

Тема лекции: "Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)"



Понятие РСЧС



Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)

Предназначена

для обеспечения безопасности и защиты населения, окружающей природной среды и уменьшения материальных потерь, предупреждения ЧС в мирное и военное время и для ликвидации их последствий.

Основная цель создания

объединение усилий всех ветвей власти РФ, городов и районов, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС.

Правовое регулирование ГО и РСЧС



ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

- **Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ) «О гражданской обороне»**
- **Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (в ред. Постановления правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476) «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**
- **Приказ МВД России от 6 октября 2008 г. № 861 «Об утверждении Положения об организации и ведении Гражданской обороны в системе МВД России» (в ред. Приказа МВД России от 21 ноября 2012 г № 1050).**
- **Приказ МВД России от 13 июня 2007 г. № 633 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны общественного порядка Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**
- **Приказ МВД России от 6 февраля 2012 г. № 88 «О совершенствовании подготовки сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах».**

Правовое регулирование ГО и РСЧС в РФ



Конституция РФ

Федеральные конституционные законы РФ

Федеральные законы РФ

Указы Президента РФ

Постановления Правительства РФ

Целевые программы развития РФ

Нормативные правовые акты МВД России

Нормативные правовые акты иных федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав систем ГО и РСЧС

Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы международного сотрудничества в области ГО и РСЧС

Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы взаимодействия между органами федеральной исполнительной власти в системе ГО и РСЧС



Понятие Гражданской обороны

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

– это система мероприятий
по подготовке к защите и по защите населения,
материальных и культурных ценностей
на территории Российской Федерации
от опасностей,
возникающих при ведении
военных действий
или вследствие этих действий, а также при
возникновении
чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера.

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

Задачи Гражданской обороны



1. Задачи, связанные с подготовкой населения, промышленности, сил и средств ГО:

- обучение населения способам защиты от опасностей;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

2. Задачи, охватывающие мероприятия по осуществлению ГО и ликвидации последствий ведения военных действий:

- оповещение населения об опасностях;
- эвакуация населения и ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по маскировке;
- проведение аварийно-спасательных работ;
- первоочередное обеспечение населения;
- борьба с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся РХБ и иному заражению;
- санитарная и специальная обработка;
- восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах;
- срочное восстановление функционирования коммунальных служб;
- срочное захоронение трупов в военное время.



Организация управления ГО

Министерство РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)

Региональные центры по делам Гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям

Органы управления исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления

Специалисты, уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС



Силы гражданской обороны

спасательные воинские формирования МЧС России

**подразделения федеральной противопожарной
службы**

**аварийно-спасательные формирования
и спасательные службы**

**специальные формирования, создаваемые
на военное время в целях решения задач в области
ГО**



Гражданская оборона в системе МВД России

Гражданская оборона в органах внутренних дел включает в себя комплекс мероприятий по подготовке к защите и по защите сотрудников ОВД, членов их семей, гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.



Силы гражданской обороны в ОВД

СИЛЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

НЕШТАТНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ГО:

спасательные команды

группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО

разведывательные группы (дозоры)

расчетно-аналитические группы

посты РХБ наблюдения

Основные задачи РСЧС



- Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в том числе на водных объектах
- Осуществление программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций
- Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС
- Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС
- Подготовка населения к действиям при ЧС
- Организация оповещения и информирования населения о ЧС
- Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС
- Создание резервов и ресурсов для ликвидации ЧС
- Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля
- Ликвидация ЧС
- Осуществление мероприятий по защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций
- Международное сотрудничество в области защиты населения от ЧС



Принципы организации РСЧС

Подсистемы

Территориальные

создаются в субъектах РФ в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий

Функциональные

создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики

Уровни

Федеральный

Межрегиональный

Региональный

Муниципальный

Объектовый



Организационное построение РСЧС

координационные органы управления

постоянно действующие органы управления

органы повседневного управления

силы и средства РСЧС

резервы финансовых и материальных ресурсов

системы связи, оповещения и информационного обеспечения



Организация управления РСЧС

Уровни

Координационные органы

Постоянно действующие органы управления

Органы повседневного управления

Федеральный

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС

МЧС России

НЦУ КС МЧС России, дежурно-диспетчерские службы

Межрегиональный

Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе

Региональный центр по делам ГО и ЧС

ЦУ КС РЦ

Региональный

Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС

Главное управление МЧС субъекта РФ

ЦУ КС ГУ МЧС России, дежурно-диспетчерские службы

Муниципальный

Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС

Уполномоченный орган при органах местного самоуправления

дежурно-диспетчерские службы муницип. образований

Объектовый

Комиссия предупреждению и ликвидации ЧС

Уполномоченные подразделения (лица) предприятий и организаций

Дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов)

Силы и средства РСЧС



**Силы и средства
наблюдения и контроля**



Органы, службы и учреждения, которые осуществляют гос. надзор, инспектирование, мониторинг, контроль состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, фуража, веществ, материалов, здоровья людей.



**Силы и средства
ликвидации ЧС**



Основу сил ликвидации ЧС составляют силы постоянной готовности, которые включают аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.



Режимы функционирования РСЧС



**Режим повседневной
деятельности**

**Режим повышенной
готовности**

**Режим чрезвычайной
ситуации**



**Функционирование
системы при
отсутствии угрозы
возникновения ЧС на
объектах, территориях
или акваториях.**

**Функционирование
системы при угрозе
возникновения ЧС.**

**Функционирование
системы при
возникновении и
ликвидации
чрезвычайных ситуаций.**



Уровни реагирования РСЧС

Устанавливаются при введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации

объектовый уровень реагирования

местный уровень реагирования

региональный (межмуниципальный) уровень

федеральный уровень реагирования

особый уровень реагирования

Функциональная подсистема охраны общественного порядка

В соответствии с перечнем создаваемых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями функциональных подсистем РСЧС МВД России является функциональной подсистемой охраны общественного порядка (ФП ООП). Порядок ее организации и деятельности определен приказом МВД РФ от **13 июня 2007 г. № 633 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**

ФП ООП создается на базе органов управления, сил и средств ОВД и ВВ МВД России для организации и проведения мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка, общественной безопасности, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Состав и структура ФП ООП утверждается Министром внутренних дел РФ. Общее руководство ФП ООП осуществляет Министр, непосредственное – первый заместитель Министра. Данная подсистема действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном уровнях. Постоянно действующими органом управления и органом повседневного управления на каждом уровне ФП ООП является дежурная часть органа внутренних дел.



Основные задачи ФП ООП

1

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в зонах чрезвычайных ситуаций

2

Охрана материальных и культурных ценностей в зонах чрезвычайных ситуаций



Функции ФП ООП

В режиме повседневной деятельности

- Разработка, корректировка и согласование планов ЧС
- Создание систем управления
- Создание и поддержание в готовности ПУ, систем оповещения и связи
- Подготовка и поддержание в готовности органов управления, сил и средств ФП ООП для действий при ликвидации ЧС
- Поддержание необходимого ресурсного обеспечения деятельности ФП ООП
- Разработка нормативных правовых актов МВД РФ в области защиты от ЧС
- Организация слежения и контроля оперативной обстановки
- Выявление источников опасности и прогнозирование возможной обстановки в случае возникновения ЧС
- Разработка мероприятий по охране общественного порядка, по обеспечению общественной безопасности, сохранности материальных и культурных ценностей при возникновении ЧС
- Обеспечение подготовки личного состава к действиям в условиях ЧС



