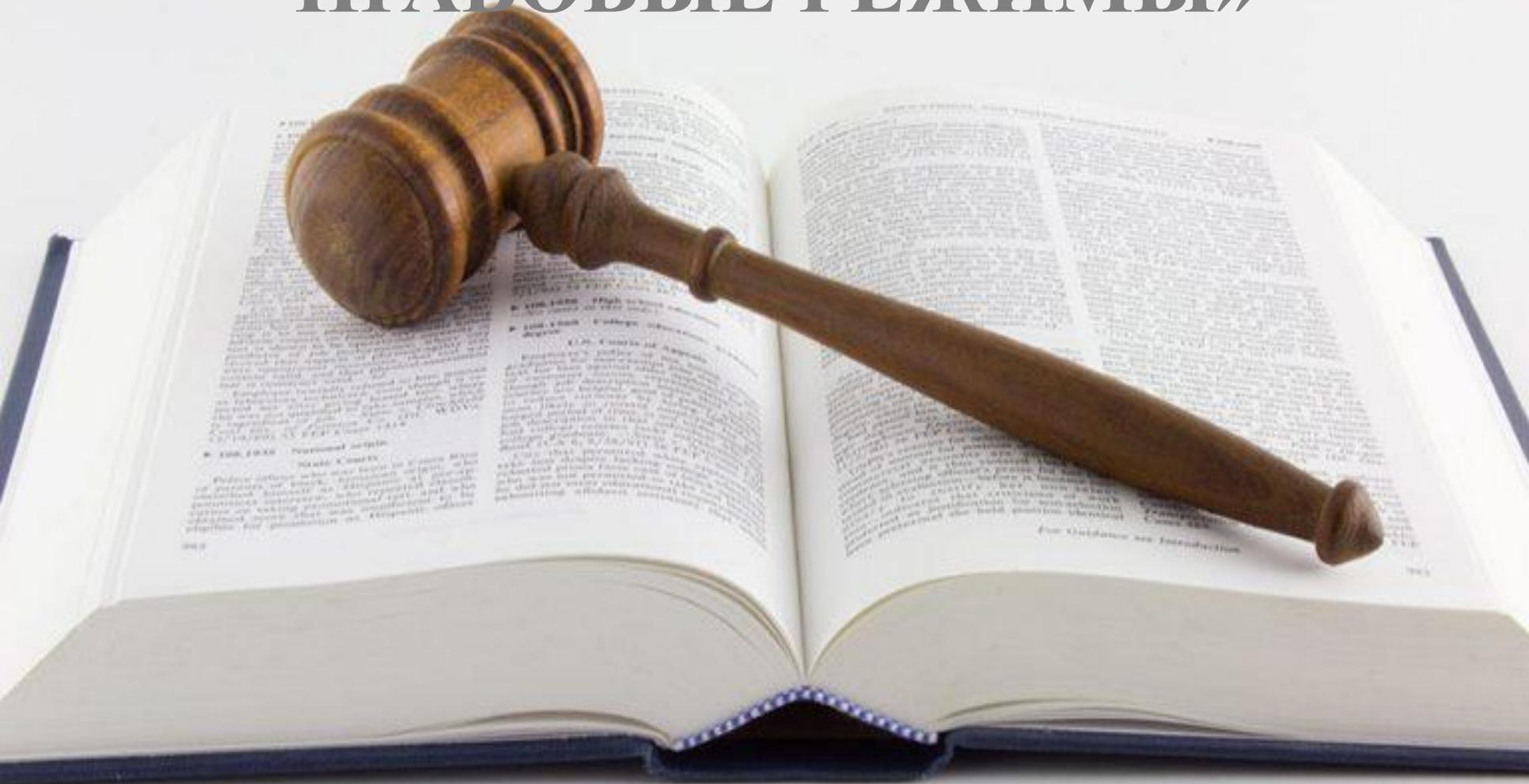


# ТЕМА № 6.1 «СПЕЦИАЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ»



# ВОПРОСЫ

**1**

**ПОНЯТИЕ, НАЗНАЧЕНИЕ И ПРАВОВЫЕ  
ОСНОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ  
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ  
РЕЖИМОВ**

**2**

**ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ  
РЕЖИМОВ И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА**

**3**

**СУБЪЕКТЫ, РЕАЛИЗУЮЩИЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ  
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ, И  
ИХ ПОЛНОМОЧИЯ**

**4**

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЦЕДУР  
ВВЕДЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-  
ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ**



1. Конституция Российской Федерации.

Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ.

3. ФЗ от 30 мая 2001 г. № 3-ФЗ «О чрезвычайном положении» (ред. 03.07.2016)

4. ФЗ от 30 января 2002 г. № 1-ФЗ «О военном положении»

5. ФЗ от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

6. ФЗ от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»

7. ФЗ от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»

8. ФЗ от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»

9. ФЗ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

10. Указ Президента РФ от 02 августа 2010 г. № 966 «Об объявлении чрезвычайной ситуации, связанной с обеспечением пожарной безопасности»

11. Указ Президента РФ от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей»

12. Постановление Правительства РФ от 15 августа 2002 г. № 601 «О порядке учета лиц, участвовавших в обеспечении режима чрезвычайного положения, на которых распространяются дополнительные гарантии и компенсации»

13. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

14. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»

15. Постановление СФ ФС РФ от 19.10.2022 № 462-СФ «Об утверждении Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей»

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

# Вопрос №1. Понятие, назначение и правовые основания специальных административно-правовых режимов

## ИНСТИТУТ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ (САПР)



система императивных норм административного права, регулирующие общественные отношения в сфере деятельности органов публичной власти по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности в особых условиях функционирования

**ОБЩАЯ ЦЕЛЬ САПР** – обеспечение нормального функционирования органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности в особых условиях

**Специальная цель в зависимости от вида САПР**

— они устанавливаются в сфере деятельности публичной администрации в связи с выполнением предписания, органами государственной власти и местного самоуправления запрещающих и обязывающих административно-правовых норм, обязательных при регулировании субъектами особых правоотношений, возникающих в административных правоотношениях между населением и исполнительной публичной администрацией по поводу соблюдения режимных правил, нарушении правил режима влечет за собой меры дисциплинарного и административного принуждения

# Основные признаки специального административно-правового режима



Empty rectangular box for notes.

# САПР

- В широком смысле режим – это «способ управления, совокупность административных мероприятий»
- Под административно-правовым режимом в широком смысле понимается основанный на нормах административного права особый порядок функционирования его субъектов, направленный на преодоление негативных явлений в соответствующей сфере государственного управления

ЭЛЕМЕНТ САПР

*принудительные меры и  
ограничения*



# ОБЪЕКТЫ САПР

*• общественный порядок и общественная безопасность, их поддержание и укрепление в особых условиях*

*ПРИМЕР: объектом военного положения является защита суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации.*





# ЗАДАЧИ САПР

при  
возникновении  
функциониров  
внешних и  
ания объектов,  
внутренних  
представляющ  
угроз

их  
определение  
повышенную  
порядка  
общественную  
реализации  
опасность или  
военные или  
имеющих  
порядка

молвий  
жизнедеятельн  
представляющ

ими  
повышенную  
опасность или  
обеспечение  
мероприятиями  
охрана и  
средств

защита прав  
граждан в  
государственной  
особых  
обстановки,

создание  
условий для  
возникшей

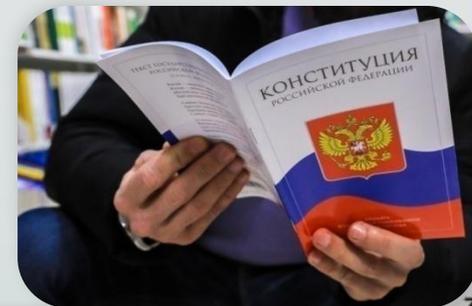
эффективной  
деятельности

органов

государственно

# ПРАВОВАЯ ОСНОВА САПР

- Конституция РФ (ст. 87, 88, 102)
- Федеральные конституционные законы (ФКЗ РФ «О чрезвычайном положении», «О военном положении»)
- Федеральные законы («Об обороне», «О государственной границе Российской Федерации» )
- Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, ведомственные приказы (Постановление Правительства РФ от 05 июля 2001 г. № 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов»; Постановление Правительства РФ от 26 июня 1998 г. № 655 «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытых административно-территориальных образованиях, на территории которых расположены объекты Министерства Обороны РФ»)



