

Органы
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
в Российской
Федерации

1. Понятие и виды органов исполнительной власти.
2. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
3. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти.
4. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
5. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.
6. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

Конституция РФ (ст.77, п.2)

В пределах ведения Российской Федерации и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Конституция РФ (ст.110, п.1)

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента РФ.

Конституция РФ (ст.112, п.1)

Председатель Правительства РФ не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти,

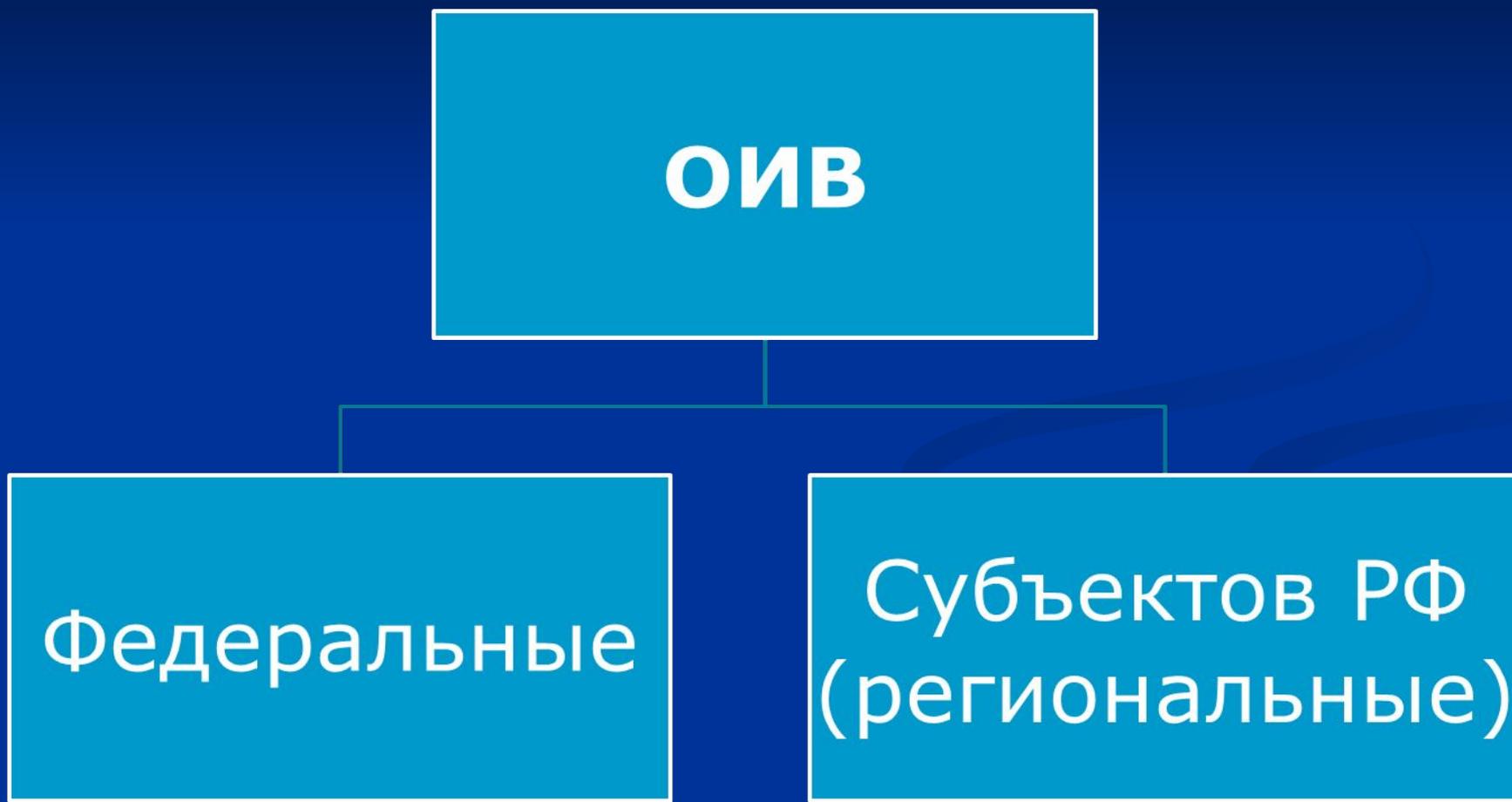
Конституция РФ (ст.78, п.1)

Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

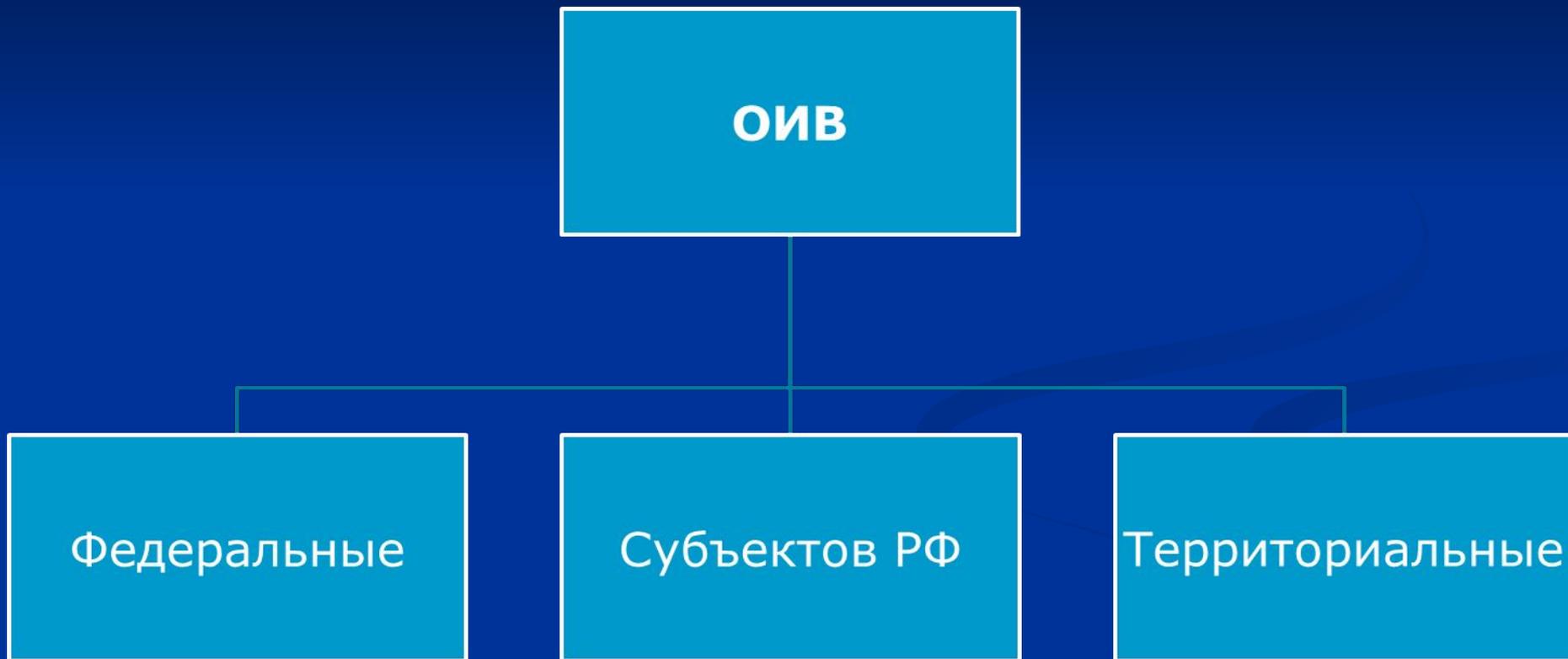
Орган исполнительной власти

это самостоятельный структурный элемент государственного механизма, действующий на определенной территории, наделенный властными полномочиями, правовыми, материальными, финансовыми, информационными и иными ресурсами и реализующий задачи и функции исполнительной власти.

По федеративному устройству



По территории действия



По характеру компетенции

ОИВ

Общей
компетенции

Специальной
компетенции

По организационно-правовым формам

- правительства;
- министерства;
- службы,
- агентства;
- комитеты;
- комиссии;
- администрации;
- управления;
- инспекции;
- департаменты;
- мэрии и т.д.

По порядку разрешения
подведомственных вопросов

ОИВ

Коллегиальные

Единоначальны
е

Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти

Ст. 78, п. 4 КРФ

Президент РФ и Правительство РФ обеспечивают в соответствии с Конституцией РФ осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Статья 80 КРФ

1. Президент Российской Федерации является главой государства.
2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Статья 83 КРФ

- назначает Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента РФ, и освобождает Председателя Правительства РФ от должности;
- осуществляет общее руководство Правительством РФ;
- вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- может отменить постановления и распоряжения Правительства РФ случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ.

Статья 83 КРФ

- утверждает по предложению Председателя Правительства РФ структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения;
- в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

Статья 83 КРФ

- принимает решение об отставке Правительства РФ;
- принимает отставку Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ;

Статья 83 КРФ

- д) назначает на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (за исключением федеральных министров, указанных в пункте "д.1" настоящей статьи), и освобождает их от должности;

Статья 83 КРФ

- д.1) назначает на должность **после консультаций с Советом Федерации** и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), **ведущих** вопросами **обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.**

Статья 83 КРФ

- е.5) формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 г.

