

Государственный сектор

1. Доходы и расходы государства
2. Бюджетный дефицит
3. Взаимодействие государственного и частного сектора

Деятельность государства заключается в предоставлении общественных благ частному сектору.

К общественным благам, предоставляемым государством, относятся национальная оборона, государственное образование и здравоохранение, создание инфраструктуры для частного бизнеса, социальные функции государства, проведение стабилизационной макрополитики.

Государственный сектор \approx *общественный сектор*.

Размер общественного сектора обычно измеряется как доля государственного бюджета в ВВП.

Государственный бюджет – это документ, в котором собраны все статьи доходов и расходов государства. Часто под бюджетом понимается сумма государственных расходов. Начиная со второй половины XIX в. размер общественного сектора рос во всех экономиках - *закон Вагнера*: государственные услуги стали высококачественным благом.

С увеличением дохода на душу населения доля государства в ВВП также имеет тенденцию к росту.

1. Доходы и расходы государства

Для производства и предоставления общественных благ государству необходимы ресурсы.

Основной источник дохода государства – налоги, собираемые с частного сектора.

Государство может также получать доход в виде ренты за предоставляемые капитальные услуги и в виде прибыли государственных предприятий.

Налоги - две большие категории:
прямые налоги и косвенные налоги.

Прямыми налогами облагаются непосредственно домашние хозяйства и фирмы, а также их доходы и прибыли. Косвенными налогами облагаются виды деятельности, ресурсы, товары и услуги. Основными прямыми налогами являются налоги на доходы домашних хозяйств, на прибыли фирм и на собственность всех экономических агентов.

К косвенным налогам относятся налоги на добавленную стоимость, налоги с продаж, торговые тарифы, акцизы и сборы.

- Осуществлять сбор косвенных налогов, легче. Косвенные налоги обычно имеют регрессивную ставку: основная налоговая нагрузка ложится на плечи наименее обеспеченных слоев населения.
- Прямые налоги, в особенности, привязанные к доходам экономических агентов, являются более социально справедливыми.
- В развитых странах основная часть доходов государства приходится на прямые налоги, в то время как развивающиеся страны в основном получают доходы от косвенных налогов (в частности, с торговых тарифов).

Расходы государства:

- Государственные закупки ресурсов, товаров и услуг (текущее потребление государства) (G);
- Обслуживание государственного долга (проценты по госдолгу) (r^*D^g);
- Трансферты частному сектору (Tr);
- Государственные инвестиции (дороги, порты) (I^g).

2. Бюджетный дефицит

Бюджетное ограничение государства аналогично бюджетному ограничению домашнего хозяйства с той лишь разницей, что основным доходом государства являются налоги, а не выпуск:

$$B_t^g - B_{t-1}^g = rB_{t-1}^g + T - G - I^g, \quad (1)$$

B^g – государственные (чистые) запасы финансовых активов,

T – налоговые поступления (чистые налоги).

Для простоты не включены трансфертные платежи.

Как правило, обязательства государства превышают его активы. Таким образом, государство обычно имеет отрицательные чистые финансовые активы.

D^g – государственный долг:

$$D^g = -B^g. \quad (2)$$

Из (1) и (2):

$$D_t^g - D_{t-1}^g = rD_{t-1}^g + G_t + I_t^g - T_t. \quad (3)$$

Увеличение государственного долга равно разнице доходов и расходов государства.

Разница расходов и доходов государства -
бюджетный дефицит - *DEF*.

В каждый период времени государственный
долг увеличивается на бюджетный дефицит.
Государственный долг на сегодняшний день
складывается из бюджетных дефицитов
предыдущих периодов.

Государство, также как фирмы и потребители, сберегает часть своих нерастраченных доходов.

Государственные сбережения - разница между доходами государства и расходами государства (за исключением государственных инвестиций):

$$S_t^g = T_t - rD_{t-1}^g - G_t \quad (4)$$

Бюджетный дефицит, выраженный через государственные сбережения и инвестиции (из 3 и 4):

$$DEF_t = D_t^g - (5) D_{t-1}^g = S_t^g - I_t^g.$$

Государственные инвестиции и государственные сбережения являются экзогенно заданными, и не зависят от различных переменных модели, в том числе и процентной ставки.

