



Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

к.ю.н., доцент кафедры конституционного права имени
профессора И.Е. Фарбера и профессора В.Т. Кабышева
Елена Викторовна Каменская

Конституционные основы местного самоуправления в РФ

План лекции:

1. Понятие и общие принципы организации местного самоуправления (далее - МСУ) в Российской Федерации.
2. Структура органов МСУ в Российской Федерации.
3. Формы непосредственного осуществления населением МСУ и участия населения в осуществлении МСУ.
4. Финансово-экономические основы МСУ.
5. Гарантии прав МСУ.

Вопрос 1.

**Понятие и общие принципы
организации местного
самоуправления в Российской
Федерации**

Правовые основы МСУ

1. Конституция РФ:

- статья 3 (ч.2)
- статья 12
- статья 130
- статья 131
- статья 132
- статья 133

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. 04.08.2023) «Об общих принципах организации МСУ в Российской Федерации».

3. Конституции и уставы субъектов РФ.

4. Законы субъектов РФ.

5. Иные правовые акты.

Понятие местного самоуправления по ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ»

Местное самоуправление в РФ — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы МСУ вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Принципы местного самоуправления

1. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.
2. Принцип обособления МСУ от государственной власти. Органы МСУ и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти.
3. Гласность в деятельности органов МСУ.

Принципы местного самоуправления

4. Ответственность органов МСУ перед населением и перед государственной властью.
5. Законность в деятельности органов МСУ.
6. Участие органов государственной власти в образовании органов МСУ

Принципы местного самоуправления

7. Судебная защита МСУ.
8. Гарантированность МСУ.

Понятие муниципального образования

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях.

Муниципальное образование — это городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район или внутригородская территория в городе федерального значения.

Вопрос 2.

Структура органов местного самоуправления

ст. 131 Конституция РФ

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации МСУ в РФ, установленными федеральным законом.

Структура органов МСУ (ст. 34 ФЗ)

- 1) представительный орган муниципального образования;
- 2) глава муниципального образования;
- 3) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- 4) контрольно-счетный орган муниципального образования;
- 5) иные органы и выборные должностные лица МСУ, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальное образование — город Саратов

Структуру органов местного самоуправления города составляют:

- Саратовская городская Дума - представительный орган;
- глава муниципального образования «Город Саратов»
- администрация муниципального образования «Город Саратов» – исполнительно-распорядительный орган;
- контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов» - контрольно-счетный орган.

Представительный орган муниципального образования (ст. 35)

В статье установлена численность представительного органа МО, требования к правомочности заседаний, компетенция представительного органа МО.

Глава муниципального образования (ст. 36 ФЗ)

1. Это высшее должностное лицо муниципального образования.

2. Глава муниципального образования:

Избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом МО из своего состава, либо представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса

В поселении, в котором есть только сход граждан, глава МО избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Полномочия главы муниципального образования

1. Представляет МО в отношениях с органами МСУ других МО, органами государственной власти, гражданами и организациями.
2. Подписывает и обнародует НПА, принятые представительным органом МО.
3. Издаёт в пределах своих полномочий правовые акты.
4. Обеспечивает осуществление органами МСУ полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъекта РФ.

Глава муниципального образования

1. Глава МО подконтролен и подотчетен населению и представительному органу МО.
2. Глава МО ежегодно представляет представительному органу МО отчет о результатах своей деятельности.

Основания досрочного прекращения полномочий главы МО

Закреплены в ст. 36 (п.6), ст. 74.1 ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ».

Местная администрация (ст. 37)

1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом МО полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ.

2. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Глава местной администрации

Главой местной администрации является глава МО либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определенный уставом МО.

Структура местной администрации

Утверждается представительным органом МО по представлению главы местной администрации.

В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Основания досрочного прекращения главы местной администрации — ст. 37 (п.10) ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ»

Вопрос 3.

**Формы непосредственного
осуществления населением
МСУ и участия населения в
осуществлении МСУ**

1. Местный референдум (ст. 22)

Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом МО:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами РФ, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные ФЗ;

3) по инициативе представительного органа МО и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

1. Местный референдум (ст. 22)

Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта РФ и не может превышать 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории МО.

Представительный орган МО обязан назначить местный референдум в течение **30 дней** со дня поступления в представительный орган МО документов, на основании которых назначается местный референдум.

2. Муниципальные выборы (ст. 23)

Проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа МСУ, выборных должностных лиц МСУ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

**3. Голосование по отзыву депутата,
члена выборного органа местного
самоуправления, выборного
должностного лица местного
самоуправления, голосование по
вопросам изменения границ
муниципального образования,
преобразования муниципального
образования
(ст. 24)**

4. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования (ст. 25)

Созывается главой МО самостоятельно либо по инициативе группы жителей населения численностью не менее 10 человек.

Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

5. Сход граждан (ст. 25.1)

Проводится по вопросам:

- изменения границ поселения;
- преобразования поселения;
- выдвижения, подготовки, отбора и реализации инициативных проектов
- введения и использования средств самообложения граждан и др.

6. Правотворческая инициатива (ст.26)

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, минимальная численность этой группы — не может превышать 3% от числа жителей муниципального округа, обладающих избирательным правом.

Проект муниципального правового акта должен быть обязательно рассмотрен органом МСУ (должностным лицом) в течение 3 месяцев со дня его внесения.

8. Территориальное общественное самоуправление (ст. 27)

Это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

7. Инициативные проекты (ст. 26.1)

Вносятся в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам МСУ.

Инициаторы:

1. Инициативная группа - не менее 10 человек, достигших 16 лет и проживающих на территории данного муниципального образования.
2. Органы территориального общественного самоуправления.
3. Староста сельского населенного пункта.
4. Иные лица.

9. Староста сельского населенного пункта (ст. 27.1)

Староста назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

10. Публичные слушания, общественные обсуждения (ст. 28)

Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа МО, главы МО или глав местной администрации.

Вопросы:

- проект устава МО;
- проект местного бюджета и отчета о его исполнении;
- проект стратегии социально-экономического развития и др.

11. Собрание граждан (ст. 29)

Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов МСУ и их должностных лиц, обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования.

Проводится по инициативе населения, представительного органа МО, главы МО и случаях, предусмотренных уставом ТОС.

12. Конференция граждан (собрание делегатов) ст. 30

13. Опрос граждан (ст. 31)

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

14. Обращения граждан с органы МСУ (ст. 32)

Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы МСУ.
Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»

Вопрос 4.

**Финансово-экономические
основы местного
самоуправления**

Экономическая основа МСУ (глава 9)

Экономическую основу МСУ составляют:

- находящееся в муниципальной собственности имущество;
- средства местных бюджетов;
- имущественные права муниципальных образований.

Вопрос 5.

Гарантии прав местного самоуправления

Конституционные гарантии прав местного самоуправления

1. Право на судебную защиту.
2. Право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами МСУ во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций.
3. Запрет на ограничение прав МСУ, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**