№ 394-ФЗ "О Государственном Совете Российской Федерации"

Статья 83 КРФ

- л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации.

Правительство РФ

- **ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» от 06.11.2020 № 4-ФКЗ**
- Регламент Правительства РФ. УТВ. Постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260
- Положение об Аппарате Правительства РФ. УТВ. Постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260



Состав Правительства РФ (ст. 4 ФКЗ)

- Председатель Правительства РФ
- заместители Председателя Правительства РФ
- федеральные министры.

Конституция РФ (ст.112)

Председатель Правительства РФ:

- не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти;
- **Представляет Госдуме на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров** (за исключением руководителей отдельных ФОИВ);
- Госдума не позднее недельного срока принимает решение по представленным кандидатурам.

Конституция РФ (ст.112, 113)

Председатель Правительства РФ:

- в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента РФ организует работу Правительства;
- несет персональную ответственность перед Президентом РФ за осуществление возложенных на Правительство РФ полномочий.

Полномочия Председателя Правительства РФ:

- представляет Правительство РФ в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации;
- ведет заседания Правительства РФ, обладая правом решающего голоса;
- подписывает акты Правительства РФ;
- распределяет обязанности между членами Правительства РФ;
- ...

В случаях, предусмотренных Конституцией РФ, Председатель Правительства РФ временно исполняет обязанности Президента РФ.

Заместители Председателя Правительства РФ

- участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства;
- участвуют в подготовке актов Правительства, обеспечивают их исполнение;
- участвуют в выработке и реализации государственной политики;
- координируют в соответствии с распределением обязанностей работу федеральных органов исполнительной власти, вправе давать поручения этим органам;
- предварительно рассматривают предложения, проекты актов Правительства РФ;
- осуществляют иные полномочия.

Федеральные министры:

- участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства РФ;
- участвуют в подготовке актов Правительства РФ, обеспечивают их исполнение;
- участвуют в выработке и реализации в рамках полномочий Правительства РФ государственной политики Российской Федерации;
- осуществляют руководство деятельностью ФОИВ, координируют и контролируют деятельность ФОИВ, находящихся в ведении федеральных министерств.

Глава 3 ФКЗ «О Правительстве РФ»

Полномочия
Правительства РФ

```
graph TD; A[Полномочия Правительства РФ] --> B[Общие, отраслевые и межотраслевые]; A --> C[В отношении ФОИВ]; A --> D[В отношении ОИВ субъектов РФ];
```

Общие,
отраслевые и
межотраслевые

В отношении
ФОИВ

В отношении ОИВ
субъектов РФ

В пределах общих полномочий Правительство РФ:

- организует реализацию **внутренней и внешней политики Российской Федерации;**
- осуществляет взаимодействие органов публичной власти и координацию их деятельности в рамках единой системы исполнительной власти в Российской Федерации;
- обеспечивает **единство системы исполнительной власти в РФ, координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти, а также способствует устранению разногласий между ними;**

В пределах общих полномочий Правительство РФ:

- участвует в установлении единых **правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования**, в том числе непрерывного образования;
- обеспечивает реализацию **национальных целей, национальных проектов, формирует федеральные целевые программы, государственные программы РФ и общенациональные планы действий**, обеспечивает их реализацию;
- реализует предоставленное ему **право законодательной инициативы**.

Отраслевые и межотраслевые полномочия Правительства РФ

Предусмотрены статьями 14 – 25 ФКЗ

- в области социального обеспечения;
- в области экономики;
- в области науки, образования и культуры;
- в области охраны окружающей среды и природопользования;
- в области обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью;
- в области обеспечения обороны страны и безопасности государства и др.

**В отношении ФОИВ, руководство которыми осуществляет
Правительство РФ (ст. 12)**

- утверждает положения о федеральных министерствах и иных ФОИВ;
- назначает на должность и освобождает от должности заместителей руководителей федеральных министерств, руководителей и заместителей руководителей иных ФОИВ;
- устанавливает предельную численность работников аппаратов федеральных министерств и иных ФОИВ, а также размер бюджетных ассигнований на содержание таких аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;

**В отношении ФОИВ, руководство которыми осуществляет
Правительство РФ (ст. 12 ФКЗ)**

- устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных министерств и иных ФОИВ;
- устанавливает размер бюджетных ассигнований на содержание аппаратов территориальных органов федеральных министерств и иных ФОИВ в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

В отношении ОИВ субъектов РФ

Правительство РФ:

- координирует и контролирует их деятельность;
- вносит предложения Президенту РФ о приостановлении действия актов ОИВ субъектов РФ в случае их противоречия Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Акты Правительства РФ (ст. 5 ФКЗ)

*Издаются на основании и во исполнение
Конституции РФ, федеральных
конституционных законов, федеральных
законов, указов, распоряжений и поручений
Президента РФ*

Формы актов Правительства РФ (ст. 5 ФКЗ)

- Постановления

(имеют нормативный характер)

- Распоряжения

(по оперативным и другим текущим вопросам, не имеют нормативного характера)

□ Постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в Российской Федерации.