# ПРИНЦИПЫ САПР

1

• **У**  
**Н**  
**Б**  
**Е**

2

• **И**  
**П**  
**В**  
**И**

3

**И**  
**П**  
**И**  
**А**

4

**С**  
**П**  
**Е**

5

**И**  
**А**  
**Л**  
**Ь**  
**Н**  
**Ы**

# Вопрос №2. Виды административно-правовых режимов и их характеристика

## •Виды

- Военное положение

- Чрезвычайное положение

## •Режим

## •КТО

- Режим повышенной готовности



# ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ



- Конституция РФ
- Конституционный закон от 30 января 2002 г. № 2-КЗ «О поправках к Конституции РФ»
- Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»
- Федеральный закон от 26 февраля 1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»



# 1) ЧТО ТАКОЕ ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ?

Военное положение - это особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации **в случае агрессии** против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии



# 2) КЕМ ВВОДИТСЯ ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ?

Согласно ст. 87 Конституции РФ военное положение вводится **Президентом** в случае агрессии против России или угрозы такой агрессии, с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе



### 3) ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ?

Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

Указ  
Президента РФ  
—  
обнародование  
в течение 48  
часов

### 4) ЧТО ВЫСТУПАЕТ ЭЛЕМЕНТАМИ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ?

система мер и временных ограничений, которые словно можно разделить на две группы:

меры, которые применяются только на территории, на которой введено военное положение;

меры, которые могут применяться как на территории, на которой введено военное положение, так и на территориях, на которых военное положение не введено.



## **МЕРЫ,**

**которые применяются только на территории, на которой введено военное положение**

- усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов;
- введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики;
- эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы;
- приостановление деятельности ряда политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений;
- административное задержание в порядке, предусмотренном федеральным законом, на срок до 30 суток в случае нарушения запретов и ограничений, установленных указами Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение

## **МЕРЫ,**

**которые могут применяться как на территории, на которой введено военное положение, так и на территориях, на которых военное положение не введено**

- введения временных ограничений на осуществление экономической и финансовой деятельности, оборот имущества, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств,
- на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации,
- временное изменение форм собственности организаций, порядок и условия процедур банкротства, режим трудовой деятельности и установление особенности финансового, налогового, таможенного и банковского регулирования как на территории, на которой введено военное положение, так и на территориях, на которых военное положение не введено.

# ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (ЧП)



РФ  
)

Конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 1-

«О введении в действие Конституции Российской Федерации»

• Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об основах военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации»



# 1) ЧТО ТАКОЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ?

Чрезвычайное положение - особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях.

## 2) КЕМ ВВОДИТСЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ?

вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.



### 3) ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ?

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, **не может превышать 30 суток**, а вводимого в ее отдельных местностях, - **60 суток** (вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер)

Указ Президента  
РФ –  
незамедлительное  
обнародование

### 4) ЧТО ВЫСТУПАЕТ ЭЛЕМЕНТАМИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ?

**система чрезвычайных мер и временных ограничений** - совокупность норм и административно-организационных действий, осуществляемых органами власти в целях ограничения прав граждан и организаций, возложения на них дополнительных обязанностей



# **МЕРЫ И ВРЕМЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ, УКАЗАННЫЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ КОНСТИТУЦИОННОМ ЗАКОНЕ «О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ» В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОСНОВАНИЙ ВВЕДЕНИЯ**

**Меры и ограничения  
общего характера,  
которые могут  
применять  
независимо от  
оснований введения  
ЧП (ст. 11 Закона «О  
чрезвычайном  
положении»)**

**Меры и ограничения,  
которые могут применять в  
дополнении к первой группе  
мер при наличии  
обстоятельств введения ЧП,  
которые указаны в п. «а» ст. 3  
ФКЗ «О чрезвычайном  
положении» (попытки  
насильственного изменения  
конституционного строя  
Российской Федерации,  
захвата или присвоения  
власти, вооруженный мятеж,  
массовые беспорядки,  
террористические акты,  
межнациональные,  
межконфессиональные и  
региональные конфликты)**