Государство в модели открытой экономики

$$CA = S - I = (S^p + S^g) - (I^p + I^g) = S^p - I^p - DEF. \quad (6)$$

Инвестиции и сбережения разделены на государственные и частные.

Рост государственных сбережений может сопровождаться снижением частных и наоборот.

При прочих равных условиях бюджетный дефицит ухудшает платежный баланс.

Располагаемый доход, с учетом государства:

$$Y_t^d = Q + rB_{t-1}^p - T_t, \quad (7)$$

B^p – частный запас финансовых активов.

Частный сектор может осуществлять инвестиции за рубежом и заимствовать из-за рубежа: $B^p = D^g + B^*$ (8).

Частные инвестиции:

$$S_t^p = Y_t^d - C_t = Q + rB_{t-1}^p - T_t - C_t, \quad (9)$$

Совокупные сбережения в экономике:

$$S_t = S_t^p + S_t^g = Q_t + rB_{t-1}^p - C_t + T - rD_{t-1}^g - G$$

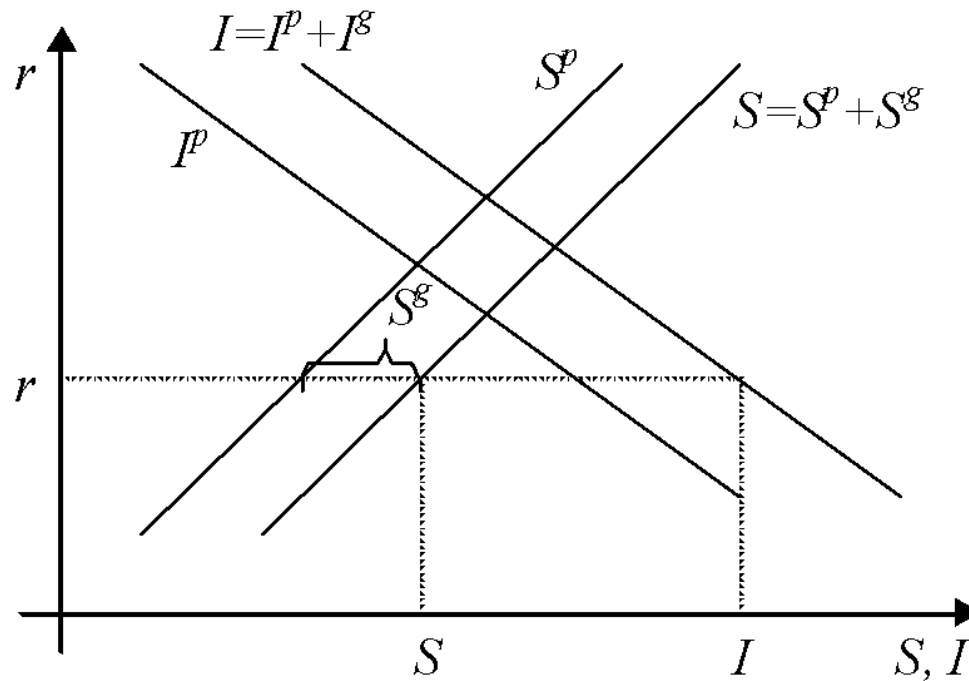
Или:

$$S = Y - C - G \quad (11)$$

Основное тождество системы национальных счетов для открытой экономики (с учетом государства):

$$CA = S - I = Y - C - I - G. \quad (12)$$

Модель открытой экономики с государством:



Государственные сбережения, и государственные инвестиции определяются экзогенно, поэтому кривая совокупных сбережений (инвестиций) получается простым параллельным сдвигом кривой частных сбережений (инвестиций) на величину государственных сбережений (инвестиций).

