой экономики.



4) Оценка природного и социального капитала, например, интернационализации внешних расходов, зеленого учета, расходов на протяжении всего срока эксплуатации и совершенствования управления. Ситуация во всем мире, связанная с доступностью ресурса и изменением демографической ситуации, нуждается в улучшении понимания их воздействия на окружающую среду, общество в целом и особенно на производство и потребление.

5) Устойчивое и эффективное использование ресурсов, потребление и производство. Устойчивое потребление и производство (УПП) подразумевает под собой использование услуг и связанной с ними продукции, которые удовлетворяют основные потребности и улучшают качество жизни, минимизируя использование природных ресурсов и токсичных материалов, а также выбросы загрязняющих веществ на протяжении всего жизненного цикла услуг или продукции, поэтому, чтобы не подвергать опасности удовлетворение потребностей будущих поколений, УПП стремится «делать больше и лучше при минимальных затратах», увеличивая чистую прибыль благосостояния за счет экономической деятельности, уменьшая использование ресурсов, деградацию и загрязнение на протяжении всего жизненного цикла, повышая при этом качество жизни. Устойчивое потребление – это неотъемлемая часть устойчивого развития, имеющая первостепенное значение.

6) Потребность в достижении существующих макроэкономических целей посредством создания зеленых рабочих мест, искоренения нищеты, повышения конкурентоспособности и роста в ключевых секторах. Концепция зеленой экономики основана на взаимозависимости человеческого общества с окружающей средой.



Система принципов зеленой экономики, предложенных различными международными организациями и инициативами

Название организации	Принципы зеленой экономики
UNEP	1. Обеспечивает устойчивое развитие
	2. Обеспечивает равенство – Принцип справедливости
	3. Создает процветание и благосостояние для всех – Принцип достоинства
	4. Улучшает природный мир – Целостность земли, планетарные границы и Принцип превентивности
	5. Всестороннее и коллективное принятие решения – Принцип включения (инклюзивности)
	6. Ответность – Принцип управления
	7. Строит экономическую, социальную и экологическую устойчивость – Принцип устойчивости
	8. Обеспечивает устойчивое потребление и производство – Принцип эффективности
	9. Инвестиции в будущее – Принцип разных поколений
Форум заинтересованных сторон, биорегиональные инициативы и инициативы Хартии Земли	1. Справедливое распределение материальных благ
	2. Экономическая справедливость, управляемая принципом общих, но дифференцированных ответственностей
	3. Справедливость для всех поколений
	4. Превентивный подход
	5. Право на развитие
	6. Интернационализация внешних эффектов
	7. Международное сотрудничество
	8. Международная ответственность
	9. Информация, участие, отчетность
	10. Устойчивое потребление и производство
	11. Стратегическое, скоординированное и интегрированное планирование для обеспечения устойчивого развития, зеленой экономики и снижения уровня бедности
	12. Переход
	13. Переосмысление благосостояния
	14. Гендерное равенство
	15. Охрана биоразнообразия и предотвращение загрязнения любого компонента природной среды

Группа высокого уровня по глобальной устойчивости – Генеральный Секретарь ООН	1. Потенциальный двигатель устойчивого развития, стимулирует рост экономики, необходимый для искоренения нищеты. Может обеспечить комплексный подход к устойчивому развитию, когда адаптирована для разных стран, населенных пунктов и областей, исходя из их потребностей и ситуаций, и дополняется социальной защитой для обеспечения инклюзивности и устойчивости
	2. Принимается на долгосрочную перспективу и является устойчивой моделью роста, способной выдерживать внешние потрясения
	3. Измеряет прогресс не только по ВВП
	4. Способствует занятости, укрепляет зеленый бизнес и обеспечивает зеленые рабочие места
	5. Выделяет технологии и инновации, сотрудничество и институты
	6. Посылает четкие сигналы путем включения социальных и экологических затрат в механизм ценообразования. Гарантирует, что финансы используются для заложения основ для более высоких показателей устойчивого развития при достаточной финансовой отдаче
	7. Способствует переходу от низкоуглеродных и возобновляемых источников энергии к энергоэффективности
	8. Предусматривает недостаток ресурсов и улучшает состояние окружающей среды и природных активов, включая экосистемы и биоразнообразие, путем улучшения и усиления природного достояния и управления ресурсами
	9. Может облегчить вовлечение, участие и сотрудничество заинтересованных сторон