□ Постановления и распоряжения Правительства РФ **в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.**

Заседания Правительства РФ (ст. 30 ФКЗ)

- проводятся **не реже одного раза в месяц**;
- заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры участвуют в заседаниях Правительства РФ лично;
- вправе участвовать представители палат Федерального Собрания, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Счетной палаты РФ, Центрального банка РФ;
- могут проводиться **закрытые заседания**.

*Федеральные органы
исполнительной власти,
их система и структура*

Реформирование ФОИВ

- Указ Президента РФ «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» от 23 июля 2003 г. №824
- Концепция административной реформы в РФ в 2006-2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005г. №1789-р

Приоритетные направления административной реформы в 2003–2004 годах:

- **ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;**
- **исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;**
- **развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики;**

Приоритетные направления административной реформы в 2003–2004 годах:

- **организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам;**
- **завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.**

Правовые основы

- Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004г. № 314 (с изм.)
- Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21 января 2020 г. № 21 (с изм.)

Функции федеральных органов исполнительной власти

1. *принятие нормативных правовых актов*
2. *контроль и надзор*
3. *управление государственным имуществом*
4. *оказание государственных услуг*

функция по принятию нормативных правовых актов

издание на основании и во исполнение
Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ **обязательных**
для исполнения органами
государственной власти, органами
местного самоуправления, их
должностными лицами, юридическими
лицами и гражданами правил поведения,
распространяющихся на неопределенный
круг лиц.

функция по контролю и надзору

- *осуществление действий по контролю и надзору* за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ и другими нормативными правовыми актами *общеобязательных правил поведения*;
- *выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий)* на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;
- *регистрация актов, документов, прав, объектов*, а также издание индивидуальных правовых актов.

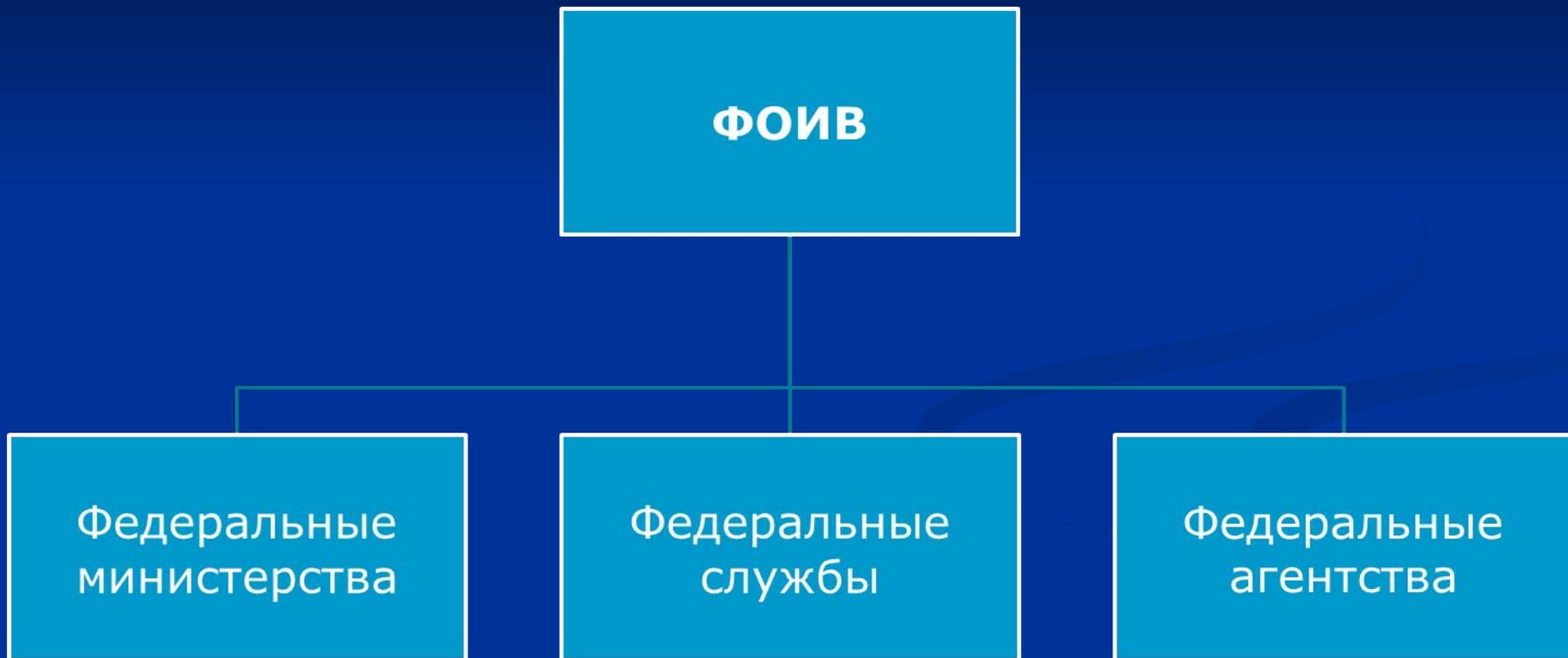
функция по управлению государственным имуществом

осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ.

функция по оказанию государственных услуг

предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.

СИСТЕМА ФОИВ



Министерство РФ

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий *функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию* в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Министерство возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр РФ (федеральный министр).

Функции министерства:

- 1) правовое регулирование в установленной сфере деятельности;*
- 2) координация и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств;*
- 3) координация деятельности государственных внебюджетных фондов.*

Не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом (кроме случаев, устанавливаемых Указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ).

Федеральная служба

это ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральная служба

- возглавляет руководитель (директор) федеральной службы;
- может иметь статус коллегиального органа;
- может быть подведомственна Президенту РФ или может находиться в ведении Правительства РФ.

Не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ, а федеральная служба по надзору - также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Федеральное агентство

- ФОИВ, осуществляющим в установленной сфере деятельности *функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору;*
- возглавляет руководитель (директор) федерального агентства;
- может иметь статус коллегиального органа;
- может быть подведомственно Президенту РФ.

Функции федерального агентства:

- в пределах своей компетенции *издает индивидуальные правовые акты.*

Не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ.



Структура ФОИВ

Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21 января 2020 г. № 21 (с изм.)

```
graph TD; A[ФОИВ] --- B[Подведомственные Президенту РФ]; A --- C[Подведомственные Правительству РФ];
```

ФОИВ

Подведомственные
Президенту РФ

Подведомственные
Правительству РФ

Структура ФОИВ

- I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;
- II. Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;
- III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство РФ.

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

1. **Министерство внутренних дел Российской Федерации**

2. **Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

3. **Министерство иностранных дел Российской Федерации**

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству

4. **Министерство обороны Российской Федерации**

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

5. **Министерство юстиции Российской Федерации**

Федеральная служба исполнения наказаний
Федеральная служба судебных приставов

6. Государственная фельдъегерская служба РФ
(федеральная служба)

7. Служба внешней разведки РФ (федеральная служба)

8. Федеральная служба безопасности РФ (федеральная
служба)

9. Федеральная служба войск национальной гвардии РФ

10. Федеральная служба охраны РФ (федеральная служба)

11. Федеральная служба по финансовому мониторингу

12. Федеральное архивное агентство

13. Главное управление специальных программ
Президента РФ (федеральное агентство)

14. Управление делами Президента РФ (федеральное
агентство)

II. Федеральные министерства, руководством которыми осуществляет Правительство РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

1. Министерство здравоохранения РФ

2. Министерство культуры Российской Федерации

3. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

4. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Федеральное агентство водных ресурсов

Федеральное агентство лесного хозяйства

Федеральное агентство по недропользованию

5. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

6. Министерство просвещения Российской Федерации

7. Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики

8. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
Федеральное агентство по рыболовству

9. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям
Федеральное агентство связи

10. Министерство спорта Российской Федерации

11. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ

12. Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Федеральное агентство воздушного транспорта

Федеральное дорожное агентство

Федеральное агентство железнодорожного транспорта

Федеральное агентство морского и речного транспорта

13. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Федеральная служба по труду и занятости

14. Министерство финансов Российской Федерации

Федеральная налоговая служба

Федеральная пробирная палата

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка

Федеральная таможенная служба

Федеральное казначейство (федеральная служба)

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом

15. Министерство экономического развития Российской Федерации

Федеральная служба по аккредитации

Федеральная служба государственной статистики

Федеральная служба по интеллектуальной собственности

16. Министерство энергетики Российской Федерации

III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство РФ

1. Федеральная антимонопольная служба
2. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
4. Федеральное агентство по государственным резервам
5. Федеральное агентство по делам национальностей
6. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
7. Федеральное агентство по делам молодежи
8. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
9. Федеральное медико-биологическое агентство

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти

Конституция РФ (ст.78, п.1)

Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои **территориальные органы** и назначать соответствующих **должностных лиц**.