Функции ФП ООП

В режиме повышенной готовности

- Приведение органов управления, сил и средств ОВД в соответствующую степень готовности
- Сбор и оценка информации о возможной ЧС, уточнение планов и расчетов, постановка предварительных задач руководителям подразделений
- Принятие мер по обеспечению жизнедеятельности личного состава ОВД в условиях ЧС, решение вопроса о переводе личного состава на особый режим работы
- Поддержание взаимодействия с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления муниципальных образований, координационными органами и органами управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС, другими подразделениями ОВД, органами военного командования, а также заинтересованными организациями



Функции ФП ООП

В режиме чрезвычайной ситуации

- Приведение органов управления, сил и средств ФП ООП в соответствующую степень готовности
- Сбор и оценка информации о ЧС, уточнение планов и расчетов, постановка задач руководителям подразделений
- Выдвижение оперативных групп, сил и средств ФП ООП в зону ЧС
- Обеспечение общественного порядка, охрана материальных и культурных ценностей
- Участие в проведении профилактических и оперативно-розыскных мероприятий
- Разработка и проведение мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, паники, распространению ложных и провокационных слухов
- Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на маршрутах ввода сил РСЧС в зоны ЧС, а также при выводе из этих зон пострадавших
- Осуществление пропускного режима, контроля за выполнением гражданами правил карантина
- Оказание помощи при вывозе погибших и эвакуации пострадавших



Функции ФП ООП

В режиме чрезвычайной ситуации

- Содействие органам власти субъектов РФ, органам местного самоуправления муниципальных образований и организациям в привлечении населения, использовании транспортных и иных средств для проведения эвакуации, аварийно-спасательных и других неотложных работ
- Ограничение или запрещение дорожного движения на разрушенных и опасных для движения участках улиц и дорог
- Контроль технического состояния автотранспортных средств, предназначенных для перевозки людей и грузов при эвакуационных и других мероприятиях
- Развертывание КПП и постов ДПС, организация их работы на автомобильных дорогах
- Организация и выполнение мероприятий по защите личного состава ФП ООП от опасностей, возникающих при ЧС
- Осуществление контроля соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил проживания и временного пребывания в РФ
- Обеспечение мероприятий по учету потерь населения, участие в установлении личности погибших и пострадавших



Подготовка ОВД к выполнению задач при возникновении ЧС

Подготовка органов внутренних дел к выполнению задач при возникновении ЧС осуществляется согласно Наставлению по планированию и подготовке сил и средств территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, утвержденному Приказом МВД России от 6 февраля 2012 г. № 88.

ПОНЯТИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ – это

обстановка

на определенной территории,

сложившаяся в результате

аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия,

которые могут повлечь или повлекли за собой

человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Классификация ЧС

по масштабу и нанесенному ущербу

*Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304
«О классификации ЧС природного и техногенного характера»*

Виды ЧС	Масштабы зоны ЧС	Потери и материальный ущерб	
		Пострадавших	Материальный ущерб
Локальная	не выходит за пределы территории объекта	не более 10 человек	не более 100 тыс. рублей
Муниципальная	не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения	не более 50 человек	не более 5 млн. рублей
Межмуниципальная	затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения	не более 50 человек	не более 5 млн. рублей
Региональная	не выходит за пределы территории одного субъекта РФ	свыше 50 человек, но не более 500 человек	свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей
Межрегиональная	затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации	свыше 50 человек, но не более 500 человек	свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей
Федеральная		свыше 500 человек	свыше 500 млн. рублей

Чрезвычайные ситуации природного характера

Геологические

Метеорологические

Гидрологические

Природные пожары

Биологические:

- *инфекционная заболеваемость людей;*
- *инфекционная заболеваемость животных;*
- *поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями.*

Космические

Чрезвычайные ситуации техногенного характера

Транспортные аварии (катастрофы)

Пожары, взрывы, угроза взрывов

Аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ

Аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ

Аварии с выбросом (угрозой выброса) БОВ

Внезапное обрушение зданий

Аварии на электроэнергетических системах

Аварии на коммунальных системах

Гидродинамические аварии