

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

---

Ибрагимова Э.Ш. ,  
учитель истории и обществознания  
МБОУ «Гимназия №25»  
г. Нижнекамск,  
Республика Татарстан

**Местное самоуправление** – самостоятельная, под свою ответственность, деятельность населения по решению непосредственно или через органы самоуправления вопросов местного значения.

**Законодательные основы местного самоуправления**

Конституция РФ (ст. 3, 12 и гл. 8)

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г.

**Муниципальное право**

– это право местного самоуправления.

**Муниципальное право РФ**

– это комплексная отрасль российского права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления.

# Отличительные признаки отношений муниципально - правового регулирования

## Локально-территориальный характер

Отношения возникают на местном уровне, в границах самоуправляющихся территорий

## Комплексный характер

Отношения связаны с реализацией задач во всех сферах жизни (экономической, бюджетно-финансовой, социально-культурной, жилищно-коммунальной и др.)

Местное самоуправление – одна из форм народовластия

**Ст.3, п. 2 Конституции РФ: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»**

**Обеспечение участия населения в решении местных дел, что предполагает развитие муниципальной демократии, создание условий для поддержки инициатив и социальной самодетельности граждан**

**Управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов**

**Обеспечение развития соответствующей территории (утверждение программы ее развития и т. д)**

***Функции, основные направления муниципальной деятельности, полномочия***

**Охрана общественного порядка**

**Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ**

**Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах**

**Самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения (непосредственно, через выборные и иные органы местного самоуправления)**

**Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством (органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти; структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно)**

**Принципы  
местного  
самоуправления**

**Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления (оно реализуется гражданами через институты прямой и представительной демократии)**

**Соответствие полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам (местное самоуправление должно иметь право на достаточные материально-финансовые средства, необходимые для осуществления своих функций)**

# Органы местного самоуправления

<p><b>Представительные:</b> Дума, муниципальное собрание, муниципальный совет и др.</p>	<p><b>Глава муниципального образования (должность может быть предусмотрена уставом муниципального образования): мэр, староста и др.</b> Выбирается</p>	<p><b>Управленческие:</b> местная администрация</p>
<p>Избираются непосредственно городским, сельским населением</p>	<p>непосредственно населением или представительным органом местного самоуправления</p>	<p>Возглавляет местную администрацию глава муниципального образования</p>

# Органы местного самоуправления

<p><b>Представительные: Дума, муниципальное собрание, муниципальный совет и др.</b> Численный состав определяется уставом</p>	<p><b>Глава муниципального образования: мэр, староста и др.</b></p>	<p><b>Управленческие: местная администрация</b></p>
<p>муниципального образования. Закон допускает осуществление полномочий представительного органа местного самоуправления собранием (сходом) граждан. В этом случае представительный орган не избирается, а его функции выполняет собрание (сход) граждан. Правом председательствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления устав муниципального образования может наделить главу муниципального</p>	<p>Вопрос о выборах главы муниципального образования, его конкретного наименования решается в уставе муниципального образования, который принимается либо населением путем референдума, либо представительным органом местного самоуправления</p>	<p>Включает отделы управления: отдел образования, отдел здравоохранения, финансовый отдел и др.</p>

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВОМОЧИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## Конституция РФ устанавливает:

- ❑ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст.12);
- ❑ Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст.131);
- ❑ Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131);
- ❑ Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы (ст.132);
- ❑ Конституция РФ гарантирует (ст. 133):
  - ✓ судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления;
  - ✓ Компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;



# Предметы ведения местного самоуправления

## Вопросы местного значения

Принятие и изменение уставов муниципальных образований

Владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью

Местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений

Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования, здравоохранения

Охрана общественного порядка  
Регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований

Другие вопросы местной жизни

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления (например, государственная регистрация актов гражданского состояния)

# РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОЙ ВЛАСТЬЮ

<b>Местное самоуправление</b>	<b>Местная власть</b>
Не входит в систему органов государственной власти (самостоятельно, автономно)	Входит в систему органов государственной власти
Не контролируется государственной властью	Подчиняется и подконтрольна вышестоящим органом государственной власти
Существует на общественных началах	Существует на деньги налогоплательщиков
Органы выборные	В большинстве случаев назначаемая
Органы имеют сроки полномочий	Если назначаемая, то срок службы не установлен
Относится к институтам гражданского общества	Относится к государственным институтам

# СХОДСТВО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

---

***Решения органов местного самоуправления и органов местной власти обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления, органами местной власти и гражданами***

Дворянское собрание и институт предводителей дворянства (в уезде, в губернии) – орган дворянского самоуправления

Сельский сход, волостной сход – органы крестьянского самоуправления

**Местное самоуправление  
в Российской империи в  
конце XIX – начале XX  
века**

Земские собрания и земские управы (земства в уезде и губернии) – органы уездного и губернского самоуправления

Городские думы и городские управы – органы городского самоуправления