

Практические подходы закупок с учетом последних изменений



НПА и ключевые изменения



Федеральный закон от 11.06.2022 № 159-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Определены случаи закупок у ВЗЛ без применения Закона № 223-ФЗ:

- если ВЗЛ является заказчиком по Закону № 223-ФЗ;
- закупка осуществляется в целях обеспечения единого технологического процесса.



Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В отношении руководителя заказчика и членов закупочных комиссий введены нормы о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.



Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»

Введен запрет на участие иностранных агентов в закупках по Закону 44-ФЗ и 223-ФЗ. С 01.12.2022 необходимо будет предъявлять соответствующее требование к участникам закупки.

Анонс изменений

**Федеральный закон от 14.07.2022
№ 255-ФЗ «О контроле
за деятельностью лиц, находящихся
под иностранным влиянием»**

В требованиях к участникам будет предусмотрено обязательное требование, что участник не является иностранным агентом. Норма работает с **01.12.2022**

- под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и/или находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены в ст. 4 Закона № 255-ФЗ.
- в целях учета иностранных агентов **уполномоченным органом*** ведется **реестр****. Также ведется единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами. Закреплен порядок включения в реестр и исключения из него.
- иностранный агент обязан сообщать о наличии этого статуса своим учредителям (участникам), бенефициарам, работникам (сотрудникам), а также обязан маркировать производимые или распространяемые материалы.
- предусмотрен порядок проведения плановых и внеплановых проверок деятельности иностранных агентов.

Кроме того, предусмотрен целый ряд ограничений, связанных со статусом иностранного агента, а также ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об иностранных агентах.

* Министерство юстиции Российской Федерации

** [Реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента](#)

1

Изменен порядок закупок у взаимозависимых лиц. Актуализирован перечень ВЗЛ (Приложение № 1)

Закупки у ВЗЛ могут проводиться без учета норм Закона № 223-ФЗ, если:

- ВЗЛ - заказчик по Закону № 223-ФЗ;
- Закупка осуществляется в целях единого технологического процесса*.

Перечень таких ВЗЛ с обоснованием включения каждого приведен в Приложении № 1 к Положению о закупках:

№	Наименование	ИНН	Основания закупок у взаимозависимых лиц в соответствии с пунктом 13 части 4 статьи 1 Закона № 223-ФЗ		
			в соответствии с НК РФ	заказчик по Закону № 223-ФЗ	в целях обеспечения единого технологического процесса

*Единым технологическим процессом для целей Положения о закупках признается комплекс взаимосвязанных внутри группы компаний Ростелеком организационных, технических, технологических, методологических операций, действий и решений, обеспечивающих предусмотренную уставом деятельность Заказчика, включая производство и реализацию товаров, выполнение работ, оказание услуг, отчуждение и передачу прав на объекты интеллектуальной собственности.

2

Установлены новые требования к членам закупочных комиссий

Установлен перечень физических лиц, которые не могут быть членами закупочной комиссии

–физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки, в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в закупке, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в закупке.

–физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки.

Закреплена обязанность члена закупочной комиссии сообщить заказчику о возникновении обстоятельств, препятствующих нахождению в составе такой комиссии

К руководителю заказчика, членам закупочной комиссии установлено требование о принятии мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок

В письме от 05.11.2020 № 18-2/В-757 Минтруд России разъяснил, что личная заинтересованность может быть связана не только с родственниками или свойственниками, но и с иными лицами, с которыми у должностного лица либо его родственников или свойственников имеются имущественные, корпоративные или иные близкие отношения + Методические рекомендации.

Политика организации проведения закупки

закупочной деятельности.

Механизм



Кто такие МСП. Как определить закупка у МСП или нет?

К субъектам малого предпринимательства (далее – МСП) относятся хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ (далее – Закон № 209-ФЗ), к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, сведения о которых внесены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства <https://rmsp.nalog.ru/> (ст. 3 Закона № 209-ФЗ).

Критерии отнесения юридических лиц к МСП установлены в **ст. 4 Закона № 209-ФЗ**:

- структура уставного капитала (например, для ООО суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, общественных или религиозных организаций, благотворительных и иных фондов не должна превышать 25%, а суммарная доля иностранных организаций и (или) организаций, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, не должна превышать 49% уставного капитала) (**пп. «а» п. 1 ч. 1.1 ст. 4**);
- среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год (до 100 человек для малых предприятий, и среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до 15 человек) (**пп. «а» п. 2 ч. 1.1 ст. 4**);
- размер доходов, полученных от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год (не более 800 млн руб. для малых предприятий) (**п. 3 ст. 4 Закона № 209-ФЗ и постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265**).

В соответствии с ПП РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на ООО ЭЛЕКТРА наложена обязанность закупки у субъектов МСП в размере не менее 20% от совокупного годового объема закупок.

Для отнесения закупки к МСП утвержден на основании ОКПД2 [Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов МСП](#).

В случае отнесения закупки по коду ОКПД2 к закупкам у МСП:

- если закупка на сумму до 200 млн руб., то в ней могут поучаствовать только субъекты МСП;
- если закупка превышает 200 млн руб., но не превышает 800 млн руб., то ПАО «Ростелеком» вправе самостоятельно определить: будут ли участниками только субъекты МСП или любые лица.
- если закупка превышает 800 млн руб., то закупка проводится для всех лиц без ограничений.

ПП РФ 2013

ПП РФ 2013 - постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»

РЭП - российская радиоэлектронная продукция

ПО - Программное обеспечение

КВОТИРУЕМЫЙ ТОВАР - товар, который по коду ОКПД2, попадает под перечень товаров, перечисленных в ПП РФ 2013

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ РЕЕСТР – один из реестров российских товаров/оборудования, перечисленных ниже

Какой товар признается российским по ПП РФ 2013?

Товар, включенный в один из реестров:

- реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616;
- единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878