

Выпускная квалификационная работа



Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

**Специальность: 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
Заочная форма обучения**

Исполнитель: Раевская А.И.

Группа 03НБз2820

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Глаголева Т.А.

Москва 2022 г.

Актуальность исследования. Произошедшие в последние годы масштабные изменения в мировой экономике, а также запреты, спровоцированные в том числе распространением пандемии коронавирусной инфекции, оказали влияние и на незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Масштабы незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров вывели наркоугрозу на один уровень с такими проблемами, как международный терроризм и локальные военные конфликты.

Объектом исследования являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти, непосредственно выполняющих правоохранительные функции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие организацию и деятельность подразделений, непосредственно выполняющих правоохранительные функции в сфере противодействия за оборотом наркотиков.

Цель работы – научная оценка уровня проведения мероприятий, направленных на противодействие наркопреступности, выработка предложений по совершенствованию российского антинаркотического законодательства и практики его применения, определение оптимальных организационных, предупредительных и иных мероприятий по раскрытию и расследованию противоправных деяний в данной сфере.

Для достижения указанной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- определить сущность, основные элементы механизма противодействия незаконному обороту наркотиков;
- проанализировать современное состояние организационно-правового обеспечения механизма противодействия криминальному обороту наркотиков;
- исследовать и раскрыть структурно-организационный аспект противодействия незаконному обороту наркотиков;
- проанализировать роль органов внутренних дел определить их роль в механизме противодействия незаконному обороту наркотиков;
- рассмотреть проблемы координации работы субъектов противодействия незаконному обороту наркотиков, сформулировать рекомендации по совершенствованию их совместной деятельности.

Правовое регулирование

1998 год – Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»

2007 год – Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»

2012 год – Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года»

2016 год – Указ Президента РФ «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»

2020 год – Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики РФ на период до 2030 года»

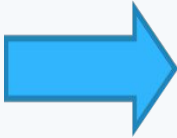
2021 год – Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Субъекты противодействия незаконному обороту наркотиков

В соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» противодействие незаконному обороту наркотиков могут осуществлять:

- 1) Генеральная прокуратура РФ,
- 2) Следственный комитет РФ,
- 3) Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД РФ,
- 4) Федеральная таможенная служба РФ,
- 5) Федеральная служба безопасности РФ,
- 6) Служба внешней разведки РФ,
- 7) Министерство здравоохранения РФ,
- 8) иные федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством РФ полномочий.