**Меры и временные  
ограничения,  
которые могут применяться  
в дополнении к первой  
группе мер при наличии  
обстоятельств введения ЧП,  
указанных в п. «б» ст. 3 ФКЗ  
«О чрезвычайном  
положении» (чрезвычайные  
ситуации природного и  
техногенного характера,  
чрезвычайные  
экологические ситуации, в  
том числе эпидемии и  
эпизоотии, возникшие в  
результате аварий, опасных  
природных явлений,  
катастроф, стихийных и  
иных бедствий).**

# КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ (КТО)



## О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ

Федеральный закон  
от 06.03.2006 № 35-ФЗ

я РФ

35-ФЗ

терроризму»

т 21 декабря 1994 года № 68–ФЗ «О защите населения и  
частных ситуаций природного и техногенного характера»

- Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об  
утверждении правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и  
организациями введении режима повышенной готовности или  
чрезвычайной ситуации»



## 1) ЧТО ТАКОЕ РЕЖИМ КТО?

**Режим КТО** - специальный административно-правовой режим, определяющий совокупность мер и временных ограничений прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, закрепленных Федеральным законом «О противодействии терроризму», вводимых на определенной территории (объекте) в целях предупреждения, пресечения, раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства

## 2) КЕМ ВВОДИТСЯ РЕЖИМ КТО?

ВВОДИТСЯ указом **Президента**

**Российской Федерации** с

незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.



## В РАМКАХ РЕЖИМА КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ ИСПОЛЬЗУЕТ ТАКИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ КАК

- 1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов — доставление указанных лиц в органы внутренних дел РФ (иные компетентные органы) для установления личности;
- 2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- 3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- 4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов и так далее...

# 1) ЧТО ТАКОЕ РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ?

Режим повышенной готовности – режим функционирования федеральных органов исполнительной власти, организаций, учреждений, а также органов самоуправления в готовности к оперативному реагированию и усилению профилактических мероприятий

*В 2020 году: режим повышенной готовности, установивший ряд временных мер и ограничений, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.*

## 2) КЕМ ВВОДИТСЯ РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ?



ВВОДИТСЯ указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

# Вопрос №3. Субъекты, реализующие специальные административно-правовые режимы, и их правовой статус



АПР

субъекты, обладающие государственно-властными полномочиями (представители государства, наделенные полномочиями по установлению и обеспечению реализации специального административно-правового режима – Президент, Правительство)



- иные субъекты, к числу которых относятся граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, предприятия, учреждения, организации.

# Президент РФ

обладает широкими полномочиями

осуществляет

руководство

организацией

обеспечения

режима

взаимодействие

приостанавливает

деятельность

политических

партий, других

общественных

объединений

Сил Российской

Федерации,

контролирует

применение и

определяет

меры по

обеспечению

режима военного

режима

военного



руководит  
деятельностью  
федеральных  
органов  
исполнительной  
власти, органов  
организует  
исполнительной  
разработку и  
власти субъектов  
обеспечивает  
Российской  
применение мер,  
Федерации и  
приглаженных на  
обеспечению  
нужностей  
государства в период  
действия военного  
положения  
материально-  
техническими,  
утверждает  
трудовыми и  
положения  
ресурсами,  
федеральных  
органов  
исполнительной  
власти,  
руководство  
которыми оно

# В период введения военного положения Правительство

## Российской Федерации





Для обеспечения режима **военного положения** федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции осуществляются полномочия

организация

производства  
продукции  
организации работ,  
обеспечения (услуг) для  
необходимых  
нормированного)

населения  
продовольственными  
и

регулирующие  
деятельности  
и товарами и  
организаций

промышленности,  
торговли,  
общественного  
питания, бытового  
обслуживания и  
коммунального  
хозяйства

Для реализации указанных мер, федеральными органами исполнительной власти на основании

указов Президента Российской Федерации

осуществляются следующие полномочия



организация

эвакуации, охраны

объектов, важных

хозяйственного, и

специального и

организация

особого режима

привлечения

ввезда на

территорию, на

выполнение

работ для нужд,

и выезда с этой

обороны,

ликвидации

последствий

применения

противником

оружия, а

также к

участию в

борьбе с

**1. Может вводиться особое управление этой территорией путем создания специальных органов**

**Указ Президента РФ**

# **ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

**2. Временному специальному органу управления территорией, на которой введено ЧП, могут быть переданы полностью или частично полномочия органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления**

**3. Осуществление полномочий органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления приостанавливается, а их функции возлагаются на данный федеральный орган**

1. Формируются федеральные коллегиальные органы и коллегиальные органы в субъектах РФ (имеют статусы совещательных органов управления.)



