

**Эволюция науки
муниципального права
в России (советский период)**

**Выполни
ла:
Гречухин
а К.О.**

20901

После Октябрьской революции 1917 г. в стране сложилась такая система власти, по которой все представительные органы (сверху донизу) входили в единую систему государственной власти.

Это, естественно, изменило существовавшие до революции представления о местном самоуправлении как самоуправлении населения.

Иными словами, местное самоуправление в виде Советов народных депутатов фактически стало представлять из себя низовое звено единого



Анализируя законодательство того периода, можно выделить три характерные черты присущие местным Советам:

Во-первых, местные Советы являлись органами власти и управления, действующими в границах существующих

тогда

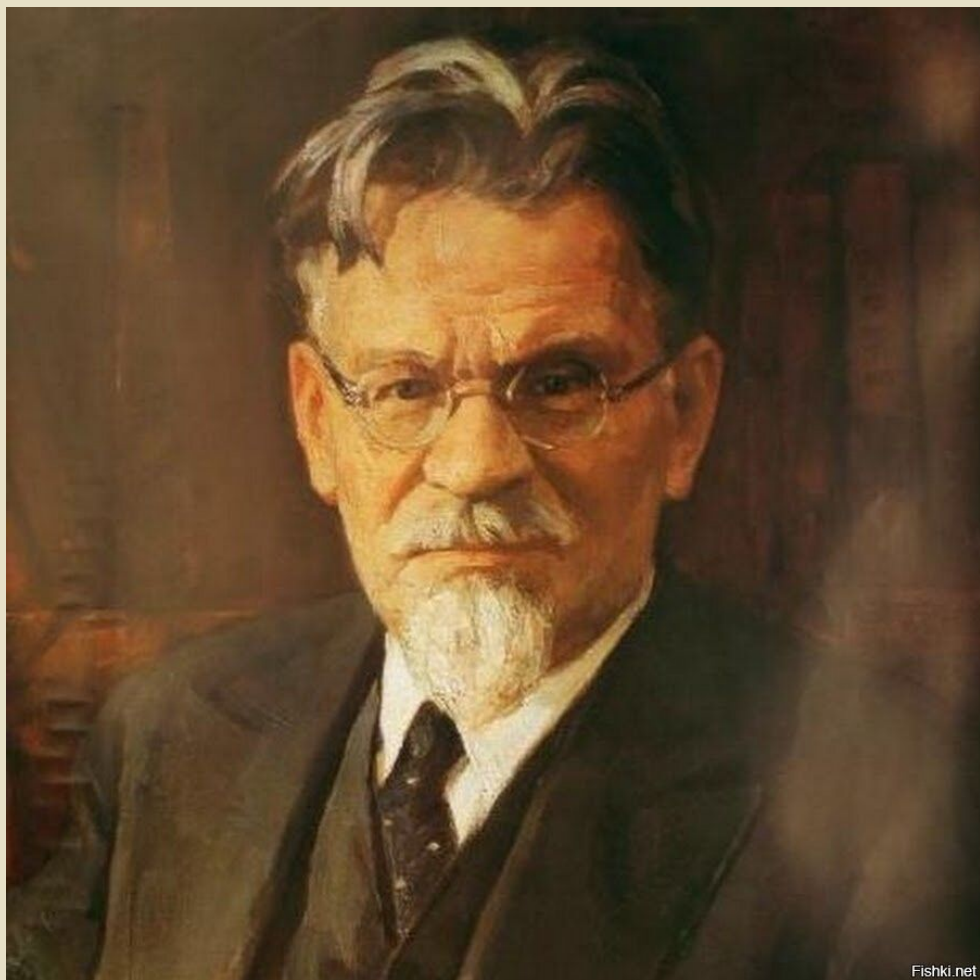
административных

территорий.

Во-вторых, существовала организационная взаимосвязь и соподчиненность по вертикали.

И, наконец, при определении компетенции и пределов полномочий местных Советов, устанавливалась их самостоятельность в решении вопросов местного значения, но их деятельность