Организация противодействия незаконному обороту наркотиков

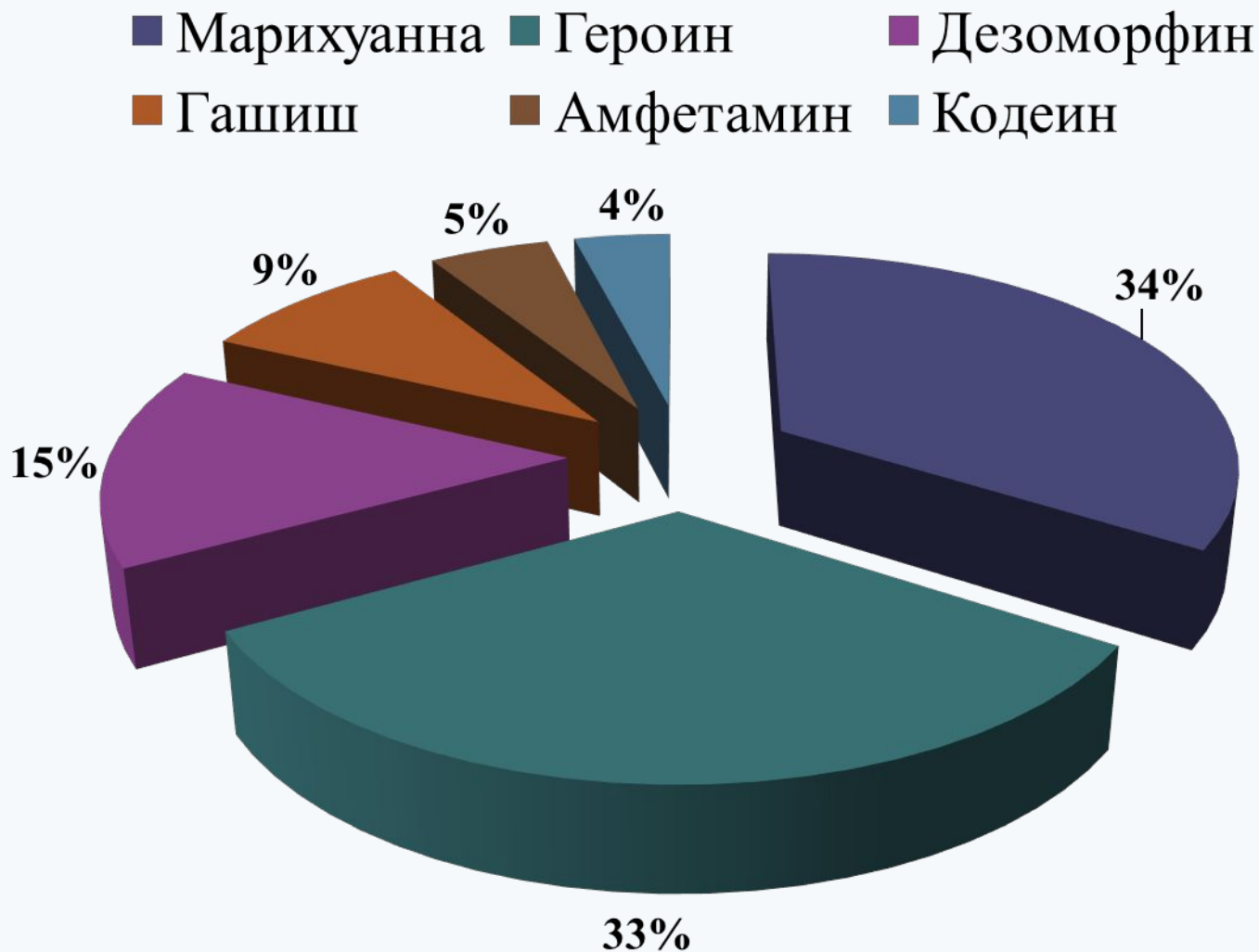


Оперативно-профилактическая операция «Допинг» – направлена на проверку аптек, складов и других мест производства, хранения и продажи лекарств, содержащих наркотики.

Операция «Допинг» выполняется для:

- предотвращения и выявления краж наркотических средств, психотропных и сильных веществ в процессе производства, хранения, транспортировки и продажи, совершенных лицами, имеющими доступ к ним по профессиям, а также краж, грабежей и разбойных нападений;
- пресечения нарушений установленных правил обращения наркотических средств, психотропных и сильных веществ;
- выявления фактов подделки медицинских рецептов и других документов для получения наркотиков и лиц, участвующих в этом;
- предотвращения незаконного производства наркотиков с использованием химических веществ, подлежащих специальному контролю, а также организаций и предприятий, изготовленных с помощью лабораторного оборудования.