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

- Федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы осуществляют свои полномочия на территории субъекта Российской Федерации непосредственно или через создаваемые ими территориальные органы во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, действующими на территории субъекта Российской Федерации (далее также - органы, входящие в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации).

Постановление Правительства РФ
«О Типовом регламенте внутренней
организации федеральных органов
исполнительной власти»
от 28 июля 2005 г. № 452

Территориальные органы образуются
ФОИВ приказом для осуществления
полномочий федерального органа
исполнительной власти на определенной
территории в соответствии со схемой
размещения территориальных органов
федерального органа исполнительной
власти.

Основные полномочия территориального органа федерального органа исполнительной власти

распорядительные,
разрешительные,
контрольно-надзорные,
меры государственного
принуждения

реализация федеральных
программ, планов и иных
мероприятий,
предусмотренных актами
Президента РФ,
Правительства РФ и
федерального министерства

взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ,
органами местного самоуправления, территориальными органами
иных федеральных органов исполнительной власти и полномочными
представителями Президента РФ в федеральных округах

Территориальные органы ФОИВ в РО

- **Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (Управление Роспотребнадзора по Ростовской области)**
- **Государственная инспекция труда в Ростовской области**
- **Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ростовской области (Управление Роскомнадзора по Ростовской области)**
- **Управление Министерства культуры Российской Федерации по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам (Управление Минкультуры России по ЮФО и СКФО)**
- **Межрегиональное Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ростовской области и Республике Калмыкия (Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Ростовской области и Республике Калмыкия)**

Территориальные органы ФОИВ в РО

- Управление Федеральной службы безопасности РФ по Ростовской области
- Южное таможенное управление
- Главное управление Министерства юстиции РФ по Ростовской области
- Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области
- и другие (порядка 40 ТО ФОИВ).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Конституция РФ (п. 3 ст. 132), ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ"



**Законодательный
орган субъекта РФ**

**Высшее
должностное лицо
субъекта РФ**

**Система органов
публичной власти
субъекта РФ**

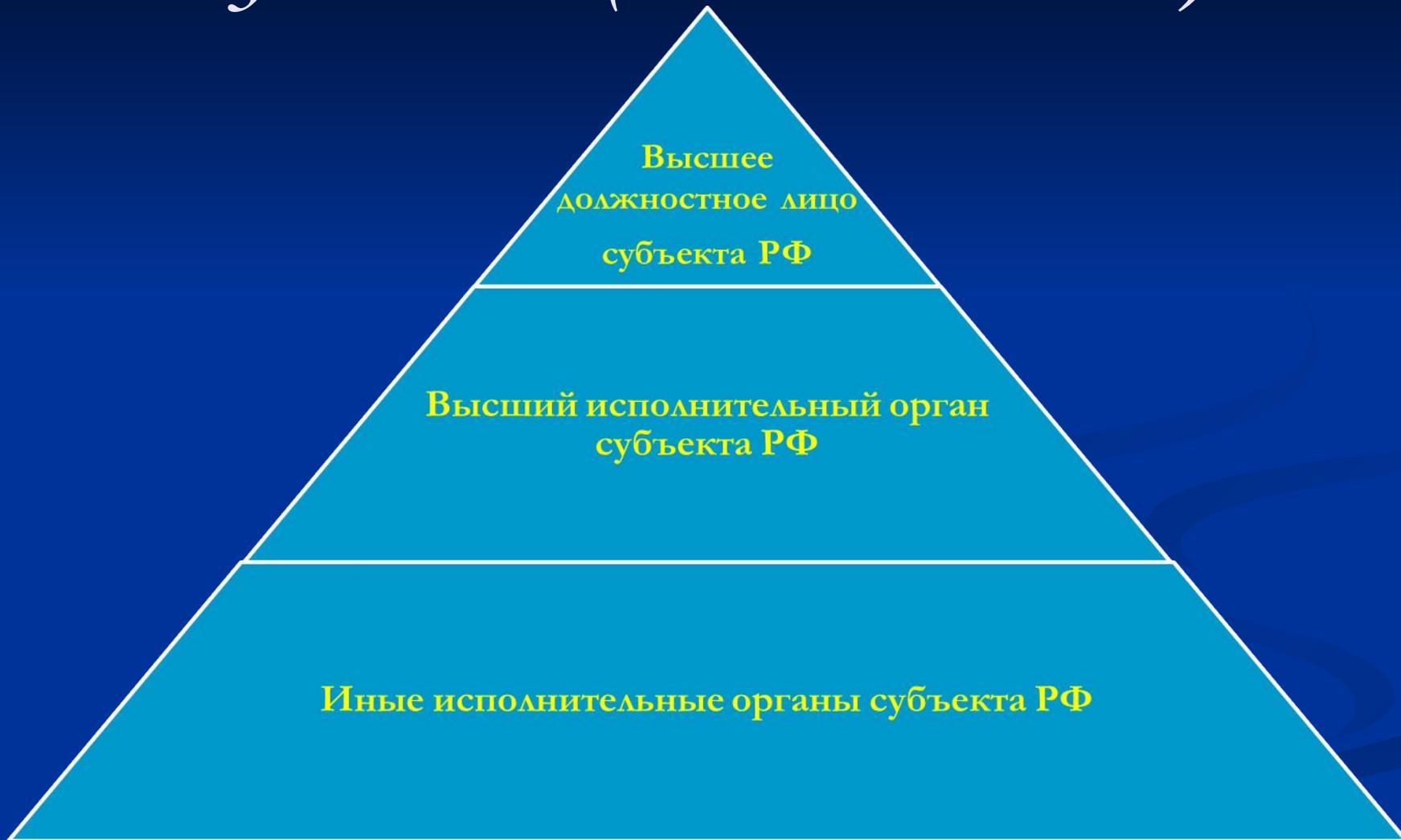
**Высший
исполнительный
орган субъекта РФ**