допускалась лишь в соответствии с

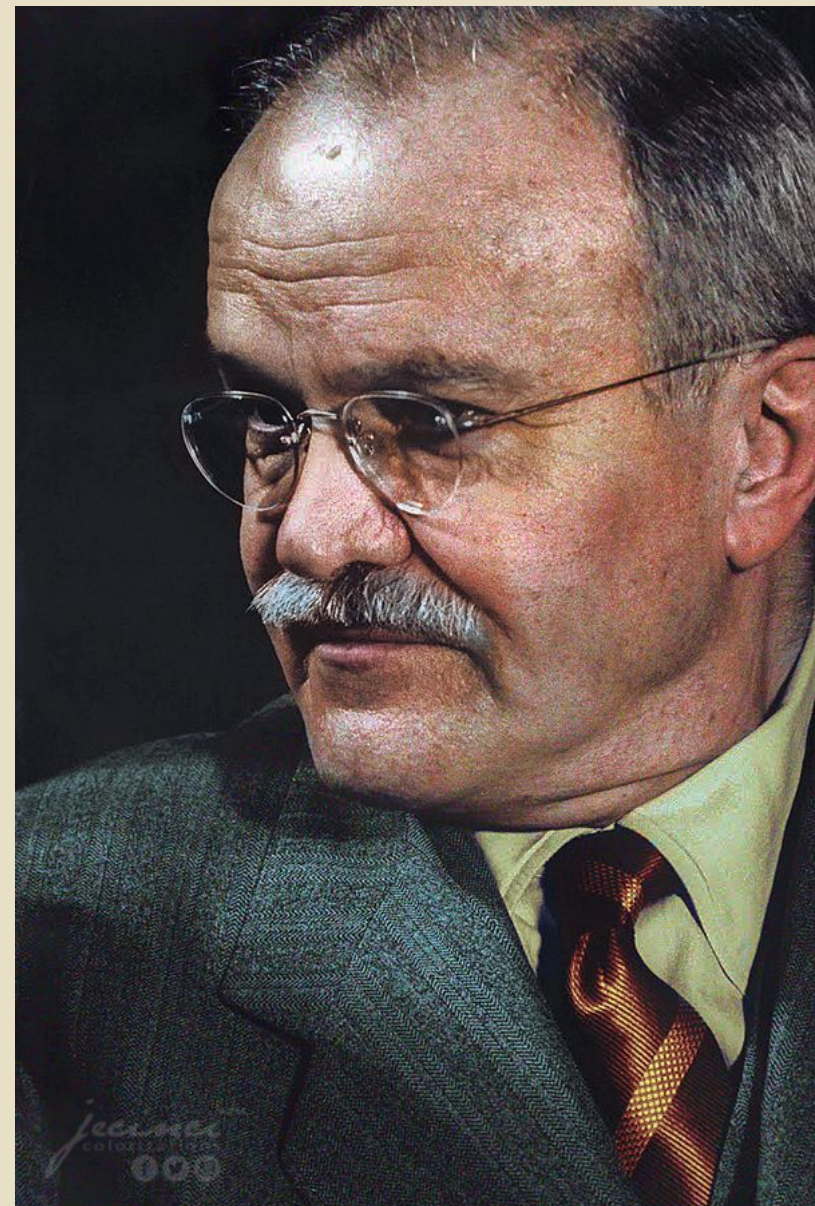


**В период НЭПа произошла
существенная
децентрализация в решении
этих вопросов. После серии
актов, передававших Советам
отдельные полномочия, было
принято общее
постановление ВЦИК от 7
сентября 1927 г. о пересмотре
прав и обязанностей местных
органов управления. Вся сеть
учреждений народного
образования, не имеющая
общегосударственного
значения, передавалась в**