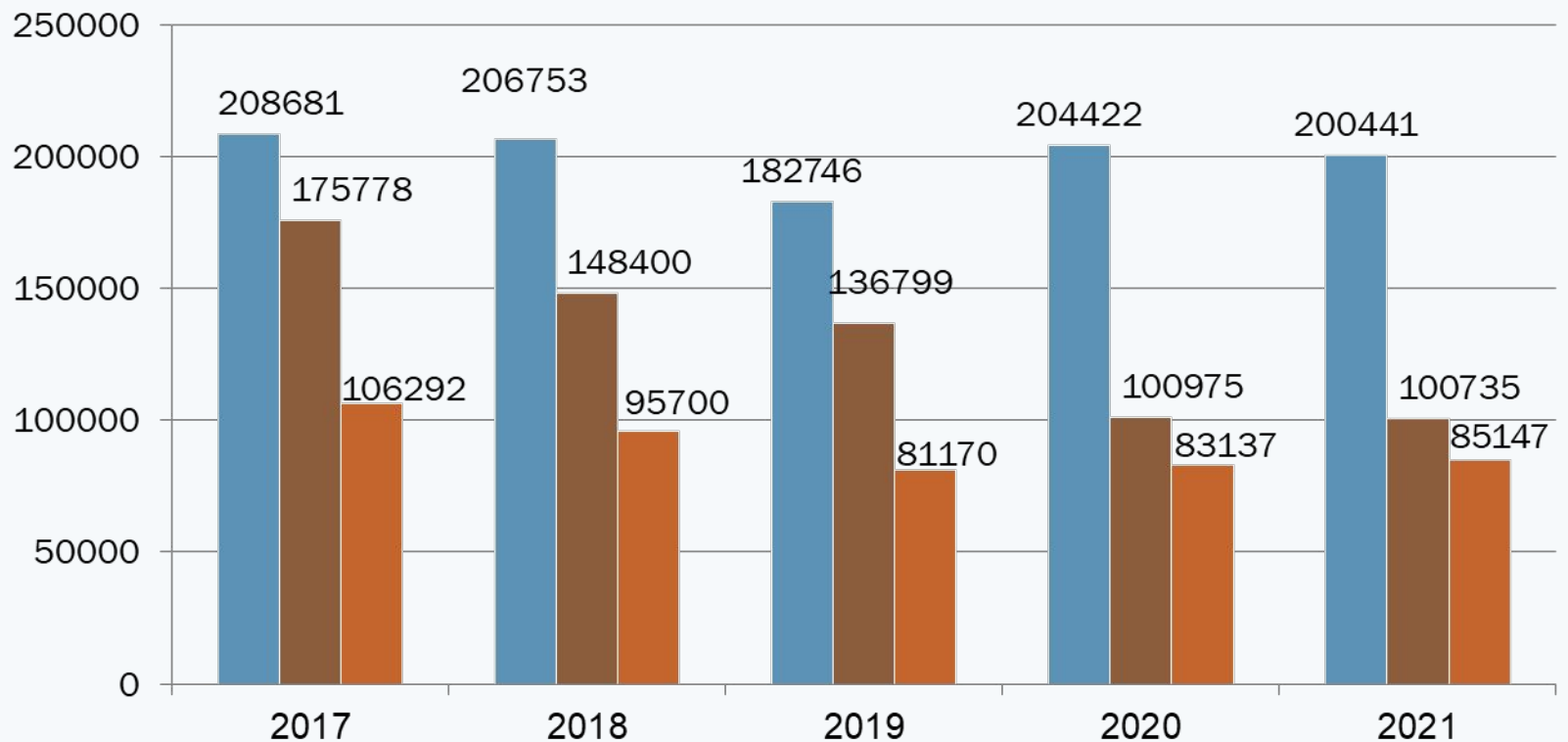
Современная криминологическая ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков



Динамика количества изъятых наркотиков из незаконного оборота в 2017–2021 гг.

Изъято		Годы				
		2017	2018	2019	2020	2021
Всего наркотических средств, г		21 264 485	22 872 814	20 052 025	22 762 354	37 534 752
В том числе	Наркотические средства опийной группы	977 310	1 162 329	1 410 968	861 465	1 628 472
	Наркотические средства каннабисной группы	14 346 843	10 238 515	15 084 119	10 615 836	14 641 254
	Наркотические средства амфетаминовой группы	4 490 934	3 383 732	2 400 403	1 629 415	5 326 214
	Синтетические наркотические средства	5 551 189	4 270 490	3 546 542	8 866 935	13 544 138
	Кокаин и его производные	442 922	409 184	143 745	862 434	871 552
Психотропные вещества, г		437 283	358 900	302 772	559 912	4 856 312
Сильнодействующие вещества, г		2 467 303	2 109 233	385 611	1 264 427	2 128 491
Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, кг		3 365 655	2 122 492	2 174 207	7 368 695	47 423 218
Наркосодержащие растения (либо их части), г		239	199	108	240	1 368

Динамика количества лиц, выявленных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения в 2017-2021 гг.



■ Количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков

■ Выявлено лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков

■ Выявлено лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения

Мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотиков

- 1) совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере оборота наркотиков;
- 2) усиление контроля за реализацией государственных программ профилактики наркомании и выработка стимулов деятельности лиц, вовлеченных в реализацию этих программ;
- 3) ужесточение пограничного и таможенного контроля, направленного на выявление и пресечения каналов наркотрафика;
- 4) осуществление государственного контроля за культивированием наркосодержащих растений для производства наркотиков, используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии;
- 5) выявление путей и способов транспортировки наркотиков через территории субъектов РФ, в зависимости от их географического положения, социального статуса граждан, проживающих на данных территориях, уровня и структуры преступности, и, как следствие, выработка механизмов воздействия на указанные факторы;
- 6) совершенствование форм и методов сотрудничества правоохранительных органов различных государств, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков;
- 7) повсеместное внедрение достижений криминалистической науки для выявления, пресечения, раскрытия, расследования и профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

Мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотиков

- 8) глобализация научных разработок в сфере борьбы с наркотрафиком;
- 9) разработка и реализация комплексного плана профессиональной подготовки и переподготовки специалистов, обеспечивающих реализацию антинаркотической политики;
- 10) разработка межрегиональных, региональных, местных комплексных целевых программ противодействия наркомании и незаконному обороту на определенный период;
- 11) подготовка совместных обращений к средствам массовой информации с целью активизации антинаркотической пропаганды и предоставления населению объективной информации о наркоситуации, заболеваниях, связанных с наркоманией;
- 12) выработка предложений по совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального, оперативно-разыскного законодательства РФ, определяющего противодействие организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- 13) разработка рекомендаций по формированию доказательственной базы по делам о межгосударственных и транснациональных наркопреступлениях и определение, с учетом международных стандартов, научных критериев оценки результатов их расследования;
- 14) разработка специальных бюллетеней по организации работы по выявлению и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Проблемы уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков

- значительный рост спроса на наркотики, прежде всего, синтетического происхождения, особенно амфетаминов, а также наркотических средств опийной группы, поступающих из-за рубежа;
- увеличение удельного веса молодежи в числе потребителей наркотиков;
- возрастающее влияние наркомании на общеуголовную преступность;
- все более тесная связь незаконного оборота наркотиков и терроризма;
- проникновение наркогруппировок в сферу экономической деятельности государственных и частных коммерческих структур, сопровождающихся коррумпированием государственных чиновников как необходимым атрибутом наркобизнеса, перемещением незаконных доходов от торговли наркотиками в сферу легального бизнеса;
- увеличение числа незаконных посевов наркотикосодержащих растений в тепличных условиях и производством наркотиков в подпольных лабораториях;
- вовлечение в мелкий, розничный наркобизнес значительной части малоимущего населения, в том числе несовершеннолетних, студентов и не занятой в сфере производства молодежи;
- переход контроля над оптовой реализацией наркотиков коммерческим структурам, имеющим связи со странами-производителями наркотических средств.

Предложения по совершенствованию деятельности правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков

1. Усовершенствовать уголовное, уголовно-процессуальное, оперативно-разыскное законодательство РФ, определяющих противодействие организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.
2. Разработать рекомендации по формированию доказательственной базы по делам о межгосударственных и транснациональных наркопреступлениях и определение, с учетом международных стандартов, научных критериев оценки результатов их расследования.
3. Обеспечить единое формирование и усовершенствование работы муниципальных организаций, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.
4. В области профилактики наркомании предлагается реализовать ряд дополнительных мер по повышению эффективности деятельности органов наркоконтроля по следующим направлениям: совершенствование правового, кадрового, научно-методического и информационного обеспечения.
5. Активизировать работу по выявлению и пресечению функционирования в сети «Интернет» ресурсов, используемых для пропаганды незаконных потребления и распространения наркотиков.