**Решение Президента РФ**

# **КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ**

2. Для проведения КТО по решению его руководителя создается группировка сил и средств, в состав которого могут включаться в том числе органы внутренних дел



**Положение о Национальном  
антитеррористическом комитете, утв. Указом  
Президента РФ от 26.12.2015 № 664, НАК**

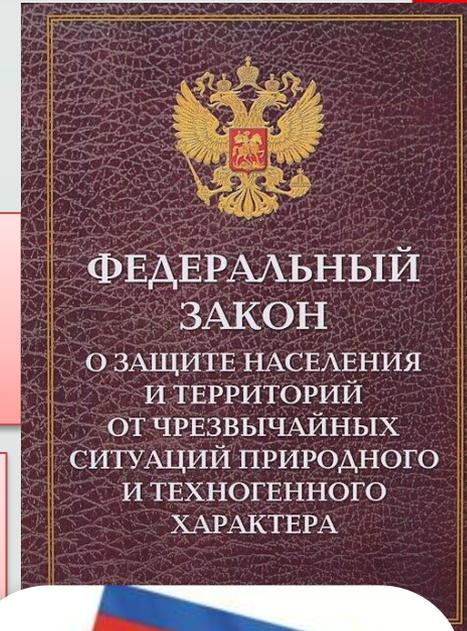
Органы государственной власти Российской Федерации,  
органы государственной власти субъектов Российской  
Федерации и органы местного самоуправления

## защита населения и территорий от чрезвычайной ситуации

Применение дополнительных ограничений и  
принудительным мер предполагает право на  
дополнительные гарантии и компенсации

В случае несоблюдения режимным правил  
предусмотрена **ответственность**, так статьей  
20.5 КоАП РФ установлена административная  
ответственность за нарушение требований  
режима чрезвычайного положения

**Необходимость введения САПР** - органы  
государственной власти и местного  
самоуправления не способны обеспечить  
общественный порядок и безопасность.



# Эффективность осуществления САПР зависит от того:

- какие меры, ограничения, предписания применяются в рамках режима, насколько они оправданы и необходимы. Для САПР характерны обязывающие и запрещающие предписания, происходит ограничение прав и свобод человека и гражданина, однако ряд прав и свобод не могут быть ограничены
- слаженного совместного функционирования различных органов государственной власти и местного самоуправления. В этой связи нередко возникает необходимость в создании единого, координирующего органа
- своевременности введения режима (речь идет о «срочных» режимах, функционирующих в определенном временном промежутке)

# Вопрос №4. Общая характеристика процедур введения и осуществления специальных административно-правовых режимов

**С**

**введение режима**

**меры ограничения права и свобод физических и**

**А**

**юридической статус органов**

**исполнительной власти по**

**П**

**управления в условиях специальных**

**административно-правовых режимов**

**Р**

**процедура введения и осуществления этих**

**режимов**



# ПРОЦЕДУРЫ ВВЕДЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ  
ПОЛОЖЕНИЕ

установленные  
законодательством правила,  
определяющие основания,  
условия, последовательность  
введения и осуществления  
специальных административно-  
правовых режимов,  
допускающих отдельные  
ограничения прав и свобод  
человека и гражданина, прав  
организаций и общественных  
объединений, реализации  
которых осуществляется  
специально уполномоченными  
на то субъектами.



В рамках процедур введения и осуществления специальных административно-правовых режимов можно выделить следующие стадии

- 1. **Возбуждение процедуры введения специального режима.**
- 2. **Принятие решения о введении специального административно-правового режима (информирование заинтересованных субъектов о введении специального режима)**
- 3. **Обжалование или опротестования принятого решения (утверждение решения о введении режима)**
- 4. **Осуществление специального административного режима (исполнение принятого решения о введении режима)**
- 5. **Отмена или прекращение специального административно-правового режима (информирование заинтересованных субъектов об отмене или прекращении специальных административно-правовых режимов)**