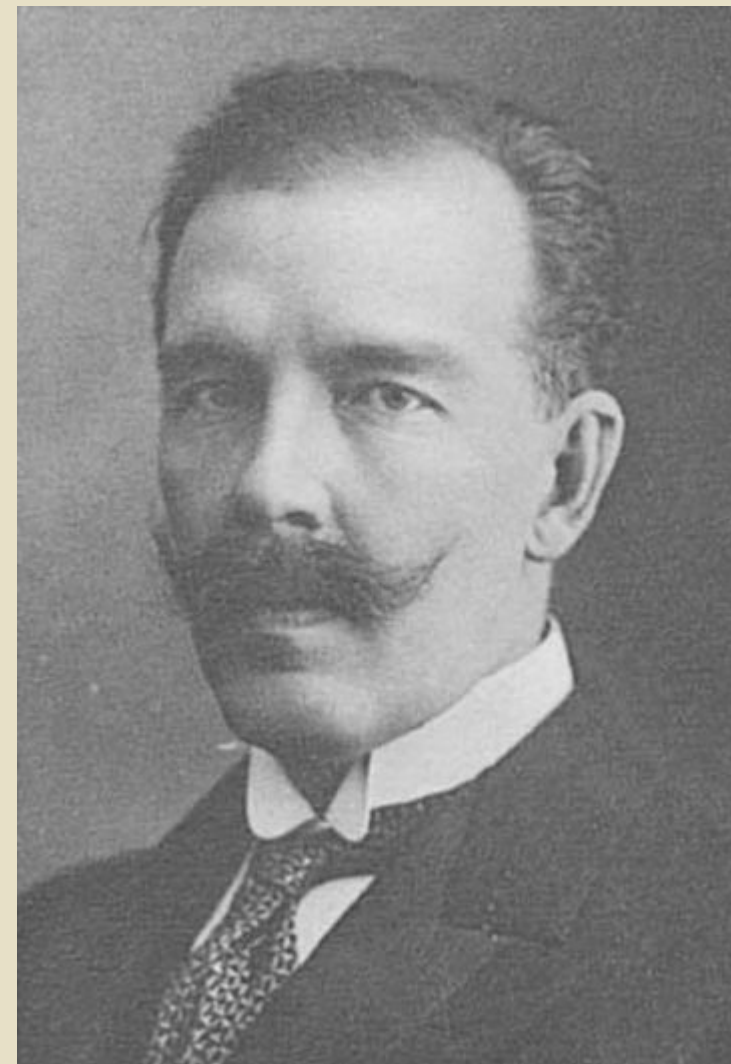
ведение исполкомов тех

Для укрепления имущественных отношений местных Советов принципиальное значение имело постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 марта 1934 г. "О разделении государственных имуществ на имущества республиканского и местного значения" и постановление ЦИК и СНК СССР от 9 января 1929 г.

"Основные положения об имущественных правах местных Советов".



Публицист, общественный деятель и политик, член IV Государственной думы от города Санкт-Петербурга. В 1928 году опубликовал книгу «Основы городского хозяйства», которая была переведена на английский и французский языки. В 1931—1932 годах подготовил монографии «Экономика коммунально-санитарных предприятий» и «Экономика коммунально-транспортных предприятий», которые не были опубликованы.



**Лев
Александрович
Вадиков**

Равным образом, если мы будем основываться на существующей официальной терминологии, которая "коммунальный" принцип видит лишь в известном ограниченном роде дел и как будто вовсе игнорирует "муниципальное" начало, то придется отрицать у нас наличие местного самоуправления.

Определяя признаки местного самоуправления, свойственные ему во всех государствах, Л. Велихов указывает на различие в характере власти центральной и муниципальной:



Анализируя законодательство, он замечал: "Мы видим, что по точному смыслу приведенных законодательных положений распорядительный орган городского самоуправления, т.е. горсовет, является всецело ответственным перед вышестоящими органами,

являться как
удов, так и
оющего

Если признавать теорию местного самоуправления, так сказать на государственной основе, проповедываемую Л. Велиховым, она имела для этого социальные основания только в период НЭПа, быстро закончившегося, вопреки первоначальным намерениям



р



В 1963 г. появилась работа В. А. Пертцика «Проблемы местного самоуправления в СССР». Местное самоуправление трактовалось автором как часть государственного самоуправления. В 1965 г. увидела свет книга Л. А. Григоряна «Советы — органы власти и народного самоуправления». Местные Советы в этот период рядом ученых рассматривались как органы, имеющие

**Это постановления ЦК КПСС
«Об улучшении
деятельности Советов
депутатов трудящихся и
усилении их связей с
массами» (1957)**

**«О работе местных Советов
депутатов трудящихся
Полтавской области» (1965)**

**«Об улучшении работы
сельских и поселковых
Советов депутатов
трудящихся» (1967)**

**В 1960—1980-х гг. в
СССР было
принято немало
постановлений,
посвященных**

**«О мерах по дальнейшему
улучшению работы
районных и городских
Советов депутатов
трудящихся» (1971)**

**А также постановлению ЦК
КПСС, Президиума
Верховного Совета СССР и
Совета Министров СССР «О
дальнейшем повышении
роли Советов народных
депутатов в хозяйственном
строительстве» (1981) и др.**

Система местного самоуправления в СССР , в 1970-е гг. характеризовалась следующим образом.

Согласно Конституции СССР 1977 г., местные Советы должны были руководить на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством; утверждать планы экономического и социального развития и местный бюджет; осуществлять руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями,

учреждениями и организациями;

обеспечивать соблюдение законов.



Конституция
СССР 1977 г.

К исключительной компетенции местных Советов относились :

Избрание и изменение составов исполнительных комитетов

```
graph TD; A[Избрание и изменение составов исполнительных комитетов] --> B[Образование, избрание и изменение составов постоянных комиссий Совета]; B --> C[Заслушивание отчетов о работе исполкомов и постоянных комиссий];
```

Образование, избрание и изменение составов постоянных комиссий Совета

Заслушивание отчетов о работе исполкомов и постоянных комиссий

9 апреля 1990 г. был принят Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», который определил основные направления развития местных органов власти, принципы их формирования и деятельности как органов самоуправления, самоорганизации граждан.

Этот закон положил начало реформированию органов местного самоуправления, которые коренным образом отличались от советской системы местного самоуправления. Но из-за переустройства всей системы власти, муниципальные структуры остались без должной правовой и бюджетной поддержки со стороны центральных органов власти.

Конституция РФ, признавая и гарантируя местное самоуправление, выступает в качестве важнейшей правовой основы дальнейшего процесса становления и развития новой системы местного самоуправления. Поэтому устройство местного самоуправления обрело новые обороты перестройки всей системы, как и страна в целом.