Предложения по совершенствованию деятельности правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков

6. В целях определения более четкого определения субъектов преступной деятельности разграничить понятия «организованная группа» и «преступное сообщество», что позволит в полной мере выполнять задачу по выявлению и пресечению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.
7. Ввести в УК РФ статью, предусматривающую ответственность за регулярное потребление наркотических препаратов без врачебного постановления. В качестве наказания установить лишение свободы с обязательным назначением принудительной меры медицинского характера в виде принудительного медицинского лечения от наркомании.
8. Предлагаем снизить нижний порог возраста уголовной ответственности за наркопреступления с 16 до 14 лет, вследствие чего ч. 2 ст. 20 УК РФ дополнить следующими статьями: 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 230, 231.
9. В статье 210 УК РФ следует установить, что «к объективным признакам, позволяющим разграничить преступное сообщество от организованной группы, относятся присутствие коррупционных связей, формирование монополии на виды деятельности и на отдельных территориях, деятельность по легализации доходов, полученных преступным путем». Помимо этого, установить, что «целью создания и управления преступным сообществом является осуществление различных умышленных преступлений».

Предложения по совершенствованию деятельности правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков

10. Для приведения редакций статей 228 - 229, 231 и 233 УК РФ в соответствие их родовому объекту предлагаем включить в их названия или диспозиции цель – «последующее их потребление без медицинских показаний».

11. Включить в УК РФ новый раздел – раздел IX.I «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» и уже в его структуре предусмотреть главу 25 «Преступления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров и другие преступления против здоровья населения» и главу 25.1 «Преступления против общественной нравственности».

12. Порядок вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях, должен устанавливаться Правительством РФ, согласовав их с нормами Таможенного Кодекса Евразийского экономического союза.

Выводы

1. Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется сохранением значительных масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, которое отражается в росте числа преступлений, совершенных наркопотребителями (в т.ч. имущественных и против личности), высоком уровне смертности трудоспособного населения, сращивании наркобизнеса с коррумпированными представителями властных структур и террористических организаций.

2. В современной России употребление наркотических средств является национальной бедой и по своим необратимым последствиям её можно отнести к прямой угрозе национальной безопасности. Россия находится в особом положении, так как она одновременно является государством потребителем, производителем и транзитом наркотических средств, а в её обществе и по ныне не сложилось должного понимания этой угрозы социальной стабильности общества и здоровью нации, особенно подрастающему поколению.

Выводы

3. В структуре наркопреступности порядка 97% деяний составляют, незаконное производство, сбыт, пересылка, приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка, а также нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ. Вместе с тем на другие виды наркопреступлений приходится немногим более 2%. Из всех выявленных и раскрытых наркопреступлений большую долю в ценовом выражении составляют изъятые из незаконного оборота каннабиноиды, синтетические наркотики, героин и амфетамины.

4. Удельный вес наркопреступлений, совершенных с использованием сети Интернет непрерывно растет и сегодня составляет около 10 %. Основную долю распространяемых данным способом запрещенных веществ составляют психоактивные вещества под видом «легальных» или «дизайнерских» наркотиков, биоактивные добавки, содержащие сильнодействующее вещество сибутрамин, курительные смеси.

Выводы

5. С учетом статистических данных о том, что самый опасный возраст с точки зрения вовлечения в наркоманию – 12-17 лет необходимо усовершенствовать специальную антинаркотическую программу «Молодежь нового поколения», уделив внимание психологическому воздействию на эту возрастную группу через средства массовой информации.
6. Борьба с наркотическими средствами требует активизации и развития международного сотрудничества. К настоящему времени заключено около 50 межправительственных и межведомственных соглашений, полностью или частично посвященных сотрудничеству в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.
7. Современная правовая основа, регулирующая правоотношения в рассматриваемой сфере достаточна для обеспечения эффективной организации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Доклад окончен.

Благодарю за внимание!