**Иные органы
государственной власти
субъекта РФ, образуемые в
соответствии с
конституцией (уставом)
субъекта РФ**

Органы исполнительной власти субъектов РФ

Система органов государственной власти субъектов РФ, иных госорганов устанавливается ими **самостоятельно** в соответствии с основами конституционного строя РФ и **Федеральным законом 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**, другими федеральными законами.

*Система исполнительных органов
субъекта РФ (гл. 4 ФЗ № 414-ФЗ)*



Высшее должностное лицо субъекта РФ как орган публичной власти (гл. 3 ФЗ № 414-ФЗ)

- *осуществляет **руководство исполнительной властью в субъекте РФ** и **определяет структуру органов исполнительной власти субъекта РФ**;*
- *избирается гражданами РФ или депутатами законодательного органа субъекта РФ **на пять лет**;*
- *им может быть избран гражданин РФ, постоянно проживающий в РФ, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет;*

Высшее должностное лицо субъекта РФ как орган публичной власти

- *наименованием должности высшего должностного лица субъекта РФ является в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ наименование "Глава" или "Губернатор" с дальнейшим указанием наименования субъекта РФ;*
- *Конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта РФ может быть предусмотрено дополнительное наименование должности высшего должностного лица субъекта РФ, которое может указываться в нормативных правовых актах субъекта РФ после закрепленного настоящим Федеральным законом наименования. Такое наименование не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства - Президента РФ.*

Полномочия ВДЛ (ст. 25 ФЗ № 414-ФЗ)

- представляет субъект РФ в отношениях с Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ, Государственным Советом РФ, иными органами, организациями и должностными лицами и при осуществлении внешнеэкономических связей в пределах компетенции субъекта РФ, вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;
- подписывает и обнародует законы субъекта РФ либо отклоняет законы, принятые законодательным органом государственной власти субъекта РФ;
- определяет систему и структуру исполнительных органов субъекта РФ в соответствии с конституцией (уставом) данного субъекта РФ;

- формирует высший исполнительный орган субъекта РФ и принимает решение об его отставке;
- возглавляет высший исполнительный орган субъекта РФ или назначает и освобождает от должности председателя высшего исполнительного органа субъекта РФ;
- определяет основные направления деятельности высшего исполнительного органа субъекта РФ;
- представляет в законодательный орган субъекта Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта РФ;

- вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного органа субъекта РФ, а также созывать вновь избранный законодательный орган субъекта РФ на первое заседание ранее срока, установленного для этого законодательному органу субъекта РФ конституцией (уставом) субъекта РФ;
- вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ с правом совещательного голоса;
- вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий законодательного органа субъекта РФ по основаниям и в порядке, предусмотренным ФЗ № 414-ФЗ.

- вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта РФ;
- вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения ему высшим должностным лицом субъекта РФ предупреждения, объявления выговора им не были приняты меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;

- вправе обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Ответственность ВДЛ – ст. 29 ФЗ № 414-ФЗ

- предупреждение Президента РФ;
- выговор Президента РФ;
- отрешение от должности Президентом РФ:
 - в связи с утратой доверия Президента РФ;
 - в связи с выражением ему недоверия законодательным органом субъекта РФ;
 - в других случаях.
- временное отстранение от должности Президентом РФ.