3. Взаимодействие государственного и частного сектора

I. Налоги, взимаемые государством, уменьшают располагаемый доход потребителей, тем самым, сужая их межвременные бюджетные ограничения:

$$\sum_{t=1}^{\infty} \frac{C_t}{(1+r)^{t-1}} = \sum_{t=1}^{\infty} \frac{Q_t - I_t - T_t}{(1+r)^{t-1}} \quad (13)$$

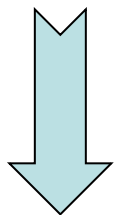
Влияние налогообложения:

Увеличение налогов может иметь существенное влияние на решения домашних хозяйств о потреблении и сбережении.

Реакция домашних хозяйств будет отличаться в зависимости от того, является ли изменение налогов временным или перманентным, неожиданным или ожидаемым.

Пример:

Государство поддерживает сбалансированный бюджет, но хочет увеличить государственные расходы



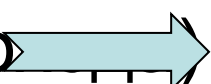
необходимо одновременно увеличить налоги на такую же величину, что и государственные расходы.

Два случая:

а) временное увеличение расходов и налогов;

б) перманентное увеличение...

В обоих случаях ни государственные сбережения, ни государственные инвестиции не изменятся, однако потребители будут себя вести по-разному:

(а) домашние хозяйства уменьшат сбережения практически на всю величину прироста налогов (гипотеза перманентного до 

произойдет уменьшение совокупных сбережений экономики.

Что произойдет в открытой экономике (для каждого из возможных ее типов) при уменьшении сбережений:
 в случае малой открытой экономики с совершенной мобильностью капитала уменьшение совокупных сбережений приводит к ухудшению сальдо счета текущих операций при неизменной мировой процентной ставке:

	<i>Закрытая экономика/ полное ограничение мобильности капитала</i>	<i>Малая открытая экономика</i>	<i>Большая открытая экономика</i>
Уменьшение сбережений	<i>Рост r, $CA=0$</i>	<i>$r=r^*$, ухудшение CA</i>	<i>Рост r, ухудшение CA</i>

(б) домашние хозяйства, в первую очередь, уменьшат потребление, и, возможно, несколько снизят сбережения;

в предельном случае все перманентное изменение располагаемого дохода отразится на потреблении, а сбережения не изменятся. Тогда, равновесие в открытой экономике останется прежним.

В целом, уменьшение частных сбережений в этом случае будет существенно меньше, чем в случае временного увеличения налогов.

II. Вытеснение:

Под *вытеснением* в макроэкономике понимается ситуация, в которой увеличение государственных расходов приводит к уменьшению частных расходов.

В закрытой экономике под вытеснением, как правило, понимают снижение инвестиций вследствие роста госрасходов.

В открытой экономике рост госрасходов, как правило, связан с вытеснением чистого экспорта.

Временный рост государственных расходов, финансируемый через увеличение налогов, вызывает падение частных сбережений. В малой открытой экономике с совершенной мобильностью капитала инвестиции остаются на прежнем уровне, т.е. вытеснения инвестиций не происходит.

Однако, в результате уменьшения частных сбережений, ухудшается сальдо счета текущих операций и торговый баланс. Следовательно, увеличение госрасходов влечет за собой вытеснение чистого экспорта (ухудшение торгового баланса).

В случае закрытой экономики (или открытой экономикой с полным ограничением мобильности капитала) следствие таких действий правительства - рост внутренней ставки процента и вытеснение инвестиций.

Чистый экспорт и сальдо счета текущих операций в экономике с полным ограничением мобильности капитала должны все время равняться нулю, поэтому вытеснения чистого экспорта в такой экономике произойти не может.