Оформляются указами Президента РФ

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О ДОСРОЧНОМ ПРЕКРАЩЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ
ГЛАВЫ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

На основании подпункта "г" пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" постановляю:

1. Отрешить Соловьева Александра Васильевича от должности Главы Удмуртской Республики в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации.
2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
4 апреля 2017 года

N 142

Акты ВДЛ субъекта РФ

- высшее должностное лицо субъекта РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта РФ издает **указы (постановления) и распоряжения;**
- акты ВДЛ субъекта РФ не должны противоречить Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, нормативным актам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта РФ;

Акты ВДЛ субъекта РФ

- акты ВДЛ субъекта РФ, принятые в пределах его полномочий, **обязательны к исполнению в субъекте РФ;**
- нормативные правовые акты ВДЛ субъекта РФ **подлежат официальному опубликованию и размещению на официальном сайте высшего должностного лица субъекта РФ** в соответствии с законодательством субъекта РФ и вступают в силу в порядке, установленном конституцией (уставом) и (или) законом субъекта РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ

- является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта РФ;
- формируется высшим должностным лицом субъекта РФ;
- ВДЛ субъекта РФ вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта РФ или учредить должность председателя высшего исполнительного органа субъекта РФ, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта РФ;

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ

- наименованием высшего исполнительного органа субъекта РФ является **"Правительство"** с дальнейшим указанием наименования субъекта РФ. Конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта РФ может устанавливаться **другое наименование** высшего исполнительного органа субъекта РФ;
- обеспечивает исполнение Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ и иных нормативных правовых актов РФ, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ на территории субъекта РФ и согласованную деятельность иных исполнительных органов субъекта РФ;

**Высший исполнительный
орган субъекта РФ
(организационно-правовая форма)**

Правительство

(все республики,
автономная область,
автономные округа,
города федерального
значения, Ростовская,
Московская,
Новосибирская и др.
области)

Администрация

(Волгоградская,
Владимирская, Курская,
Костромская, Смоленская,
Томская области,
Краснодарский край)

Основные полномочия высшего исполнительного органа субъекта РФ:

- участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;
- осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;
- обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие субъекта РФ;
- разрабатывает проект бюджета субъекта РФ, обеспечивает его исполнение;

- управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ в соответствии с законами субъекта РФ, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;
- предлагает органу местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством РФ изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат действующему законодательству, а также вправе обратиться в суд;
- осуществляет иные полномочия.

Акты исполнительных органов субъекта РФ

- обязательны для исполнения в субъекте РФ;
- не должны противоречить Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта РФ;
- подлежат официальному опубликованию и размещению на официальных сайтах указанных органов в соответствии с законодательством субъекта РФ.

Устав Ростовской области (от 29.05.1996)

Глава 7. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 58

1. Правительство Ростовской области является высшим постоянно действующим коллегиальным органом исполнительной власти Ростовской области, который возглавляет Губернатор Ростовской области.
2. В Правительство Ростовской области по должности входят Губернатор Ростовской области, заместители (в том числе первые) Губернатора Ростовской области, министры.

Статья 62

1. Правительство Ростовской области возглавляет областные органы исполнительной власти (министерства, департаменты, комитеты, управления, комиссии и другие).
2. Министерства, департаменты, комитеты, управления, комиссии и другие областные органы исполнительной власти создаются в соответствии с областным законодательством.
3. Областные органы исполнительной власти осуществляют координацию и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), а также разрешительные, контрольные и надзорные функции.

Структура органов исполнительной власти Ростовской области

(Утв. указом Губернатора РО от 05.02.2014г. № 11)

министерства

комитеты

департаменты

управления

инспекции

службы

Министерства

1. Министерство жилищно-коммунального хозяйства
2. Министерство здравоохранения
3. Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций
4. Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи
5. Министерство культуры
6. Министерство общего и профессионального образования
7. Министерство по физической культуре и спорту
8. Министерство природных ресурсов и экологии
9. Министерство промышленности и энергетики
10. Министерство сельского хозяйства и продовольствия
11. Министерство строительства, архитектуры и территориального развития
12. Министерство транспорта
13. Министерство труда и социального развития
14. Министерство финансов

Департаменты

1. Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений
2. Департамент по обеспечению деятельности мировых судей
3. Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
4. Департамент потребительского рынка

Комитеты

1. Комитет по молодежной политике
2. Комитет по управлению архивным делом
3. Комитет по охране объектов культурного наследия

Управления

1. Управление ветеринарии (находится в ведении минсельхоза РО)
2. Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
3. Управление государственной службы занятости населения (находится в ведении минтруда РО)
4. Управление записи актов гражданского состояния

Инспекции

- Административная инспекция
- Государственная жилищная инспекция

Службы

- Региональная служба по тарифам
- Региональная служба государственного строительного надзора