III. Другие направления взаимодействия частного и государственного сектора:

- влияние роста государственных расходов на полезность частного потребления (строительство дорог к зонам отдыха - рост расходов на отдых, строительство нового парка - снижение расходов частного сектора на содержание парковых зон);
- воздействие государственных расходов на совокупное частное предложение (рост государственного страхования – снижение расходов фирм на страхование, снижение издержек, рост предложения товаров);

- **воздействие налогов:**

налоги оказывают влияние на решения домашних хозяйств, связанные с предложением труда, сбережениями и инвестициями в финансовые и реальные активы:

с ростом налогов предложение труда сокращается (эффект замещения) или возрастает (эффект дохода), эффект замещения, как правило, выше;

корпоративные налоги аналогичным образом воздействуют на инвестиционные решения.

Налоговые ставки и налоговые поступления:

Изначально, предполагается, что все налоги в экономике являются паушальными и не искажают решений, принятых экономическими агентами.

Однако в сейчас практически не осталось паушальных налогов.

Большинство современных налогов вызывают существенные искажения стимулов, в результате которых экономики не могут достигнуть максимального благосостояния и несут «потери мертвого груза».

Важная проблема - оптимизация налоговой системы с целью уменьшения «потерь мертвого груза».

Наименьшие искажения стимулов вносит налоговая система с постоянными во времени ставками налогообложения. Следовательно, государство должно сглаживать ставки налогов, несмотря на то, что это может вызвать временный дефицит бюджета.

Кривая Лаффера:

связывает среднюю ставку налогообложения и собираемый доход от налогов.

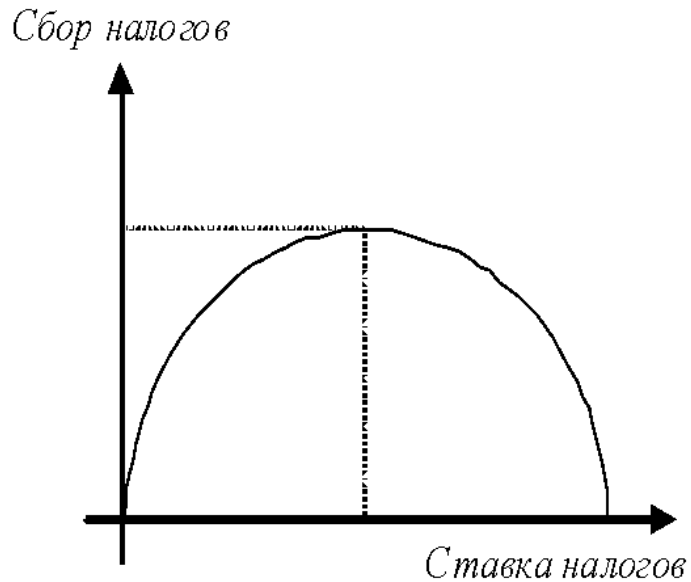
При нулевой ставке налога налоговые сборы будут равны нулю.

Налоговые сборы будут равны нулю и при 100%-ой ставке налогообложения, поскольку у людей не будет никаких стимулов производить что-либо.

Зависимость налоговых сборов от ставки процента, скорее всего, имеет вид дуги с максимальным уровнем налоговых сборов, достигаемым при некоторой средней ставке процента.

Далеко не всегда увеличение ставки налогообложения приведет к росту собираемых налогов.

Стандартная кривая Лаффера:



Поступления могут падать не только из-за реального снижения предложения, но и из-за усиления стимулов к уклонению от налогов или к выбору видов деятельности с низкими налоговыми ставками.

Проблема выбора оптимального уровня налогообложения (с точки зрения максимизации сбора налогов):

для Швеции - 70%, для США - 35%.

Надо ли бороться с бюджетным дефицитом?

Должен ли бюджет быть сбалансирован в каждом периоде или правительство может позволить себе циклические колебания профицитов и дефицитов бюджета?

Если циклическое поведение бюджета допустимо, то каким оно должно быть: проциклическим, контрциклически или ациклическим?

На размер бюджетного дефицита влияет цикл деловой активности:

в период депрессии бюджетный дефицит имеет тенденцию к росту; в период подъема - к снижению.

Два важных фактора: налоговые поступления возрастают в период подъема и сокращаются в период депрессий; некоторые виды государственных расходов (выплаты по безработице) имеют антициклическую природу.